

제 출 문

목 포 시 장 귀하

본 보고서를 「2030년 목포 도시기본계획」의
최종성과품으로 제출합니다.

2019년 12월

(주)한국종합건설

산이건설(주)

목 차

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 개요	3
2. 계획수립 과정 및 절차	7
3. 추진경위	9

제2장 지역특성 분석

1. 도시연혁	11
2. 도시현황 및 특성	15
3. 상위계획 및 관련계획	37
4. 문제점 및 잠재력 분석	58
5. 기정 2020년 목포도시기본계획 평가	62

제2편 계획의 기본구상

제1장 시민 참여를 통한 기본구상

1. 수립방향 및 특징	69
2. 시민참여단 운영결과	70
3. 전문가자문단 운영결과	80

제2장 도시미래상 및 중점전략

1. 시민이 지향하는 2030년 목포의 미래비전	87
2. 계획목표 및 추진전략	88

제3장 계획지표 설정

1. 인가지표	91
2. 도시경제지표	106
3. 환경지표	109

제4장 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조	111
2. 2030년 목포도시기본계획 공간구조 구상	115
3. 생활권설정	121
4. 목포시 압축도시 정책방향	128
5. 상위계획과의 부합성 검토	130

제3편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

1. 현황 및 문제점	141
2. 개발가능지 분석	144
3. 용도별 토지소요면적 산정	147
4. 토지이용계획	155

제2장 기반시설계획

1. 교통계획	171
2. 물류계획	212
3. 정보·통신계획	256

제3장 도심 및 주거환경

1. 도시정비 및 재생	261
2. 주택 및 주거복지	286

제4장 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 계획	301
2. 대기환경	311
3. 수질환경	316
4. 상수도	322
5. 하수도	327
6. 폐기물	332
7. 에너지	340

제5장 경관 및 미관

1. 현황분석	345
2. 문제점 및 여건변화	348
3. 경관기본구상	353
4. 실천계획	355
5. 워터프론트 계획	371

제6장 공원 및 녹지

1. 현황분석	375
2. 문제점 및 여건변화	380
3. 기본구상	381
4. 실천전략	383
5. 유원지계획	392

제7장 방재 및 안전

1. 방재계획	393
2. 안전계획	406

제8장 산업·경제·관광

1. 산업·경제계획	413
2. 관광계획	445

제9장 문화·교육·복지

1. 문화부문	463
2. 교육부문	468
3. 체육부문	474
4. 복지·의료부문	477

제10장 계획의 실행

1. 도시재정계획	485
2. 투자계획	490

제 1 편

계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 개요

1.1 계획의 배경과 목적

가. 계획의 배경

■ 국토정책의 변화

- 상위·관련계획의 변경에 따라 국토·도시정책 변화에 대응방안 마련
 - 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020), 전남 서남권 광역도시계획(2005~2025) 등
- 국토·도시관련 정책의 변화 여건에 적극적으로 대응하기 위한 목포시 차원의 장기적인 도시발전 방향과 도시관리 전략 재정립 필요성 대두

■ 도시계획의 패러다임의 변화

- 기후변화에 따른 자원·환경위기를 극복하고, 저탄소 녹색성장 도시공간을 조성하기 위하여 저탄소 녹색도시계획 수립과 대규모 신규개발사업의 환경보전에 입각한 도시관리와 지속가능한 도시개발
- 신개발중심에서 도시재생중심으로 도시정책의 패러다임을 전환하고, 작지만 행복한 도시를 만드는 도시정책 활성화

■ 저출산 및 고령화 등에 대응한 시민의 삶의 질 개선요구 증대

- 문화 및 복지, 교육에 대한 시민 관심 증대, 역사 및 해양관광 등 고유자원을 활용한 소득기반 강화, 저탄소 녹색 성장기반 조성 등 내외 변화 필요

■ 도시간의 경쟁력 및 기능적 연계 강화

- 도시간의 경쟁, 글로벌화 등 외적 환경변화에 대응한 도시정책 마련과 도시행정권의 광역화에 따른 도시전략 필요성 증대

■ 주민참여형 계획의 필요성 대두

- 시민참여와 함께 다양한 분야의 전문가 참여를 통해 사람 중심의 새로운 사회적 요구를 반영하고, 물리적 계획뿐만 아니라 전 부문을 아우르는 최상위계획으로서의 위상 정립 필요

나. 계획의 목적

■ 정책의 일관성과 정합성 확보

- 상위관련계획에서 지향하고 있는 정책방향 수용 등 정책의 일관성과 정합성을 유지하고, 세계화정보화 추세에 부응할 수 있는 실천 지향적인 계획 수립
- 목포시 도시미래상을 정립하고, 부문별 계획을 체계적으로 수립하여 권역별 균형발전 도모

■ 여건변화에 대응하는 비전과 전략수립

- 목포시의 주요 현황 및 문제점 검토, 도시전반 여건변화에 대응하여 지역 특성에 맞는 효율적 도시정비 유도
 - 도시재생과 연계한 지역균형발전전략 마련을 위한 장기적으로 종합적인 정비관리 방안 도출
- 청년 일자리 창출을 위해 고용 창출형 토지이용계획 마련
- 수산기자재산업 및 수산식품 클러스터 등 고부가가치 산업 중심의 경제발전 추진

■ 인구감소 및 고령화에 대응한 시민의 삶의 질 개선요구 증대에 대응

- 문화 및 복지, 교육에 대한 시민 관심 증대로 삶의 질 향상을 위한 다양한 정책프로그램 도입
- 지역 고유자원을 활용하고 미래가치 실현을 위한 도시공간 창출
 - 원도심 근대문화 역사자원 보존, 삼학도 활성화, 평화광장 조성변경
- 환경친화적인 도시계획 수립으로 주민 여가·휴식공간 및 정서함양 도모

■ 시민참여형 도시계획 수립

- 시민의 삶의 질 향상과 지역특성을 반영한 도시환경을 조성하기 위해 계획수립 과정에 시민이 함께 참여함으로써 도시의 비전과 철학에 대한 시민공유와 참여기반 마련
 - 시민참여단, 전문가자문단 운영을 통해 도출된 2030년 목포시 도시미래상 및 계획과제 등 합리적인 정책방안 마련

■ 인접도시간 기능적 연계강화를 위한 계획 수립

- 전남 서남권의 목포 위상 강화
 - 전남 서남권의 중추도시로서 목포시 위상 강화를 위한 발전방향 모색

1.2 계획의 지위와 성격

가. 계획의 지위

- 국토종합계획, 도 종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 목표시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 위상을 갖음
- 다른 법률에 따른 각 부문별 계획이나 지침 등은 가장 상위계획인 도시기본계획 내용에 부합하도록 함

나. 계획의 성격

■ 종합계획

- 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획

■ 정책 및 전략계획

- 도시기본계획은 공간구성에 관한 정책계획 또는 전략계획의 성격을 동시에 가짐
- 공간구성에 관한 정책계획은 국토의 개발과 보전에 관한 정책을 계획함

■ 특정주체 중심의 계획

- 공간구성에 대한 정책목표·전략 또는 정책적 우선순위에 따라 계획과제 또는 특정주체 발굴 가능

■ 계획의 다양성

- 도시고유의 특성에 따라 다양한 계획과제 또는 특정주체를 중심으로 내용을 다양하게 구성

■ 계획의 유연성

- 정책계획 또는 전략계획으로서 공간의 유연성을 충분히 확보
 - 원칙·기준 등을 기술, 개념도 수준 도면표현으로 상황과 여건에 따라 탄력적 조정할 여지 마련

■ 최상위 공간계획

- 도시기본계획은 공간구조 및 입지와 토지이용에 관한 한 부문별 정책이나 계획 등에 우선

1.3 계획의 범위

가. 시간적 범위

■ 기준년도 : 2015년

- 도시의 자연환경, 인문환경 및 경제 등 각 분야별 현황과 부문별 계획의 목표설정을 위한 기준이 되는 시점으로 설정함

■ 목표연도 : 2030년

- 도시지표 및 부문별 계획의 최종 실현 단계로서 4단계로 구분하여 5년 단위로 단계별 계획을 수립함

〈단계별 계획기간〉

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026년~2030년

나. 공간적 범위

■ 위치 : 목포시 행정구역 전역

- 2015년 말 기준 목포시 행정구역은 23동으로 이루어져 있음

■ 면적 : 112.49km²

〈도시기본계획구역〉

구 분	계	육역부	해면부	비고
도시기본계획구역	112.49km ²	51.60km ²	60.89km ²	목포시 행정구역 전역



2. 계획수립 과정 및 절차

가. 계획수립

- 계획의 입안을 위한 계획수행과정과 법정계획으로서 효력을 발생하기 위한 입안단계에서부터 결정단계에 이르기까지 행정절차를 이행하는 계획 결정절차로 구분

나. 수립과정

1) 목포시 시정방향

- 시정비전 : 시민과 함께하는 희망찬 새목포
- 5대목표 : 소통하는 열린 시정, 일자리가 있는 경제, 해양문화 관광도시, 균형있는 지역발전, 나눔복지 인재 육성

2) 2020년 도시기본계획 평가 및 관련계획 검토

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 전남 서남권 광역도시계획, 2020목포도시 기본계획
- 각 분야별 관련계획(제3차 관광개발기본계획, 제5차 전남권 관광개발계획, 공원녹지기본계획, 기본경관계획 등)

3) 전문가 그룹의 참여

- 전문가자문단 운영(지역소재 대학 교수)
- 시 관련부서 공무원 및 시의원

4) 시민참여

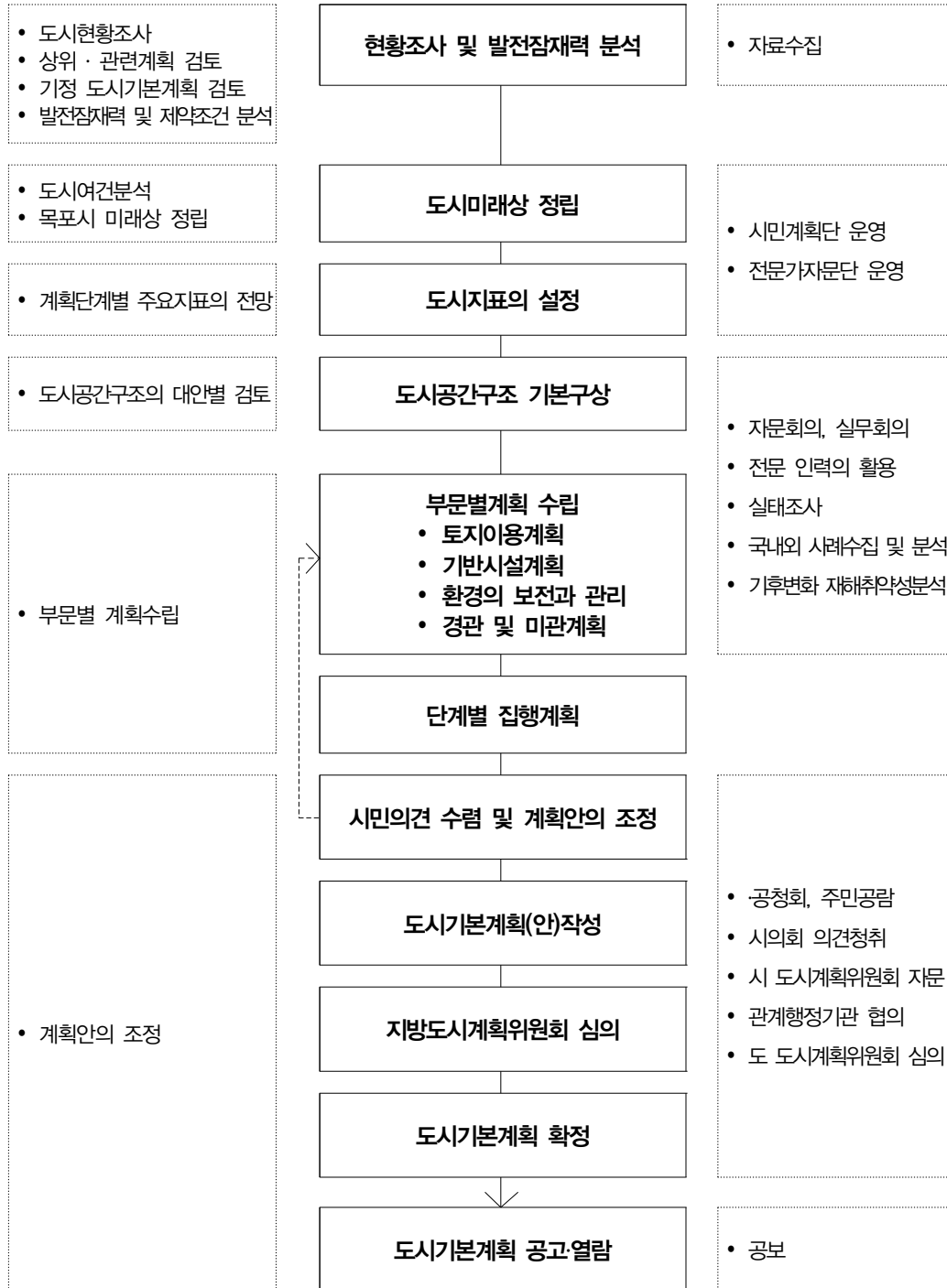
- 시민참여단 운영
 - 시 홈페이지를 통한 공개모집, 23개동 동대표 추천, 교육청을 통한 청소년 대표 추천
- 전문가자문단에 시민참여
- 공청회 개최

5) 행정동별 의견수렴 및 관련부서 협의

- 23개 행정동 의견수렴
- 관련기관(부서) 의견 수렴 : 각 부문별계획 반영

다. 수립과정 및 계획결정 절차

〈도시기본계획 수립절차〉



3. 추진경위

- 2015.12.21. : 과업착수 및 기초조사
- 2016.1~5. : 시민참여단 모집 및 운영계획 논의 (MP자문회의 1~2차)
- 2016.2.15.~3.31. : 시민참여단 모집
 - 시 홈페이지를 통한 공개모집(29), 동대표 추천(22), 교육청을 통한 청소년 대표 추천(15)
- 2016.5.11.~5.28. : 시민참여단 운영
 - 1차(5.11 도시미래상 도출), 2차(5.28 분과별 미래상 및 계획과제 도출)
- 2016.5~6 : 전문가자문단 구성 및 운영계획논의 (MP자문회의 3~4차)
- 2016.6.28~2016.12.7 : 전문가 자문단 운영
 - 5개분과 (20회) 시민참여단에서 제시된 분과별 의견 검토
 - 분과별 미래상 및 중점전략 제시
- 2017.2.17. : 중간보고회 전 도시기본계획(안) 논의 (MP자문회의 5차)
- 2017.6.2. : 중간보고회 개최
 - 목포시 실·과장, 총괄MP, 5개 분과 분과장
- 2018.2.21. : 국토계획평가협의회
- 2018.3.6. : 시 의회의견청취
- 2018.3.28. : 토지적성평가 자문 및 심의
- 2018.4.19. : 주민공청회
- 2018.5.30.~6.08 : 관련 실과협의
- 2018.9.19. : 시 도시계획위원회 자문
- 2018.12. : 국토계획평가 분과위원회 심의
- 2019.6.10. : 전라남도 승인신청(목포시→전라남도)
- 2019.7.31. : 전라남도 관계기관·부서 협의
- 2019.10.14. : 전라남도 도시계획위원회 심의
- 2019.11.21. : 전라남도 도시계획 계획분과위원회 심의
- 2020.12.30. : 전라남도 승인

제2장 지역특성 분석

1. 도시연혁

1.1 역사적 변천

가. 상고시대

- 삼한의 부족 국가시대에는 마한의 세력권에 속함

나. 삼국시대

- 백제의 세력확장으로 근초고왕 연대에 백제에 병합되어 물애해 군으로 불렸으며, 신라 경왕시대에는 면주에 속함
- 삼국말엽 고려태조가 수군을 이끌고 이곳을 거쳐 영산강을 거슬러 올라가 나주에 이르렀다는 기록이 있으며, 지명의 유래는 나주의 남쪽 포구(남포)라 하여 이곳을 목포(남포→맑포→목포)라 부르게 되었다는 설이 있지만 그보다는 지형이 마치 목처럼 중요한 역할을 해서 목개라고 부르던 것을 한자로 써서 목포라고 하는 설이 더 유력함

다. 고려시대

- 해종3년(946)에 물양군이라 개칭하였다가 성종(995)에 해양도 원라주목 무안현에 속했으나 현종(1018)에 전라도의 한 지역에 속하였으며, 고려말에 이르러 나주 수진외방으로 불리 되면서 전략적 요충지 역할 수행

라. 조선시대

- 예종조(1632)에 전라주도, 인조조에 광남도, 영조조(1728)에 전광도의 행정 구역에 속했는데 나주지방에 이르는 해로의 입구인 이 곳 목포지방에는 임진왜란 때 충무공 이순신 장군의 술한 전설과 수군진영의 유적을 남겼다. 수군진영의 수장은 만호라 하였는데 목포만호는 전라 15만호 중 수문장이라 일컫고 고하, 비금, 팔금, 도초, 안좌(기좌), 안창, 자은, 장산, 하의, 압태, 우이, 흑산의 12도를 관리
- 1895년(고종 32년)에 무안군에서 성립하고 1897년 10월 1일(광무 원년)에 개항하여 무안항 또는 목포부라 불렸으며, 목포만호는 진영 소재지역의 일반

행정도 정리했는데 직접 관할에 속했던 곳은 관해, 용당, 산정, 죽교(쌍교), 목포의 5구역이었으며, 이즈음에 외국인의 거주와 무역을 허락하여 일본을 비롯한 영국, 미국인 등 외국인 다수가 입주하게 되었다.

마. 일제강점기

- 1910년 10월 1일 목포부로 개칭하였고 관할구역은 위 목포에 한하였으나 1932년 무안군 이로면 죽교리 전역 산정리 일부를 병합
- 호남선 철도의 부설은 개항시부터 각계의 관심사가 되어 1904년에 서연선이 부설 특허를 받았으나 일본인의 한국진출에 따른 이득권 개입으로 좌절되었으나 우여곡절 끝에 1910년 1월 대전에서 간착공하고 목포에서는 1911년 학교까지의 구간을 착공하여 1913년 5월 15일에 준공하였으며, 1914년 1월 14일에 전선이 개통되었고 1921년에는 영업용 자동차가 등장하였다.

바. 광복이후

- 1948년 4월 1일 왜색이 농후한(정) 동으로 단위구역명칭을 개정하였으며, 1949년 8월 15일 지방자치법의 공포시행에 따라 목포부를 목포시로 개칭하였음
- 1963년 1월 1일 무안군 이로면 일부를 합병하여 용당리, 상리를 이로동으로, 도서부인 달리, 놀도동 13개 도서를 충무동으로 편성하였으며, 1970년 7월 1일 산정 1동의 남부를 분동, 연동을 신설
- 1973년 7월 1일 (대통령령 제 6542호) 무안군 삼향면 석현리를 이로동으로 합병하였고, 1979년 5월 1일 용당동을 국도간선도로를 경계로 용당1·2동으로 분동하여 시 행정동은 27개동, 352개통, 1720개 반으로 증설
- 1987년 1월 1일 대통령령 제12007호(1986년 12월 23일 공포)로 무안군 삼향면 대양리, 옥암리를 편입하였다.
- 대양동, 옥암동, 석현동 일부를 합하여 1994년 7월 6일 과대동인 이로동을 용해동과 상동으로 분동
- 1997년 1월 1일 목포시 조례 제1805호에 의거 용당1동, 용당2동, 산정2동을 제외하고 기존의 29개동을 26개동으로 조정되고 2006년 8월 7일 목포시 조례 제2322호에 따라 용당1동 산정2동을 용당1동으로, 북교동, 무안동, 남양동을 목원동으로 유달동, 충무동을 유달동으로 통합하여 기존의 26개동을 22개동으로 조정되었으며, 2011년 12월 26일 목포시 조례 2715호에 따라 옥암동을 옥암동과 부주동으로 조정되어 현재 23개동, 591개통, 2554개 반이 됨

〈목포시 발전연혁〉

삼한시대 ~ 1650년대	삼한시대	• 마한에 속함
	삼국시대	• 백제의 물아해군
	고려시대	• 물량군
	1397년 (태조06년)	• 목포진 설치
	1439년 (제종21년)	• 목포 만호진 설치
	1502년 (연산08년)	• 목포진성 축성
	1647년 (인조25년)	• 고하진을 땅고지로 옮긴 후에 당관창 됨
1890년대 ~ 1950년대	1897. 05	• 무안군의 목포진이 됨
	1897. 10	• 목포항 개항
	1910. 10	• 무안부를 목포부로 개칭하고 19면을 관할
	1914. 04	• 무안군 부내면만 목포부로 편입
	1932. 10	• 무안군 이로면, 죽교리, 산정리, 용당리 등을 편입
	1949. 08	• 목포부를 목포시로 개칭
1960년대 ~ 2000년대	1963. 01	• 무안군 상리, 용당리, 달리, 율도등을 목포시로 편입
	1987. 01	• 무안군 삼향면 옥암리, 대양리 등을 목포시로 편입
	1994. 07	• 이로동을 용해 상동으로 분동
	1997. 01	• 행정동 분합(29개동 ▶ 26개동)
	1999. 05	• 통반조정(26개동, 590통, 2591개반 ▶ 26개동, 512통, 2,160개반)

1.2 도시계획 연혁

〈도시계획 연혁〉

1890 ~ 1970년대	1897년	• 개항장으로 지정 목포진, 목포항으로 명명
	1911년	• 목포-서울간 도로개통
	1913년	• 호남선 철도개통
	1937년	• 도시계획수립(조선총독부 고시 제263호), 면적
	1955년	• 삼학도 체절제 및 석탄물양장 축조공사 착공
	1966년	• 도시계획 일부변경(건설부 고시 제2567호), 면적
	1969년	• 북항물양장 착공
1970 ~ 1980년대	1972년	• 목포산업단지 조성
	1973년	• 남해개발지구(삼학도 - 갯바위)매립
	1974년	• 도시계획 재정비(전남도고시 제272호)
	1976년	• 도시계획 재정비(건설부고시 제37호), 면적
	1977년	• 남해지구 IBRD 주택단지 조성
	1979년	• 하당지구(갯바위 - 하구둑) 매립
1980 ~ 1990년대	1980년	• 북항지구 IBRD 주택단지 조성
	1981년	• 영산호 및 하구둑 준공
	1984년	• 목포 도시기본계획 수립(건설부승인 9.13)
	1986년	• 도시계획 재정비(건설부고시 제176호)
	1987년	• 도시계획 재정비(전남도고시 제80호)
	1988년	• 목포 신도시개발 기본계획 수립
1990 ~ 2000년대	1997년	• 목포·서영암 도시기본계획 승인
	1999년	• 목포국토이용계획 변경(14,239km ²)
2000 ~ 2010년대	2000년	• 도시계획 재정비(전라도고시 제129호(02.7.5))
	2003년7월	• 목포권 도시기본계획 승인(전라남도)
	2006년11월	• 2020년 목포 도시기본계획 승인
	2007년7월	• 도시계획 재정비(전남도고시 제29호(07. 4. 5))

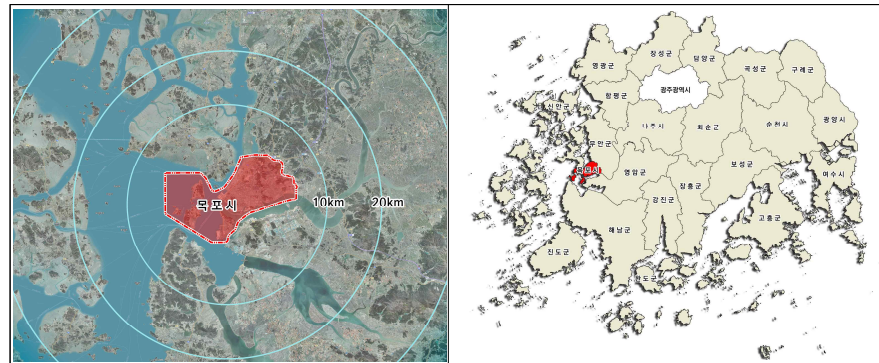
2. 도시현황 및 특성

2.1 위치 및 세력권

가. 위치

- 목포시는 북위 34° 44′ (하사도)에서 34° 49′ (상항동), 동경 126° 2′ (옥암동)에서 126° 17′ (외달도)사이에 위치하고 있음
- 전라남도의 남서단에 위치하며 동쪽과 남쪽은 영산호(榮山湖)에 면해 영암군, 서쪽은 많은 도서들로 이루어진 신안군, 북쪽은 무안군과 접하고 있음
- 동쪽에 입암산(121m), 서쪽에 유달산(228m), 북쪽에 양을산(156m)·대박산(156m)·지적봉(189m) 등으로 둘러 있고 남쪽은 영산강 하구에 면해 있음
- 주위에 13개의 도서가 넓게 펼쳐져 있어 경치가 아름다울 뿐만 아니라 자연적으로 방파제 구실을 하여 천연적인 양항의 조건을 보임
- 호남선의 종점이며 국도 1호의 기점이기도 함
- 광주~목포간 고속도로가 4차선으로 확·포장되어 광주와 1시간 거리권이고, 목포와 서울을 서해안을 통해 연결하는 서해안고속도로가 건설되어 광역교통 여건 및 접근성이 매우 양호함

〈목포시 광역 위치도〉



〈주요 도시간 거리〉

거 리 (km)	주요 도시명
10~20	영암군, 무안군, 신안군, 해남군, 나주시, 함평군
20~30	진도군, 강진군
30~40	광주광역시, 장흥군, 영광군, 장성군, 화순군

나. 도시세력권

■ 행정권

- 목포시의 행정권은 행정구역 전지역으로 23개 동(용당1, 용당2, 연동, 산정, 연산, 원산, 대성, 목원, 동명, 삼학, 만호, 유달, 죽교, 북항, 용해, 이로, 상동, 하당, 신흥, 삼향, 옥암, 부흥, 부주) 총 면적 50.65km²로 이루어져 있음

■ 경제권

- 경제권은 출·퇴근 및 시장이용 등 경제활동 요소의 의존성이 큰 지역으로서 남악신도시가 직접영향권에 해당하며, 주변 지역인 신안, 무안, 영암, 해남 등에도 영향을 미치고 있음
- 목포시의 경우 크게 원도심과 하당 도심경제권으로 구분이 가능하며 이외에도 대양, 북항, 신외항을 신성장경제권으로 발전시킬 계획임

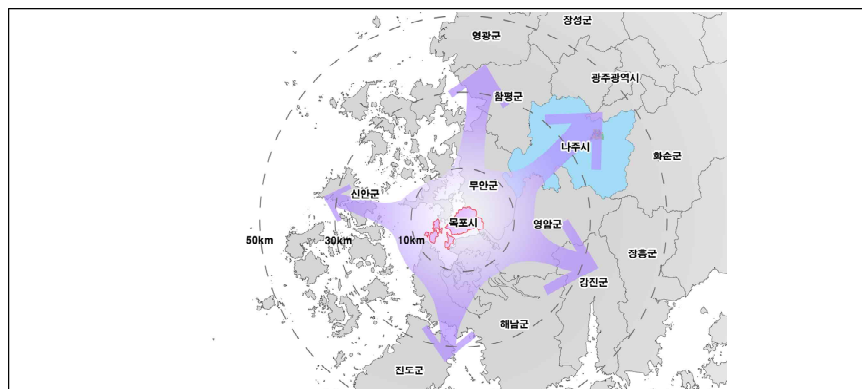
■ 사회·문화권

- 사회·문화권은 목포시의 각종 시설 즉, 학교, 병원, 문화시설, 사회복지시설 등 생활서비스를 이용하는 권역으로서 인구의 지리적 분포 또는 사회적 관계를 가진 지역적 범위에 따라 결정됨
- 일반적으로 경제권과 동일한 사회·문화권에 해당되며 목포시 사회·문화권은 시 전역과 인근 신안군, 무안군이 해당됨

■ 환경권

- 목포시는 대체적으로 표고가 낮고 평탄한 지역으로 동쪽에 입암산(121m) 서쪽에 유달산(228m), 북쪽에 양을산(156m), 대박산(156m), 지적봉(189m) 등으로 둘러 쌓여있으며, 남쪽으로는 영산강 하구와 면하고 있으며,
- 도시주변에 13개의 도서가 넓게 펼쳐져 있어 경치뿐만 아니라 자연적으로 방파제 구실을 하여 천연적인 양항의 조건을 가지고 있음

〈목포시 세력권〉



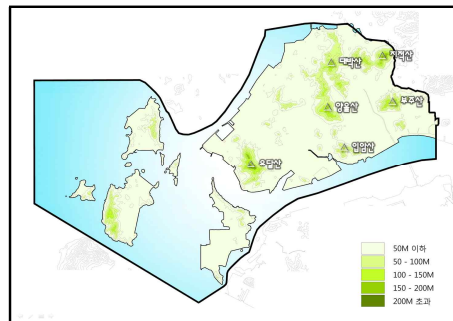
2.2 자연환경 분석

가. 지형 및 지세

- 목포시는 전라남도 서남단 무안반도의 영산강 하구에 위치하고 있으며, 또한 3면이 바다에 면해 있으며, 서쪽은 유달산, 동쪽은 양을산이 시가지를 위요한 저산 구릉지로 형성됨
- 기존 목포시의 남·서해안은 굴곡이 심한 『리아스식』 해안으로 형성되는 주변에 간척지가 많으며 해안 끝의 유달산은 북서풍을 막아주는 자연 방풍제 역할을 수행하고 있으며, 도시가 해안에 접한 관계로 매립지가 많고 해수면(최고수위) 이하의 저지대를 이룬 지역이 많음

나. 표 고

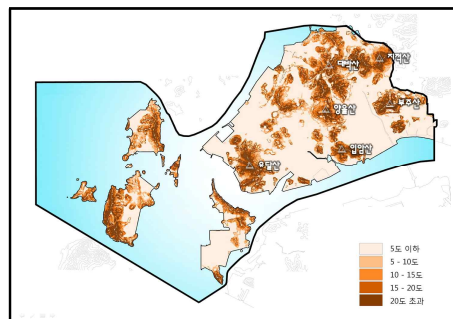
- 목포시는 표고 100m이하 지역이 전체면적의 97.7%인 49.46km²를 차지하고 있으며, 100m이상은 구릉형 저산지대를 형성



범 례	면 적(km ²)	비 율(%)
50m이하	44.64	88.13
50m~100m	4.82	9.52
100m~150m	1.07	2.11
150m~200m	0.11	0.22
200m초과	0.001	0.02
합 계	50.65	100.0

다. 경 사

- 경사도는 5° 이하가 전체면적의 58.9%, 5~10° 이하 8.7%, 10~15° 이하 9.52%, 15~20° 이하 8.4%, 20° 초과 14.5%를 차지함
- 개발이 가능한 경사도 20% 미만 지역이 전체면적의 85.5%인 43.29km²를 차지하고 있어, 개발에 유리한 지형여건을 갖춘



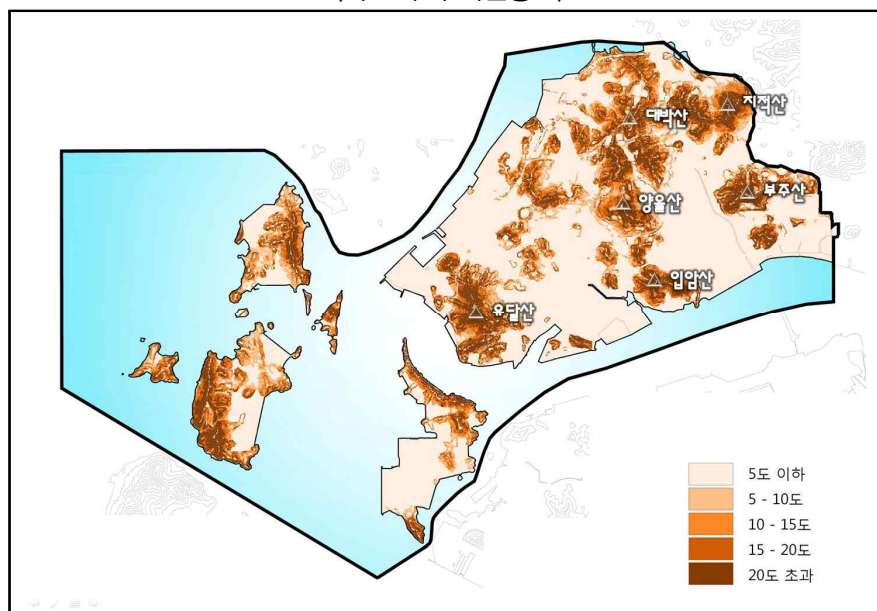
범 례	면 적(km ²)	비 율(%)
5° 이하	29.81	58.87
5~10°	4.39	8.67
10~15°	4.82	9.52
15~20°	4.27	8.44
20° 초과	7.36	14.5
합 계	50.65	100.0

라. 수계 및 하천

- 목포시는 국가하천에 해당하는 영산강 하구지역 일부가 옥암동 지역에 포함되고 있으며, 관내 8개의 소하천이 있음
- 목포시는 해안지역에 위치하고 있어 영산강 하구를 중심으로 Water-front 개발의 잠재력 보유하고 있음

하천명	하천 등급	기점	종점	하천연장 (km)	유로연장 (km ²)
영산강	국가	전남 담양군 금성면 읍면계	전남 영암군 삼호면 영산강 하구둑 외곽선		
입암천	소하천	목포시 용해동 962번지	목포시 용당동 1061번지	1.275	3.78
백련천	소하천	목포시 대양동 797번지	목포시 용해동 586번지	1.438	3.73
삼향천	소하천	목포시 옥암동 1039번지	목포시 석현동 1082번지	2.323	7.14
달리천	소하천	목포시 달동 744번지	목포시 달동 497번지	0.746	1.62
고하천	소하천	목포시 달동 803번지	목포시 달동 812번지	0.547	0.64
석현천	소하천	목포시 석현동 1082번지	목포시 석현동 555번지	0.531	1.75
임성천	소하천	목포시 석현동 1083번지	무안군 삼향면 임성리 1339번지	1.456	4.38

〈목포시 수계현황도〉



마. 기후·기상

- 목포시는 봄, 가을이 매우 짧은 것이 특징이며, 겨울에는 한랭 건조하고, 여름에는 온난 다습한 계절풍지대에 속함
- 과거 10년간 평균 강수량은 1,180.2mm이며, 2012년에 1,577.5mm로 최고의 강수량을 보였고, 월별 강수량은 하절기 7월~9월에 총 강수량의 56.4%가 집중되며, 평균 상대습도는 77.3%, 연평균 풍속은 2.0%로 여름철은 남서풍이 겨울철은 북서풍이 우세함

〈기상개황〉

구분	기온(℃)					강수량 (mm)	습도(%)	
	평균	평균최고	최고극값	평균최저	최저극값		평균	최소
2006	14.1	18.4	34.8	10.5	-10.1	1,288.3	73	13
2007	14.5	18.5	33	11.2	-4.9	1,350.6	77.3	17
2008	14.2	18.2	33.2	10.9	-7.9	960.5	76.7	17
2009	13.8	17.9	31.9	10.4	-8.4	1,088.4	79	17
2010	13.5	17.6	32.6	10.1	-8.4	1,335.7	80.7	24
2011	13	17.1	33.3	9.6	-8.3	982.1	77.7	11
2012	13.1	17.9	35.7	8.5	-8.8	1,577.5	76.3	6
2013	13.8	18.2	36.9	10.2	-8.8	1,089.7	68	10
2014	13.9	18.1	34.3	10.6	-6.6	1,087.7	84	49
2015	14.4	18.6	35.5	11.0	-6.1	1,041.6	80	46
평균	13.8	18.1	34.1	10.3	-7.8	1,180.2	77.3	21.0

자료 : 목포시 통계연보, 2016

〈일기일수〉

구분	맑음	흐림	강수	서리	안개	눈	뇌전	폭풍	황사
2015	93	66	140	25	35	16	7	4	7

자료 : 목포시 통계연보, 2016

2.3 인문환경

가. 인구

1) 인구증감추이

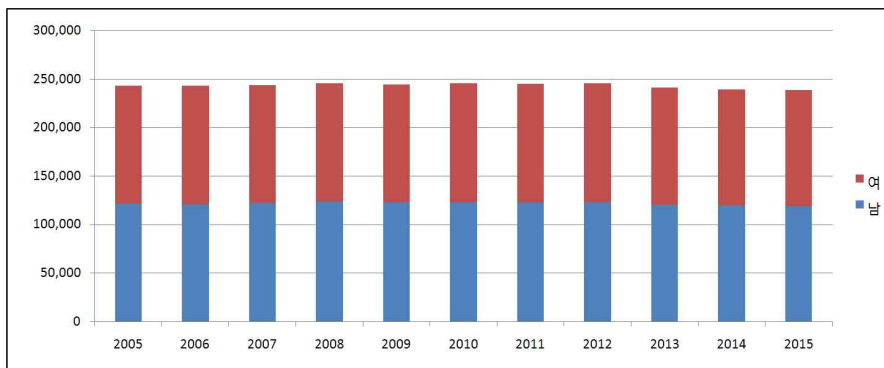
- 목포시의 인구는 2015년 기준 241,213명으로 전남대비 12.5%를 차지하고 전라남도에서 3번째로 인구가 많은 것으로 나타남
- 인구 증감율은 2015년 기준 -0.3%를 보이고 있으며, 최근 10년간 평균 -0.02%보다 감소폭이 높음

〈인구현황〉

구 분	세 대	인 구			인 구 증가율	세대당 인 구
		계	남	여		
2005	88,849	242,988	121,128	121,860	0.53	2.73
2006	90,511	242,755	121,071	121,684	-0.10	2.70
2007	92,615	244,801	122,595	122,206	0.84	2.63
2008	95,086	247,620	124,034	123,586	1.15	2.58
2009	96,223	246,364	123,427	122,937	-0.51	2.56
2010	98,181	247,442	123,776	123,666	0.44	2.52
2011	98,809	246,994	123,435	123,559	-0.18	2.48
2012	99,652	247,215	123,537	123,678	0.09	2.46
2013	99,334	243,171	121,229	121,942	-1.64	2.43
2014	99,955	241,744	120,761	120,982	-0.59	2.40
2015	100,172	241,213	120,544	120,669	-0.22	2.38
평 균	96,308	244,755	122,322	122,434	-0.02	2.53

자 료 : 목포시 통계연보, 2016

〈인구증감 추이〉



2) 행정동별 인구비중

- 2015년 기준 부주동의 인구가 24,719명으로 가장 많으며, 그 다음이 상동, 용해동, 신흥동, 원산동, 하당동 등의 순으로 나타남
- 고령자 비율은 유달동이 26.4%로 가장 높은 비율을 보였으며, 그 다음이 목원동, 연동, 만호동, 동명동, 죽교동 등의 순으로 나타남
- 세대당 인구는 부주동이 2.9인으로 가장 높은 비율을 보였으며, 그 다음이 연산동, 옥암동, 이로동, 신흥동, 용해동 등의 순으로 나타남

〈동별 인구현황〉

구분	세대수 (세대)	인구수(명)			65세이상 고령자(명)	고령자 비율(%)	세대당 인구(인)
		소계	남	여			
용당1동	5,955	12,289	6,193	6,096	2,677	21.8	2.1
용당2동	3,107	6,314	3,195	3,119	1,287	20.4	2.0
연 동	2,996	5,812	2,936	2,876	1,425	24.5	1.9
산 정 동	3,297	8,176	4,053	4,123	1,342	16.4	2.5
연 산 동	2,386	6,787	3,346	3,441	636	9.4	2.8
원 산 동	6,167	15,586	7,722	7,864	1,547	9.9	2.5
대 성 동	1,523	3,081	1,590	1,491	680	22.1	2.0
목 원 동	5,196	9,944	5,050	4,894	2,477	24.9	1.9
동 명 동	3,333	6,781	3,608	3,173	1,602	23.6	2.0
삼 학 동	2,683	6,751	3,395	3,356	1,056	15.6	2.5
만 호 동	2,285	4,033	2,180	1,853	961	23.8	1.8
유 달 동	3,324	6,145	3,219	2,926	1,625	26.4	1.8
죽 교 동	2,143	4,166	2,143	2,023	966	23.2	1.9
북 향 동	4,214	10,500	5,250	5,250	1,313	12.5	2.5
용 해 동	7,216	18,880	9,318	9,562	1,897	10.0	2.6
이 로 동	4,045	11,177	5,531	5,646	1,316	11.8	2.8
상 동	8,179	20,064	9,783	10,281	2,431	12.1	2.5
하 당 동	5,830	12,521	6,455	6,066	1,018	8.1	2.1
신흥동	6,764	18,034	8,927	9,107	1,399	7.8	2.7
삼 향 동	2,307	5,644	2,891	2,753	673	11.9	2.4
옥 암 동	4,171	11,721	5,663	6,058	880	7.5	2.8
부 흥 동	4,666	12,088	5,956	6,132	872	7.2	2.6
부 주 동	8,385	24,719	12,140	12,579	1,123	4.5	2.9
합 계	100,172	241,213	120,544	120,669	31,203	12.9	2.4

자 료 : 목포시 통계연보 2016

3) 인구밀도

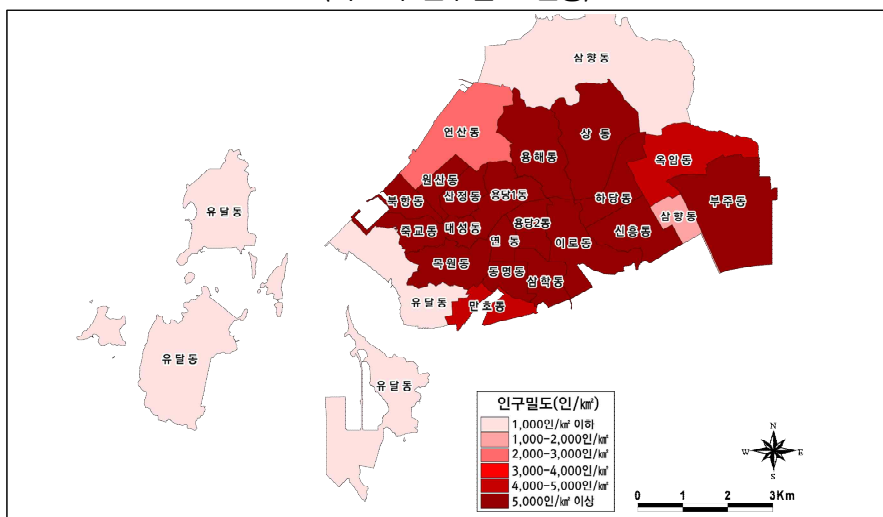
- 목포시 전체 인구밀도는 4,676.5km²/인이며, 이 중 원산동의 인구밀도가 25,138.7km²/인으로 가장 높으며, 유달동이 483.1km²/인으로 가장 낮은 것으로 나타남

〈인구증감 추이〉

구 분	세대	인구		면적		인구밀도
		인구수	비 율	인구수	비 율	
목포시	100,172	241,213	100.0	51.58	100.0	4,676.5
용당1동	5,955	12,289	5.1	1.45	2.8	8,475.2
용당2동	3,107	6,314	2.6	0.91	1.8	6,938.5
연 동	2,996	5,812	2.4	0.66	1.3	8,806.1
산정동	3,297	8,176	3.4	0.76	1.5	10,757.9
연산동	2,386	6,787	2.8	2.88	5.6	2,356.6
원산동	6,167	15,586	6.5	0.62	1.2	25,138.7
대성동	1,523	3,081	1.3	0.34	0.7	9,061.8
목원동	5,196	9,944	4.1	1.48	2.9	6,718.9
동명동	3,333	6,781	2.8	0.79	1.5	8,583.5
삼학동	2,683	6,751	2.8	0.82	1.6	8,232.9
만호동	2,285	4,033	1.7	0.84	1.6	4,801.2
유달동	3,324	6,145	2.5	12.72	24.7	483.1
죽교동	2,143	4,166	1.7	0.75	1.5	5,554.7
북향동	4,214	10,500	4.4	1.23	2.4	8,536.6
용해동	7,216	18,880	7.8	2.11	4.1	8,947.9
이로동	4,045	11,177	4.6	2.36	4.6	4,736.0
상 동	8,179	20,064	8.3	3.13	6.1	6,410.2
하당동	5,830	12,521	5.2	1.20	2.3	10,434.2
신흥동	6,764	18,034	7.5	1.80	3.5	10,018.9
삼향동	2,307	5,644	2.3	7.70	14.9	733.0
옥암동	4,171	11,721	4.9	2.92	5.7	4,014.0
부흥동	4,666	12,088	5.0	0.68	1.3	17,776.5
부주동	8,385	24,719	10.2	3.43	6.6	7,206.7

자 료 : 목포시 통계연보 2016

〈목포시 인구밀도 현황〉



4) 인구구조

- 연령별로 인구변화를 살펴보면, 0~14세 유소년층의 인구는 지속적으로 감소추세를 보이며, 65세이상 노인층의 인구는 지속적으로 증가하고 있음
- 2005년 고령자비율은 7퍼센트 이상을 기록하여 1)고령화사회에 진입하였고, 2015년 기준 13.2%를 보이며, 고령화사회에서 2)고령사회로 접어들고 있음

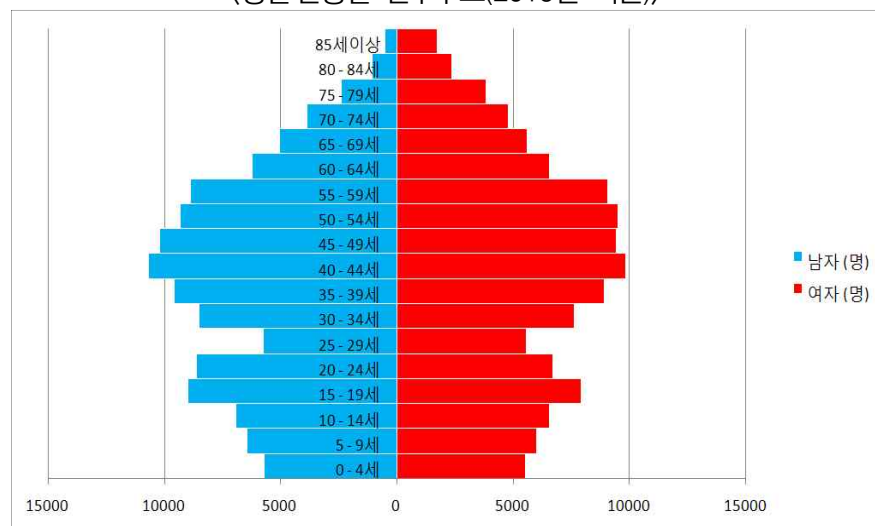
〈인구구조〉

구 분	총인구	유소년인구 (0~14세)	경제활동인구 (15~64세)	고령인구 (65세이상)	가임여성인구 (15~49세)
2006	241,679	50,321	171,102	20,256	134,448
2007	243,312	49,645	171,767	21,900	134,226
2008	245,651	48,950	173,918	22,783	134,753
2009	244,339	47,145	173,467	23,727	132,654
2010	245,422	45,835	174,453	25,134	131,186
2011	244,871	44,406	174,195	26,270	129,274
2012	245,073	43,056	174,264	27,753	128,377
2013	240,936	40,508	171,520	28,908	124,678
2014	239,109	38,657	170,273	30,179	122,606
2015	238,382	37,270	169,909	31,203	120,890

자 료 : 목포시 통계연보 2016

주 : 외국인 제외 인구임

〈성별·연령별 인구구조(2015년 기준)〉



1) 고령화사회 : UN에서 정한기준으로 총인구대비 65세이상인구 비율 7%이상

2) 고령 사회 : UN에서 정한기준으로 총인구대비 65세이상인구 비율 14%이상

5) 인구이동

- 2015년 목포시의 전입·전출인구를 살펴보면 타 시·군에서 목포시로의 전입 인구는 37,683명이며, 타 시·군으로 전출인구는 38,965명 임
- 지난 10년간 목포의 순이동을 살펴보면 2009년 이후 전출이 전입보다 많아 짐으로서 순이동이 감소하는 추세임
- 이는 남악신도시 등 주변 도시개발로 인해 인구가 유출되고 있는 것을 보여 주는 지표이며, 목포시의 경우 지속적으로 인구가 감소하고 있음

〈목포시 전입·전출현황〉

구 분	총인동		시도내이동		시도간이동		순이동 (A-B)
	전입(A)	전출(B)	전입	전출	전입(A)	전출(B)	
2006	49,777	52,338	56,985	56,985	12,274	14,467	-2,561
2007	55,094	55,061	41,654	41,592	13,440	13,469	33
2008	53,572	52,919	40,002	40,520	13,570	12,399	653
2009	53,722	56,451	41,166	44,118	12,556	12,333	-2,729
2010	45,603	47,867	35,085	35,449	10,518	12,418	-2,264
2011	43,153	45,021	36,136	39,401	10,007	11,597	-1,868
2012	40,599	41,604	30,989	30,853	9,610	10,751	-1,005
2013	40,729	45,728	32,080	35,300	8,649	10,428	-4,999
2014	42,002	44,470	32,691	34,096	9,311	10,374	-2,468
2015	37,683	38,965	28,948	28,901	8,735	10,064	-1,282

자 료 : 목포시 통계연보 2016

〈목포시 전입·전출 현황〉



나. 산업 및 경제

■ 산업 및 농공단지

- 목포시는 1개의 농공단지와 3개의 일반산업단지가 지정되어 있음
- 농공단지는 농수산자원의 효과적 활용을 통해 지역경제 활성화를 도모하는 목적이 있음
- 산업단지는 세라믹, 삼진, 대양산업단지가 목포시에 지정되어 있으며, 관련 산업시설(세라믹, 성장동력) 및 기업(중소기업) 유치를 통해 지역경제 활성화를 도모하는데 목적이 있음

〈목포시 산업 및 농공단지 현황〉

단지명	면 적	입주업체	가동업체	분양율	종업원	주요업종
산정농공단지	530	31	—	100.0	—	
세라믹일반산업단	116	3	2	22.2	—	
삼진일반산업단	218	42	37	100.0	170	
대양일반산업단	1,551	37	4	27.8	58	

자 료 : 한국산업단지공단 전국산업단지현황통계 2017년 1분기 자료, 한국산업단지공단

■ 산업구조별 현황

- 2015년 기준으로 목포시 사업체 및 종사자수는 각각 20,524개소, 79,897인이며, 산업비율 중(사업체 종사자수) 기준 1차산업, 2차산업, 3차산업이 각각 0.2%, 10.6%, 89.1%를 차지해 서비스업이 가장 높은 비중을 차지함

〈목포시 산업 구조별 현황〉

구 분	합 계		1차산업		2차산업		3차산업	
	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)	사업체 (개소)	종사자 (인)
2011	19,297	73,351	5	116	1,465	7,522	17,827	65,713
2012	19,617	74,017	5	97	1,492	7,115	18,120	66,805
2013	20,267	75,574	4	119	1,656	7,262	18,607	68,193
2014	20,532	77,421	4	92	1,707	7,932	18,821	69,397
2015	20,524	79,897	3	177	1,765	8,505	18,756	71,215

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 해양·항만분야

- 전남 서남권은 대중국 및 동남아시아 진출 생산거점 역할을 수행하는 지리적 이점으로 자동차 수출 전용부두 활성화 및 조선산업 등 경쟁력 강화에 유리한 지정학적 이점이 있음
- 목포 신항, 호남고속철도, 무안국제공항, 서해안고속도로, 광주·무안고속도로 등 대규모 SOC확충으로 육·해·공의 서해안 시대 주요 거점으로 부각
- 대불산단을 비롯, 삼진산단, 대양산단, 목포신항 등은 해양 및 조선기자재 산업의 발전 및 경쟁력에 큰 역할을 하고 있음. 그러나 최근 조선 및 해양 산업의 위기로 인해 지역경제에 큰 타격을 주고 있음.
- 목포항은 외항화물 대비 연안화물의 비중이 매우 높아 연간 평균 69%이며, 2016년 기준 전체 물동량의 약 71%를 차지하고 있음

〈목포항 연도별 물동량 현황〉

(단위 : 천RT/년)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
외항선	수 출	2,806	3,082	3,431	3,431	5,460	4,808
	수 입	2,327	2,095	1,964	1,964	2,155	2,286
	소 계	5,133	5,177	5,395	5,395	7,615	6,816
연안선	11,256	12,642	11,474	11,474	15,382	15,373	16,732
합 계	16,389	17,819	16,869	16,869	22,997	22,467	23,548
연안화물 비중(%)	69	71	68	68	67	68	71

자 료 : 해양수산부, SP-IDC, 2017(자료정리)

- 목포항의 주요 취급 화물은 자동차와 철재로 연간 비중이 67%이며, 2016년 기준 전체 물동량의 72%를 차지하고 있음

〈목포항 연도별 품목별 물동량〉

(단위 : 천RT/년)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
자동차	4,699	5,864	6,088	9,842	10,291	10,326	11,902
철 재	5,388	5,792	4,196	3,852	5,739	5,920	5,276
기 타	6,302	6,163	6,585	6,471	6,967	6,221	6,370
합 계	16,389	17,819	16,869	20,165	22,997	22,467	23,548

자 료 : 해양수산부, SP-IDC, 2017(자료정리)

■ 수산분야

- 목포시의 최근 5년간 어가 인구 및 어선 수는 2000년 이후 지속적으로 감소하였지만, 최근 2년 전부터 증가
- 어선척수는 2012년 이후 지속적으로 증가하고 있으며, 증가요인은 양식장 관리선이 증가하였기 때문으로 해석됨

〈어가인구 및 어선수 현황〉

(단위 : 명, 척)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증감률(%)
어가인구	4,767	4,755	4,753	4,861	4,896	1.0
어선수	1,061	1,078	1,111	1,133	1,148	5.3

자 료 : 목포시 내부자료(2017)

- 전체 어업권 173건 중 어획어업이 89.6%로 절대적 우세, 양식업은 바다 면적이 상대적으로 넓지 않아 빈약함

〈어가허가 현황〉

항목	계	마을·정치어업	근해어업						양식어업		내수면
			채낚기	자망	봉수망	안강망	통발	연승	개인	어촌계	
어업권(건)	173	9	12	60	1	44	6	22	-	18	-

자 료 : 목포시 통계연보 2016

- 연간 수산물 생산량 29,685톤(생산금액 1,233억 원)이며, 대부분은 어선 어업의 어획에 의한 것임(어획생산 95%, 양식생산 5% 차지)
- 목포에서 생산되는 주요 수산물은 새우젓, 낙지, 병어, 민어 등이며, 이것은 전체 위탁고의 80% 이상을 점유

〈수산물생산량 현황〉

어획생산		양식생산	
생산량(톤)	생산금액(백만원)	생산량(톤)	생산금액(백만원)
26,316	117,611	3,369	5,700

자 료 : 목포시 통계연보(2016)

- 2016년 기준 8개 업체에서 10,775톤 960억 원 생산 규모
- 참치류 통조림 가공생산이 9,325톤으로 전체의 86.5% 점유, 그 외 어묵, 마른김, 조미김과 마른 미역 가공

〈수산물생산량 현황〉

지역	업체수	매출액(백만원)	주요품종
목포	8	95,985	어묵, 참치통조림, 마른김, 조미김, 마른미역

■ 수산기자재 현황

- 수산기자재 업체는 총 316개의 업체가 목포 지역에 분포하며 이 중 76개가 제조업체, 나머지 240개는 선구점 형태의 도소매업체임
- 76개의 제조업체 중 어선과 관련된 선체와 엔진 등에 52개 업체가 있었으며, 이는 전체 제조업체 중 68.4%를 차지하였음
- 다른 지역에 비해 상대적으로 우위에 있는 양식산업 관련 기자재인 환경제어와 사육 관련 기자재는 전체 316개 업체 중 23개 업체로 약 7.3%를 차지하여 매우 부족한 실정임

〈수산기자재 대분류별 업체 수〉

수산업 분류	수산기자재 대분류	수산기자재 중분류	업체수 (제조업체수)
잡는 어업	어선	선체, 엔진 등	168(52)
	어구 및 속구류	어망, 로프, 부이, 사클, 전개판 등	44(6)
	운항정비	안전장비, 통신장비 등	18(4)
	어업기기	어군탐지기, 어로장비, 집어등, 원치, 양승기, 양방기, 자동조획기 등	4(2)
양식어업	환경제어	수조, 펌프, 배관, 여과시설 등	21(3)
	사육	사료,약품, 급이시설 등	2
가공유통업	수산물 가공 기계장비	1차 가공(전처리) 기계, 2차 가공 기계, 위생안전 장비 및 시스템 등	4(2)
	수산물 유통 기계장비	보관시설 장비, 운송기자재, 포장기자재 등	15(7)
수산 서비스업	낚시 기자재	어선, 낚시 도구, 미끼류, 기타장비	38
	기타	관상어 기자재, 기타	0
정책사업	어업자원관리	인공어초, 시험조사 기자재 등	0
	어장관리	어장청소 기자재, 정화 시설 등	2
	기타	자연재해 예방 기자재 및 시스템 등	0
합계			316(76)

〈수산기자재 대분류별 업체수〉



다. 토지이용 현황

■ 지목별 토지이용

- 토지지목별 면적(해면부 제외)는 대지 11.56km²(22.4%)를 차지하고 있으며, 임야 11.51km²(22.3%), 전 7.31km²(14.2%), 도로 6.57km²(12.7%) 순으로 나타남

〈목포시 지목별 토지이용 현황 - (해면부 제외)〉

구 분	합 계	전	답	임 야	대 지	도 로	기 타
면 적(km ²)	51.58	7.31	2.49	11.51	11.56	6.57	12.13
구성비(%)	100.0	14.2	4.8	22.3	22.4	12.7	23.5

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 용도지역 현황

- 목포시 전체가 도시지역에 해당하며, 이 중 주거지역은 14.713km², 상업지역 2.00km², 공업지역 8.39km², 녹지지역이 29.76km², 미지정 57.63km²로 나타남

〈목포시 용도지역 현황〉

구 분		면 적(km ²)	구성비(%)	비고
용도지역 합계		112.49	100.0	
도 시 지 역	주거지역	14.71	13.1	
	상업지역	2.00	1.8	
	공업지역	8.39	7.5	
	녹지지역	29.76	26.5	
미지정(해면부)		57.63	51.2	

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 용도지구

- 2015년 현재 목포시는 방재지구 2.30km², 방화지구 0.75km², 시설보호지구 0.94km², 고도지구 0.67km², 보존지구 0.04km² 순으로 지정되어 관리되고 있음

〈목포시 용도지역 현황〉

구 분	경관지구		미관지구			방화지구	방재지구
	소계	자연	소계	중심지	일반		
면 적(km ²)	0.07	0.07	0.03	0.01	0.02	0.75	2.30

구 분	고도지구			보존지구		시설보호지구	
	소계	최고	최저	소계	문화자원	소계	항만
면 적(km ²)	0.67	0.60	0.07	0.04	0.04	0.94	0.94

자 료 : 목포시 통계연보 2016

라. 생활환경

1) 주택

■ 주택보급률

- 주택보급률은 2014년 기준 95.5%를 보이고 있으며 10년 평균 96.6% 보다 1.1% 낮은 수치를 보임

〈주택 보급률〉

구 분	인구(인)	가구당 인구 (인/가구)	가구수 (가구)	주택수 (호)	주택보급률 (%)
2006	242,755	2.7	90,511	86,212	95.3
2007	244,801	2.6	92,615	88,500	95.5
2008	247,620	2.6	95,086	92,086	96.8
2009	246,364	2.6	96,223	100,463	104.4
2010	247,442	2.5	98,181	94,978	97.0
2011	246,994	2.5	98,809	95,298	96.0
2012	247,215	2.5	99,652	95,871	96.2
2013	243,171	2.4	99,334	93,877	94.5
2014	241,744	2.4	99,955	95,176	95.2
2015	241,213	2.4	100,880	96,371	95.5
평균	243,446	2.5	95,922	92,526	96.6

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 주택유형

- 주택유형은 아파트가 전체의 61.5%를 차지하고, 단독주택이 28.5%, 기타 (비거주용 건물내외주택) 5.7%, 다세대주택 2.1%, 연립주택 1.5% 순으로 나타남

〈주택 유형〉

(단위 : 호)

계	합 계	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내외주택
구 분	68,782	59,884	1,407	2,037	5,454
비 율	100.0	87.1	2.0	3.0	7.9

자 료 : 목포시 통계연보 2016

2) 상수도

- 2015년 현재 목포시 총인구 241,213명 중 급수인구는 240,629명으로 보급률은 99.8%이며, 1인당 1일 급수량은 348 ℓ로 나타남

〈목포시 상수도 현황〉

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ, 개)

구 분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급 수 량	급수전수
2011	246,994	246,345	99.7	120,000	92,823	377	29,952
2012	247,215	246,600	99.8	120,000	89,464	362	30,055
2013	243,171	242,529	99.7	120,000	87,750	362	30,063
2014	239,109	238,498	99.7	120,000	85,769	359	30,295
2015	241,213	240,629	99.8	120,000	83,649	348	30,955

자 료 : 목포시 통계연보 2016

3) 하수도

- 2015년 현재 목포시 하수도 보급률은 총인구 241,213명 중 하수처리 인구는 236,421명으로 전체 보급률 98.0%로 점진적 증가 현상을 보이고 있음

〈목포시 하수도 현황〉

(단위 : 명, %, m³/일, ℓ, 개)

구 분	총인구	하수처리 구역내	하수처리구역 외			보급률
			계	시가지역	비시가지역	
2011	246,994	239,254	7,740	6,737	1,003	96.9
2012	247,215	240,183	7,032	6,064	968	97.2
2013	243,171	238,036	5,135	4,190	945	97.9
2014	241,744	236,770	4,974	4,032	942	98.0
2015	241,213	236,421	4,792	4,030	762	98.0

자 료 : 목포시 통계연보 2016

4) 교통

- 도로총연장은 2015년 기준 467,433m로 이중 고속도로 260m, 일반국도 12,800m, 시도 454,633m 임

〈도로현황〉

총연장(m)	포장율(%)	고속도로(m)	일반국도(m)	지방도(m)	시도(m)
467,433	338,851	260	12,800	—	454,633

자 료 : 목포시 통계연보 2016

- 2015년 목포시 자동차 등록현황은 총 93,500대로 승용차 78.2%, 화물자동차 16.4%, 승합차 5.0%, 특수차 0.4%임

〈자동차등록 현황〉

구 분	합 계	승용차	승합차	화물자동차	특수차
자동차(대)	93,500	73,154	4,650	15,329	367
비 율(%)	100.0	78.2	5.0	16.4	0.4

자 료 : 목포시 통계연보 2016

- 철도 현황은 호남선과 경전선으로 있으며, 호남선은 목포~서울(414.7km), 목포~대전(246.8km), 경전선은 목포~부산(410.9km), 목포~여수(228.3km) 까지 운행

〈철도 현황〉

노선명	출발~종착	연장(km)	1일 운행횟수	기 타
호남선	목포~서울	414.7	KTX 32회, 새마을 4회, 무궁화 14회	
	목포~대전	246.8	—	
경전선	목포~부산	410.9	무궁화 2회	
	목포~여수	228.3	—	

자 료 : 목포시 시정백서 2016

- 항공 현황은 무안공항을 통해 이용하며 국내선으로는 제주 주 7회(금, 일) 국제선으로는 북경 주2회(화, 금), 상해 주7회(월, 수, 금, 토) 왕복함

〈항 공〉

국내선(1일/왕복)	국제선(1일/왕복)
• 무안 ↔ 제주 주 7회(금, 일)	• 무안 ↔ 북경 주2회(화, 금) • 무안 ↔ 상해 주7회(월, 수, 금, 토)

자 료 : 목포시 시정백서 2016

5) 공원

- 도시관리계획 상 목포시 공원은 총 133개소, 6,759,603km²가 지정되어 있으며, 이 중 근린공원이 39개소, 6,045,780km²가 지정되어 있음
- 생활권공원 중 근린공원 89.4%, 어린이공원 1.9%, 소공원 0.5%를 차지하고 있으며, 주제공원 중 수변공원 5개소로 3.7%, 체육공원 4개소 4.3%, 역사공원 1개소 0.1% 순으로 나타남
- 1인당 도시공원면적은 28.36m²로 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률상의 주민 1인당 공원면적인 6m²를 상회하는 것으로 나타남

〈목포시 공원현황〉

(단 위 : 개소, km², m²/인)

구 분	개 소	면 적	구성비	1인당 면적
합 계	133	6,759,603	100.0	28.36
생활권공원	123	6,207,148	91.8	26.04
근린공원	39	6,045,780	89.4	25.36
어린이공원	51	127,737	1.9	0.54
소공원	33	33,631	0.5	0.14
주제공원	10	552,455	8.2	2.32
체육공원	4	292,193	4.3	1.23
수변공원	5	251,487	3.7	1.05
역사공원	1	8,775	0.1	0.04

자 료 : 목포시 도시관리계획 결정 도서(도시과 내부자료)

주 : 인구기준 - 238,382인 (목포시 통계연보 2016, 목포시)

6) 녹지

- 2015년 목포시 녹지는 총 82개소, 913,603m²가 지정되어 있음

(단 위 : 개소, m²)

구 분	계	완충녹지	경관녹지
개 소	82	52	30
면 적	913,603	534,307	379,297

자 료 : 목포시 도시관리계획 결정 도서(도시과 내부자료)

7) 기타 기반시설

■ 통 신

- 목포시는 일반우체국 12개소, 우편물 취급소 8개소 등 총 20개의 우편관서가 위치하고 있으며, 2015년 연간 약 5,942.2통의 우편물을 취급하였으며, 국내 5,930천통(99.8%), 국외 12.2천통(0.2%)의 우편물을 취급하였음

〈목포시 우편관서 현황〉

구 분	계	일반국	분 국	별정국	군우국	분실	우편물 취급소
개 소	20	12	-	-	-	-	8

자 료 : 목포시 통계연보 2016

〈목포시 우편물 취급 현황〉

구 분	계	국 내				국 외			
		계	일 반	특 수	소 포	계	일반	특수	소포
계(천통)	5,942.2	5,930	4,444	849	637	12.2	2.0	0.2	10.0
비 율(%)	100.0	99.8	74.8	14.3	10.7	0.2	0.03	0.003	0.2

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 의료시설

- 의료기관 현황으로는 총 280개소가 있으며, 종합병원(5), 일반병원(12), 의원(127), 특수병원(1), 요양병원(11), 치과병원(60), 한방병원(8), 한의원(46), 조산소(1), 보건소(1), 보건지소(1) 등이 있음

〈의료기관 현황〉

(단 위 : 개소)

구 분	종합 병원	병원	의원	특수 병원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	조산소	보건소	보건 지소
개 소	5	12	127	1	11	60	8	46	1	1	1

자 료 : 목포시 통계연보 2016

- 목포시 의료인력 현황으로는 의사 453명, 치과의사 95명, 한의사 98명, 약사 31명, 간호사 1,448명, 간호조무사 1,120명, 기타 743명 임

〈의료인력 현황〉

(단 위 : 명)

구 분	합 계	의사	치과의사	한의사	약사	간호사	간 호 조무사	기타
개 소	3,988	453	95	98	31	1,448	1,120	743

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 사회복지시설

- 목포시의 복지시설은 노인주거복지시설 1개소, 재가노인복지시설 83개소, 노인의료복지시설 24개소, 아동복지시설 6개소, 장애인복지시설 4개소, 여성복지시설 3개소이며, 노인인구 증가에 따른 노인의료복지시설의 증가가 두드러짐

〈사회복지시설 현황〉

(단위 : 개소)

구 분	합 계		노 인 복 지 시 설		아 동 복 지 시 설		장 애 인 복 지 시 설		여 성 복 지 시 설	
	시설수	생 활 인 원	시설수	생 활 인 원	시설수	생 활 인 원	시설수	생 활 인 원	시설수	생 활 인 원
2011	128	759	116	608	6	60	5	39	1	52
2012	145	884	132	628	6	102	4	15	3	139
2013	128	763	115	544	6	61	4	7	3	151
2014	118	1,807	105	1,511	6	50	4	8	3	238
2015	121	2,030	108	1,756	6	41	4	3	3	230

자 료 : 목포시 통계연보 2016

주 : 노인복지시설에는 노인주거·의료복지 재가노인복지시설만 포함하고, 노인여가복지시설 미포함

〈노인여가 복지시설 현황〉

(단위 : 개소)

구 분	합 계	노인복지회관		경로당	노인교실	노인휴양소
	시설수	시설수	이용인원	계	시설수	시설수
2011	181	4	931,260	166	11	—
2012	186	4	954,000	171	11	—
2013	188	4	981,600	173	11	—
2014	195	4	988,200	179	12	—
2015	197	4	997,400	181	12	—

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 교육시설

- 2015년 기준으로 목포시 관내 학교수는 총 129(3)개소로 유치원 54개소, 초등학교 32(3)개소, 중학교 16개소, 고등학교 15개소, 전문대학 2개소, 대학교 3개소가 있으며, 학생수는 56,510명, 교원1인당 학생수는 14인으로 OECD 기준에 부응하고자 하는 노력으로 인하여 교육환경은 개선되고 있으나, 이에 못 미치는 실정임

〈교육시설〉

(단위 : 개교, 명)

구분	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	교원수	교원1인당 학생수	OECD 기준 교원1인당 학생수
계	129(3)	1,798	56,510	31	4,095	14	—
유치원	54	238	4,108	17	411	14	14.4
초등학교	32(3)	631	15,484	25	1076	17	15.4
중학교	16	292	8,721	30	657	15	13.3
고등학교	15	370	10,282	28	907	59	13.9
전문대학	2	28	2,804	100	184	28	—
대학교	3	70	13,839	198	818	28	—
대학원	6	151	1,142	8	—	—	—
기타학교	1	18	130	7	42	4	—

자 료 : 목포시 통계연보 2016

■ 문화시설

- 2015년 기준으로 공공도서관 3개소, 박물관 3개소, 공공공연장 2개소, 미술관 1개소, 청소년 공공수련시설 2개소, 문화원1개소, 국악원, 1개소, 전수회관 1개소가 입지하고 있음

〈문화시설〉

(단위 : 개소)

구분	공공도서관	박물관	공공공연장	미술관	청소년수련시설	문화원	국악원	전수회관
2011	2	3	2	1	1	1	1	1
2012	2	3	2	1	1	1	1	1
2013	3	3	2	1	1	1	1	1
2014	3	3	2	2	1	1	1	1
2015	3	3	2	2	2	1	1	1

자 료 : 목포시 통계연보 2016

3. 상위계획 및 관련계획

3.1 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

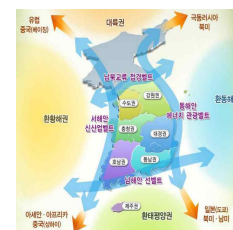
가. 계획의 비전

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



나. 국토공간 형성 방향

- 대외적으로 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토 발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화
- 대내적으로는 5+2광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도



국토형성의 기본골격

다. 목포시 관련내용 (호남권 발전방향)

동북아 신산업, 문화, 관광, 물류거점

[기본목표]

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식 창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력 있는 정주환경 조성

[발전방향]

- 녹색산업을 지역의 신성장동력 산업 및 융복합산업육성
- 친환경생태복합 및 헬스케어산업 육성
- 세계와 지역을 통합·연계하는 물류·교통망확충
- 서남권 육성과 함께 내륙 낙후지역에 대한 민간투자 촉진 등으로 새로운 발전 계기 마련

3.2 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)

가. 비전

동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역

나. 계획의 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류 교통정보망확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육여건 구축

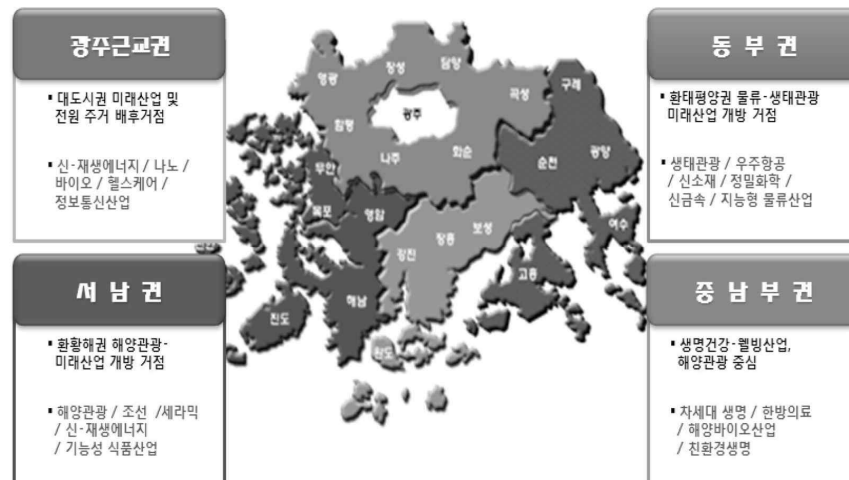
다. 발전방향

목 표	기본방향
지속가능한 지역 개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 5대 성장거점 프로젝트 추진 • 남해안권 발전종합계획의 차질 없는 추진 • 서남권 경제자유구역 신규 지정
기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생물·생명산업의 메카 조성 • 첨단신소재산업 및 중소형·레저선박산업 육성 • 미래첨단산업 육성 및 집적시설단지 조성 • 대불자유무역지역과 목포신항·무안국제공항 연계 개발 추진
전국 제일의 녹색산업 중심지 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생명산업 육성 및 수출산업화 추진 • 혁신도시·서남권 중심 신재생에너지산업벨트 조성 • 친환경 녹색산업의 전략적 육성 • 자연친화적 친환경 지역개발 추진
세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 공항·항만 등 SOC 확충 및 활성화 추진 • 철도·도로망 구축으로 접근성 제고 • 지역내 연계성 강화를 위한 인프라 구축 • 해양크루즈 기반 조성 및 활성화
동북아의 문화관광 허브 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 프로젝트의 성공적 추진 • 한·중·일 공동상품 등 공동마케팅 활성화 • 역사·문화자원 및 영상·문화산업 관광자원화 • 지역자원을 활용한 관광루트 개발 등 상품화
자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 생태/수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 • 대체 수자원 개발 및 수자원 수요관리 강화 • 토지이용규제에 대한 합리적 재조정 • 환경자원의 지속가능한 이용 강화
자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 차별화시킨 웰빙형 정주여건 조성 • 사회 소외계층을 위한 복지 인프라 구축 • 보건·복지·교육 종합거점사업 추진

라. 지역발전 공간구조

목 표	지역	비전	주요프로젝트
광주 근교권	나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성	대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점	<ul style="list-style-type: none"> 지역혁신의 거점, 공동혁신도시 건설, 『ROUTE 13』 첨단산업벨리 조성, 헬스케어 및 바이오허브 구축, 영산강유역 고대문화권 특정지역 개발, 농촌체험 레저휴양관광지 조성, 국내 초유 종교 문화테마관광지 조성, 대도시권 전원형 웰빙주거단지 조성, 전원휴양형 공공 실버마을 조성, 도시권인구 U-Tum희망교육 클러스터 조성, 혁신도시~남악신도시간 고속 교통망 확충
동부권	여수, 순천, 광양, 구례, 고흥	환태평양권 물류·생태 관광·미래 산업 개방 거점	<ul style="list-style-type: none"> 2012세계박람회 유치, 광양만권 경제자유구역 조기 활성화, 하이테크 신소재산업 클러스터 조성, 차세대 지식 기반형 종합물류시스템 구축, 우주항공 사이언스파크 조성, 여수 석유화학 산단 신산업화 리노베이션, 남해안 국제해양 관광거점 조성, 지리산권 특정지역 지정·개발, 광주~고흥간 고속도로 신설, 광양~전주간 고속도로 여수 연장
서남권	목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안	환황해권 해양관광· 미래산업 개방 거점	<ul style="list-style-type: none"> 서남해안관광레저도시 건설, 대불산단 후속 대중국 교류중심 국가산단 조성, 조선산업 클러스터 구축, 전남컨벤션센터 건립, 다이아몬드 제도 해양관광 리조트 개발, 정원의 섬 조성, 갯벌체험 자연 생태원 및 염색식물원 조성, 다도해 해양크루즈 운항, 서해안고속도로 진도 연장, 새천년대교 건설
중남부권	보성, 장흥, 강진, 완도	생명건강· 웰빙산업, 해양관광 중심	<ul style="list-style-type: none"> 고부가가치 친환경농업 생산특구 조성, 친환경 농수산물 종합유통 가공단지 조성, 천연자원 R&D센터 설립, 해양바이오산업 클러스터 구축, 한방·녹차산업 특구 지정, 체험형 남도역사 문화관광벨트 개발, 강진만 해양·내륙연계형 관광리조트 조성, 중남부권 해안탐방 복합 관광 루트 구축, Slow-Life 생태건강도시 건설, 공공 교육·연수·휴양단지 조성

〈권역 공간구조〉



마. 6대 지역 발전축

- 동적인 지역발전축 설정
 - 권역별 개발전략의 특성화 및 상호 연계성 강화를 위해 동서 3축×남북 3축의 6대 지역발전축 설정
- 목포 ~ 무안 ~ 영광축(남북 1축) : 『물류·에너지·생태문화관광축』
- 장성·담양~나주~장흥~완도축(남북 2축) : 『역사문화·신산업중심축』
- 구례~광양~순천~여수축(남북 3축) : 『물류·신소재·관광산업축』
- 영광~장성·담양~곡성·구례축(동서 1축) : 『신산업·산악휴양관광축』
- 무안~나주~순천·광양축(동서 2축) : 『물류·교육 동서교류축』
- 목포~완도~보성~여수축(동서 3축) : 『남해안 해양관광중심축』



바. 목포시 발전방향

대중국 해양물류·관광 거점도시

[기본목표]

- 기본 인프라 확충을 통해 대중국 교류거점도시 조성
- 지역산업의 경쟁력 강화
- 서남권 광역행정 중심도시 기반조성
- 친환경 녹색도시 건설

[발전방향]

- 남해안 고속철도망 및 목포~제주간 해저터널 건설
- 목포~압해~화원간 연륙·연도교 건설
- 국제적 해양관광지로 육성
- 신산업 육성을 통한 성장기반 마련
- 동북아 항만물류거점 도시로의 기반 조성
- 경관과 자연이 하나되는 정주공간 창출

3.3 2025년 전남서남권 광역도시계획(2005~2025)

가. 계획의 목적

- 해양관광의 허브공간으로서의 가능성 제시 및 도약을 중심으로 전남서남권을 하나의 계획권으로 설정하여 계획적으로 관리함으로써, 무질서한 시가지 확산을 방지하며 도시간 기능을 상호 연계하고 적절한 성장관리를 도모하는 동시에 나아가 권역 전체의 지속적인 발전을 기여하는데 목적이 있음

나. 계획목표 및 공간구조 구상

■ 미래상 및 기본전략

미래상	기본목표
• 환황해권 국제교류거점 기능의 Cosmopolis	• 환황해권의 관문인 목포신항과 무안국제공항 활성화로 환황해권 물류거점기능을 수행
• 기업하기 좋은 환경의 Companipia	• 무안 기업도시 및 서남해안 관광레저도시를 중심으로 자유롭고, 생산적이며, 편리한 기업활동 여건 조성
• 자연생태와 조화를 이룬 해양관광거점의 Blue - Tourism Hub	• 풍부한 갯벌과 다양한 도서자원을 바탕으로 해양레저, 휴식, 위락이 어우러진 해양도서관광의 중심지 조성
• 권역내 지역이 긴밀히 연계되어 상생·협력 하는 Network Region	• 지역의 보유자원과 입지적 특성을 기초로 기능특화를 추구하면서 공간적 통합성을 갖춘 권역으로 발전시켜 환황해권을 선도하는 성장지역으로 육성
• 문화와 예술의 Artpolis	• 남도지역만이 갖는 문화적 정취를 살리면서도 고품격의 디자인으로 지역경관을 증진시킴

다. 기준인구 지표 설정

- 광역계획권의 인구지표를 기준으로 도시기본계획 등 하위계획 수립 시 10% 범위 내에서 가감하여 조정할 수 있도록 함

〈단계별 인구〉

(단위 : 천인)

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	비고
전남서남권	598	670	800	850	900	
목 포 시	244	270	290	300	315	
해 남 군	87	95	112	125	135	
영 암 군	63	80	130	145	155	
무 안 군	62	80	120	130	140	
완 도 군	59	57	55	53	52	
진 도 군	37	38	39	40	43	
신 안 군	46	50	54	57	60	

라. 공간구조구상의 기본방향

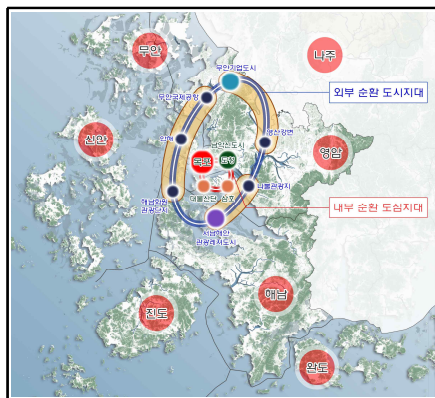
■ 개발축

- 내부 순환 도심지대 : 바다를 사이에 둔 쌍둥이 도시
 - 목포 기존시가지~목포 하당~남악신도시~나불 국민관광지~대불국가 산업단지~목포 신항~목포 기존 시가지
- 외부 순환 도시지대
 - 무안 국제공항~신안 압해도~목포 울도·달리도~해남 화원관광단지 ~서남해안 관광레저도시~영암역~영산강변~무안읍~무안 기업도시 ~무안 국제공항

■ 교통축

- 1차 환상 순환교통축 구축
 - 삼학도와 대불 국가산단간 연결 교량인 삼학대교 건설
- 2차(외곽)환상 순환교통축 구축
 - 무안 국제공항~신안 압해도~목포 놀도·달리도~해남 화원 관광단지간 연결
 - 남악신도시~영산강변~무안읍 연결(전남서남권 외곽 연안지역을 통과 하는 국도 77호선~국지도 60호선~국도 18호선~ 지방도 801호선~ 서해안 고속도로)
- 6개 방사형 교통축
 - 개발축인 6개 방사형 회랑축을 따라 교통축 형성
- 연계 복합 교통체계 확립
 - 무안국제공항, 목포신항, 호남고속철도역 연계교통체계 형성
 - 전남서남권 순환경전철 구상 장기 검토(목포역~하당역~도청역~대불산단~서남해안 관광레저도시~무안기업도시)

〈개발축 구상도〉



〈교통축 구상〉



마. 지역별 핵심기능 설정

〈지역별 핵심기능〉

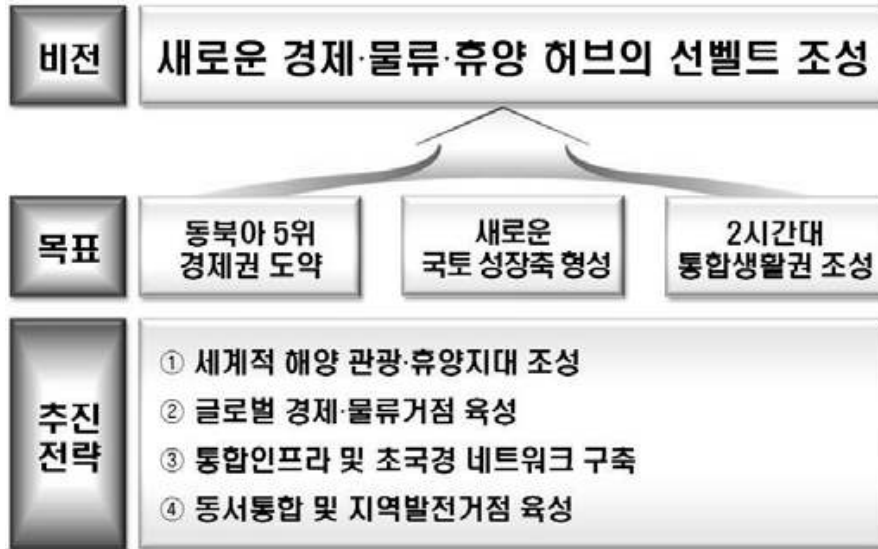
구분	핵심기능	
도청소재지	• 행정·업무·국제교류기능	
목포	• 문화·해양관광기능	• 국제항만물류기능
해남	• 레저관광기능	• 첨단친환경농업기능
영암	• 레저관광기능	• 조선산업기능
무안	• 국제항공물류기능	• 첨단산업기능
완도	• 해양바이오산업기능 • 휴양형관광기능	• 수산양식산업기능
진도	• 남도문화예술관광기능 • 신재생에너지 생산기능(조력, 풍력)	• 조선산업기능
신안	• 다도해 해양관광기능 • 신재생에너지 생산기능(태양광)	• 천일염·염생바이오산업기능

〈전남서남권 도시기능 구상〉



3.4 남해안권 발전종합계획(2010~2020)

가. 계획의 비전 및 목표



나. 추진전략 및 발전방향

추진전략	발전방향
세계적 해양관광 휴양지대 조성	<ul style="list-style-type: none"> 섬·연안·바다 등 남해안의 독특하고 다양한 지역자원을 적극 활용하여 체류, 휴양, 활동성 레저가 복합된 선진국형 해양 관광 육성 지역주민의 '삶' 과 '삶의 공간' 을 관광자원화 하고 일상적 생활공간의 개선을 통해 관광객이 찾아오는 생활형 문화체험 관광 활성화
글로벌 경제물류거점육성	<ul style="list-style-type: none"> 조선, 석유화학, 철강, 기계 등 남해안의 주력산업을 고부가 가치 산업으로 업그레이드를 유도하여 산업의 경쟁력을 강화 기존 제조업의 녹색화·첨단화를 통해 항공우주, 신소재, 로봇, 핵과학 등 신산업을 육성하고 기존 기간산업간 융·복합화 추진
통합인프라 및 초국경네트워크구축	<ul style="list-style-type: none"> 남해안권을 2시간대 통합생활권으로 정착하고 동해안권·서해안권 및 내륙거점과의 접근성 제고를 위한 연결교통망 확충 해양대륙으로 동시 진출하는 장점을 활용한 국제교류 및 물류산업 발전을 위한 해운, 항공, 크루즈 등 국제교통 네트워크 기반 구축
동서통합 및 지역발전 거점육성	<ul style="list-style-type: none"> 남해안의 지역적 특수성을 고려하여 남중권을 동서통합 및 지역 상생발전을 위한 시범지역으로 동·서 통합지대 조성 기 추진중인 혁신도시, 기업도시, 국가산업단지, 경제자유구역, 신발전지역 활성화 등 국책사업의 차질 없는 추진으로 지역성장거점으로 육성

3.5 제6차 전남권 관광개발계획

가. 전남 관광 비전 및 목표



나. 전남권 관광개발 5대 전략

추진전략	세부전략
글로벌시대 관광경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 관광을 선도하기 위한 관광명소 확충 및 개발 • 힐링 및 웰빙 트렌드 변화에 부응한 휴양웰니스 관광산업 육성 • 기존관광단지 리뉴얼 및 신규 해양관광단지 조성으로 연계관광 활성화
전남형 only one 관광개발	<ul style="list-style-type: none"> • 남도 문화 고유 테마를 융복합화한 문예 르네상스 구축 • 전통 역사문화자원이 어우러진 고품격 자원으로 명소 명품화 • 역사문화자원의 보존 및 육성을 통한 유산 자원화
신관광 테마구현으로 smart 관광산업화	<ul style="list-style-type: none"> • 기존관광자원과의 융복합화를 통한 신관광트랜드 창조 • sns, 가상현실 시대, 인공지능, 로봇시대를 반영할 관광 상품 개발 • 관광서비스 및 연계협력 기반구축으로 상생발전
비즈니스 및 커뮤니티 관광기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역대표 생태녹색관광자원 개발을 통한 지역주민의 삶의 질 향상 • 농산어촌 공동체 커뮤니티 사업을 통한 체류형 관광개발 유도 • 지속가능한 지역관광자원의 현명한 이용
관광 협력 및 홍보 마케팅 서비스 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 관광안내 기능 강화 및 홍보 마케팅 • 통합마케팅 커뮤니케이션 및 브랜드 구축 • 네트워킹 및 거버넌스 구축

다. 공간개발구상

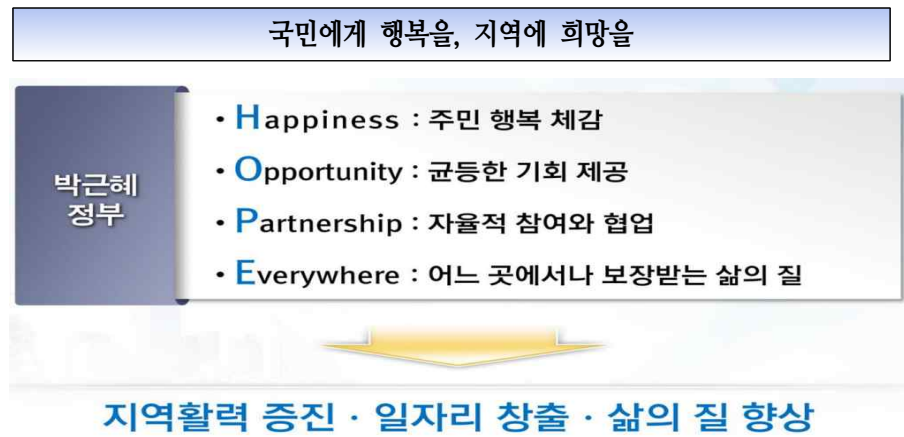
추진전략	발전방향
대도시권의 체험휴양관광 거점 조성 (광주근교권)	<ul style="list-style-type: none"> • 도·농 교류형 휴양휴식 관광지대 조성 • 수변자원을 활용한 체류형 체험 관광자원 개발 • 도시근교 관람 및 체험형 역사문화 관광자원 개발 • 권역내 관광기간 연계를 통한 다양성 확보
창조적 해양생태관광 거점 조성 (동부권)	<ul style="list-style-type: none"> • 강화된 거점지역 브랜드를 활용한 인접지역 파급효과 극대화 • 지리산 권역과 순천만 권역, 다도해해상국립공원의 생태·휴양 관광 벨트 연계 강화 • 타지역과 차별화된 지역 문화자원을 활용한 문화관광지대 육성 • 항공우주산업, 여수울촌산단, 광양제철소, 경제자유구역 등 산업관광 기반 강화
다도해 해양관광 및 대중국 교류거점 조성 (서남권)	<ul style="list-style-type: none"> • 중국, 일본 등을 겨냥한 체류형 해양문화 관광기반 구축 • 다도해, 갯벌, 해안선 및 비교우위자원의 지속가능한 개발 지향 • 권역내 관광자원의 연계 강화 • 지역문화자원과 지역특산품 연계를 통한 관광의 지역 파급효과 극대화 • 18년 새천년대교 개통, 20년 흑산공항 개항을 통해 주변 섬 지역 연계관광 극대화
남해안 문화웰빙관광의 거점 조성 (중남부권)	<ul style="list-style-type: none"> • 산림자원, 한방자원, 경관자원, 친환경 농수산물 등을 활용한 휴양·치유 관광지 개발 • 수산물, 친환경 농산물 등을 활용한 보양과 휴양기능이 중심이 되는 LOHAS형 관광개발 • 슬로시티, 슬로푸드를 중심으로 슬로 라이프형 건강관광 지역 조성 • 남도의 역사문화와 문화자원을 통한 역사문화기행 특화벨트 구축

〈전남권 관광개발 공간 구상도〉



3.6 지역발전 5개년계획(2014~2018)

가. 비전



나. 전략

■ 지역행복생활권 구현

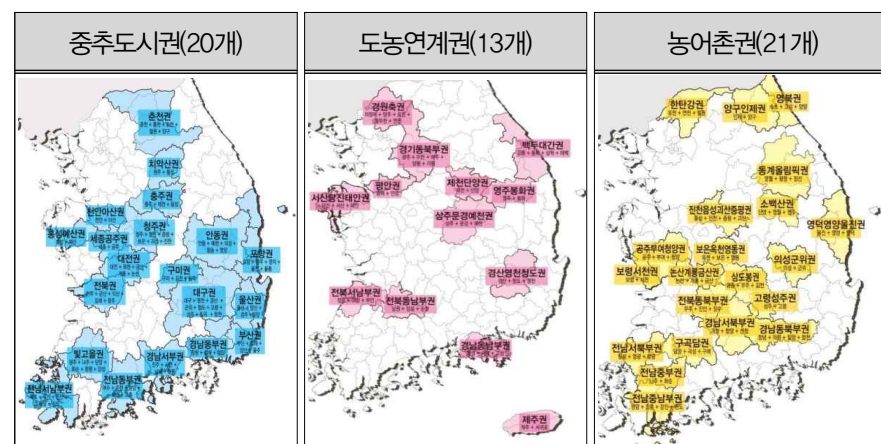
○ 추진배경

- 활동공간의 확장, 도·농 구분 탈피, 경쟁·중복투자 방지

○ 기본개념

- 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스가 충족되는 생활공간

구 분	광역경제권	지역행복생활권
역점	경쟁력 제고	삶의 질
권역설정	정부 주도	자율 중시
지원방식	부처별 개별지원	맞춤형패키지 지원



다. 전남권 비전 및 목표

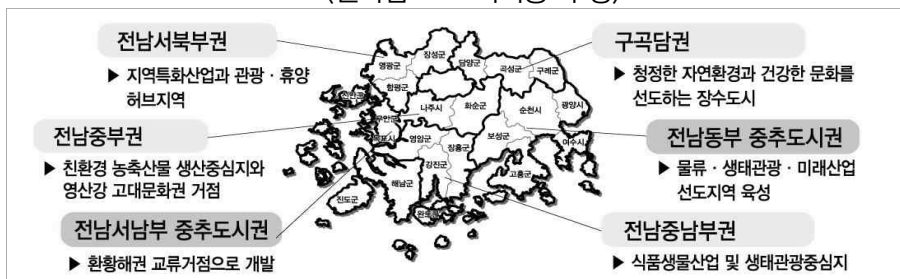
생명의 땅, 청년이 돌아오는 전남

- 해양과 대륙이 만나는 한반도의 태평양 Gateway로서의 지정학적 이점과 섬, 해안선, 갯벌 등 우리나라의 섬·해양관광 모델지역으로서의 잠재력

분 야	역 점 과 제 (예 시)
지역행복생활권	<ul style="list-style-type: none"> 국민의 안전한 먹거리를 책임지는 친환경 1번지 - 서남권 거점형 로컬푸드 통합센터 구축, 친환경농산물 종합물류센터 건립(나주), 수산식품산업 거점단지 조성
일자리경제	<ul style="list-style-type: none"> 지역연고 중소기업 고도화 - 황금 바이오패키징 산단 개발, 중소기업 해외마케팅 지원
문화복지교육	<ul style="list-style-type: none"> 문화자원 세계유산 등재 - 서남해안 갯벌, 강진 고려청자 도요지, 염전, 낙안읍성 등

■ 지역생활권 구성(6개)

〈전라남도 도시기능 구상〉



■ 특화발전 프로젝트 - 서남해안 해양관광육성

전 략	<ul style="list-style-type: none"> 환황해경제권 및 서남해의 해양환경을 활용하여 서남해안 해양관광 허브 조성
내 용	<ul style="list-style-type: none"> 기업도시 개발 해양레저장비 산업 육성 흑산도 공항 건설 등
효 과	<ul style="list-style-type: none"> 고용유발 3만4천명, 소득유발 6조 3,000억원

■ 특화발전 프로젝트 - 서남해안 해양관광육성

지 표	단 위	2014	2018	증감
상수도 보급률	%	80	90.5	10.5
해양관광객수	천 명	21,529	27263	5,734
수출실적	백만불	41,407	45274	3,867
문화기반시설수(10만명 당)	개 소	8.5	11.6	3
사회복지시설수(10만명 당)	개 소	18.3	23.6	5
의료기관 병상수(1천명 당)	계	17.6	20.7	3

3.7 2030년 목포 중장기 종합발전기본계획

가. 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2018~2030년
- 공간적 범위 : 목포시 행정구역 전역(23개 동 : 112.49km²)

나. 계획의 목적

- 지역의 여건변화와 주민참여를 바탕으로 2030년 목포의 장기비전과 발전적 미래상을 구상하고 이의 실현을 위한 구체적 정책목표와 바람직한 도시발전 방향을 제시
- 지역적 특성과 자원의 합리적으로 활용하여 지역발전을 유도할 수 있는 부문별 비전과 차별화된 도시비전을 설정하고 인근 도시와 소통과 협력을 통한 지역발전 전략 모색
- 대양일반산업단지 준공, 세라믹산업단지 개발 등 달라진 산업지형과 경제적 파급효과에 대한 분석과 미개발 부지에 대한 장기전 개선 방향 모색

다. 계획의 비전 및 핵심과제

- 계획의 비전
 - 노동과 기업의 가치와 자유를 존중하는 해양활력도시
 - 오래 머물고 싶고, 다시 찾고 싶은 매력적인 문화도시
 - 시민 모두가 행복한 복지도시
 - 인간 존중의 미래를 준비하는 성장도시
 - 자연과 인간 모두가 건강한 안전도시
 - 시민의 자긍심을 살리는 행정개혁도시
- 12대 핵심과제
 - 일자리·활동·주거 및 문화가 순환되는 청년정책
 - 목포 역사 복합개발을 위한 Station-City 조성
 - 해양수산 융·복합 신산업 육성
 - 목포평화광장 해양레저 및 안전교육 시설 건립
 - 해상케이블카 연계 원도심 관광정비사업 추진
 - 해양 및 수변경관 자원을 활용한 목포시 이미지 구축 및 관광자원화
 - 랜드마크형 연육·연도교 및 해저터널 조성
 - 목포 중심 서남권 공공의료 허브역할 강화
 - 초·중·고등학교 교육복지 강화
 - 목포형 도시재생사업 추진
 - 스마트 교통체계 도입
 - 수요자 중심의 생활밀착형 공원녹지 조성

라. 부문별 발전계획

■ 노동과 기업의 가치와 자유를 존중하는 해양활력도시

- 명품 및 청년기업 육성 및 수산물관련기업 육성
- 광역경제 프로그램 개발
- 도심의 경제거점화 및 해양수산 융·복합 벨트의 완성

■ 오래 머물고 싶고, 다시 찾고 싶은 매력적인 문화도시

- 관광도시 브랜드 구축 및 상품 개발
- 관광도시 수용태세 강화
- 특화 관광 콘텐츠 및 자원개발 추진
- 해양관광도시 정체성 확립 및 원도심 관광활성화 추진
- 관광발전시스템 구축 및 스포츠건강 도시 조성

■ 시민 모두가 행복한 복지도시

- 시민의 소득 및 편안한 노후 보장 및 의료취약계층을 위한 공공의료 강화
- 모든 시민의 신체적·정신적 건강 보장
- 어린이와 청소년이 안전하고 존중받는 도시 조성
- 시민끼리 서로 돕고 나눈 훈훈한 정 시스템 조성

■ 인간 존중의 미래를 준비하는 성장도시

- 미래변화를 준비하는 도시, 균형 있게 발전하는 도시
- 사람 중심의 주택정책 및 환경을 생각하는 도시계획
- 미래 교통수요의 대응체계 마련

■ 자연과 인간 모두가 건강한 안전도시

- 쾌적하고 건강한 도시환경 조성
- 내일을 준비하는 공원계획 및 경관이 아름다운 도시 조성
- 깨끗하고 아름다운 목포조성

■ 시민의 자긍심을 살리는 행정개혁도시

- 시민의 정부, 거버넌스체계 정비 및 자주적인 행·재정기반 확충
- 지역적 특성을 반영한 행정동 경계 및 동명 정비

3.8 항만관련계획

가. 제3차 전국항만기본계획 2016~2020(해양수산부 고시 제2016-122호)

1) 개요

- 수립목적 : 항만의 체계적이고 효율적인 개발과 운영
- 대상 항만 : 전국 30개 무역항 및 29개 연안항
 - 전체 60개 항만 중 1개항(서울항) 미포함
- 대상기간 : 2016~2020년

2) 제3차 계획목표 및 추진과제

■ 비전 : 물류와 레저, 문화가 함께하는 고부가가치 항만

■ 추진과제

- 항만별 특성에 맞는 물류 기능 강화
- 배후산업 및 경제활동 지원
- 항만공간 다각화 및 고부가가치화
- 해양관광 활성화 및 지역밀착형 사업 확대
- 항만 운영 고도화 및 첨단 항만 구축
- 지속가능한 친환경 항만 시스템 구축
- 해양영토수호 강화 및 해외진출지원



▲ 전국 항만 위치도

3) 목포항 기본계획

■ 항만의 현황

- 위치 : 전남 목포시 및 영암군 일원
- 항종 : 무역항(국가관리항)
- 항만구역: 현면적 41,300천m²(수상 : 39,916천m², 육성 : 1,384천m²)

■ 항만시설 현황

- 접안능력 : 27선석(여객 및 유류 포함)
- 하역능력 : 13,456천RT/년

안벽(m)	물양장(m)	잔교(기)	방파제(m)	상옥(동)	야적장(천m ²)
5,149	4,547	38	295	—	568

■ 목포항만 육성 기본방향

- 서남권 조선사업 지원항만이자 자동차 수출 중심항만으로 육성
- 어업 전진기지로서의 기능을 제고하고 항내 난립한 예부선의 개항질서 유지
- 서남권 도서연결 중심항만으로서 여객기능 강화 및 친수문화공간 조성을 통해 부가가치 창출 및 해양관광 활성화

■ 목포항만 운영 및 관리

- 지구별 특화된 목포항 운영을 통해 서남권 중추항만으로서의 위상 제고
- 북항은 수산산업 및 해경활동 지원 기능, 남항 및 외항지역은 여객, 친수 및 해양관광 지원 기능으로 특성화
- 신항 예부선 부두 확충을 통해 북항에 정박중인 예부선을 이동시켜 하내 질서를 유지하고 어선들의 북항이전 및 안전하고 효율적인 활동지원, 자동차 수요증가에 따른 신항 추가 자동차 부두 확충
- 삼학도 복원산업과 연계하여 외항의 화물처리 기능은 폐쇄, 석탄부두를 신항에 이전 배치하여 삼학도 복원화 사업 및 친수기능으로 특화지원
- 서남권 크루즈산업 육성을 위해 크루즈개발계획 존치

〈목포항 계획평면도〉



나. 제3차 전국 무역항 기본계획 수정계획(목포항) 2016~2020

1) 과업의 목적

- 수요지향 항만개발을 통해 산업지원 항만으로 개발하고 산업 활성화에 대응
- 내항 및 남항 재개발로 인한 친수공간 조성, 삼학도 복원 등을 통해 서남권 관광벨트와 연계한 복합 해양공간 조성
- 인근 도서지역을 연결하는 안정적 연안운송 체계 인프라를 지원하고 여객 및 관광중심의 고부가가치 창출 항만 육성

2) 과업의 범위

- 공간적 범위 : 목포항 (목포시 및 영암군과 해남군의 주변해역과 배후세력권)
- 시간적 범위 : 1단계(2016~2020년)단기계획, 2단계(2021~2025년)중기계획, 3단계(2026~2030년)장기계획
- 내용적 범위 : 항만개발 여건분석, 기본계획 및 정비방안 수립, 타당성검토 및 효과분석, 수치모형실험, 공유수면매립 반영수행, 성과품 작성

3) 항만운영 효율화 방안

- 부두별 기능에 따라 항만이용을 극대화할 수 있는 방향으로 재배치
- 친수·관광 기능 강화를 통해 항만인력 및 여객의 이용여건을 개선
- 선박의 안전 운항, 수질 개선을 통해 항만환경 및 이용여건 개선

〈항만별 항만운영 효율화 방안〉

항 만	세부 육성목표
내항	• 삼학도 연안정비 사업과 연계한 수제선 정비
북항	• 파제제, 재해방지시설 및 물양장 확충을 통해 어선계류 및 수산자원시설 조성
남항	• 항만친수공간을 통한 관광기능 및 친환경적인 항만 개발
대불부두	• 조선업 지원부두로서 대불국가산업단지 발생 화물량 처리
용당부두	• 연안 컨테이너, 잡화, 모래부두 등 연안화물 발생 화물량 처리
목포신항	• 세력권내 수출입 화물량 처리 및 자동차수출 지원항만

4) 동명동(목포내항) 물양장 정비계획

- 목포내항의 기능 재정비로 인해 기능재배치가 이루어지고 있으며, 또한 기 시설물은 노후화로 인해 미관상 매우 좋지 않은 지역으로 수제선 정비 계획 필요
- 대상입지는 삼학도 및 마리나 시설을 이용하는 관광객 및 지역주민의 접근성이 용이하여 이용도가 활발할 것으로 친수시설 조성을 통해 주변 삼학도 복원화 사업, 내항재개발 사업과 연계된 친수관광벨트 형성

〈동명동 물양장 정비계획도〉



5) 목포항 항만 개발 투자계획

〈목포항 항만개발 투자계획〉

구 분			주요 사업내용
단기투자계획 (2016~2020)	목포항	접안시설	• 대불 철재부두, 크루즈(위그선겸용)
		외곽시설	• 북항 파제제
		기타시설	• 북항 어선물양장, 동명동 물양장정비, 목포해양대 실습장비 • 계류시설, 목포해양대 안벽개축, 청향선 부잔교설치, 해경부두 • 부잔교 신설 및 이전 설치, 재해방지사설, 기타시설
	목포신항	접안시설	• 신항 자동차부두
		항만시설용부지	• 항만배후단지(1단계), 항만시설용부지, 항만시설용부지(Ⅰ)
기타시설		• 예부선부두, 부잔교, 기타시설	
중기투자계획 (2021~2025)	목포항	접안시설	• 크루즈(위그선겸용)
		기타시설	• 북항 어선물양장, 동명동 물양장정비, 재해방지사설
	목포신항	접안시설	• 신항 자동차부두
		항만시설용부지	• 항만배후단지(1단계), 항만시설용부지, 항만시설용부지(Ⅰ)
		기타시설	• 예부선부두, 부잔교, 기타시설
장기투자계획 (2025~2030)	목포신항	친수시설	• 재해방지사설

다. 제2차 항만재개발 기본계획 2016~2020 (해양수산부 고시 제2016-142호)

1) 개요

- 수립 목적 : 노후·유희한 항만의 재개발을 통해 정부의 지역특화발전정책 가시화는 물론 배후 도시의 성장수요를 능동적으로 수용하기 위한 정책 수요자 측면의 재개발 기본방향 설정
- 대상 기간 : ~ 2020년
- 대상 항만 : 13개 항만, 18개 대상지
 - 목포항(내항, 남항투기장)

2) 목포항 내항 재개발 기본계획

- 위치 : 전라남도 목포시 해안동, 금화동 일원 및 전면해상
- 면적 : 88,139㎡(육상 : 21,685㎡, 공유수면 : 66,454㎡)

■ 목포항만재개발 기본방향

- 여객터미널 이용객 및 지역주민을 위한 관광여가 및 서비스 기능(상업 등) 담당
 - 관광객 지원역할을 통하여 지역 활성화를 유도할 수 있도록 항만재개발 사업 추진
- 사업시행자가 창의적으로 사업계획을 수립할 수 있도록 기본계획단계에 서는 '포괄적 지구' 개념의 토지이용계획을 수립

■ 토지이용계획 구상

- 대상구역 전체를 해양문화관광지구로 계획하여 관광, 휴양을 위한 지원 기능이 활성화되도록 함
- 대상구역 내 친수공간과 원도심 '역사문화의 길'을 연계하여 방문객들이 근대역사와 수변공간을 동시에 즐길 수 있도록 함
- 지구별 도입시설 위치 및 면적은 별도로 규정하지 않고, 특화방향 실현을 위해 도입가능 시설을 주 기능과 부 기능으로 제시

〈항만별 항만운영 효율화 방안〉

구분	기능의 복합	주요 도입시설
해양문화 관광지구	<ul style="list-style-type: none"> • 주 기능 : 관광휴양기능 • 부 기능 : 상업업무, 문화전시기능 	<ul style="list-style-type: none"> • 문화관광상업 등의 기능이 조화된 워터프런트 개발을 유도하여 지역관광의 랜드마크화
공유수면	<ul style="list-style-type: none"> • 수상관광 도입 가능성에 대비하여 구역내 포함 	

3) 목포항 남항 재개발 기본계획

- 위치 : 전라남도 목포시 산정동 남항 준설토 투기장
- 면적 : 375,763㎡(항구구역 면적 : 367,481㎡, 주변지역 면적 : 9,282㎡)

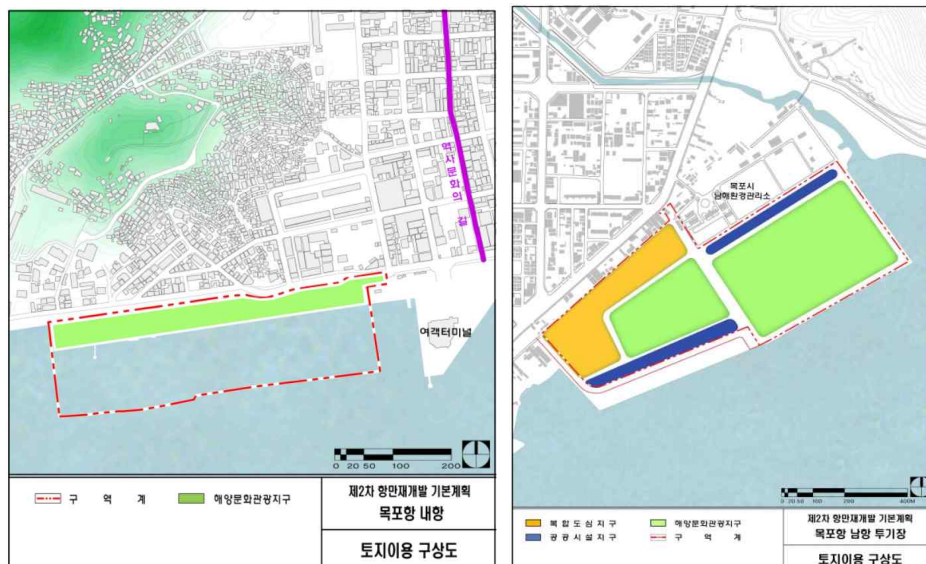
■ 남항 항만재개발 기본방향

- 삼학도 문화벨트 내 관광지원기능과 정주기능을 담당하여 방문객과 지역 주민의 활동공간으로 제공
- 지역성장거점 역할을 담당함으로써 지역활성화를 유도할 수 있도록 항만 재개발사업 추진

■ 토지이용계획 구상

- 주거기능을 포함하는 복합도시 지구는 수변주택 및 상업기능 등을 통해 정주기능을 보완함으로써 사업여건 개선 유도
- 해양문화관광지구는 지역주민과 방문객의 여가/휴식/휴양을 위한 복합 공간을 계획
 - 대상구역 주변 관광지 방문객을 위한 쇼핑, 숙박, 위락 등 지원시설을 포함하는 복합단지로 개발
- 공공시설지구는 지역주민, 방문객의 휴식을 위한 공간으로 계획
- 지구별 도입시설 위치 및 면적은 별도로 규정하지 않고, 특화방향 실현을 위해 도입가능 시설을 주 기능과 부 기능으로 제시

〈목포내항 · 남항 토지이용계획 구상도〉



라. 제1차 마리아항만기본계획 수정계획 2015~2019 (해수부고시 제2015-9호)

1) 제1차 마리아항만기본계획의 개요

- 마리아항만 개발에 관한 중·장기적 정책방향을 설정함으로써 마리아항만 개발사업의 발전과 효율을 도모하여 국가경쟁력 제고 및 경제발전에 기여
- 마리아항만 등 관련 인프라의 적기 확충, 체계적인 개발 유도 및 고부가가치 해양레저산업 육성 및 연관 산업과의 유기적 체계 구축으로 국가의 전략기간산업으로 육성
- 시간적 범위 : 개발 목표연도(2019년)
- 공간적 범위 : 9권역 58개소

2) 목포 마리아항만 계획

■ 개발 기본 방향

- 도심 관광중심의 레포츠형 마리아 개발
 - 도시민의 해양레저·스포츠 활동에 대한 욕구 충족과 전남권의 해양레저메카로 발돋움 할 수있는 마리아로 개발
 - 우수한 접근성과 입지, 도심 배후시설을 바탕으로 한 체험형 관광 마리아로 개발
- 지역 특성을 고려한 차별화된 마리아 개발
 - 삼학도 복원화사업, 어린이 바다체험 과학관 건립, 노벨평화상 기념관 건립 등 삼학도 관광특구와 연계한 마리아 개발
 - 주변 섬들의 수려한 경관을 중심으로 크루즈 관광과 연계한 해양레포츠 중심지로 개발
- 해양레저 클러스터 마리아 개발
 - 주변지역에 밀집한 중소형 조선산업과의 연계를 통해 해양레저보트의 정비와 수리를 겸할 수 있는 복합 마리아로 개발
- 체계적인 해양레포츠 교육을 위한 마리아 개발
 - 학생 및 관광객들을 위한 요트와 스킨스쿠버를 체험 또는 자격을 취득할 수 있는 해양교육의 장으로 활용



▲ 목포 마리아항만 예정구역도

4. 문제점 및 잠재력 분석

4.1 문제점

가. 토지이용

- 국토의 서남단에 위치한 천해의 양항인 목포권 지역은 호남평야를 배후지로 삼고 주위에 산개한 다도해의 중심에 위치하여 주변내륙과 도서지역의 중심지 역할을 담당
- 국토공간 상 서남해안 최단에 위치하여 육지와 도서의 관문 역할을 하고 있으나, 사회 간접시설의 부족 및 공업 등 산업기반의 미약으로 도시세력권 형성에 대한 한계성 내포
- 시가지가 해안에 접해 있어 시가지 확장에 어려움이 많으며, 대부분 방조제를 쌓아 매립에 의한 개발에 의존하여 해수면 이하의 저지대를 이룬 지역이 많으며, 기존 육지부는 표토가 얇고 대부분 지층이 암반으로 형성되어 저지대 성토 및 매립에 의한 항만 등의 용지확보에 어려움이 있음

나. 도시기능

- 항구도시로 발달해온 목포시의 경우 영산강 하구둑 조성 및 내륙교통의 발달로 항구 기능을 상실하면서 항만시설 또한 낙후되어 항구도시로서의 기능을 다하지 못하며, 부산·인천 등에 원자재 반입 및 소비지역까지의 운송거리가 멀어 도시경제기반이 구축되지 못함
- 도서지방의 중심지로서 서비스 기능을 담당하고 있으나, 유통시설, 운송시설 등의 미비로 제 기능을 다하지 못하고 있음

다. 시가지개발

- 항구를 중심으로 한 시가지 발전과정에서 목포역을 중심으로한 개발이 이루어져 왔으나, 하당신도시, 남악신도시 조성에 따른 목포시 성장거점이 이동하게 되어 시가지개발이 분산되고 지역 중심성이 취약함
- 개발가용 토지가 협소하여 매립에 의한 개발 및 고지대 경사지의 개발로 거주환경이 열악하고 소규모 불량주택들의 밀집으로 인한 과밀개발이 이루어져 있음
- 철도가 시가지 중앙부를 관통하고 있어 도시를 양분하며, 주변지역의 접근성 저하와 환경 및 소음문제 등을 야기시키며, 옥암자구를 중심으로 하는 신시가지의 경우 도시기반시설이 양호하나 목포역을 중심으로 하는 원도심의 경우 도시기반시설이 열악한 실정임

라. 교통

- 전남 서남부의 육→해상 교통 요충지에 비해 항만시설이 빈약하고, 목포 주변지역을 연결하는 지역간 도로 미흡 및 지역간 도로가 시가지내 간선 도로와 연결되어 목포 중앙로의 교통혼잡 가중
- 지형여건상 제약으로 미개설 도로가 많으며, 도로의 폭원이 체계적이지 못하여 교통흐름 차단

마. 지역경제

- 목포시는 전라남도 제1의 도시이나 지역경제 기반시설이 미비하고, 지역 경제를 선도할 산업이 육성되지 못한 관계로 소규모의 영세한 기업에 의존하고 있으며, 상업서비스 역시 주변 도시지역 중심지로서의 기능이 미약한 상태임
- 목포 신항의 항만물류와 무안 국제공항의 항공 물류를 연계한 물류산업과 대불산단 내 물류기업체 유치 등 국제 물류산업단지 개발(전라남도와 독일BLGR 그룹간 투자유치 협약(MOU체결)로 일자리 창출과 지역경제 살리기의 기폭제 가능

4.2 잠재력

가. 입지여건

- 국토의 서남단에 위치하여 대양진출 전진기지로의 개발요충지이며, 전라남도 도청이전 계획에 의한 새로운 도청소재지
- 제4차 국토종합계획의 기본목표인 동북아 경제권의 교류 해양관광 중심 지역으로 첨단특화산업의 지역성과 국제적 해양관광기능 강화를 통한 경쟁력 있는 미래형 복합기능도시로 성장가능
- 영산강 하류에 위치한 관계로 풍부한 공업용수와 영산강 유역 개발사업으로 확보된 간척지를 활용하여 중국, 일본과 삼각교역의 거점기지로 발전 가능성 내포
- 주변 다도해 등이 섬으로 위요된 천혜의 양항으로 목포 신항 건설에 따른 내륙간 연결도로 개량에 따른 자연환경과 항만, 관광산업과의 조화로운 개발 가능

나. 도시기능

- 전라남도 도청이전 및 남악신도시 건설에 따른 행정, 문화도시의 기능이 부가되면서 전남 서남권 지역의 중심도시로 성장 가능

- 목포 신항 건설에 따른 항구도시로서의 기능회복과 함께 항구 활성화 및 공업을 기반산업으로 공단 종사자의 가족들을 위한 배후주거지 및 서비스 기능을 겸비한 상·공업 도시로의 발전 가능성이 높으며, 도시 전반적으로 지역 중심을 회복하면서 주변 지역으로 파급효과가 전이 되어서 성장거점 도시로서의 발전 가능

다. 시가지 개발

- 기존 도심을 중심으로 동서축의 신도심인 하당지구의 개발에 이어 영산강 유역 특정사업에 의해 확보된 간척지에 남악신도시를 조성하여 기존도심, 하당신도심, 남악신도시 지역을 유기적으로 연결하는 도시개발축을 설정함으로써 체계적인 도시 공간구조 창출 용이

라. 교통

- 목포는 주변지역이 다도해 등의 섬으로 위요된 공간으로 영암만 일대에 신항을 건설함으로써 항만시설을 갖추고
- 기존 호남선 철도의 고속화 등 신규철도의 증설로 광역 교통망 확충에 따른 대중국·대동남아 교역의 전진기지, 해양진출의 교두보 구축을 위한 제반 여건 확보
- 서해안 고속도로의 건설로 수도권 지역과의 교통 접근성 및 목포~광양간 남해안 고속도로, 국도2호선 대체 우회도로, 국지도 49호선, 지방도 820호선 등의 건설에 따른 광주, 나주, 영암, 해남 등 주변지역과의 교통요충지로 발전

마. 지역경제

- 목포는 바다와 접하고, 행정구역 경계부에 영산강 하굿둑이 위치하므로 기술집약형의 내륙공업과 임해기간산업 거점육성의 적지로 예상되므로, 대규모 임해 산업단지와 내륙 중소산업단지의 연계개발을 통한 생산성 증대 및 지역경제 활성화 촉진 가능
- 국가산업단지의 개발로 대규모 공장 등의 입지와 국제물류산업단지의 개발로 국제교역거점의 확보 및 삼호·삼진 등 산업단지 등의 완공으로 조선 및 조립·금속·기계 등 중소공장 등이 대불외국인기업전용 산업단지와 연계 개발되어 첨단산업과 연관산업의 동시육성으로 지역경제의 대폭적 활성화가 예상
- 전라남도 도청이전과 남악신도시 건설로 유입인구의 증가 및 고용창출로 인한 목포지역의 경제 활성화 촉진

4.3 잠재요소 분석 (SWOT)



5. 기정 2020년 목포도시기본계획 평가

5.1 기정계획 추진실적 및 평가

가. 도시지표

- 2020년 목포 도시기본계획상 2단계(2011~2015년) 목포시 계획인구는 294,500인으로 예측 하였으나, 2015년 말 목포시의 실제인구는 241,213명으로 81.9%의 달성률을 보이고 있음
- 상수도, 학교 등 일부지표는 목표치를 달성하거나 상회하고 있으며, 그 외 지표에서는 다소 저조한 실적률을 보이고 있음

〈2020년 목포 도시기본계획 주요지표 및 달성률 검토〉

(단 위 : 인, 세대, %, 개소, m²/인)

구 분	2020년 목포도시기본계획		추진실적 2015년 (B)	달성률 (B/A)	비 고
	목표연도	2015년 (2단계)(A)			
인 구	계획인구	294,500	241,213	81.9	• 임성, 서산·온금지구 등 개발사업의 개발시점 차이 발생으로 실적 부진
주 택	가구수	98,166	95,922	97.7	• 임성, 서산·온금지구 등 개발사업의 개발시점 차이 발생으로 실적 부진
	보급률	100.0	96.6	96.6	
환 경 보 전	상수도 보급률	100.0	99.8	99.8	• 인구증가에 따른 지속적인 상수도 정비 및 확충 필요
	하수도 보급률	100.0	98.0	98.0	• 인구증가에 따른 지속적인 하수도 정비 및 확충 필요
교 육	초등학교	36	32(3)	97.2	• 임성, 서산·온금지구 등 개발사업의 개발시점 차이 발생으로 실적 부진
	중학교	21	16	76.2	
	고등학교	28	15	53.6	
	대학교	4	4	100.0	—
공 원 녹 지	도시공원	42	48	114.2	• 개발사업에 따른 개별공원 확충에 따른 개소수 증가

나. 주요사업 추진실적

- 임성지구의 경우 남악신도시 1단계 사업완료 시기 지연으로 현재 개발 계획이 진행중에 있으며, 서산온금지구의 경우 당초 지구단위계획에서 재정비촉진계획으로 변경 수립에 따라 현재까지 사업이 미추진되고 있는 지역으로 개발단계 조정 필요
- 용해2지구의 경우 부지조성 완료 후 2013년 포미타운을 시작으로 최초 입주를 시작하였으며, 현재까지 주택건설 및 입주가 진행되고 있음
- 대성지구의 경우 주거환경개선사업(전면개발)의 지연으로 2016년부터 입주가 시작된 지역임

〈2020년 목표 도시기본계획 주요사업 추진실적〉

단계별	기정		추진실적	평가	비 고
1단계	도 시 개발사업	옥암지구	조성완료	• 사회적 증가인구에서 제외	－
1단계		임성생활권	개발계획 고시	• 개발계획 수립에 따른 행정절차 진행에 따른 단계별 인구 유입시기 조정	임성도시 개발사업
1단계		신항배후단지	－	• 사업 미완료에 따른 단계별 개발계획 및 인구 유입시기 조정	－
1단계		첨 단 문화산업단지	사업미추진	• 사업 미추진에 따른 사회적 증가인구 산정에서 제외	－
1단계	택 지 개발사업	용해1지구	사업완료	• 사회적 증가인구에서 제외	－
1단계		용해2지구	부지조성	• 사회적 증가인구에서 제외	2013년 최초입주
1단계	주거환경 개선사업	대성지구	입주완료	• 사회적 증가인구에서 제외	2016년 2월 준공
2단계	재 정 비 촉진계획	서산온금지구	조합설립 인가 진행 중	• 사회적 증가인구에서 제외	－
2단계	시 가 화 예정용지	대양산단	조성완료	• 대양산단 조성완료 후 현재 산업단지 분양 중	분양률 35%

다. 공간구조 진단

- 원도심 지역의 쇠퇴현상 심화에 따른 공간구조상 대책마련 필요
 - 원도심 재생사업을 통한 도심기능 강화 추진
 - 호남선 KTX고속철도 사업에 따른 목포 역세권 개발 추진
- 개발사업에 따른 변화된 도시특성을 반영한 중심지체계 방향성 및 상호연계 체계 보완
 - 옥암·용해2 택지개발사업, 임성 도시개발사업, 대성지구 도시재생사업 등에 따른 도시공간구조의 변화
 - 대양산업단지조성 및 삼진산단, 산정농공단지 등 노후산단 재생 추진
 - 목포 신항 건립 및 북항이전에 따른 상업·물류기능 부여에 따른 기반 시설 조성 필요
- 시가지 확장의 한계에 따른 토지이용계획 대안 마련 필요
 - 해변부, 산 등으로 둘러싸인 지역여건을 감안하여 지역내 미개발지 분석을 통한 시가화지역(주거·상업지역)내 미개발용지의 효율적인 토지활용 방안 강구
- 인접도시의 개발계획 등 여건변화에 따른 목포시 대내외적 경쟁력 강화
 - 북항 일대를 해양수산물식품의 거점지역으로 특화개발 추진
 - 목포 신항을 중심으로 동북아 물류거점으로 조성

라. 토지이용계획 진단

- 기존시가지와 신시가지간 균형적인 개발방안 마련 및 지역별 특성에 맞는 방향 제시 필요
- 도시기본계획 상 토지이용계획과 관리계획 상 용도지역 불부합지에 대한 정비 필요
 - 기 결정·변경된 개발사업의 토지이용계획을 반영하여 도시기본계획과 도시관리계획의 용도지역 일원화 추진
- 원도심 재생을 통한 기성시가지 정비
 - 도시재생선도지역과 목포역세권지역에 지역자산을 활용한 주민자력 재생 사업 추진
 - 도시재생사업의 시너지 효과를 원도심, 신시가지 등 쇠퇴지역으로 확산 추진
- TOD에 입각한 기능 집약적, 압축적 토지이용 도모
 - 기존 시가지의 재생과 정비 및 에너지절약형 도시구조로의 변화 필요
 - 대중교통 절절지 주변 보행권내 지역은 중심상업, 업무시설 등 고밀도 복합용도로 개발을 추진하며, 역세권을 중심으로 환승센터 계획

5.2 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

〈문제점 및 개선방안〉

구 분	문제점	개선방안
미래상	<ul style="list-style-type: none"> 전문가 등에 의한 미래상 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 시민참여단 및 전문가 자문단 운영으로 주민 주도적으로 2030년 미래상 도출
계획인구	<ul style="list-style-type: none"> 최근 목포시 인구변화에 따른 실제인구와 기정 도시기본계획 상 단계별 목표연도 인구 간 차이 발생 기계획된 택지개발사업 및 산업 단지 종사자 등 사회적 인구 미유입 	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 관내 추진 중 또는 추진 계획 중인 사업에 대한 인구를 예측하여 목포시 발전 가능성을 고려한 인구의 유입시기 조정 등을 통한 계획인구 반영
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> 원도심과 하당을 감안하여 2도심을 설정하였으나, 지역특성에 부합한 공간구조 설정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 원도심과 하당을 중심으로 하는 2도심을 설정하고 6지역중심, 2 특화핵 부여를 통한 지역특성을 고려한 공간구조 재설정
생활권	<ul style="list-style-type: none"> 생활권 조정 필요 생활권별 주요기능 재정립 	<ul style="list-style-type: none"> 지역 여건을 감안한 생활권 조정 - 도서/중앙 : 서부생활권 재편 생활권별 주요기능 재정립을 통한 원도심과 신도심이 상생할 수 있는 계획 마련
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 도시기본계획 상 토지이용계획과 도시관리계획의 용도지역 불부합 지에 대한 정비 필요 신규개발에 따른 원도심 인구유출 심화 및 그에 따른 공동화 우려 시가화예정용지 잔여물량 부족에 따른 혼란 우려 	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 지역여건을 감안하여 해양산업클러스터를 제시하여 목포시 신성장동력원으로 활용 시가화지역내 미개발지 분석을 통한 효율적인 토지이용 관리 체계 구축 생활권별 시가화예정용지 물량 배분으로 토지이용의 유동성 확보 및 계획적 개발 유도
교통	<ul style="list-style-type: none"> 상위 및 관련계획 상 도로, 철도 등 교통계획 변경사항 미반영 	<ul style="list-style-type: none"> 상위 및 관련계획 상 교통계획의 신설·변경계획을 반영하여 합리적인 교통계획 수립
공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> 도시지표 상 제시된 공원녹지 면적과 실제 지역주민이 느낄 수 있도록 공원녹지 면적의 차이 극복 도시관리계획 상 공원녹지 변경 및 장기미집행 도시계획시설의 정비 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 지역주민이 체감할 수 있도록 계획 공원과 조성공원의 공원계획 지표 분리 제시 장기미집행 도시계획시설의 정비 사항을 반영하여 실효 예정인 공원·녹지시설 반영

제 2 편

계획의 기본구상

제1장 시민 참여를 통한 기본구상

1. 수립방향 및 특징

1.1 수립방향

가. 계획의 정의

- ‘도시기본계획’은 20년 후를 목표로 도시의 미래상(비전)과 발전방향을 제시하고, 공간구조를 비롯한 토지이용, 교통, 환경, 주택 등 관련 공간계획을 조정·조율하는 도시 분야의 법정계획

나. 계획의 추세

- 2012년 수원시를 시작으로 서울, 인천, 광주 등 대도시를 비롯하여 사군 기본계획 수립 시 시민참여단을 운영하여 행정기관 주도의 수립에서 시민이 직접 참여할 수 있는 열린 행정으로 도시기본계획 최초 수립단계부터 시민의 의견을 반영하고자 함

1.2 특징

1. 계획 초기부터 시민과 함께하는 계획수립

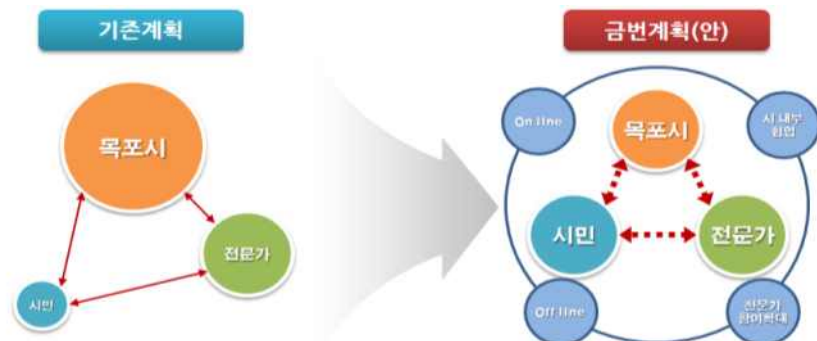
- 계획 초기 단계부터 미래상 설정까지 전 과정에 시민이 직접 참여

2. 시민의 삶과 직결되는 핵심이슈 중심의 전략계획

- 목포 미래변화를 주도하는 핵심이슈 중심으로 간소화하여 시민들 알기쉽게 서술

3. 시민, 전문가, 행정 등 다양한 구성원 함께 만드는 계획

- 시민 간접참여형 계획에서 시민 및 전문가 참여를 대폭 확대한 직접참여형 계획



2. 시민참여단 운영결과

2.1 개요

가. 목포시민참여단

- ‘목포시민참여단’은 24만 목포시민을 대표하여 20년 후 목포의 미래상을 논의하고 결정하는 66명의 대표시민임
- ‘목포의 미래상은 목포시민이 만든다’ 는 취지 하에 목포 시민참여단은 목포를 대표하는 시민으로 목포시장이 직접 위촉하고 제안된 2030년 목포의 미래비전과 전략은 ‘2030년 목포도시기본계획’에 반영함

나. 시민참여단 추진목적

■ 도시계획 수립과정에서 내실있는 의견수렴과 공론화 과정 필요

- 지금까지 전문가·용역사·자치단체가 일방적으로 수립해온 온 도시계획 수립과정에서의 시민참여를 통한 내실있는 운영 필요
- 도시계획 수립과정에서 시민들과 쌍방향으로 의사소통 할 수 있는 창구 마련 필요

■ 해외 선진 사례 및 사회경제적 여건 변화에 따른 시민참여 영역 확대

- 시민참여가 확대된 도시들의 경쟁력이 높아지고 있는 추세 (런던플랜, 동경 도시만들기)

■ 도시기본계획을 도시의 주인인 시민들이 직접참여

- 형식에서 벗어나 시민이 도시계획에 직접 참여함으로써 시민의 눈높이에서 2030년 미래 도시의 발전방향을 제시

다. 시민참여단 구성

1) 모집 및 위촉

- 성별, 연령, 직업, 지역 등을 고려하여 목포시 홈페이지 공고 및 동대표 추천을 통해 모집하였고, 청소년은 목포시 교육청 추천을 받아 총 66명의 시민 참여단을 구성
- 시민의 의견을 도시기본계획에 담고자하는 취지로 일반시민으로 구성된 목포시민참여단 위촉



2) 참여방식

■ 원탁토론

- 전문가와 이해당사자가 토론 의제에 대해 ‘조사’와 ‘토론’에 참여하고 온라인 시스템과 스마트폰을 통해 참가자들이 토론 내용과 결과를 실시간으로 공유하는 직접 민주주의 의사결정방식



■ 세부 진행방식

- 

10명 단위의 구성원이 원탁에서 입론, 상호토론에 참여한 후 **참가자 각자의 의견을 도출하는 직접 참여 방식**
- 

각 테이블에 1명의 퍼실리테이터가 토론을 진행하고, **참가자들의 의견을 모아 노트북을 통해 전송**
- 

참가자는 스마트폰을 이용하여(개인별 아이디, 비번부여) **설문조사 및 투표진행**
- 

퍼실리테이터와 참가자가 전송한 데이터를 최종 정리하고 현장에서 발표하여 참가자 모두가 **실시간으로 공유**

라. 시민참여단의 역할

- 목포시민참여단 66인 전체가 참여하여 목포시 2030년 도시기본계획의 미래상 도출
- 분과는 도시기본계획 수립지침에서 제시하는 내용을 포괄할 수 있도록 구분하여 참여한 시민이 관심있는 분야에 배치하여 운영
- 산업·경제·관광, 문화·교육·복지, 주거·재생, 환경, 교통·안전 5개 분과로 구분하고 분과별 시민과 퍼실리테이터(Facilitator)로 구성
- 5개 분과별로 분과별 미래상 및 추진전략 설정

2.2 시민참여단 1차 토론결과

가. 개요

- 개회선언과 위촉장 수여에 이어 시민참여단의 역할과 이해 및 시의 주요 변화에 대해 강의
- 내가 상상하고 꿈꾸는 2030년의 목포의 미래상 도출을 위해 시민참여단 토론
- 개최일시 : 2016. 05. 21(토) 09:00 ~ 15:00
- 개최장소 : 목포시청 4층 회의실
- 참석대상 : 시민참여단 66명

나. 진행 스케줄

〈진행 스케줄〉

구분	시간	소요	내용
오전 (OT)	09:00~09:30	30	· 참가자 등록 및 장내 정리
	09:30~09:40	5	· 사회자 인사 및 개회선언
		5	· 추진사항보고
	09:40~10:00	20	· (수여식)위촉장 수여식
			· (인사말씀)시장님 인사말씀
			· (기념촬영)단체사진 촬영
	10:00~10:30	30	· (강의1)시민참여단 역할 · (강의2)도시기본계획의 이해 · (강의3)목포를 둘러싼 주요 변화
오전 (OT)	10:30~11:00	30	· 참가자간 인사 및 아이스브레이킹
	11:00~12:00	60	· (토론)2014년 목포! 무엇이 먼저 바뀌어야 할까요?
중식	12:00~13:00	60	· 점심식사
오후	13:00~14:30	90	· (월드카페)소셜픽션! 내가 상상하고 꿈꾸는 2030년의 목포!
	14:30~14:40	10	· (휴식) Coffee Break
	14:40~15:00	20	· (발표 및 종합토론) 결과물 발표 및 공유

다. 1차 토론결과(2030년 목포 미래상)

■ 내가 상상하고 꿈꾸는 2030년의 목포(월드카페¹⁾) : 자유롭게 의견제시

〈분야별 의견〉

구분	내용
교통	<ul style="list-style-type: none"> · 걷고 싶은(좋은) 도시 / 걷기좋은 힐링도시 : 구도심 활용 · 시내버스 등 대중교통이 효율적으로 운영되는 도시 · 신도심의 주차난, 도로 확보와 주차공간 확대 및 주차단속 · 생활교통수단으로서 자전거 이용할 수 있도록 교통체계 변화 · 대로가 아닌 골목길 복원 · 해변도로, 해저터널, 케이블카 설치
안전	<ul style="list-style-type: none"> · 문단속 하지 않아도 안심이 되는 · 안전하고 여성친화적인 도시
문화교육 복지	<ul style="list-style-type: none"> · 공연 등 문화행사가 활성화 되고 시민들에게 정보 제공이 잘 되었음 함 · 젊은 사람들이 살 수 있는 도시 / 청소년활동공간, 스포츠킴 등 마련 · 시민과의 소통이 활발해지는 도시 · 어린이 한 명을 키우기 위해, 어르신 한 분을 모시기 위해 온 마을이 함께하는 도시 · 교육의 도시 / 교권이 살아있는 교육의 도시 · 여성 노약자가 행복하고 안전한 도시 · 문화재 활용관리 · 종합병원 설립 · 고령화문제 → 일자리 구축 등 / 어르신들을 위한 정책 마련 및 지원 · 목포 인근 도서지역과 연계된 문화 특구 도시
먹거리	<ul style="list-style-type: none"> · 음식을 즐길 수 있는 도시 · 먹거리 특화도시 · 음식(5미)이 체계화된 도시 / 목포의 5대 미(맛) 거리 구성 · 토속적 먹거리 골목 조성 · 거리음식문화를 활성화(테라스식당, 포장마차거리 등)
시민의식	<ul style="list-style-type: none"> · 시민의식이 높은 도시 / 시민의식이 깨어있는 도시 · 지역 내 균형발전이 이루어진 평등의 도시 · 친절함 서비스 의식의 도시 · 활력이 있고 재미가 있는 목포가 되었음 함
기타	<ul style="list-style-type: none"> · 목포 권역 통합추진 및 광역개발(신안, 무안, 영암) / 광역화 · 2030년 비전을 위한 각계각층 목표 발전 추진위원회 구성 · 리더십이 부재함에 따른 총선인사들과의 교류를 통한 리더십 활용 · 인구가 유입되는 도시

1) 월드카페(world cafe) : 카페와 유사한 공간에서 창조적인 집단 토론을 함으로써, 지식의 공유나 생성을 유도하고 서로의 아이디어에 자극을 줄 수 있는 회의 진행 방식

■ 미래상 도출

- 조별 선정된 미래상 투표하여 낭만과 재미가 넘치는 “힐링도시 1호선” 목표 최종 결정됨

〈미래상 도출〉

목포의 미래상	득표수
낭만과 재미가 넘치는 "힐링도시 1호선" 목포	23
다시 오고싶고 머물고싶은 친환경 해양관광도시	21
추억과 낭만이 깃드는 해피목포	19
소통과 배려가 있는 청렴한 맛의 도시,목포	15
바다와 함께하는 친환경 레저스포츠 관광도시, 목포	13
꽃내음이 풍기고 정열이 넘치는 힐링 관광도시	12
전문인재가 앞장서는 레저관광 도시, 목포	8

조별 미래상 선정과정



선정된 미래상 최종 결정과정



라. 1차 토론회 현장사진

1차 토론회 현장사진



2.3 시민참여단 2차 토론결과 : 분과별 미래상 및 추진전략 도출

가. 개요

- 1차 토론 결과 발표에 이어 총 5개 분과(산업경제, 교통안전, 교육문화복지, 환경, 주가재생)로 구분하여 핵심이슈 토의
- 분과별 미래상 선정 및 미래 추진과제 도출
- 개최일시 : 2016. 05. 28(토) 09:30 ~ 15:30
- 개최장소 : 목포시청 4층 회의실
- 참석대상 : 시민참여단 66명

나. 진행 스케줄

〈진행 스케줄〉

구분	시간	소요	내용
오전	09:30~10:00	30	· 참가자 등록
	10:00~10:10	10	· (Intro)오늘의 일정 소개
	10:10~10:20	10	· (보고1)1차토론 분석 결과
	10:20~12:00	100	· (분임토의)분임별 핵심이슈
중식	12:00~13:00	60	· 점심식사
오후	13:00~14:30	90	· (분임토의)분임별 세부 과제 선정
	14:30~14:40	10	· (휴식)Coffee Break
	14:40~15:10	30	· (발표 및 투표)목포의 미래상 확정/핵심이슈 및 과제선정
	15:10~15:30	20	· (폐회)

다. 시민참여단 2차토론 결과

■ 산업경제관광 분과

미래상	· 원도심에서 시작되는 특색있는 관광의 도시
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> · 과제1 원도심 재생을 통한 관광 자원화 <ul style="list-style-type: none"> - 원도심 골목길을 활용한 테마거리 조성 (유달산 달동네 벽화마을 등) - 근대 문화를 활용한 스토리 관광 육성 - 공·폐가 및 유휴공간을 활용한 관광 콘텐츠 개발 (게스트하우스 등) - 친환경 원도심 투어 코스 개발(투어버스, 자전거투어코스 등) · 과제2 해양 문화를 활용한 특색있는 관광산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 해양 체험 관광 상품 개발 (어부체험관광, 레저 어선 제작 체험 등) - 목포 특산물을 활용한 관광 상품 개발 - 체류형 해양 관광 테마 개발(해양테마파크, 해양리조트 등) - 바다 인접 공원(광장)을 활성화 할 수 있는 청춘 콘텐츠 개발 · 과제3 창의적인 문화관광 일자리 창출 <ul style="list-style-type: none"> - 문화예술관광 창작 스튜디오 운영을 통한 인력 창출 - 주민관광협동조합 육성 - 목포 투어코스 자전거 휴게소 운영 인력 창출 - 마을 주민 참여형 일자리 창출

■ 문화교육복지 분과

미래상	· 목포, 낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> · 과제1 지역 특색을 살린 테마형 문화콘텐츠 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 바다가 보이는 서산동, 온금동 벽화마을 조성 - 걷기 좋은길(자연), 보기 좋은길(벽화), 먹기 좋은길(음식) 조성 - 골목마다 거리의 악사 배치 - 해양 레포츠 체험프로그램 개발 · 과제2 이야기가 있는 원도심 목포문화유산 만들기 <ul style="list-style-type: none"> - 근대역사관 근처 역사이야기 마을 조성 - 옛날 동목포역 재현 - 문화예술유산 로드맵 개발 · 과제3 진로·직업 중심교육 학교로 변화 <ul style="list-style-type: none"> - 신도심과 원도심에 진로상담기관 설치 - 다양한 현장에서 직업체험 교육 실시 - 동별 특성화된 동네도서관 설치 · 과제4 문화 전통을 계승하는 인재양성 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 평생교육시설 확대 - 문화관련 직업, 전통문화 체험공간 확대 및 전래놀이 문화양성 - 초·중고 특색교과운영 및 장학제도 도입 - 학교 내 전통문화 강연 실시

■ 주거재생 분과

미래상	· 자연과 조화로운 주거복지 공간재생
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> · 과제1 마을의 전통을 중요시하는 주거재생 <ul style="list-style-type: none"> - 마을의 이야기를 살린 테마거리 조성 - 각 마을에 역사적 지명이나 마을의 특산물, 특성을 테마화하고 보존 상품화 - 주거지 재개발 시 일정비율의 마을 전통단지배치를 위한 공간마련 (마을의 전통이 남아있는 상징물 등을 만드는 공간) · 과제2 도시의 유휴공간을 이용한 시설마련 <ul style="list-style-type: none"> - 마을에 유휴공간 지역에 상징적인 시설물 휴식공간 마련 예) 어르신들을 위한 문화공간 (원두막, 윗놀이터, 장기) - 폐공가(구도심)을 이용한 주거복지 편의시설 조성 - 꽃, 바위 등을 이용한 도심속 작은 공원조성 - 음악과 밴드가 있는 즐거운 거리 조성 · 과제3 추억과 시간이 여유로운 전원마을 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 목포시내(원도심)을 예술문화 (미술, 공방, 창작의) 거리로 조성 - 삼향동 등 외곽지역에 귀농지원을 통한 전원마을 단지 조성 - 주민 누구나 참여할 수 있는 텃밭 조성

■ 환경 분과

미래상	· 푸른숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> · 과제1 냇강살리기 <ul style="list-style-type: none"> - 생활폐수줄이기(시민) - 주민참여 정화활동 - 행정기관의 오폐수 계도 및 단속 철저 - 오폐수 정화 시설 확충 - 복개천의 원상복구 · 과제2 시민이 공감하는 숲 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 시민참여형 숲 조성(자발적 시민 식재) - 도심 내 산책공원 만들기(확충) - 자연생태공원 만들기 - 자연치유숲 조성 - 계획적인 나무심기 · 과제3 환경교육기관(시스템) 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 정기적으로 연중 시민 대상 환경교육 진행 - 전문환경교육대학(칼리지) 운영 또는 유치 - 환경보호 캠페인 진행 - 학생대상 의무적인 환경교육 정규과정 편성

■ 교통안전 분과

미래상	· 차와 사람이 편안한 교통안전문화도시
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> · 과제1 다양한 교통시설을 늘리자. <ul style="list-style-type: none"> - 교통안전의식을 고취, 비용절감할 수 있는 회전교차로 및 4-way stop 설치 - 이용자 중심의 버스노선 개편 및 버스정류장 확충 - 자전거 도로 재정비 · 과제2 공평한 교통복지를 누리자 <ul style="list-style-type: none"> - 교통약자들을 위하여 인도간 턱을 없애고, 상시로 인도를 재정비 - 자동차를 소유하지 않은 시민들을 위하여 '탄소미발생 쿠폰'을 발행하고, 쿠폰은 대중교통 이용 시 현금처럼 사용가능하게 함 - 소단위 지역을 연결하는 마을버스 운행 · 과제3 운전자와 보행자 모두가 안전한 교통문화 만들자. <ul style="list-style-type: none"> - 교통안전시설(후방속도감시 등) 추가 및 범칙금 강화 - 노인을 대상으로 교통안전교육 실시(무단횡단금지교육 등) - 교통 의식수준의 변화로 신호등 없는 도시가 되기를 기대 - 등하교길 횡단보도 안전지도 실시

라. 2차 토론회 현장사진

2차 토론회 현장사진



3. 전문가자문단 운영결과

3.1 개요

가. 목적

- 시민참여단 계획과제 내용을 기반으로 시민, 전문가, 행정이 참여하는 전문가자문단 의견을 종합적으로 반영하여 2030년 목포도시기본계획의 분과별 미래상 및 중점전략을 제시하는 세부계획을 수립하고자 함
- 기존 시민참여단을 각 분과에 배치하여 시민의 의견에 대한 연속성 확보
- 시 관련 부서 공무원을 배치하여 관련 계획과의 유기적 연계 제고

나. 구성

- 대 상 : 시민참여단, 전문가, 시민단체, 시 관련 부서공무원, 시의원
- 모집인원 : 25명(교수 10명, 시민참여단 9명, 시민단체 4명, 시의회 2명)
- 토론회 : 1회차 전체토론 16. 6. 27(월)
2~3회차 분과별 16. 7. 13(수) ~ 9. 19(월)
4회차 전체토론 16. 12. 9(금)
- 참여방식 : 분과별 분임토의

다. 분과별 운영



- 5개분과 운영
- 분야별 구성(10명 내외)
 - 교수 및 전문가 분과별 2명(분과장)
 - 시민참여단 분과별 2명
 - 시민단체 분과별 2명
 - 소관부서 공무원 전 체 2명
 - 시의원 2명 분과별 2명(도시계획과, 용역사)

3.2 분과별 토론결과

가. 산업·경제·관광분과

1) 미래상 보완

- 해양·관광산업으로 일자리 넘치는 목포(전문가자문단 보완)
 - 원도심에서 시작되는 특색있는 관광의 도시(시민참여단 결과)

2) 추진과제 및 추진전략

계획과제	추진전략
원도심 재생을 통한 관광 자원화	<ul style="list-style-type: none"> · 근대문화를 활용한 스토리 관광 육성 · 도시재생사업을 통한 관광활성화 · 조선내화를 해양문화의 거점공간으로 조성
해양문화를 활용한 특색있는 관광산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> · 해양 체험 관광 상품 개발 · 체류형 해양테마파크 및 해양리조트 조성 · 해양근대문화자원을 활용한 국제관광 활성화
다양한 특성을 살린 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> · 창의적인 문화관광 일자리 창출 · 일자리 복지실현 · 기업수요 맞춤형 인력양성 및 제도운영
해양수산 융복합벨트조성	<ul style="list-style-type: none"> · 해양수산 R&D 클러스터 구축 · 수산물 가공유통 고도화 및 생산물류기반 강화 · 목포 국제 해양수산 융복합 박람회 개최
신외항 글로벌 물류기반조성	<ul style="list-style-type: none"> · 신산업철도 신외항 인입 · 목포~보성간 철도 조기건설
노후산단 재생을 통한 혁신역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 삼진지방산단, 산정농공단지 재생사업지구 지정 추진



1차회의('16.6.27)



2차회의('16.8.31)



3차회의('16.9.19)



4차회의('16.12.9)

〈산업·경제·관광 분과 회의〉

나. 문화·교육·복지 분과

1) 미래상

○ 낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들

2) 추진과제 및 추진전략

계획과제	추진전략
지역특색을 살린 테마형 문화콘텐츠 개발	· 지역특성을 이용한 벽화마을 조성 · 문화예술인을 위한 창작공간 조성 · 하기 좋은길 조성(걷기좋은/보기좋은/먹기좋은) · SNS 홍보시스템 구축
이야기가 있는 원도심 문화유산 만들기	· 근대역사관을 중심으로 한 이야기 마을조성 · 동목포역 재현 · 문화예술유산 활용한 원도심개발 로드맵구축
누구나 이용할 수 있는 문화시설 확충	· 생활권별 균형배치를 통한 문화시설 확충 · 문화시설 이용촉진 · 국립해양문화재연구소를 중심으로 한 문화클러스터 유치
능력을 발굴하고 적성을 일깨우는 교육여건조성	· 다양한 현장에서 직업체험교육 실시 · 지역대학을 중심으로 한 1:1 진로상담 · 특수학교, 외국어고등학교 유치
문화와 전통을 계승하는 글로벌 인재양성	· 문화를 겸비한 글로벌한 인재양성 · 문화기획가 인재양성 및 인력의 네트워크
시민이 행복한 복지체계 구축	· 전생애 참여할 수 있는 교육시스템 구축 · 맞춤형 복지서비스 구축 · 목포의료원 예방의학 전문병원으로 양성



1차회의('16.6.27)



2차회의('16.7.13)



3차회의('16.8.24)



4차회의('16.12.9)

〈문화·교육·복지 분과 회의〉

다. 주거·재생 분과

1) 미래상

- 자연과 조화로운 주거복지 공간재생

2) 추진과제 및 추진전략

계획과제	추진전략
마을의 전통을 중요시하는 원도심 주거재생	· 마을의 역사성이나 특성을 보존하고 테마 상품화 · 도시재생을 통한 원도심 기능의 활력 회복
도시의 유휴공간을 이용한 생활시설마련	· 마을의 유휴공간에 주민편익시설 조성 · 생활권 단위의 기반시설 확충 및 주민참여형 재생
목포의 예술문화가 담겨진 공간 재창조	· 젊음을 복원하는 문화공간 창조 · 항구도시의 특징을 살린 공간 재창조 · KTX 목포 역세권 공간 재창조
특화된 주거공간의 보전 및 개발	· 특색있는 거주공간 보전 · 주거유형 다양화를 고려한 전원형 주거단지 조성
1인가구 및 고령화 맞춤 주거복지실현	· 1인가구 증가에 따른 주택유형 다양화 및 주택 보급률 증대 · 다양한 계층을 지원하는 주거복지 강화
지속가능한 주거환경 조성	· 재해로부터 안전한 주거공간조성 · 에너지 절약형 주거공간 조성



1차회의('16.6.27)



2차회의('16.7.20)



3차회의('16.8.18)



4차회의('16.12.9)

〈주거·재생 분과 회의〉

라. 환경 분과

1) 미래상

- 푸른숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시

2) 추진과제 및 추진전략

계획과제	추진전략
갯강 살리기	<ul style="list-style-type: none"> · 하천정비 · 주민참여 정화활동 · 갯강 복원
시민이 공감하는 숲조성	<ul style="list-style-type: none"> · 주민참여형 숲 조성 · 삼학도 적극적인 식재로 시민이용활성화
환경의식고취를 위한 교육시스템 마련	<ul style="list-style-type: none"> · 학생대상 환경교육 정규과정 편성 · 시민대상 정기적인 환경교육 시행 · 환경관련 시민단체와 환경보호 시민운동 전개
환경이 깨끗한 도시조성	<ul style="list-style-type: none"> · 삼학도 주변시설 정화계획 수립 · 철도폐선부지 환경정비로 품격있는 공간으로 조성 · 유달산 주변 취락철거정비 · 옥암, 남해 하수종말처리장 악취해소
해안변 사람중심의 친수공간으로 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 하당 해안변 교통체계 개선에 따른 보행자 중심의 공간 재창조 · 원도심 친수공간 조성 · 하당~삼학도~해양대학교 친수공간 연계방안 마련
기후변화에 대비한 안전예방대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> · 가로수 수종개량 및 확충 · 친환경 에너지 적용 확대 · 1인당 에너지 소비율 저감



1차회의('16.6.27)



2차회의('16.7.19)



3차회의('16.8.23)



4차회의('16.12.9)

〈환경 분과 회의〉

마. 교통·안전 분과

1) 미래상

- 차와 사람이 편안한 교통·안전 문화도시

2) 추진과제 및 추진전략

계획과제	추진전략
목포중심의 교통기반시설 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 · 국제항만, 물류 허브도시 기반 조성 · 국가 철도 구축계획 반영
다양한 교통시설 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 비용절감할 수 있는 교원식 교차로, 회전교차로, 4-way stop 설치 · 이용자 중심의 버스노선 개편 및 버스정류장 확충 · 자전거 도로 및 이용자 편의시설 재정비 · 해상케이블카 추진
공평한 교통복지 실현	<ul style="list-style-type: none"> · 교통약자를 위한 인도간 턱 없애기 및 상시 인도 정비 · 자동차를 소유하지 않은 시민에게 ‘탄소미발행 쿠폰’ 발행 - 대중교통 이용시 사용 · 소단위 지역을 연결하는 마을 버스 운영
운전자와 보행자 모두가 안전한 교통문화 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 교통안전시설(후방속도감시 등) 추가 및 범칙금 강화 · 노인을 대상으로 교통·안전교육 실시 · 등·하교길 횡단보도 안전지도 실시
기후변화에 대비하는 안전예방대책 마련	<ul style="list-style-type: none"> · 기후변화 재해취약성 분석을 통한 취약지역에 대한 저감방안 마련 · 재해위험지역에 대해 예방을 위한 방재지구 지정
긴급 구조체계 확립 및 재난관리체계구축	<ul style="list-style-type: none"> · 재해유형별 행동프로그램 작성 및 긴급신고체계 강화 · U-city와 연계한 재난관리체계 구축 · 재해시 안전한 대피를 위한 대응전략 구축
시민이 안전한 도시만들기	<ul style="list-style-type: none"> · 도시형 재난에 대비한 예방체계 강화 · 문화유산 및 자산에 대한 재해예방체계 강화 · 범죄로부터 안전한도시 · 지속적인 생활안전교육과 시민안전의식 고취 · 독거노인증가에 대비한 안전봉사단 운영



1차회의('16.6.27)



4차회의('16.12.9)

〈교통·안전 분과 회의〉

제2장 도시미래상 및 중점전략

1. 시민이 지향하는 2030년 목포의 미래비전

1.1 도시미래상

가. 도시미래상과 기본목표 설정의 의의

- 친환경적이고 지속가능한 도시발전을 위한 새로운 도시계획의 패러다임을 반영하며 목표의 21세기 발전방향을 제시하여 동북아시대 서남권의 중추도시로 발돋움 할 수 있는 기반을 마련하는데 의의가 있음

나. 2030년 목포미래상

- 목포의 도시 미래상은 목포시민을 대표하여 구성된 66명의 시민참여단이 중심이 되어 논의과정을 거쳤으며 5개분과 전문가 자문단에서 보완하고 조정하여 제시됨
- 시민참여단 및 전문가 자문단에 의해서 제시된 2030년 미래 목포의 모습은 시민의 눈높이에서 도시정책 및 계획을 수립하고, 정보공개와 시민의 참여를 바탕으로 투명하게 정책을 추진하였다는 점에서 의미가 높으며, 궁극적으로 목포시민의 삶의 질을 향상시키는 것을 목표로 함

도시미래상

환서해권 경제벨트의 허브
해양문화관광도시, 목포



계획목표

해양 · 관광산업으로 일자리 넘치는 목포

낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들

자연과 조화로운 주거복지 공간재생

푸른숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시

차와 사람이 편안한 교통 · 안전 문화도시

2. 계획목표 및 추진전략

2.1 해양관광 산업으로 일자리 넘치는 목포

계획목표	추진전략	세부내용
해양·관광 산업으로 일자리 넘치는 목포	· 원도심 재생을 통한 관광자원화	· 근대 문화를 활용한 스토리 관광 육성 · 도시재생사업을 통한 관광활성화 · 조선내화를 해양문화의 거점공간으로 조성
	· 해양문화를 활용한 특색있는 관광산업 육성	· 해양체험 관광상품 개발 · 체류형 해양테마파크 및 해양리조트 조성 · 해양·근대문화자원을 활용한 국제관광 활성화
	· 다양한 특성을 살린 일자리 창출	· 창의적인 문화관광 일자리 창출 · 일자리 복지실현 · 기업수요 맞춤형 인력양성 및 제도운영
	· 해양수산물식품 융복합벨트 조성	· 해양수산물 R&D 클러스터 구축 · 수산물 가공유통 고도화 및 생산·물류 기반강화 · 목포 국제 해양수산물융복합 박람회 개최
	· 신외항 글로벌 물류 기반 조성	· 신산업철도 신외항 인입 · 목포~보성간 철도 조기건설
	· 노후산단 재생을 통한 혁신역량 강화	· 삼전지방산단, 신장농공단지 재생사업지구 지정 추진

2.2 낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들

계획목표	추진전략	세부내용
낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들	· 지역특성을 살린 테마형 문화콘텐츠 개발	· 지역특성을 이용한 벽화마을 조성 · 문화예술인을 위한 창작공간 조성 · 하기 좋은 길 조성 · SNS 홍보시스템 구축
	· 이야기가 있는 원도심 문화유산 만들기	· 근대역사관을 중심으로한 이야기 마을 조성 · 동목포역 재현 · 문화예술유산 활용한 원도심개발 로드맵 구축
	· 누구나 이용할 수 있는 문화시설 확충	· 생활권별 균형배치를 통한 문화시설 확충 · 문화시설 이용 촉진 · 국립해양문화재연구소를 중심으로 한 문화 클러스터 유치
	· 능력을 발굴하고 적성을 일깨우는 교육여건 조성	· 다양한 현장에서 직업체험교육 실시 · 지역대학을 중심으로 한 1:1진로상담 · 특수학교, 외국어고 등 학교 유치
	· 문화와 전통을 계승하는 글로벌 인재양성	· 문화를 겸비한 글로벌한 인재양성 · 문화기획가 인재양성 및 인력의 네트워크
	· 시민이 행복한 복지 체계 구축	· 전 생애 참여할 수 있는 교육 시스템 구축 · 맞춤형 복지 서비스 구축 · 목포의료원 예방의학 전문병원으로 양성

2.3 자연과 조화로운 주거복지 공간재생

계획목표	추진전략	세부내용
자연과 조화로운 주거복지 공간재생	· 마을의 전통을 중요시하는 원도심 주거 재생	· 마을의 역사성이나 특성을 보존하고 테마 상품화 · 도시재생을 통한 원도심 기능 활력 회복
	· 도시의 유휴공간을 이용한 생활시설 마련	· 마을의 유휴공간에 주민편익시설 조성 · 생활권 단위의 기반시설 확충 및 주민참여형 재생
	· 목포의 예술문화가 담겨진 공간 재창조	· 젊음을 복원하는 문화공간 창조 · 항구도시의 특징을 살린 공간 재창조 · KTX 목포 역세권 공간 재창조
	· 특화된 주거공간의 보전 및 개발	· 특색있는 거주공간 보전 · 주거유형 다양화를 고려한 전원형 주거단지 조성
	· 1인가구 및 고령화 맞춤 주거복지실현	· 1인가구 증가에 따른 주택유형 다양화 및 주택보급률 증대 · 다양한 계층을 지원하는 주거복지 강화
	· 지속가능한 주거환경 조성	· 재해로부터 안전한 주거공간조성 · 에너지 절약형 주거공간 조성

2.4 푸른숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시

계획목표	추진전략	세부내용
푸른숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시	· 갯강 살리기	· 하천정비 · 주민참여 정화활동 · 갯강 복원
	· 시민이 공감하는 숲 조성	· 시민참여형 숲 조성
	· 환경의식 고취를 위한 교육시스템 마련	· 시민대상 환경교육 진행
	· 환경이 깨끗한 도시 조성	· 삼학도 주변시설 정화계획 수립 · 철도폐선부지 환경정비로 품격있는 공간 조성 · 유달산 주변 취락철거정비 · 옥암, 남해 하수종말처리장 악취해소
	· 해안변 사람중심의 친수공간으로 조성	· 하단 해안변 교통체계 개선에 따른 보행자 중심의 공간 재창조 · 원도심 친수공간 조성 · 하당~삼학도~해양대학교 친수공간 연계 방안 마련
	· 기후변화에 대비한 안전예방대책 수립	· 가로수 수종개량 및 확충 · 친환경 에너지 적용 확대 · 1인당 에너지 소비율 저감

2.5 차와 사람이 편안한 교통·안전 문화도시

계획목표	추진전략	세부내용
차와 사람이 편안한 교통·안전 문화도시	· 목포 중심의 교통기반시설 강화	· 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 · 국제항만, 물류 허브도시 기반조성 · 국가 철도 구축계획 반영
	· 다양한 교통시설 확충	· 비용 절감할 수 있는 고원식 교차로, 회전교차로 및 4-Way stop 설치 · 이용자 중심의 버스노선 개편 및 버스정류장 확충 · 자전거 도로 및 이용자 편의시설 재정비 · 해상케이블카 설치 추진
	· 공평한 교통복지 실현	· 교통약자를 위한 인도 간 턱 없애기 및 상시 인도 정비 · 자동차를 소유하지 않은 시민에게 '탄소미발행 쿠폰' 발행 → 대중교통이용시 사용 · 소단위 지역을 연결하는 마을 버스 운영
	· 운전자와 보행자 모두가 안전한 교통문화 조성	·交通安全시설(후방속도감시 등) 추가 및 범칙금 강화 · 노인을 대상으로 교통·안전교육 실시 · 등·하교길 횡단보도 안전지도 실시
	· 기후변화에 대비하는 안전예방대책 마련	· 기후변화 재해취약성 분석을 통한 취약지역에 대한 저감방안 마련 · 재해위험지역에 대해 예방을 위한 방재지구 지정
	· 긴급구조체계 확립 및 재난관리체계 구축	· 재해유형별 행동프로그램 작성 및 긴급신고체계 강화 · U-city와 연계한 재난관리체계 구축 · 재해 시 안전한 대피를 위한 대응전략 구축
	· 시민이 안전한 도시 만들기	· 도시형 재난에 대비한 예방체계 강화 · 문화유산 및 자산에 대한 재해 예방체계 강화 · 범죄로부터 안전한 도시 · 지속적인 생활 안전교육과 시민안전의식 고취 · 독거노인증가에 대비한 안전봉사단 운영

제3장 계획지표 설정

1. 인가지표

1.1 지표설정의 전제

가. 도시기본계획상 인가지표의 성격

- 도시기본계획의 인가지표는 계획인구와는 달리 장기계획의 특성상 불확실성과 가변성이 있어 반드시 달성해야만 하는 지표가 아닌 다의적 개념임
 - 또한 인구추계과정을 통해 일방적으로 결정되기보다 기본계획에서 설정한 도시비전과 계획목표, 각 부문계획에서 설정한 부문별 정책목표와 계획기준 등의 상호 검증과정을 통해 설정 되는 정책계수로서 정책 환경 변화에 탄력적으로 수정·보완할 수 있는 정책지표임
 - 따라서 도시기본계획상의 인가지표는 장래 도시성장에 대비한 각종 도시 기반시설과 도시환경의 공급량 결정기준, 또는 착수계수라기 보다는 도시 성장에 따른 책임과 의무를 수반하는 종합적인 정책지표로서의 성격과 역할을 지님
- 금회 2030년 도시기본계획의 장래 계획인구 지표는 목포시의 장래 미래상과 부합되고 신성장동력으로 지속가능한 최대한의 역량을 발휘할 수 있도록 지표를 설정

나. 인구추정의 전제조건

- 인구추정방법 중 모형에 의한 추정방법(과거추세연장법)과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중 선택하여 결정하되, 상위 및 관련 계획에서 제시된 인가지표의 검토를 통해 최적의 안을 도출
- 목포시의 경우 목포 신항 개발사업 및 대규모 택지개발사업에 따른 외부 유입효과에 따른 현황인구의 증감이 불규칙하여 과거추세모형은 배제하고 집단생잔모형에 의한 자연 증가분과 개발사업에 의한 사회적증가분에 의한 방법으로 인구예측
- 계획인구의 설정은 출생, 사망에 의한 집단생잔모형에 의한 조성법을 근거로 자연증가 인구분과 사회적 증가 인구분에 의하여 장래인구를 추정
- 이상과 같이 결정된 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립시 ± 10 퍼센트 내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 함

다. 기정 도시기본계획 검토

- 기정 기본계획 검토 결과 자연적 증가인구는 출생·사망만을 고려한 생잔 모형에 의한 방법을 적용하였으며, 사회적 증가인구는 관련계획 상 목포시에 배분된 인구에 유입율 50%를 적용하여 계획인구 310,000인으로 추정
- 최근 목포 신항 개발계획 변경과 같은 여건변화 및 목포시 내 신규 택지 개발사업과 주택건설사업 등을 고려하여 금회 재추정해야 할 것으로 판단됨

〈2020년 목포 도시기본계획 장래인구예측〉

(단 위 : 인)

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
합 계	245,315	242,380	279,000	294,500	310,000
자연적증가인구	245,315	242,000	237,500	232,000	225,600
사회적증가인구	—	380	41,500	62,500	84,400
옥암지구	—	—	15,000	17,000	18,000
임성생활권	—	—	5,080	11,000	11,600
신항배후단지	—	—	11,000	20,700	40,300
첨단문화산업단지	—	—	250	250	250
용해1지구	—	380	4,520	4,900	4,900
용해2지구	—	—	3,800	3,800	3,800
서산온금지구	—	—	—	3,000	3,700
대성지구	—	—	1,850	1,850	1,850

자 료 : 2020년 목포도시기본계획, 목포시

라. 상위 및 관련계획 인구지표 검토

- 『전남 서남권 광역도시계획상』 제시된 2020년 계획인구는 315천인, 『2020년 목포도시기본계획』 310천인, 『목포시 하수도정비기본계획』 280천인으로 각각 다른 장래인구치를 설정하였음
- 2015년 현재 목포시 인구는 241천인으로 『2020년 목포시 도시기본계획』에서 제시된 2단계 계획인구 310천인의 82% 수준으로 나타남

〈상위 및 관련계획 인구지표 비교〉

(단 위 : 천인)

구 분	발 행 년 도	기 준 년 도	목 표 년 도	2010	2015	2020	2025
목포시 주민등록상 인구				247	241	—	—
전남 서남권 광역도시계획	2009	2005	2025	270	290	300	315
2020년 목포도시기본계획			2020	279	295	310	—
목포시 상수도정비기본계획	2009	2025	2030	250	255	260	260
목포시 하수도정비기본계획	2008	2005	2025	250	265	276	280

자 료 : 2030년 목포도시기본계획, 목포시

1.2 인구예측

가. 모형에 의한 추정방법

1) 인구추계방법 검토

- 장래인구는 등차급수식, 등비급수식, 최소자승식, 지수함수식을 사용하여 추정하되 특별한 정책변수나 사회·경제적 변수에 의한 외부변수가 없다는 전제 조건하에 시계열 자료를 활용하여 인구 추정을 실시

■ 등차급수모형

- 인구추정이 비교적 쉽고 간단하며 인구변화가 안정된 지방중소도시에 적합

$$P_n = P_0(1+rn), \quad r = \frac{1}{n} \left(\frac{P_n}{P_0} - 1 \right)$$

P_n : 0년도에서 n년후의 인구
 P_0 : 초기년도의 인구
 r : 평균증가율

■ 등비급수모형

- 인구가 일정한 증가할 때 적합하며 신흥공업도시와 같은 급성장도시의 인구예측(단기간)에 적합하며, 인구가 무한정 증가됨

$$P_n = P_0(1+r)^n, \quad r = \left(\frac{P_n}{P_0} \right)^{\frac{1}{n}} - 1$$

P_n : 0년도에서 n년후의 인구
 P_0 : 초기년도의 인구
 r : 평균증가율

■ 최소자승모형

- 인구증감의 변화가 심한 도시에 적합하며 인구가 무한정 증가함

$$P_n = a + b_n, \quad a = \frac{\sum y_j}{n} - b \left(\frac{\sum x_j}{n} \right), \quad b = \left(\frac{\sum x_j y_j - n M_x M_y}{\sum x_j^2 - n M_x^2} \right)$$

P_n : 0년도에서 n년후의 인구
 P_0 : 초기년도의 인구
 a, b : 상수

■ 지수함수모형

- 인구가 연속적으로 변한다는 원리에 의한 방법으로 짧은기간 순간단위의 변화까지 분석가능

$$P_n = P_0 e^{rn}, \quad r = \frac{1}{n} \ln \left(\frac{P_n}{P_0} \right)$$

P_n : 0년도에서 n년후의 인구
 P_0 : 초기년도의 인구

2) 추세연장방식

- 추정하고자 하는 장래 인구성장이 과거와 같은 추세로 진행될 것이라는 가정으로 장래인구 성장을 예측하는 방법으로 2017년 목포시 통계자료 활용
- 추계 대상지역이 추정기간에 있어 새로운 커다란 인구유입을 불러 일으킬 개발행위 없이 성장할 것 같은 때에 유용한 방법
- 추세연장방식에 의한 인구추정방법은 목포 신항개발 및 임성지구와 같은 대규모 택지개발사업의 사회적 인구유입이 예상되는 목포시 인구예측에는 현실적으로 부적합할 것으로 예상됨

〈목포시 인구 변화추이〉

(단 위 : 인)

구 분	세 대	인 구			인 구 증가율	세대당 인 구
		계	남	여		
2008년	95,086	247,620	124,034	123,586	1.15	2.58
2009년	96,223	246,364	123,427	122,937	-0.51	2.56
2010년	98,181	247,442	123,776	123,666	0.44	2.52
2011년	98,809	246,994	123,435	123,559	-0.18	2.48
2012년	99,652	247,215	123,537	123,678	0.09	2.46
2013년	99,334	243,171	121,229	121,942	-1.64	2.43
2014년	99,955	241,744	120,761	120,982	-0.59	2.40
2015년	100,172	241,213	120,544	120,669	-0.81	2.38
2016년	101,180	240,555	120,035	120,520	-0.27	2.35
2017년	100,845	237,247	118,355	118,892	-1.39	2.32

자 료 : 목포시, 목포시 통계연보 각년도

〈모형에 의한 인구추정〉

(단 위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년
등차급수	237,247	237,843	233,258	228,673
등비급수	237,247	237,468	235,257	233,068
최소자승	237,247	233,692	228,659	223,625
지수함수	237,247	231,764	227,469	223,255

나. 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정

1) 자연적증가분의 추정

- 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하며, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계산
- 장래 출생성비 및 생잔률 등은 통계청에서 제시한 시도별 장래인구추계의 전라남도 전망치를 사용
- 전라남도 도시계획위원회 의견을 반영하여 최근연도 생잔율, 출산율 등을 적용

〈전라남도 출생성비 전망〉

구 분	2020년	2025년	2030년
남성비 (여자1백명당)	101.6	102.2	102.6

자료 : 시도별 장래인구추계, 통계청 2019.12(전라남도 data)

주 : 남성비는 여아 100명당 남아 출생비율임

〈전라남도 모의 연령별 출산율〉

구 분	2020년	2025년	2030년
15-19	1.7	0.3	0.6
20-24	16.7	8.6	10.8
25-29	73.9	61.4	66.0
30-34	116.4	111.1	119.5
35-39	49.7	54.3	58.3
40-44	6.3	6.7	7.5
45-49	0.3	0.2	0.2

자 료 : 시도별 장래인구추계, 통계청, 2019.12

〈전라남도 생잔율〉

구 분	2020년		2025년		2030년	
	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자
0	0.99763	0.99818	0.99828	0.99869	0.99869	0.99900
1-4	0.99929	0.99932	0.99950	0.99952	0.99963	0.99965
5-9	0.99952	0.99966	0.99966	0.99976	0.99975	0.99982
10-14	0.99948	0.99958	0.99962	0.99970	0.99971	0.99977
15-19	0.99880	0.99928	0.99908	0.99945	0.99927	0.99956
20-24	0.99800	0.99878	0.99844	0.99905	0.99875	0.99924
25-29	0.99676	0.99816	0.99740	0.99853	0.99786	0.99878
30-34	0.99596	0.99735	0.99670	0.99784	0.99724	0.99820
35-39	0.99375	0.99679	0.99484	0.99736	0.99565	0.99777
40-44	0.98967	0.99584	0.99145	0.99657	0.99278	0.99710
45-49	0.98546	0.99438	0.98789	0.99533	0.98970	0.99603
50-54	0.97944	0.99196	0.98283	0.99331	0.98533	0.99428
55-59	0.96907	0.98976	0.97420	0.99149	0.97797	0.99273
60-64	0.95626	0.98604	0.96342	0.98837	0.96868	0.99005
65-69	0.93579	0.97553	0.94559	0.97934	0.95292	0.98214
70-74	0.89328	0.95429	0.90659	0.96014	0.91693	0.96465
75-79	0.80660	0.90688	0.82571	0.91658	0.84118	0.92430
80-84	0.66735	0.81324	0.68956	0.82705	0.70890	0.83866
85-89	0.47914	0.64136	0.49858	0.65738	0.51704	0.67164
90-94	0.28998	0.43150	0.30247	0.44466	0.31537	0.45709
95-99	0.14214	0.23910	0.14766	0.24651	0.15418	0.25414
100세 이상	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000

자 료 : 시도별 장래 생명표, 통계청, 2019.12

- 조성법에 의한 인구추정 결과 2030년 목포시 인구는 235,539인으로 추정되며, 2017년 인구 대비 약 1,160인 증가하는 것으로 예측됨

〈조성법에 의한 인구추정〉

(단 위 : 인)

구 분	2017년		2020년		2025년		2030년	
	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자	남 자	여 자
합 계	234,379		233,921		234,749		235,539	
소 계	116,763	117,616	116,180	117,741	116,301	118,448	116,495	119,044
0-4	4,928	4,605	2,727	2,714	3,960	3,907	4,683	4,579
5-9	6,525	6,319	4,927	4,605	2,727	2,714	3,960	3,907
10-14	6,341	6,058	6,524	6,319	4,927	4,605	2,727	2,714
15-19	8,304	7,612	6,340	6,058	6,524	6,319	4,927	4,605
20-24	8,498	7,562	8,297	7,611	6,338	6,057	6,522	6,318
25-29	6,223	5,689	8,482	7,555	8,285	7,606	6,333	6,056
30-34	6,874	6,521	6,202	5,681	8,460	7,546	8,269	7,600
35-39	9,729	8,772	6,846	6,505	6,180	5,669	8,438	7,534
40-44	9,722	9,280	9,666	8,744	6,811	6,489	6,152	5,657
45-49	10,526	9,825	9,623	9,241	9,584	8,715	6,761	6,470
50-54	9,207	9,005	10,372	9,771	9,505	9,198	9,485	8,682
55-59	8,945	9,541	9,019	8,930	10,195	9,705	9,366	9,144
60-64	6,811	7,123	8,668	9,443	8,787	8,854	9,968	9,635
65-69	5,192	5,872	6,515	7,024	8,350	9,333	8,510	8,768
70-74	3,998	4,807	4,857	5,728	6,157	6,881	7,958	9,166
75-79	2,995	4,411	3,572	4,588	4,404	5,502	5,644	6,637
80-84	1,281	2,614	2,415	4,000	2,949	4,203	3,703	5,086
85-89	490	1,356	853	2,126	1,666	3,309	2,090	3,524
90-94	127	468	236	870	418	1,398	860	2,222
95-99	34	117	38	201	73	390	133	641
100세 이상	13	59	1	27	1	48	6	99

주 : 목포시 통계연보, 2018

■ 외국인 인구추정

- 외국인의 자연증가분 추계는 최근 10년간(2008~2017) 외국인 인구의 과거 추세연장방식(4가지방식)에 의해 도출하였으며 표준편차를 고려해 등차 급수와 최소자승법에 의한 결과치를 산술 평균하여 산정

〈목포시 외국인 현황〉

(단위 : 인)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
외국인	1,969	2,025	2,020	2,123	2,142	2,235	2,635	2,831	2,816	2,868

자료 : 목포시 통계연보, 2018

〈목포시 외국인 인구 예측〉

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	비고
등차급수	—	3,805	4,778	5,752	적용
등비급수	—	4,846	8,294	14,196	평균산정제외
지수합수	—	4,846	8,294	14,196	평균산정제외
최소자승법	—	3,644	4,492	5,340	적용
평 균	2,868	3,724	4,635	5,546	

■ 자연적 증가인구 종합

- 목포시 자연적 인구는 조성법에 의한 내국인 자연증가인구와 과거추세연장법에 의한 외국인 자연증가를 합한 인구로 2030년 약 241천인으로 추계됨

〈목포시 자연적 증가인구〉

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년
계	237,247	237,645	239,384	241,085
내국인	234,379	233,921	234,749	235,539
외국인	2,868	3,724	4,635	5,546

2) 사회적증가분의 추정

■ 인구유입을 위한 외부 유입률 검토

- 인구유입을 위한 외부 유입률을 적용하기 위하여 기 허가된 전남도 내 기본 계획 및 관련계획 등 유사사례조사를 통한 가중 평균치 적용 후 목포시 자체 외부유입률 산정

■ 관련계획상 외부유입률

〈상수도 수요량 예측 업무편람 상 외부유입률〉

지 역	개발사업유형					
	택지개발	주택재개발	도시개발	지구단위	도시정비	재건축
경 기	51.7	43.2	42.5	27.9	27.1	22.9
부 산	24.4	23.5	23.4	21.9	21.8	21.4
대 전	37.7	36.4	36.3	34.1	33.9	33.3
대 구	25.9	25.1	25.0	23.6	23.5	23.1
울 산	31.3	30.7	30.6	29.5	29.4	29.1
광 주	34.8	34.0	34.0	32.6	32.6	32.2
인 천	33.7	33.3	33.2	32.5	32.4	32.2
경 남	43.4	38.7	38.3	30.2	29.8	27.4
경 북	41.6	37.9	37.6	31.2	30.9	29.0
전 남	41.8	35.7	35.2	24.7	24.1	21.1
전 북	29.5	25.4	25.1	18.0	17.6	15.6
충 남	40.9	40.0	39.9	38.3	38.2	37.7
충 북	26.8	26.1	26.1	24.9	24.8	24.5

자료 : 상수도 수요량 예측 업무편람

■ 전라남도내 도시기본계획 상 외부유입률 적용 사례

- 전라남도내 추진중인 도시기본계획상 목포시와 유사한 도시의 외부 유입률 검토 후 가중 평균치 도출

〈주변 도시기본계획 상 외부유입률 적용 사례〉

지 역	개발사업유형		
	택지개발	산업단지	기타개발사업
순천시	31.5	40	30
광양시	50	25	25
나주시	30.0	45	35
평 균	37.2	36.7	30.5

자 료 : 해당 시·군별 2030 도시기본계획 발체 정리

■ 목포시 외부유입률 적용

- 외부유입률의 경우 개발사업별로 세부화된 『상하수도 수요량 예측 업무 편람』이 목포시 개발사업 유형과 유사하고, 전라남도 유사도시 평균 유입률 보다 낮은 점을 고려하여 적용함
- 산업단지의 경우 전라남도 기본계획이 수립된 지역 중 목포시와 유사한 지역의 외부유입률 평균치를 산출하여 36.7% 적용하였으며 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자, 부양가족 등 유발인구로 추정
- 사회적 증가인구 개발사업으로는 택지개발 및 도시개발사업 1개소, 산업단지 조성사업 5개소, 주택재개발 및 주택건설사업을 포함한 기타개발사업 7개소를 포함하여 총 13개소의 개발사업을 반영함

〈사회적증가에 의한 외부 유입률 및 유입인구 추정〉

(단위 : %, 인)

구 분		위 치	계획인구(인)	외부유입률	유입인구(인)
합계		-	-	-	44,510
택 지 및 도 시 개 발	임성지구	상 동	21,800	35.2%	7,674
주 택 재건축	용해2단지	용해동	3,210	21.1%	677
주 택 재개발	용해3단지	용해동	3,333	35.7%	1,190
지구단위	신항배후주거단지	유달동	11,452	24.7%	2,829
	석현지구	상 동	3,663		905
주 택 건 설	라송5차	상 동	2,286	24.1%	551
	산정동 포레지아	산정동	1,248		301
	용해 광산프로그램	용해동	1,233		297
산 업 단 지	대양산단	용해동	3,280	36.7%	4,415
	세라믹산단	용해동	120		147
	목포신항(1단계)	유달동	8,620		15,131
	목포신항(2단계)	유달동	5,170		9,083
	북항배후단지	북항동	970		1,310

■ 택지개발 및 도시개발사업

- 택지개발 및 도시개발사업의 외부 유입률은 『상하수도 수요량 예측 업무편람』 상 전라남도 외부유입률 35.2% 적용

〈택지개발 및 도시개발사업에 따른 사회적 증가인구〉

구 분	세대수	계획인구(인)	유입률(%)	유입인구(인)
합 계	8,700	21,800	-	7,674
임성지구	8,700	21,800	35.2	7,674

주1. 계획인구 = 개발계획상 계획인구

2. 유입인구 = 계획인구 X 유입률 (35.2%)

■ 주택재건축 및 주택재개발사업

- 주택재건축 및 주택재개발사업의 외부 유입률은 『상하수도 수요량 예측 업무편람』 상 전라남도 외부유입률 재건축21.1%, 재개발 35.7% 적용

〈주택재건축 및 주택재개발사업에 따른 사회적 증가인구〉

구 분	세대수	계획인구(인)	유입률(%)	유입인구(인)
합 계	2,181	6,543	-	1,867
용해2단지	1,070	3,210	21.1	677
용해3단지	1,111	3,333	35.7	1,190

주1. 계획인구 = 개발계획상 계획인구

2. 유입인구 = 계획인구 X 유입률 (35.7%)

■ 지구단위계획 및 주택건설사업

- 지구단위계획 및 주택건설사업의 외부 유입률은 『상하수도 수요량 예측 업무편람』 상 전라남도 외부유입률 24.7%, 24.1% 각 적용

〈지구단위계획 및 주택건설사업에 따른 사회적 증가인구〉

구 분	세대수	계획인구(인)	유입률(%)	유입인구(인)
합 계	6,627	19,882	-	4,883
신항배후주거단지	3,817	11,452	24.7	2,829
석현지구 지역주택조합	1,221	3,663	24.7	905
산정동 포레지아	416	1,248	24.1	301
라송5차	762	2,286	24.1	551
용해 광산프로그램	411	1,233	24.1	297

주1. 계획인구 = 개발계획상 계획인구

2. 유입인구 = 계획인구 X 유입률 (24.1%)

■ 산업단지

- 산업단지의 경우 전라남도 기본계획이 수립된 지역 중 목포시와 유사한 지역의 외부유입률 가중 평균치를 산출하여 36.7% 적용

〈산업단지개발 따른 사회적 증가인구〉

구 분	종업원수	목포지역 거주비율	종업원수 (인)	유입률 (%)	유 입 종업원 (인)	부양가족 (인)	서비스 유발인구 (인)	서비스 부양인구 (인)	유입인구 (인)
합 계	32,395	90	28,210	-	6,660	8,590	6,479	8,357	30,086
대양산단	3,637	90	3,280	36.7	1,200	1,550	727	938	4,415
세라믹산단	125	90	120	36.7	40	50	25	32	147
신항1단계	17,228	50	8,620	36.7	3,160	4,080	3,446	4,445	15,131
신항2단계	10,333	50	5,170	36.7	1,900	2,450	2,067	2,666	9,083
북항배후단지	1,072	90	970	36.7	360	460	214	276	1,310

- 주 1. 외부유입인구 = 유입종업원수 + 부양가족 + 서비스유발인구 + 서비스부양인구
 2. 종종업원수 : 산업단지별 개발계획수립내용 및 고사자료 발취 X 목포시거주비율(90%)
 3. 유입종업원수 : 종종업원수 X 유입률(36.7%)
 4. 부양가족 : 유입종업원수 X 부양가족수(2.29인/호-1)
 5. 서비스유발 : 종종업원수 X 서비스산업 유발율(20%)
 6. 서비스부양인구 : 서비스 유발인구 X 1.3인

■ 사회적 증가인구 종합

- 신규 주택개발사업 및 산업단지 고용인구 유입 등 사회적 증가인구 규모는 44,510인으로 추계됨

〈사회적 증가인구〉

(단위 : 인)

구 분		1단계 (2015년)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)
합 계		-	5,102	14,572	24,836
신규 택지 인구 유입	소계	-	3,073	2,526	8,825
	임성지구	-	-	1,535	6,139
	용해3단지	-	1,190	-	-
	용해2단지	-	677	-	-
	목포신항 배후주거단지	-	-	566	2,263
	석현지구 지역주택조합	-	905	-	-
	산정동포레시아	-	301	-	-
	용해 광신프로그레스	-	-	149	148
	석현지구 라송5차	-	-	276	275
고용 인구 유입	소계	-	2,029	12,046	16,011
	대양산단	-	442	3,973	-
	세라믹산단	-	74	73	-
	목포신항배후부지 1단계	-	1,513	6,052	7,566
	목포신항배후부지 2단계	-	-	1,817	7,266
	북항 배후부지	-	-	131	1,179

1.3 계획인구 설정

- 계획인구는 2030년의 도달인구의 의미 외에도 2030년 목포시가 지향하는 목표인구의 규모를 제안하는 것으로 현실적인 조건 및 목포시의 정책적인 목표와 의지를 반영
- 자연적 증가인구는 2017년 237천인에서 증가되어 목표연도인 2030년에는 약 241천인이 될 것으로 전망
- 사회적 증가인구는 산업단지 종사자 고용인구 및 주택개발사업으로 인해 유입되는 인구를 추정하여 목표연도인 2030년에는 약 45천인이 외부에서 유입될 것으로 전망
- 2030년 목포시 계획인구는 285,595명으로 산정되었으나, 목포시 미래상과 장래 정책 환경 변화에 유연하게 대응할 수 있도록 단계별 인구에 $\pm 5.04\%$ 를 적용하여 탄력적 대응을 감안한 30만명을 목표인구로 설정
- 20년 장기적인 인구예측의 불완전성을 감안하여 각 부문별 계획수립 시 $\pm 10\%$ 범위 내에서 해당계획의 성격에 따라 탄력성 부여

〈목포시 계획인구 설정〉

(단위 : 인)

구 분	2015년 (2017년)	2020년	2025년	2030년
적 용	241,213 (237,247)	240,000	260,000	300,000
계	241,213 (237,247)	242,747	259,058	285,595
자연적 증가인구	—	237,645	239,384	241,085
사회적 증가인구	—	5,102	19,674	44,510

1.4 성별·연령별 인구구조

- 목포시 계획인구의 성별·연령별 인구구조는 코호트 생잔법에 의한 자연적 인구구조와 사회적 인구구조를 합산하여 추정하였으며, 2017년의 경우 목포시 통계자료 및 인구현황을 적용
- 연령별 인구구조는 2030년 경제활동가능인구인 14세 이하가 13.0%, 15-64세 인구는 71.0%, 65세 이상의 노년층은 16.0%를 차지할 것으로 예측됨
- 65세 이상 인구비율은 2017년 14.4%에서 2030년 16.0%로 UN이 정한 고령화 사회분류 기준(14% 이상)에 의하여 목포시는 이미 고령화 사회에 진입한 것으로 파악됨

〈목포시 성·연령별 인구구조〉

(단 위 : 인, %)

구 분	2017년		2020년		2025년		2030년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0-14	34,776 (14.8)		36,000 (15.0)		36,400 (14.0)		39,000 (13.0)	
	17,794	16,982	17,880	18,120	18,034	18,366	19,289	19,711
15-64	165,769 (70.7)		170,400 (71.0)		184,600 (71.0)		213,000 (71.0)	
	84,839	80,930	84,632	85,768	91,457	93,143	105,348	107,652
65세 이상	33,834 (14.4)		33,600 (14.0)		39,000 (15.0)		48,000 (16.0)	
	14,130	19,704	16,688	16,912	19,322	19,678	23,740	24,260
계	234,379 (100.0)		240,000 (100.0)		260,000 (100.0)		300,000 (100.0)	
	116,763	117,616	119,200	120,800	128,812	131,188	148,377	151,623
노령화 지 수	97.3%		93.3%		107.1%		123.1%	
총부양비	41.4%		40.8%		40.8%		40.8%	

주1 : 노령화지수는 14세 이하의 유년인구에 대한 65세 이상의 노인인구 비율

주2 : 총부양비는 14세이하 유년인구와 65세 이상 인구의 합계가 실제 경제활동이 가능한 연령층의 비율

■ 주간인구 및 상주인구 현황

- 2005년 주간인구지수는 91.8로 주간인구(221,158명)가 상주인구(240,783명)보다 적으며, 2010년 91.3%, 2015년 91.0%로 지속적으로 낮아지고 있음
 - 주간인구지수가 지속적으로 낮아진 것은 목포시가 서남권 중심도시 역할을 수행하고 있으나, 영암, 무안 등 주변지역으로 통근·통학에 따른 유입인구보다 유출인구가 큰 것으로 보여짐
- 유출인구의 86.5%가 통근에 의한 것이며, 통근을 위한 유입인구 대비 유출인구의 약 3.5배에 해당함

〈목포시 주·야간인구〉

(단 위 : 인)

구 분	상주인구 (야간인구)	유입인구			유출인구			주 간 인 구	주간 인구지수
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2005년	240,783	7,234	4,401	2,833	26,859	20,263	6,596	221,158	91.8
2010년	246,161	9,534	7,533	2,001	30,971	26,073	4,898	224,724	91.3
2015년	234,086	11,702	9,795	1,907	32,693	28,265	4,428	213,095	91.0

자 료 : 국가통계포털(KOSIS), 인구주택 총 조사보고서 (2005, 2010, 2015)

주1 : 주간인구 = 상주인구+유입인구(통근, 통학)-유출인구(통근, 통학)

주2 : 주간인구지수 = 주간인구/상주인구 × 100

〈인접시군 주간인구지수〉

(단 위 : %)

구 분	목포시	영암군	무안군	신안군	해남군
2000년	97	109	110	103	101
2005년	92	118	125	102	102
2010년	91.3	134	109	105	104
2015년	91	138.6	105.3	105.9	103.6

■ 주간인구 및 상주인구 전망

- 향후 임성지구 등과 같은 대규모 주거단지 등의 개발로 상주인구의 지속적인 증가가 예상되며, 도시재생사업, 목포 신항개발 및 대양산단, 세라믹 산단에 신성장동력산업 육성에 따른 인구유입이 예상되어 목표연도 주간 인구지수는 다소 증가할 것으로 전망함
- 2030년 목포시 목표연도의 주간 인구수는 277,500명으로 예측됨

〈목포시 주·야간인구〉

(단 위 : %, 인)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
주간인구지수	91.0	91.5	92.0	92.5
주간인구	219,504	219,600	239,200	277,500
상주인구	241,213	240,000	260,000	300,000

2. 도시경제지표

2.1 경제활동 인구

■ 경제활동인구 현황

- 2015년 15세 이상 인구는 191.5천인이며, 이 중 109.9천명(57.4%)이 경제활동에 참가하며, 고용률 56.4%, 실업률 1.8%로 나타남

〈경제활동인구 및 산업별 취업자 현황〉

(단 위 : 천인)

연 별	15세 이상인구	경 제 활동인구	취업자	실업자	경제활동 참가율	고용률	실업률
2013년	190.4	107.7	105.6	2.1	56.6	55.4	2.0
2014년	190.9	107.8	105.6	2.2	56.5	55.3	2.0
2015년	191.5	109.9	107.9	2.0	57.4	56.4	1.8

자 료 : 국가통계포털(KOSIS), 행정구역(시군)별 지역별고용조사 (2013 ~ 2015)

■ 경제활동인구 전망

- 목표연도 15세 이상 인구는 저출산, 고령화의 영향으로 현재의 84.5%에서 89%로 높아질 것으로 예상
- 경제활동인구 비율은 통계청에서 제시한 연령별 인구 구성비, 출산율을 적용 하면 줄어든 것이나, 목포시가 서남권의 중심도시 기능을 수행함에 따라 유입인구 대부분이 2차, 3차 산업 종사자로 예측되므로 현재의 57.4%에서 목표연도에는 65%를 차지할 것으로 전제
- 목포시의 경제활동인구는 대양산단 및 세라믹산단, 목포 신항개발 등 산업 시설의 확충으로 인해 경제활동인구는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨
- 취업인구 비율은 2015년 실업률 1.8%를 감안할 때 98.2%이며 목표연도 2030년에는 98%선을 유지할 것으로 전제
- 1차 산업의 인구비중은 2015년 현재 4.3%로 지속적으로 감소될 것으로 예측
- 2차 산업 종사자 비율은 2015년 현재 27.8%이나 대양산단, 세라믹 산단 등 해양수산융복합벨트 조성에 따른 종사자 증가로 목표연도 2030년에는 29%로 16,942인이 증가할 것으로 예측
- 3차 산업 종사자가 비율은 2015년 현재 67.9%에서 목표연도 2030년에는 67%로 34,922인이 증가할 것으로 예측

〈경제활동인구 및 산업별 취업자 현황〉

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
총인구		인	241,213	240,000	260,000	300,000
15세이상인구		인	203,825	204,000	223,600	261,000
비율		%	84.5	85.0	86.0	87.0
경제활동인구		인	117,000	131,000	145,000	172,000
비율		%	57.4	64.0	65.0	66.0
취업인구		인	114,894	128,380	142,100	168,560
비율		%	98.2	98.0	98.0	98.0
취 업 인 구	1차산업	인	4,940	5,135	5,684	6,742
	비율	%	4.3	4.0	4.0	4.0
	2차산업	인	31,941	35,946	40,499	48,882
	비율	%	27.8	28.0	28.5	29.0
	3차산업	인	78,013	87,298	95,918	112,935
	비율	%	67.9	68.0	67.5	67.0

주1 : 1차산업 및 2차산업 종사자 비율은 추세연장법을 고려하여 산정

2.2 지역경제 전망

■ 지역총생산 현황

- 2015년 현재 전라남도의 지역내총생산액은 65,454십억원으로 2011년 이후 연평균 0.9%의 증가율을 보이고 있음
- 목포시 지역내 총 생산액은 3,669십억원으로 전라남도 5.9% 비중을 차지하며, 지역내 총 생산액 연평균 증가율은 목포시가 2.6%로 전라남도의 0.9%보다 높게 나타남

〈전라남도내 지역내 총생산 현황〉

(단 위 : 십억원, 천명, 천원)

구 분	전 라 남 도	목포시		여수시		순천시	
		총생산	구성비	총생산	구성비	총생산	구성비
2011년	62,689	3,230	5.2	20,974	33.5	4,928	7.9
2012년	64,642	3,347	5.3	21,019	33.5	5,469	8.7
2013년	62,289	3,418	5.5	20,155	32.2	5,185	8.3
2014년	62,457	3,429	5.5	18,262	29.1	5,078	8.1
2015년	65,454	3,669	5.9	19,266	30.7	5,041	8.0
증가율	0.9	2.6		-1.7		0.5	

자 료 : 국가통계포털 (kosis), 전라남도 시군단위 경제활동별 지역내총생산(2011~2015)

■ 지역내 총생산 전망

- 2030년 목포시 지역내 총 생산액은 5.1조원에 이를 전망으로 예측되며, 1인당 지역 총 생산액은 17,000천원으로 추정

〈지역내 총생산 전망〉

(단 위 : 십억원, 천명, 천원)

연 별	전라남도			목포시		
	총생산액	계획인구	1인당총생산	총생산액	계획인구	1인당총생산
2015년	65,454	1,797	36,300	3,700	238.4	15,500
2020년	68,400	1,794	38,100	4,200	240.0	17,500
2025년	72,000	1,787	40,300	4,700	260.0	18,100
2030년	75,000	1,787	42,000	5,100	300.0	17,000

주1 : 전라남도 인구는 통계청 장래인구추계 (2015-2030년)자료 활용

주2 : 전남 총 생산액은 추세연장법으로 추정하였음

3. 환경지표

3.1 생활환경지표

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
인구	계획인구	명	241,213	240,000	260,000	300,000
도시경제	15세이상인구	명	203,825	204,000	223,600	261,000
	경제활동인구	명	117,000	131,000	145,000	172,000
	취업인구	명	114,894	128,380	142,100	168,560
	지역총생산	십억원	3,700	4,200	4,700	5,100
	1인당GRDP	천원	15,500	17,500	18,100	17,000
주택	가구당인구	호	2.38	2.30	2.25	2.20
	총가구수	인/가구	100,172	104,300	115,500	136,300
	주택수	호	96,371 (100.0)	102,200 (100.0)	114,600 (100.0)	136,300 (100.0)
	단독주택	호	27,589 (28.6)	26,572 (26.0)	28,650 (25.0)	32,712 (24.0)
	연립다세대	호	8,898 (9.2)	9,453 (9.3)	10,658 (9.3)	12,744 (9.4)
	아파트	호	59,884 (62.1)	66,174 (64.7)	75,292 (65.7)	90,843 (66.6)
	주택보급률	%	95.5	98.0	99.3	100.0
교통	목적통행	통행/일	485,644	492,733	550,169	654,110
	수단통행	통행/일	517,912	532,800	594,978	719,713
	자동차보유	대	88,100	101,668	113,754	126,244
환경보전	상수도 보급률	%	99.7	100.0	100.0	100.0
	1인1일 평균급수량	ℓ/인·일	356	361	360	358
	계획 용수량	m³/일	133,611	139,083	150,906	171,606
	하수도 보급률	%	98	99.8	99.8	100.0
	하수종말처리장	개소	3	3	3	4
	하수처리계획량	m³/일	126,884	130,526	142,416	162,808
정보통신	전화국	개소	3	3	3	3
	우체국	개소	12	12	12	12
폐기물	1인1일 배출량	kg	0.93	0.78	0.65	0.55
	총배출량	톤/일	224	187	169	165
	재활용	%	30.8	32.3	40.5	49.3
	매립률	%	69.2	67.7	59.5	50.7
	매립량	톤/일	155	127	101	84

3.2 복지환경지표

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
보건의료	종합병원	개소	5	5	5	5
	보건(지)소	개소	1(1)	1(1)	2(1)	2(1)
	병원	개소	12	13	14	15
	의원	개소	127	130	140	150
사회 복지시설	노인복지시설	개소	305	332	375	391
	아동복지시설	개소	6	6	6	6
	여성복지시설	개소	3	5	7	8
	장애인복지시설	개소	4	5	5	7
교육	초등학교	개교	34	36	36	36
	학급당학생수	인/학급	25	25	23	21
	중학교	개교	16	16	16	16
	학급당학생수	인/학급	31	28	25	23
	고등학교	개교	15	15	15	15
	학급당학생수	인/학급	28	23	23	23
	대학교	개교	4	4	4	4
공공시설	시청사	개소	1	1	1	1
	동사무소	개소	23	23	23	23
	경찰청	개소	1	1	1	1
	경찰서	개소	2	2	2	2
	소방서	개소	1	1	1	2
	119안전센터	개소	4	4	4	5

3.3 여가환경지표

구 분	2020년		2025년		2030년	
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)
공원	44	7.598	50	7.718	50	7.718
도시자연공원구역	2	1.058	2	1.030	2	1.030
생활권공원	39	6.433	40	6.223	40	6.223
근린공원	39	6.433	40	6.223	40	6.223
주제공원	3	0.107	8	0.465	8	0.465
체육공원	2	0.100	3	0.238	3	0.238
역사공원	1	0.007	1	0.009	1	0.009
수변공원	—	—	4	0.218	4	0.218
유원지	4	3.140	4	3.140	4	3.140

제4장 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조

1.1 공간구조 진단

가. 도심형성과정 검토

■ 개항이전

- 1871년까지도 유달산 동쪽 기슭에(북교동 부근)에 반농반어 형태의 소규모 촌락을 형성한 정도임



1682년 동여비고

■ 개항기(1897~1910)

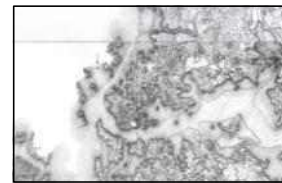
- 개항 이후 1900년대 초반까지 매립과정을 거쳐 조성된 지역이 조계지로, 소위 시가지계획과 실현수단이 체계적으로 적용되어 성공적으로 개발된 곳임
- 조계지구의 토지이용을 보면 목포영사관(현 목포 문화원) 주변은 행정업무시설과 고급주택이, 항구 주변은 항만시설과 상업업무시설, 일반주택이 혼재, 한국인의 거류지역은 쌍교지구로, 도로 등의 사회기반시설은 거의 없었으며 전체 시가지는 모습은 불규칙하며 조밀하였음



1872년 조선후기 지방지도

■ 성장기(1911~1933)

- 1910년 이후는 본격적인 식민통치시기로 도시화가 전국적으로 진행된 시기로 일본과 중국의 주요 도시를 잇는 국제항으로서 널리 알려졌으며, 연안항로 또한 제주, 영암, 무안, 나주, 장흥, 완도, 진도, 산안에 이르는 광대한 배후 사회경제권역을 갖게 됨
- 시가지는 국도 1호선 개통(1911), 호남선 개통(1913), 역전지구의 개발(1924~1930), 목포 부영시장(府營市場, 1928) 등의 영향으로 확장되었음
- 해변매립은 시가지개발을 위해 역전지구와 북항지구, 용당동지구에서 이루어졌으며 유달산은 1930년에 공원지구로 지정됨으로써 보존되기 시작



1895년 조선전라도 (1 / 5,000)



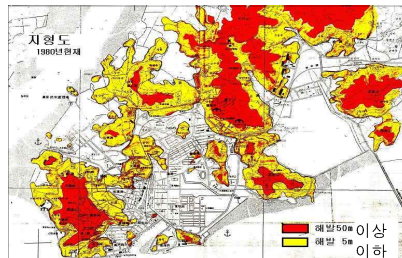
1932년 조선 1/10,000 측량도 (목포), 조선총독부

■ 혼란기 (1934~1965)

- 일제 강점기에서 1960년대까지는 전쟁의 영향으로 계획시가지 및 비계획 시가지를 불문하고 많은 변화를 겪음
- 계획시가지는 토지의 세분할 등이 행하여졌던 곳이 많아, 전체적으로 양호하게 형성되었던 전통시가지의 모습을 잃게 되고, 공공용지의 무단점거가 이루어졌으며, 유달산 공원주변, 대성동의 고지 및 저지대, 연동의 저지대 등이 대표적인 곳임.
- 한편 북교동과 남교동 등 한인이 전통적으로 살던 한옥촌 모습은 1970년대 말까지 유지되었지만, 최근 주거환경개선사업(1991년 이후 집중) 등으로 급격히 사라지고 있음
- 신규 시가지 조성을 위한 해변매립공사는 없었으나 삼학도 항만 개발사업을 위한 연결공사가 시작됨. 삼학도는 본래의 모습을 잃어감. 유달산 공원은 무단점거 등에 의해 공원으로서 역할을 충분히 하지 못함.

■ 정체기

- 1960년대 말 용당지구개발(토지구획정리사업), 1970년대 남해지구와 죽산지구개발(일단의 주택지조성사업), 1980년대 북항지구개발(토지구획정리사업)로 교외부가 개발되기 시작하며 구도심지역은 점차 쇠퇴하기 시작함



1980년 목포 지형도

- 1970년대 이후부터는 기존의 단독주택 위주에서 단지형개발(택지개발사업, 주택단지개발사업, 아파트단지형 개발)로 전환되기 시작
- 신규 해변매립공사는 1970년대 초 내항-삼학도-갯바위간의 매립(남해 개발지구)과 북항 매립지구(1984)에서 이루어짐

■ 전환기(1986~현재)

- 1980년대의 북항지구(토지구획정리사업)와 상동지구개발(택지개발사업), 1990년대의 하당지구개발(택지개발사업, 토지구획정리사업), 2000년대의 용해 2지구(주택단지개발사업)와 옥암지구개발(택지개발사업)로 인하여 교외부가 집중 개발된 반면, 구도심지역은 극심한 쇠퇴를 야기함
- 시가지형성방향은 조계지구에서 역전, 상동 및 하당지구로 이어지는 북동 방향의 축과 대비되는 남해지구-북항지구, 하당지구-연산지구와 같은 북서방향의 축이 형성

나. 기정 계획의 공간구조 검토

1) 목포도시기본계획 공간구조 변화분석

2011년 목포서영암 도시기본계획	
<ul style="list-style-type: none"> · 계획면적 : 375.98km² · 계획인구 : 770,000인 · 기준년도 : 1991년 · 목표연도 : 2011년 · 1997년 4월 승인 · 광역목포권의 지역거점도시로서 지방생활권 개발선도 	
2021년 목포권 도시기본계획	
<ul style="list-style-type: none"> · 계획면적 : 405.16km² · 계획인구 : 770,000인 · 기준년도 : 1999년 · 목표연도 : 2021년 · 2003년 7월 승인 · 전남도청 이전 및 남악신도시 건설에 따른 도시개발 정책 수용 	
2020 목포도시기본계획	
<ul style="list-style-type: none"> · 계획면적 : 112.49km² · 계획인구 : 310,000인 · 기준년도 : 2002년 · 목표연도 : 2020년 · 1997년 4월 승인 · 2도심(원도심, 하당) · 신개발지의 성장축과 기존 성장축의 연계체계로 장래발전 구축 · 목포시 행정구역 단위 최초 도시기본계획 	

다. 인접도시 공간구조 검토

구분	중심지체계/개편방향	구상도
2020 영암군 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> · 3개의 발전중심축과 4개의 문화·관광축으로 연계 · 중심축의 소중심간 연계 교통망 확충 · 시가지개발, 토지이용, 교통·물류, 공원·녹지체계 등을 고려한 공간구조구상 	
2030 무안군 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> · 2중심 : 무안, 남악 · 성장주축 : 무안읍 ~ 남악 · 성장부축 : 해제~현경 망운~무안 ~몽탄~일로~남악~운남 (복합항공물류 클러스터, 친환경 농업특화, 지역균형개발) 	
2025 해남군 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> · 3중심+4부심+2특화기능 - 3중심 : 해남읍, 기업도시, 화원면 - 4부심 : 산이, 문내, 화산, 북평 - 2특화 : 송지(관광), 계곡(철도역세권) 	
2020 신안군 관리계획	<ul style="list-style-type: none"> · 도서지역의 특성상 물리적인 분리에 따른 연륙 연도교를 고려한 생활권구상 · 목포권 해상물류 기능의 핵심지로 육성 	

2. 2030년 목포도시기본계획 공간구조 구상

2.1 개편방향

■ 광역 및 지역특성을 고려한 균형발전적 도시공간구조

- 서남권의 중심거점 도시로의 성장과 지역균형발전의 모델이 되는 도시 공간구조 구축
- 도시발전의 추세 및 광역·지역 기반시설이용체계 등을 감안하여 편리한 시민 생활을 위한 도시 공간구조 설정
- 목포 신항 배후 국제산업물류도시, 목포권 경제자유구역 지정에 대비한 미래지향적인 도시 공간구조 실현
- 목포역 역세권 공간의 고도화로 주변 교통·업무·문화시설의 입지를 적극 유도하여 대중교통수단에 의한 광역적 접근성 제고

■ 자족적 정주체계 형성 및 지역균형발전 도모

- 계획인구를 수용할 수 있는 도시 생활공간구조 및 기능의 재편성
- 도심 및 주변 지역의 공간적·기능적 연계성 제고
- 생활환경, 지역 여건 및 향후 도시 성장 등을 고려한 생활권 계획

■ 신성장동력 확보를 통한 지역경제 성장 유도

- 침체된 목포 경제 회생을 위하여 신성장 동력 산업단지 조성으로 균형 발전체계 구축
- 서남권 해양수산 신성장동력 산업 중심도시에 부응하는 도시기능 정립 및 개편
- 지역특화산업 육성을 통한 자립적 경제기반 구축

■ 압축적 도시구조 형성 및 역세권 중심

- 원도심 내 공공기관 이전 등 여건변화에 따른 도심 재정비
- 도심 주요공간 활용방안 및 원도심 지역 활성화 전략 수립
- 환경친화적인 주거단지 조성으로 매력 있고 생명력 넘치는 주거환경 제공

■ 저탄소 녹색도시를 실현할 수 있는 도시공간구조

- 녹지축·해안축의 유기적인 연계를 통한 친환경적이며 생태적인 공간구조 구축
- 대중교통 중심, 복합 토지이용 등 직주근접형 도시구조로 개편하여 에너지 절약형 도시기반조성

2.2 대안설정

가. 대안선정 전제

- 2020 도시기본계획의 다핵적 도시구조를 기본 토대로 서남권 중심도시 역할수행과 저탄소 녹색성장, 여건변화를 반영한 장래 개발축, 교통체계, 보전축 등에 주안점을 두고 공간구조 설정
- 중심지 체계는 도심, 부도심, 지역 중심, 특화 핵으로 구성하며 네트워크를 형성

〈도심, 부도심, 지역중심의 기능〉

도심	· 목포의 상징적 이미지 · 행정업무금융상업의 중추기능 담당
부도심	· 도심기능 분담 및 균형발전 도모 · 대생활권의 중심기능(도심의 중심기능 일부 분담, 연접한 하위지역의 중심지 역할을 수행)
지역중심	· 부도심 기능분담 · 중생활권의 중심기능
특화핵	· 특화기능 육성을 통해 지역경제기반 조성

나. 중심지 설정 대안 비교분석

- 도시의 미래상, 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능 배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시 공간구조 선정
- 대안별 공간구조의 기본개념, 중심지 체계 등을 평가하고 중장기적 도시발전 측면의 장단점 비교·분석

구분	대안 1	대안 2
중심지 체계 구상도		
기본 개념	지역균형 및 지속가능한 발전	글로벌 국제도시성장 및 서남권거점발전

〈도시공간구조 대안 선정 및 평가〉

구분	대안 1	대안 2
중심지 체계 구상도		
기본 개념	지역균형 및 지속가능한 발전	글로벌 국제도시성장 및 서남권거점발전
중심지체계	· 2도심, 6지역중심, 2특화핵	· 1도심, 1부도심, 4지역중심, 2특화핵
도심	· 원도심 / 하당	· 원도심+하당
부도심	—	· 임성
지역중심	· 연산/용해/삼학/대양/임성/옥암	· 연산 / 용해 / 삼학 / 옥암
특화중심	· 북항 / 신항	· 북항 / 신항
설정 기준	· 다핵분산형 중심지체계 · 2도심간의 기능분담을 통한 에너지 절약형 공간구조 설정	· 통합형 단핵 중심지 체계 · 중심성 강화로 국제도시성장 고려한 공간구조 설정
평가 (장단점)	· 원도심과 하당(신도심)의 기능특화를 통한 상생발전유도 · 도시재생의 전략적 추진으로 효율적 도시구조 구축 · 목포시 대규모 미개발지(대양) 지역 중심으로 설정 · 생활권별 자족성 확보 · 다핵적 구조로 중심성 분산	· 원도심과 신도심의 통합형 체계로 중심성을 강화하여 글로벌 국제도시 성장을 고려 · 임성역, 대양 등 북부 발전 가능성에 대한 대응력 확보 · 부도심 설정에 따른 도심 기능 약화 가능 · 구상실현에 장기간 소요
종합 의견	· 지속가능하고 미래지향적인 도시개발과 원도심과 신도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 도모하고, 주변 지역개발에 대응 및 도시재생 등 도심 활성화가 극대화될 수 있는 대안 1 선정	

다. 기정계획 비교검토

■ 중심지 설정

- 기정 계획 2 도심 유지
- 기정 계획 6 지역중심 → 6 지역중심, 2 특화핵 설정

구분	지역
2도심	원도심 / 하당
6지역중심	연산 / 용해 / 삼학 / 대양 / 임성 / 옥암
2특화핵	북항 / 신항

- 지역중심지 일부조정검토 : 기정 북항, 신항을 특화핵으로 설정
 - 목포시 해양수산물 및 기자재 관련 산업의 육성으로 북항의 기능 강화 및 신항의 물류 및 해양관광산업을 육성으로 대내외 경쟁력 강화를 위한 특화 기능 필요
- 명칭 변경
 - (이로 → 용해) 대양산단과 인접한 용해택지개발지구 구성에 따라 자족적 지역중심지 기능 필요
 - (삽진 → 연산) 삽진산단, 산정농공단지, 연산지구를 중심으로 지역중심지 기능수행
 - (석현 → 임성) 임성 도시개발사업 예정지로 대규모 주거단지형성 및 임성역 입지에 따른 지역중심지 기능 필요

2.3 공간구조 설정

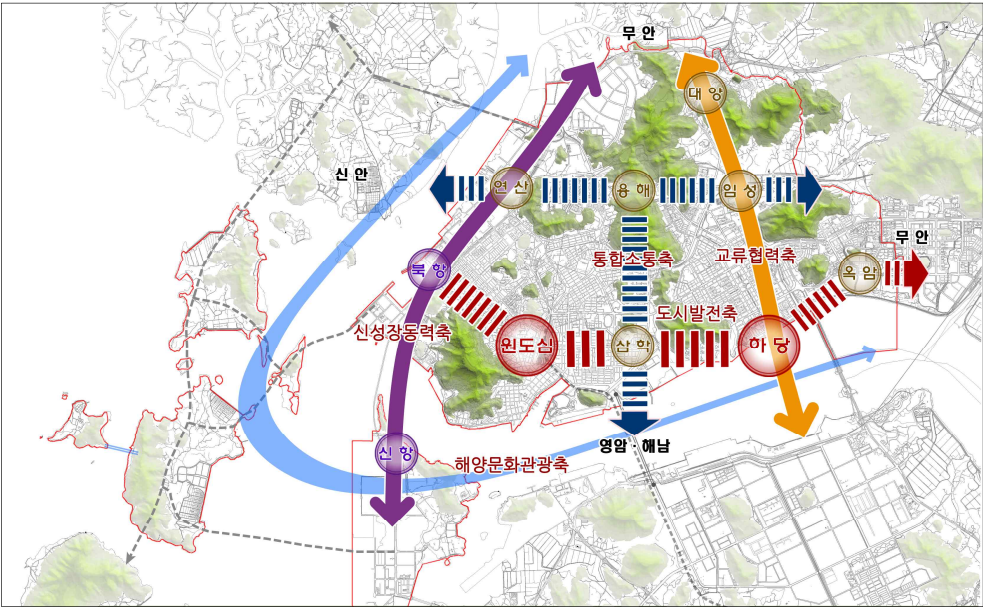
가. 공간구조 설정

- 중심지 체계 : 2도심, 6지역중심, 2특화핵
 - 지속가능하고 미래지향적인 도시개발과 원도심과 신도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 도모하고, 주변 지역개발에 대응 및 도시재생 등 도심 활성화가 극대화가 가능토록 도심, 지역 중심, 특화핵으로 구성하며 네트워크 형성

나. 개발축 구상

- 목포시 성장의 중심이 되는 성장주축 설정 및 지역 내부 간의 연계와 무안, 신안, 영암 등 주변 지역과의 통합 및 연계강화를 통하여 개발효과를 극대화하는 다축 형성

구분	개발축	지역
성장주축	도시발전축	신안 ~ [원도심~하당] ~ 남악
	신성장동력축	무안 ~ [대양~세라믹~삼진~북항~신항] ~ 삼호 ~ 대불
	해양문화관광축	무안, 신안 ~ [북항~도사~원도심~삼학~하당~옥암] ~ 무안, 영암, 나주
연계축	통합소통축	신안 ~ [연산~용해~임성] ~ 무안 무안 ~ [용해~용당~삼학] ~ 영암
	교류협력축	무안 ~ [대양~임성~하당] ~ 영암·해남



다. 보전축 구상

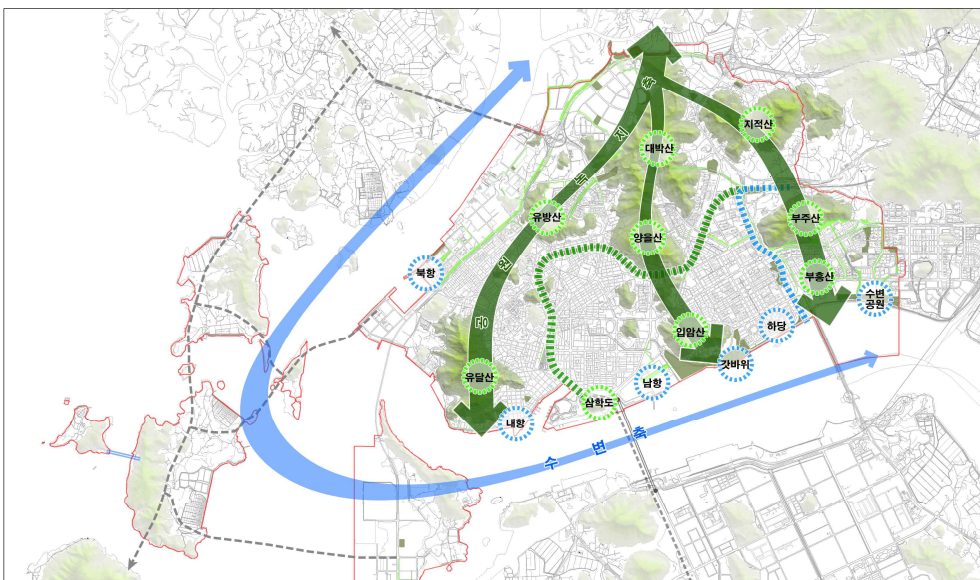
1) 보전축 설정의 전제

- 보전축은 녹지축, 수변축으로 구분하여 설정
- 백두대간 호남정맥에서 분기되며 목포 지적산~양을산~유달산에 이르는 ‘영산기맥’을 중심으로 녹지축 구상
- 옥암~하당~삼학도~북항을 연결하는 수변녹지축을 설정하여 해양관광객의 유입체계 마련
- 폐선부지 근린공원을 중심으로 목포시 원도심과 신도심을 연계하며, 도심 내 보행 및 자전거 소통 중심 이용축으로 구상



2) 보전축 설정

구분	개발축	지역
녹지축	남북 1축	대박산~지적산~부주산~부흥산
	남북 2축	대박산~양을산~입암산
	남북 3축	대박산~유방산~유달산
	내부녹지축	원도심~신도시
수변축	동서	무안 ~ [연산~북항~하당] ~ 영암



3. 생활권설정

3.1 기본방향

- 목포시는 하나의 대생활권의 설정
- 개발형태 및 유사기능의 생활권은 하나의 생활권으로 통합
- 자연·물리적 환경여건과 함께 도시 공간구조와 기능·영향권, 토지이용 패턴, 도시 성장 과정 등의 지리적 여건을 종합적으로 고려하고 행정구역 경계가 아닌 거주 주민의 활동영역과 생활패턴을 반영한 생활권 통합 및 구분

3.2 생활권 구분 및 설정

가. 기존 생활권 검토

- 주민 생활의 동질성, 개발형태 및 유사기능을 고려하여 당초 중부생활권에 포함된 유달동 일원은 서부생활권으로 조정

구 분		주 요 기 능	기 타 기 능
중구 대생활권	중앙 중생활권	· 도시생활권의 중심지 · 관광위락산업 중심지 · 상업업무기능	· 항만, 철도역이 중심 · 유달산 공원 · 목포역 민자역사 대단위 유통시설
	남해 중생활권	· 주거기능 · 생활권 중심상업기능	· 남해개발지구 · 삼학도 외항관련 연안화물 수송
	이로 중생활권	· 주요 행정기능 · 주거기능	· 시청·경찰청법원 · 이로동일대 신시가지 조성
	죽산 중생활권	· 공업기능	· 북항 여항기능 활성화 · 수산물 가공공장
동구 대생활권	석현 중생활권	· 주거기능 · 상업업무기능 · 역세권 기능	· 임성역 확장으로 유통시설 확충
	하당 중생활권	· 도심 기능 · 상업 및 주거기능	· 하당 택지개발사업 · 매립지구 신시가지 조성사업
	옥암 중생활권	· 부도심 기능 · 상업업무서비스 기능 · 주거기능	· 신시가지 조성 제3단계 지구
	대양 중생활권	· 주거기능 · 공업기능	· 쾌적한 주거환경 조성
다도해 생활권	기타 중생활권	· 위락시설 기능 · 국제물류업무 기능	· 목포시가지와 인접생활권 · 해상도시개발에 적격 · 청소년 휴양시설, 유흥시설 기능

나. 생활권별 경계설정 기준

- 생활권체계는 지리적 특성과 지역특화기능을 고려하여 3개 중생활권, 9개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 목포시 전역을 포함하는 동질 행정권역으로 설정
- 중생활권은 공간구조 중심의 지역중심, 교통, 주민생활의 동질성 등을 고려하여 행정동 2~4개동을 1개의 중생활권으로 설정
- 소생활권은 주민의 일상생활의 기초단위로서 근린생활권을 구성하는 동단위 구역으로 설정

〈생활권 설정〉

중생활권	소생활권	면적(km ²)
서부생활권	원도심 도서지역	18.6
중부생활권	연산 용해 삼학	16.0
동부생활권	하당 임성 대양 옥암	18.6

〈생활권 설정도〉



다. 생활권별 개발방향

중생활권	주요 위치	개발방향
동부 생활권	하당, 임성 대양, 옥암	도시중심기능 강화 및 지역공동체 활성화
중부 생활권	연산, 용해 삼학	해양수산 융복합벨트조성 및 정주환경개선
서부 생활권	원도심 도서지역	뉴관광프로젝트 실현 및 도시재생거점 육성

3.3 생활권별 인구배분계획

중생활권	소생활권	2015년	2020년	2025년	2030년
계	—	241,213	240,000	260,000	300,000
동부 생활권	소계	104,838	105,164	115,716	137,679
	하당	42,524	42,343	46,120	52,269
	옥암	36,601	36,600	39,859	45,231
	임성	20,049	20,611	23,711	33,488
	대양	5,664	5,610	6,026	6,691
중부 생활권	소계	102,505	102,204	109,071	120,938
	연산	22,413	22,120	23,861	26,826
	용해	39,304	40,544	43,388	48,233
	삼학	40,788	39,540	41,822	45,879
서부 생활권	소계	33,870	32,632	35,213	41,383
	중앙	33,000	30,795	32,250	37,467
	도서	870	1,837	2,963	3,916

3.4 생활권별 발전방향

가. 서부생활권

“ 국제 해양관광 중심도시 및 도시재생거점 육성 ”

1) 기본목표

- 해양환경을 활용한 국제적 수준의 해양관광·레저 복합도시 조성
- 근대 역사자원을 활용한 원도심 도시재생 활성화 및 관광컨텐츠 개발
- 섬자원 활용을 위한 접근체계 개선 및 특화관광 육성

2) 발전전략

① 국제적인 해양관광 거점 육성

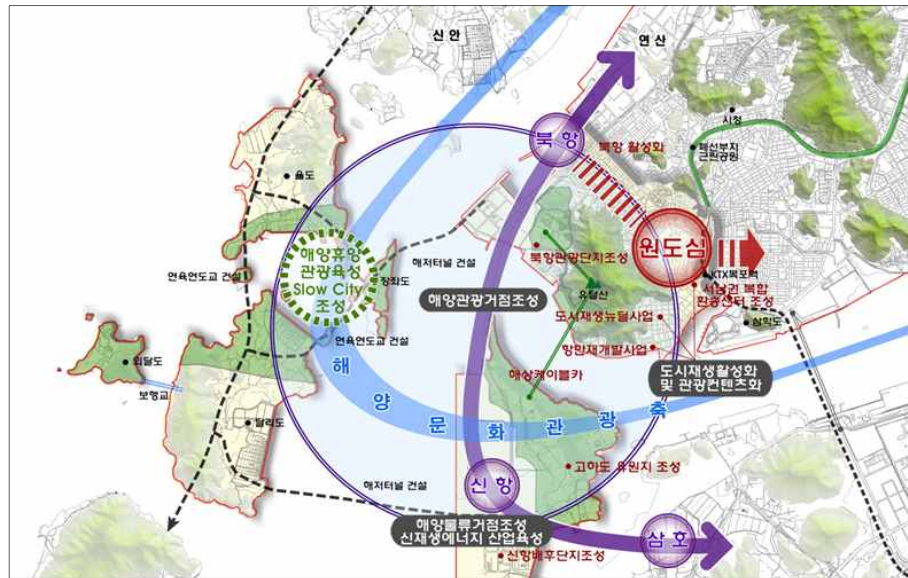
- 해상케이블카 설치 및 고하도 유원지개발
- 북항유원지와 유달유원지를 연계한 관광단지 조성
- 도서지역 접근체계 강화 및 차별화된 휴양·레저관광육성
- 신항 국제레저산업지구조성으로 크루즈관광객 유입기반마련

② 원도심 재생활성화 및 관광컨텐츠화

- 근대역사문화자원을 활용한 관광컨텐츠화
- 저층주거단지 보존 및 빈집정비사업
- 항만재개발사업 민간투자사업유치
- 목포역 복합용도 개발 및 서남권 복합환승센터 조성
- 시가화지역 내 거점지구 및 거점축진지구 지정 추진
- 목포 신항1·2단계 개발에 따른 유입인구 유도하여 생활권별 균형발전 도모

③ 해양물류거점 조성

- 신항 對중국 및 동남아 교류의 전진기지로 육성하기 위해 육상·해상 광역 접근체계 강화
 - 목포IC~목포대교 우회도로, 대불역~신항 신산업철도, 삼호읍~신항 우회도로



나. 중부생활권

“ 해양수산 융·복합벨트 조성 및 정주환경개선 ”

1) 기본목표

- 산업단지 신산업 유치를 통한 지역의 신성장동력 창출
- 전남 서남권 경제자유구역 개발을 통한 국제도시로의 성장잠재력 극대화
- 정주환경개선과 지역개발을 선도할 수 있는 자족성 강화

2) 발전전략

① 해양수산 융복합벨트 구축

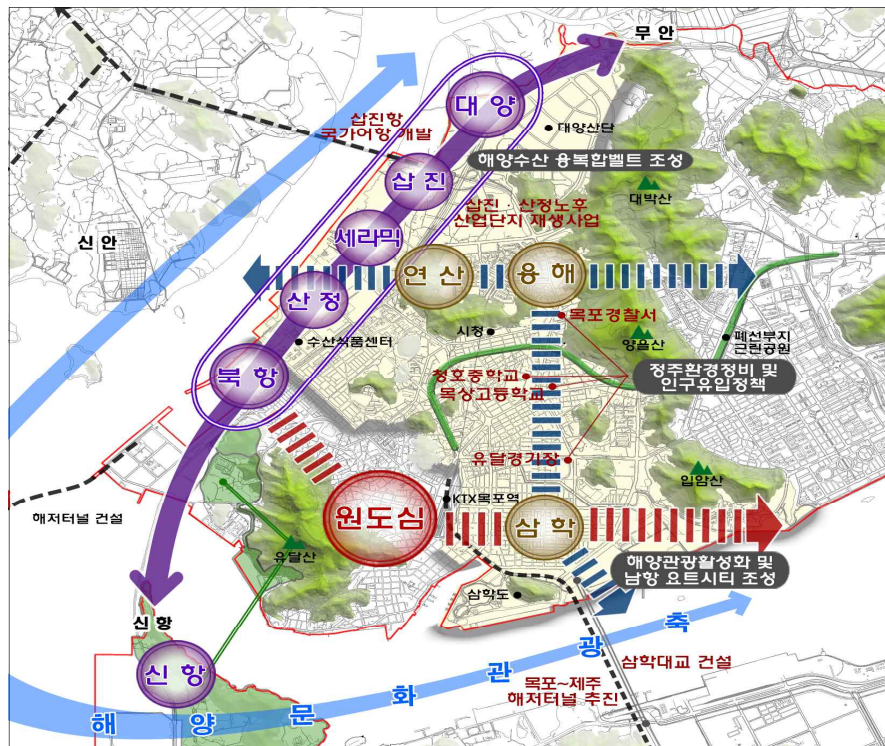
- 해양수산물식품 수출단지조성 및 수산물가공제품클러스터 구축
- 노후산업단지 구조고도화 및 해양수산물식품관련 업종 전환
- 해양수산물관련 연구기관 유치로 R&D 클러스터구축
- 서남해안권 경제자유구역 지정 및 해양수산물융복합 박람회 개최

② 해상관광활성화 및 요트시티 조성

- 목포 역세권~삼학도 연계 및 활성화 전략수립
- 남향항만재개발사업과 연계한 삼학도 관광활성화
- 남향항만재개발사업을 통해 요트시티조성
- 삼학대교 건설을 통해 지역간 연계강화

③ 정주환경정비 및 인구유입방안 마련

- 공공시설 이전용지 활용 지역 간 균형개발유도를 위한 공공임대주택 및 문화복지시설조성
- 저층주거지 보존을 위한 개보수모델개발 등 관리사업추진
- 시가화지역 내 거점지구 및 거점촉진지구 지정 추진
- 목포 신항1·2단계 개발에 따른 유입인구 유도하여 생활권별 균형발전 도모



다. 동부생활권

“ 도심중심기능 강화 및 지역공동체 활성화 ”

1) 기본목표

- 중추도시 기능강화를 위한 하당신도시 중심상업기능 강화
- 지속가능한 주거단지조성을 위해 신규 주택단지 스마트시티 조성
- 해양환경 및 문화타운이 복합된 해양문화관광벨트 조성

2) 발전전략

① 하당신도시 지역중심 기능강화

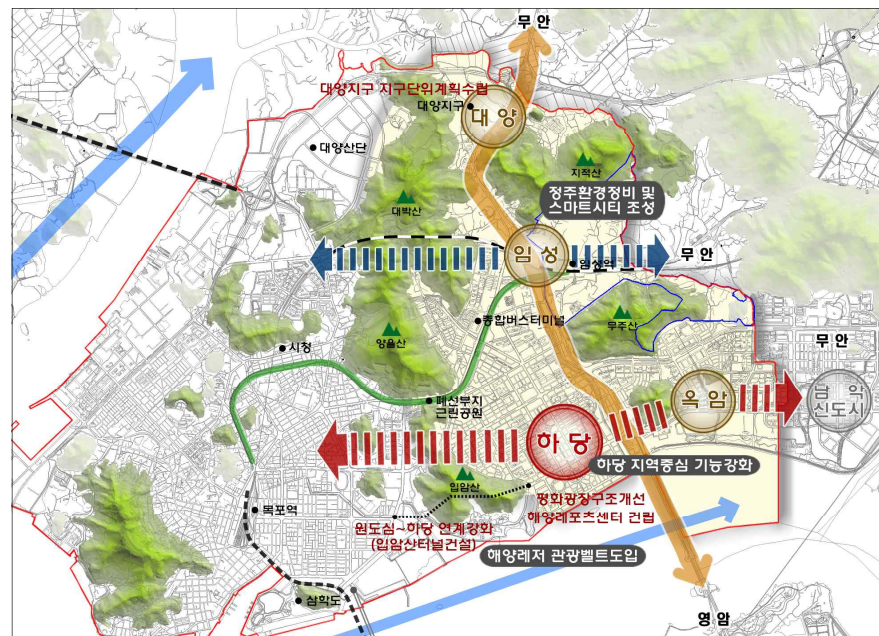
- 평화광장구조개선으로 관광기능강화 및 경관적 가치제고
- 해양레저시설설치로 관광객유입효과 극대화
- 주택단지와 상업지역과 주차공간 공유에 따른 제도마련
- 상업지역내 보행 우선구역 지정 및 보행공간 확보

② 정주환경정비 및 스마트시티 조성

- 하당신도시 등 목포형 신도시 주택정비방안 및 주거환경 개선방안 마련
- 4차산업 혁명시대 대비한 첨단CT 기술을 적용하여 편리하고 안전한 스마트 시티조성

③ 해양레저 관광벨트 조성

- 입암산 터널 건설로 원도심~신도시간 접근성 강화 및 갯바위 문화타운과 평화광장을 연계한 관광활성화 유도



4. 목포시 압축도시 정책방향

4.1 기본방향

- 도시의 압축적 전략으로 도시성장 유도
- 주거와 상권, 직장을 연결하는 도보권 중심의 고밀도 도시정책 마련
- 공공, 문화, 복지, 서비스 등 다양한 용도의 복합용도개발로 압축도시 효율강화

4.2 실천전략

1) 지속가능한 공동체 형성

- 근대문화유산 및 밀도가 낮은 지역의 공·폐가 정비 등을 통한 커뮤니티 공간확보와 지원체계 구축
- 공공시설의 집단화·복합화 등을 통한 도시기능 집중·집약화

2) 대중교통 중심의 교통체계 구축

- TOD(대중교통지향형 도시개발)에 입각한 압축개발을 통해 분산·집중형 개발 도모
- 버스노선 안내, 보행자 및 환승 정보 제공이 가능하도록 대중교통 이용 정보체계(BIS) 구축

3) 압축도시 추진을 위한 개발정책 마련

- KTX 고속철 복합환승센터 건설과 주변 상업지역의 고밀 복합용도 개발유도
- 지역 중심 및 특화핵 등 지역중심지 위계에 따른 밀도배분
- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획수립
- 원도심 등 기성 시가지 집약적 개발 정비
- 미개발지의 개별입지를 원칙적으로 제한하여 기개발지를 우선 활용유도
- 하당 도심 상업지역의 고밀 복합개발유도 및 보행환경 개선



5. 상위계획과의 부합성 검토

5.1 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)

가. 기본목표와의 정합성

제4차 국토종합계획 수정계획 기본목표	2030 목포도시기본계획
<ul style="list-style-type: none"> · 경쟁력 있는 “통합국토” <ul style="list-style-type: none"> - 개별지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신국토 골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반 성장유도 	<ul style="list-style-type: none"> · 해양관광산업으로 일자리 넘치는 목포 <ul style="list-style-type: none"> - 전남 서남권의 중심거점지역으로의 도시 경쟁력 확보를 위한 신성장동력산업 육성 및 관광산업 육성
<ul style="list-style-type: none"> · 지속가능한 “친환경국토” <ul style="list-style-type: none"> - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지 자원 절약적인 친환경국토 조성 - 기후변화로 인한 홍수, 가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현 	<ul style="list-style-type: none"> · 푸른 숲 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 기후변화에 대비한 안전예방대책 수립하는 계획 - 환경의식 고취를 위한 교육시스템 마련 - 환경이 깨끗한 도시조성 - 해안변 사람 중심의 친수공간으로 조성
<ul style="list-style-type: none"> · 품격있는 “매력국토” <ul style="list-style-type: none"> - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성 - 정주 환경을 개선하여 모든 국민이 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 자연과 조화로운 주거복지 공간재생 <ul style="list-style-type: none"> - 목포시 근대역사문화자원을 보존 및 이를 통한 원도심 주거재생 - 지속가능한 주거환경 조성 및 1인 가구, 고령화 맞춤 주거복지 실현
<ul style="list-style-type: none"> · 세계로 향한 “열린국토” <ul style="list-style-type: none"> - 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> · 해양관광산업으로 일자리 넘치는 목포 <ul style="list-style-type: none"> - 국제적인 해양관광 클러스터 구축 - 지역별 역사문화자산을 활용한 관광콘텐츠 개발 - 다양한 창조관광산업의 활성화

나. 6대 추진전략과의 정합성

제4차 국토종합계획 수정계획 추진전략	2030 목포도시기본계획
<ul style="list-style-type: none"> · 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 협력강화 <ul style="list-style-type: none"> - 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역 발전전략을 발전적으로 수용 - 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성 - 국가 경제를 견인하는 신성장 거점 육성 - 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업 입지 육성 - 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축 - 문화국토 조성을 위한 역사·문화 관광자원의 연계 활용 	<ul style="list-style-type: none"> · 해양관광산업으로 일자리 넘치는 목포 <ul style="list-style-type: none"> - 원도심 재생을 통한 관광자원화 - 다양한 특성을 살린 일자리 창출 - 해양문화를 활용한 특색 있는 관광산업 육성 - 해양수산물품 융복합벨트 조성 - 신외항 글로벌 물류기반 조성 - 노후산단 재생을 통한 혁신역량강화
<ul style="list-style-type: none"> · 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출 - 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성 - 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 빛이 머무르는 글로벌 항구도시 목포 <ul style="list-style-type: none"> - 자연 친화적 관광경관을 계획하여 목포의 매력 증진 ▶ 경관권역을 보존권과 경관형성권으로 구분 ▶ 자연지형 경관녹지축, 도로경관축, 해안경관축 등을 설정하여 축별로 경관보존, 경관 향상 및 조망관리
<ul style="list-style-type: none"> · 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시 (Compact city) 조성 - 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조 - 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고 - 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용 - 주거 수준의 선진화 및 주거 안전망 확충 	<ul style="list-style-type: none"> · 낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들 <ul style="list-style-type: none"> - 시민과 소통하는 인력양성 및 프로그램 개발 - 시민 생활 중심의 문화공간 창출 - 원도심을 목포의 문화발전소로 조성 - 글로벌한 인재양성을 위한 인프라 다양화 - 학교시설 정비 및 교육환경 개선 - 교육복지 서비스 확대로 희망교육 실현 - 시민 수요에 대응한 평생교육 서비스 지원 - 전 생애 참여할 수 있는 복지교육시설 확충 - 맞춤형 복지서비스 구축 - 취약계층 경제 자립기반 확충 - 노령사회에 대비한 의료서비스 개선 유도 - 해양헬스케어산업 육성

제4차 국토종합계획 수정계획 추진전략	2030 목포도시기본계획
<ul style="list-style-type: none"> · 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축 - 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원 - 교통수단 간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축 - 탄소 배출량을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진 - 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축 - 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화 	<ul style="list-style-type: none"> · 차와 사람이 편안한 교통안전문화도시 <ul style="list-style-type: none"> - 목포 중심의 교통기반시설 확충 ▶ 목포 도심순환 교통체계 구축 ▶ 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 ▶ 국제항만, 물류 허브도시 기반 조성 ▶ 국가 철도 구축계획 반영 및 제주노선 제안 - 다양한 교통인프라 구축 ▶ 대중교통중심 도시체계 구축 ▶ 비용절감 할 수 있는 교통시설 설치 ▶ 친환경 녹색교통사업 지속적 확대 ▶ 관광수요 유인 시설 구축 - 공평한 교통복지 실현 - 인간중심 교통문화 만들기
<ul style="list-style-type: none"> · 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 해양자원 확보를 위한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화 - 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 해양관광산업으로 일자리 넘치는 목포 <ul style="list-style-type: none"> - 수산기자재 클러스터 구축 - 환황해권 수산식품 수출단지 조성 - 스마트 해조류 바이오 융복합벨트 - 서남권 해양과학 연구개발 특구 추진 - 해양 관련 정책연구소 유치 - 노후산업단지 재생사업을 통한 혁신역량 강화 - 글로벌 물류 기반 구축 - 한중 교류형 대형마트 설립 - 지역특화 소상공인 성장자원을 통한 자생력 강화 - 사회적 경제 활성화
<ul style="list-style-type: none"> · 초 국경적 경영기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축 - 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화 - G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척 	<ul style="list-style-type: none"> · 목포시는 비접경도시로 해당사항 없음

5.2 제3차 전라남도 종합계획 수정계획 (2011~2020)

가. 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
- 미래 신 성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 조성

나. 전라남도 추진전략

전라남도 추진전략	주요 추진 방안
지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> · 5대 성장거점 프로젝트 추진 · 남해안권 발전 종합계획의 차질 없는 추진 · 서남권 경제자유구역 신규 지정
기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> · 생물·생명산업의 메카 조성 · 첨단신소재산업 및 중소형·레저 선박산업 육성 · 미래첨단산업 육성 및 집적시설 단지 조성 · 대불 자유무역 지역과 목포 신항·무안국제공항 연계개발 추진
전국제일의 『녹색산업』 중심지 육성	<ul style="list-style-type: none"> · 생명산업 육성 및 수출산업화 추진 · 혁신도시·서남권 중심 신재생에너지산업벨트 조성 · 친환경 녹색산업의 전략적 육성 · 자연친화적 친환경 지역개발 추진
세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역 교통망 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 공항·항만 등 SOC 확충 및 활성화 추진 · 철도·도로망 구축으로 접근성 제고 · 지역 내 연계성 강화를 위한 인프라 구축 · 해양크루즈 기반 조성 및 활성화
동북아의 문화관광 허브 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 프로젝트의 성공적 추진 · 한·중·일 공동상품 등 공동마케팅 활성화 · 역사·문화자원 및 영상·문화산업 관광자원화 · 지역자원을 활용한 관광루트 개발 등 상품화
자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용	<ul style="list-style-type: none"> · 생태/수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 · 대체 수자원 개발 및 수자원 수요관리 강화 · 토지이용규제에 대한 합리적 재조정 · 환경자원의 지속가능한 이용 강화
자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> · 지역특성을 차별화시킨 웰빙형 정주여건 조성 · 사회 소외계층을 위한 복지 인프라 구축 · 보건·복지·교육 종합거점사업 추진

다. 목포시 발전방향

목포시 발전방향	주요 추진 방안
국제적 해양물류 중심도시 건설	<ul style="list-style-type: none"> · 항구도시로서의 입지조건을 최대한 활용한 첨단산업육성 <ul style="list-style-type: none"> - 해양레저산업, 조선산업, 식품산업, 세라믹 산업 등 미래형 전략산업 육성 · 목포 신항 조기 건설, 목포 국가산단 조성 등 주요 인프라 구축 · 생산기반 확충과 물류 기능 제고를 통한 자족적 역량 배양 <ul style="list-style-type: none"> - 목포 신항 물동량 증가와 대불산단 활성화에 대비한 신항 유통물류 배후단지 조성, 목포항의 5개 권역별 특화 개발 - 목포 신항, 무안국제공항을 연계한 유통물류 거점 기능 창출(Sea&Airport 연계)
관광휴양거점 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 유달산권, 삼학도권, 갯바위권, 북항권, 고하도권의 5대 관광거점 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 유달산권, 삼학도권, 목포타워 건립, 해상관광 케이블카 설치, 해양 음악 분수대 설치, 항만 Water-Front 개발 등 - 유달산은 식물원, 조각공원, 역사문화타운 (차이나저팬타운, 근대역사문화관)과 연계한 관광코스 확충
옥암신도시를 21세기 환경친화첨단문화도시로 개발	<ul style="list-style-type: none"> · 목포 도시발전을 선도하는 선진적 첨단문화 도시로 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 정보통신시설 및 문화예술 공간/시설 확충 - 첨단 과학기술이 도시 공간에 접목된 지능형 도시건설 - 보행공간, 광장, 쇼핑몰 등 충분한 공용공간 확보 · 자연지형과 영산강을 활용한 환경 친화형 생태 도시로 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 절약형 도시구조 및 건축디자인 도입 - 물 순환형 시스템 구축 및 연안호안의 친수 공간 확보 - 수목, 화훼를 도입한 여유있는 녹지공간 확보
산원도심 기능 특화를 통한 연계 균형발전 및 광역도시권 개발	<ul style="list-style-type: none"> · 산원도심 기능특화 분담 <ul style="list-style-type: none"> - 신도심은 쾌적하고 미래지향적 신도시 개발 - 목포역, 여객선터미널 등이 입지한 원도심권은 역사성과 향토성을 최대한 살리는 차원에서 특화 개발/정비 ▶ 뉴타운 재개발, 재건축사업, 로데오광장 조성, 특화거리 조성 등 · 원·신도심 연계 <ul style="list-style-type: none"> - 서해안고속도로IC~북항~대반동~내항~갯바위~하당지구에 이르는 해안일주도로 개설로 관광축 형성 - 야간경관조명 등 도시경관 강화 및 대형 건축물의 색채디자인 도입 등 독특한 건축 문화 형성 · 광역도시계획의 수립 및 간선망 정비확충 · 국제교류센터, 전시장, 회의장 등 개설 도시순환 간선도로망 확충

라. 추진전략과의 정합성

제3차 전라남도 종합계획 추진전략	2030 목포도시기본계획
· 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진	· 목포항 주변 개발을 통한 지역발전 거점 조성 · 목포권 해양수산 융복합벨트 조성을 통한 해양관광산업 중심도시 기반 조성
· 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성	· 수산기자재 클러스터 구축 - 목포 수산기자재 클러스터 조성으로 유통산업의 융복합화 · 환황해권 수산식품 수출단지 조성 - 글로벌 씨푸드 밸리 조성 - 목포 대표 수산물 브랜드 개발 및 자원 강화 - 목포 해양수산융복합 박람회 개최 · 스마트 해조류 바이오 융복합벨트 · 서남권 해양과학 연구개발 특구 추진 · 해양 관련 국책연구소 유치
· 전국제일의 『녹색산업』 중심지 육성	· 신축건축물의 단열 강화 및 태양광 설치 지원 - 그린홈, 패시브하우스 보급 확대 - 저탄소 녹색아파트 선정 및 지원 · 풍력, 태양광, 수력을 이용한 친환경 에너지 보급 확대 및 산업 육성
· 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역 교통망 확충	· 목포 중심의 교통기반 시설 확충 - 국제항만, 물류 허브도시 기반 조성 - 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 - 국가 철도 구축계획 반영 및 제주노선 제안
· 동북아의 문화관광 허브 조성	· 국제적인 해양관광 클러스터 구축 - 집중개발권역으로 지역경제를 견인할 동력사업 추진 - 국제레저산업지구 조성 - 한중일 평화의 섬 조성 - 랜드마크형 연륙연도교 설치로 관광 활성화 · 체류형 관광유도를 위한 관광숙박시설 확충 · 지역별 역사문화자산을 활용한 관광콘텐츠 개발 · 다양한 창조관광산업의 활성화 - 우수커 유치를 위한 관광 인프라 확충 - 동북아 해양 헬스케어산업 중심지로 육성 - 목포 특화 의료관광 상품 개발 및 브랜드 창출 - 해양드론관광 콘텐츠 플랫폼 및 서비스산업

제3차 전라남도 종합계획 추진전략	2030 목포도시기본계획
· 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용	<ul style="list-style-type: none"> · 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> – 친환경 에너지 사용 확대 및 에너지 절약 관리방안 – 시민참여형 숲 조성 – 환경의식고취를 위한 교육시스템 마련 · 다양한 환경 정책제도 마련 <ul style="list-style-type: none"> – 사업장 대기오염물질 관리강화 및 대기환경정보시스템 구축 – 빗물 재활용을 통한 물 절약 – 하수처리시설 고도화
· 자연 친화형 정주 여건 조성 및 복지 수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성 · 전 생애 참여할 수 있는 복지교육 시설 확충 · 취약계층 경제 자립기반 확충 · 노령사회에 대비한 의료서비스 개선유도 · 맞춤형 복지서비스 구축

마. 시군별(목포시) 발전방향과의 정합성

제3차 전라남도 종합계획 목포시 발전방향	2030 목포도시기본계획
· 국제적 해양물류 중심도시 건설	<ul style="list-style-type: none"> · 수산가치제 클러스터 조성으로 유통산업의 융복합화 · 환황해권 수산식품 수출단지 조성을 통한 해양자원의 효율적 관리 및 수출산업화 지원
· 관광휴양거점 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 해양 케이블카와 경관 도로를 연계한 해양 관광단지 조성 · 동북아 해양 헬스케어산업 중심지로 육성 및 목포 특화 의료관광 상품 개발 브랜드 창출
· 옥암 신도시를 21세기 환경 친화·첨단 문화도시로 개발	<ul style="list-style-type: none"> · 문화 접근성 강화로 시민이 소통, 공감하는 생활밀착형 문화인프라 구축 · 신축건축물의 단열 강화 및 태양광 설치 지원 <ul style="list-style-type: none"> – 그린홈, 패시브하우스 보급 확대 – 저탄소 녹색아파트 선정 및 지원 · 풍력, 태양광, 수력을 이용한 친환경 에너지 보급 확대 및 산업 육성
· 신·원도심 기능특화를 통한 연계 균형발전 및 광역도시권 개발	<ul style="list-style-type: none"> · 원도심 도시재생사업과 연계한 테마거리 조성 <ul style="list-style-type: none"> – 김유진거리, 구름다리거리, 자드락 골목길, 목마르뜨거리 · 목포 도심순환 교통체계 구축 · 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축

5.3 2025년 전남서남권 광역도시계획

가. 기본목표 및 추진전략

계획의 목표	추진전략
서남부 산업경제 및 중추관리기능 강화	· 지방행정 중추기능을 갖춘 전남서남권 거점권역 형성 - 지방행정, 공공기능, 문화기능, 연구개발 및 교육 기능, 첨단산업 생산서비스 등의 기능을 적절배치하고 네트워크 구축
문화와 전통예술이 조화된 문화관광산업의 개발	· 문화 및 첨단산업의 혁신 도시 네트워크 구현 - 풍부한 문화유산을 바탕으로 품격 높은 문화인프라 구축 - 관광자원과 녹지축, 교통축을 연계한 관광네트워크 구축 - 서남해안 관광레저도시, F-1 등 문화레저 수요충족 및 관광객 유치기반 조성 - 첨단산업체~대학교~연구기관간의 혁신협력체제 등 지역혁신 활성화를 위한 교통, 정보통신 등 인프라강화
지역의 균형발전을 통한 삶의 질 향상	· 환경친화적 정주기반 조성과 난개발연담화 방지 - 유기적인 도농통합과 시가지 간 연담화 및 난개발 방지를 위한 지역 공간구조 관리정책 방안 수립 - 고품격의 생활복지환경과 안정된 정주 환경 조성을 위해 교육, 의료, 복지, 환경, 교통, 도시계획 분야 등을 아우르는 서비스 시스템 구축
지속가능한 개발을 통한 녹색 환경권역의 구축	· 개발과 보존이 상호 공존하는 토지이용계획 수립 - 녹지 및 수변공간의 보존, 관리, 자연경관 보전 등을 우선하는 토지이용계획 및 관리체계 구축 - 환경보전 및 환경영향 저감을 위한 회파우회보전의 환경친화적 교통시설 확충 및 보행자전거 등 녹색 교통 기본 조성

나. 2025년 전남서남권 광역도시계획과의 정합성

구 분	2030 목포도시기본계획
서남부 산업경제 및 중추관리기능 강화	· 지방행정 중추기능을 갖춘 전남서남권 거점권역 형성 - 수산기자재 클러스터 조성으로 유통산업의 융복합화 - 한황해권 수산식품 수출단지 조성을 통한 해양자원의 효율적 관리 및 수출산업화 지원
문화와 전통예술이 조화된 문화관광산업의 개발	· 목포 개항과 근대역사문화자원을 활용한 도시관광 콘텐츠 개발 - 근대문화유산 관광명소화 사업 - 문화예술창작촌 건립 : 원도심 역사문화를 집약한 관광거점
지역의 균형발전을 통한 삶의 질 향상	· 기존도심과 신도심의 도심 기능적 분산에 따른 전략수립 · 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성 - 주거지역내 녹지확대 - 자연에 순응하는 녹색 친환경 주택공급확대
지속가능한 개발을 통한 녹색 환경권역의 구축	· 자연친화적 관광경관을 계획하여 목포의 매력 증진 - 경관권역을 보존권역과 경관형성권역으로 구분 - 경관녹지축 등을 설정하여 축 별로 경관보전, 경관 향상 및 조망관리 - 친환경적 스카이라인 기준제시 및 체계적 관리를 통한 매력적 워터프론트 경관 형성 유도

5.4 기정 2020년 목포 도시기본계획과의 비교

계획의 목표		2020년 포도시기본계획				2030년 포도시기본계획							
도 시 미래상		· "경제·정보·환경·문화 등이 겸비된 21C형 복합도시"				· "환서해권 경제벨트의 허브 해양문화관광도시, 목포"							
계 획 목 표		· 생산·물류, 행정업무, 상업·주거, 관광·여가기능이 조화된 복합도시 건설 · 국제해양 관광·문화·역사를 겸비한 미항도시 · 경제적으로 번영하는 도시 · 세계적으로 교류하는 도시 · 쾌적하고 질 높은 정주도시				· 해양·관광·산업으로 일자리 넘치는 목포 · 낭만이 가득한 거리, 끼와 재능이 넘치는 사람들 · 자연과 조화로운 주거·복지 공간·재생 · 푸른숲, 아름다운 바다, 시민이 함께하는 생태도시 · 차와 사람이 편안한 교통·안전 문화도시							
인 구 지 표		2010년		279,000		2010년		-					
		2015년		294,500		2015년		241,213인					
		2020년		310,000		2020년		240,000인					
		2025년		-		2025년		260,000인					
		2030년		-		2030년		300,000인					
도 시 공간구조		· 2도심 6지역중심				· 2도심 6지역중심 2특화핵							
		· 2도심(원도심/하당) · 6지역중심 (신항/북항/삼진/이로/석현/대양) - 정주공간축(중앙부) 원도심~하당(옥암)~남악(광역권 고려) - 산업기반축 삼진산단~북항~신항~대불산단(광역권 고려) - 해안녹지축 : 유달산~삼학도~갯바위~부흥산 - 원도심축 : 원도심~이로 - 신도심축 : 하당~석현~대양				· 2도심(원도심/하당) · 6지역중심 (연산/용해/삼학/대양/임성/옥암) · 2특화핵(북항/신항) - 도시발전축 하당~원도심을 연계하는 중심축 - 통합소통축 연산~용해~임성, 용해~용당~삼학을 연계 - 신성장동력축 대양~세라믹~삼진~북항~신항 - 교류협력축 무안~(대양~임성~하당)~영암~해남 - 해양문화관광축 대양~북항~원도심~삼학도~남항~하당~옥암							
생활권 설정		3대생활권, 9중생활권으로 구분						1대생활권, 3중생활권, 9소생활권으로 구분					
		동부대생활권		중부대생활권		다도해대생활권		동부생활권		중부생활권		서부생활권	
		소계	130,800	소계	170,200	소계	9,000	소계	137,679	소계	120,938	소계	41,383
		석현	37,300	중앙	54,700	기타	9,000	하당	52,269	연산	26,826	중앙	37,467
		하당	42,900	남해	40,500	-	-	옥암	45,231	용해	48,233	도서	3,916
		옥암	25,600	이로	45,400	-	-	임성	33,488	삼학	45,879	-	-
		대양	25,000	죽산	29,600	-	-	대양	6,691	-	-	-	-
토 지 이 용 계 획		합 계		29,334		합 계		29,534					
		주 거		18,270		주 거		18,468					
		상 업		2,185		상 업		2,136					
		공 업		8,879		공 업		8,930					
		합 계		-		합 계		0.566					
		주 거		-		주 거		0.030					
		상 업		-		상 업		0.150					
		공 업		-		공 업		0.386					
		보전용지		23,951		보전용지		23,280					
		미 지 정		59,205		미 지 정		59,110					
교 통 계 획		· 1,2순환 체계 반영 및 목포~무안국제공항 고속도로 신설 · 서해안고속도로 연장(신항) · 광역내부 간선망 구축 · 연산로 신설 및 일부선형 변경				· 목포 도심순환 교통체계 구축 · 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 · 목포-제주 고속철도 건설 · 해상게이볼카 유달산~고하도 설치							
주 택 계 획		· 주택보급률(2020년): 100% · 주택공급량(2020년): 103,333호				· 주택보급률(2030년): 100% · 주택공급량(2030년): 136,300호							
공 원 계 획		· 1인당 공원면적 : 21.24㎡/명 · 공원 면적 : 6.540km ²				· 1인당 공원면적 : 22.29㎡/명 · 공원 면적 : 6.688km ²							

제 3 편

부 문 별 계 획

제1장 토지이용계획

1. 현황 및 문제점

1.1 토지이용 현황

가. 지목별 토지이용현황

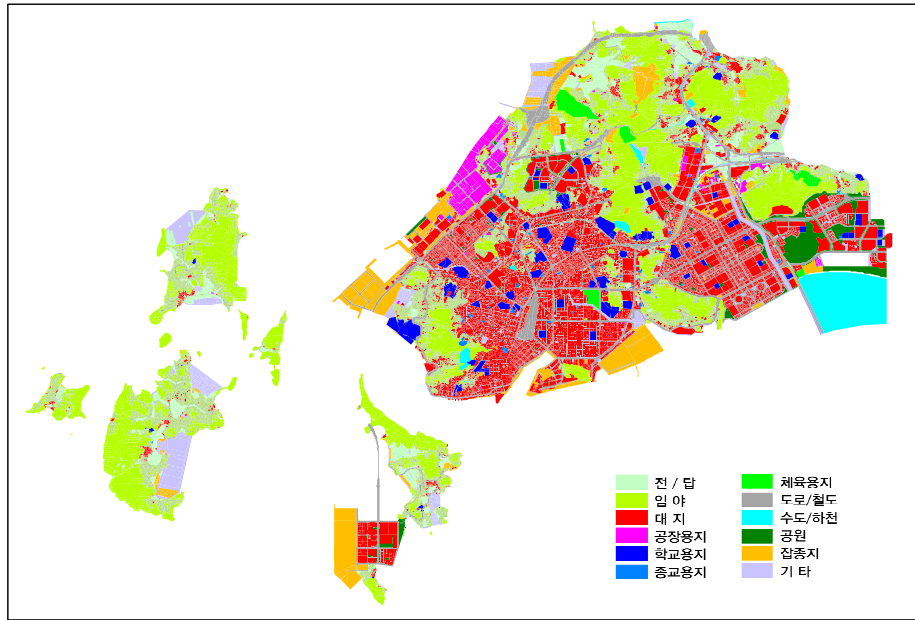
- 2015년 기준 지목별 토지이용현황을 보면 대지가 11,565km²로 전체의 22.4%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며 임야가 22.3%, 공공시설용지 20.7%순으로 이용되고 있음
- 2000~2015년까지 도시개발로 인하여 전/답이 3.11km²로 가장 많이 감소하였으며, 그 다음으로 임야 1.25km²순이며, 증가한 용도는 공공용지가 3.9km²로 가장 많이 증가하였으며 대지 2.09km²순으로 증가하여 도시전체의 도시적용도가 두드러지고 있음

〈지목별 토지이용현황〉

(단위: 천m², %)

구 분	2000년		2005년		2010년		2015년	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
계	47,062	100.0	47,923	100.0	50,084	100.0	51,579	100.0
전/답	12,912	27.4	11,834	24.7	10,386	20.7	9,800	19.0
임야	12,769	27.1	12,336	25.7	11,668	23.3	11,514	22.3
대지	9,474	20.1	10,356	21.6	11,091	22.1	11,565	22.4
공장용지	1,028	2.2	927	1.9	886	1.8	908	1.8
공공용지	6,702	14.2	7,866	16.4	9,943	19.9	10,680	20.7
학교용지	1,252	2.7	1,353	2.8	1,447	2.9	1,500	2.9
종교용지	107	0.2	171	0.4	209	0.4	243	0.5
체육용지	123	0.3	219	0.5	452	0.9	469	0.9
도로, 철도	4,845	10.3	5,649	11.8	6,692	13.4	7,087	13.7
수도용지	216	0.5	213	0.4	224	0.4	226	0.4
공원	159	0.3	261	0.5	918	1.8	1,156	2.2
잡종지	1,919	4.1	2,270	4.7	2,336	4.7	3,350	6.5
기타	2,259	4.8	2,335	4.9	3,774	7.5	3,762	7.3

자료 : 목포시 통계연보, 각년호



〈지목별 토지이용현황도〉

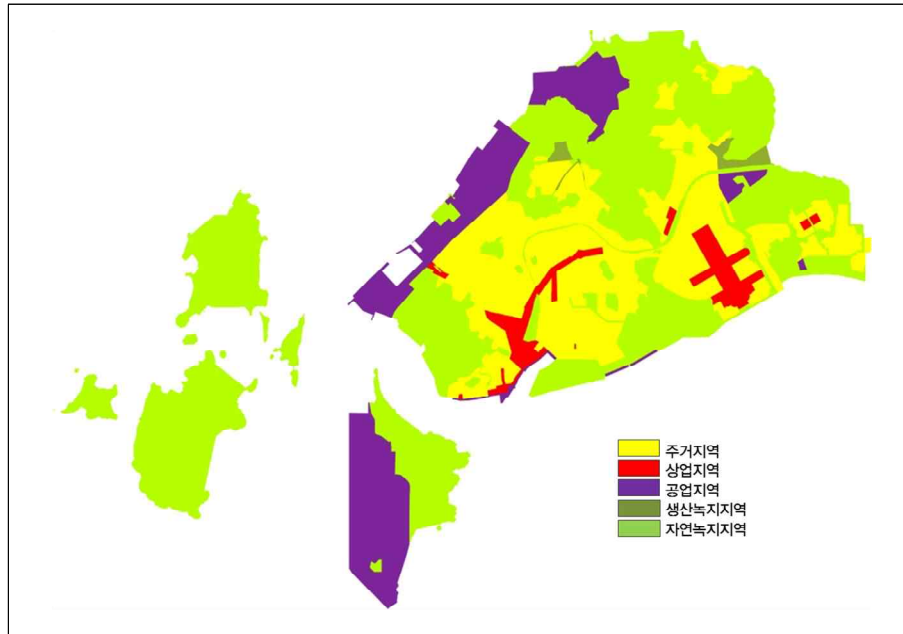
나. 용도지역별 토지이용현황

- 2015년 기준 목포시의 도시지역면적은 112,490km²로 그 중 57.63km²는 해면부 미지정 용도지역에 해당함
- 미지정 도시지역면적을 제외한 용도지역 중 녹지지역이 29.7km², 26.4%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며 주거지역이 14.7km²로 13.08%, 공업지역이 8.4km²로 7.4%, 상업지역이 2.0km²로 1.78%순으로 구성됨

〈용도지역 현황〉

구 분		면 적 (천m ²)	구성비(%)
합 계		112,490	100.0
주거 지역	소 계	14,712	13.08
	전용주거지역	77	0.07
	일반주거지역	13,302	11.82
	준주거지역	1,333	1.18
상업 지역	소 계	2,001	1.78
	중심상업지역	444	0.39
	일반상업지역	1,557	1.38
공업 지역	소 계	8,402	7.47
	일반공업지역	5,567	4.95
	준공업지역	2,835	2.52
녹지 지역	소 계	29,746	26.44
	생산녹지지역	283	0.25
	자연녹지지역	29,463	26.19
미 지 정 (해면)		57,629	51.23

자료 : 목포시 내부자료



〈용도지역별 토지이용현황도〉

다. 용도지구 현황

- 2015년 기준 목포시의 용도지구 면적은 4,961km²로 그 중 방재지구가 2.3km²로 46%, 시설보호지구가 0.9km²로 19%순으로 구성됨

〈용도지구 현황〉

구 분	계	경관지구	미관지구	고도지구	보존지구	시설보호지구	취락지구	방화지구	방재지구
개수	29	1	2	3	2	4	7	6	4
면적(천m ²)	4,960.8	72.5	27.5	665.9	40.4	942.6	177.0	751.4	2,283.5
구성비(%)	100.0	1.5	0.6	13.4	0.8	19.0	3.6	15.1	46.0

자료 : 목포시 내부자료

2. 개발가능지 분석

2.1 개발가능지 분석의 목적

- 「도시기본계획 수립지침」에 의거하여 목포의 토지이용현황 및 특성을 분석하여 토지자원을 효율적이고 절약적으로 이용될 수 있도록 가용토지 공급량을 분석
- 도시지역의 정비 및 인구의 증가에 따른 개발수요의 체계적인 관리를 위해 시가화예정용지로 지정 가능한 토지의 분포정도 파악
- 비 도시화지역을 체계적으로 관리할 수 있도록 개발가능지의 분포에 따른 소규모 개발행위 가능성을 검토하여 계획적 개발방향 설정

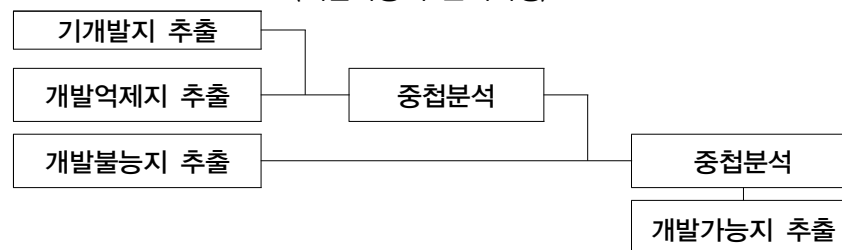
2.2 개발가능지 분석기준

- 목포시의 토지이용현황을 토대로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분하여 분석
- 목포시 전체 행정구역에서 기 개발지역을 추출한 후, 나머지 지역에서 차례로 개발억제지 및 개발불가능지를 제외한 지역을 개발가능지로 분석

〈개발가능지 분석기준〉

구 분	분석기준
기 개발지	· 시가화지역(주거 · 상업 · 공업지역) · 자연취락지구 · 주요도시계획시설(공공문화체육시설, 교통시설 등)
개발억제지	· 보전산지 · 문화재보호구역
개발불가능지	· 표고 100m초과 · 경사 25도 이상 지역 · 공원, 하천 · 야생동물보호구역
개발가능지	· 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역

〈개발가능지 분석과정〉



2.3 개발가능지 분석 결과

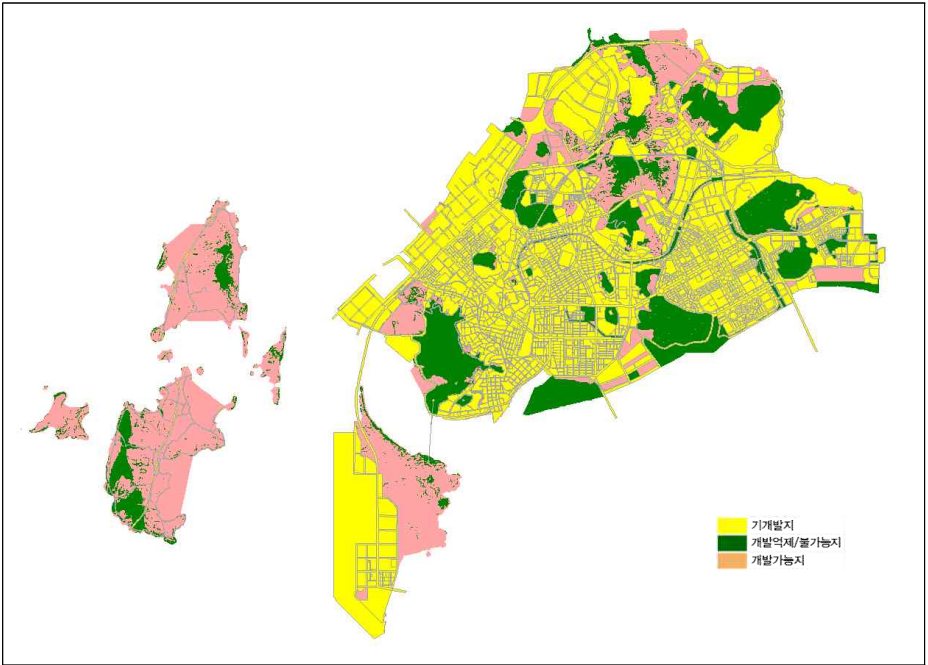
- 개발가능지 분석결과 개발불가능지는 10.97km²로서 20.7%, 개발억제지는 2.26km²로서 4.3%를 차지하고 있는 것으로 분석
- 기개발지는 기존 도시계획구역내 주거·상업·공업지역과 보전지역내 자연 취락지구, 기타 주요시설 등으로 전체면적의 54.9%인 29.13km²로 나타남
- 개발가능지역은 전체면적의 20.7%인 10.97km²를 차지하고 있으나 대부분이 울도, 달리도 등 섬지역이 차지하고 있는 비중이 높은 것으로 분석됨

〈개발가능지 분석결과〉

(단위 : km², %)

구 분	계	기 개발지	개발억제지	개발불가능지	개발가능지
계	53.017	29.127	2.259	10.66	10.972
	(100)	(54.9)	(4.3)	(20.1)	(20.7)

〈개발가능지 분석도〉



2.4 토지적성평가

가. 개요

- 대상지역 : 목포시전역(주거지역 · 상업지역 · 공업지역 제외)
- 면 적 : 전체 51,59km² 중 29,01km²

나. 토지적성평가 결과

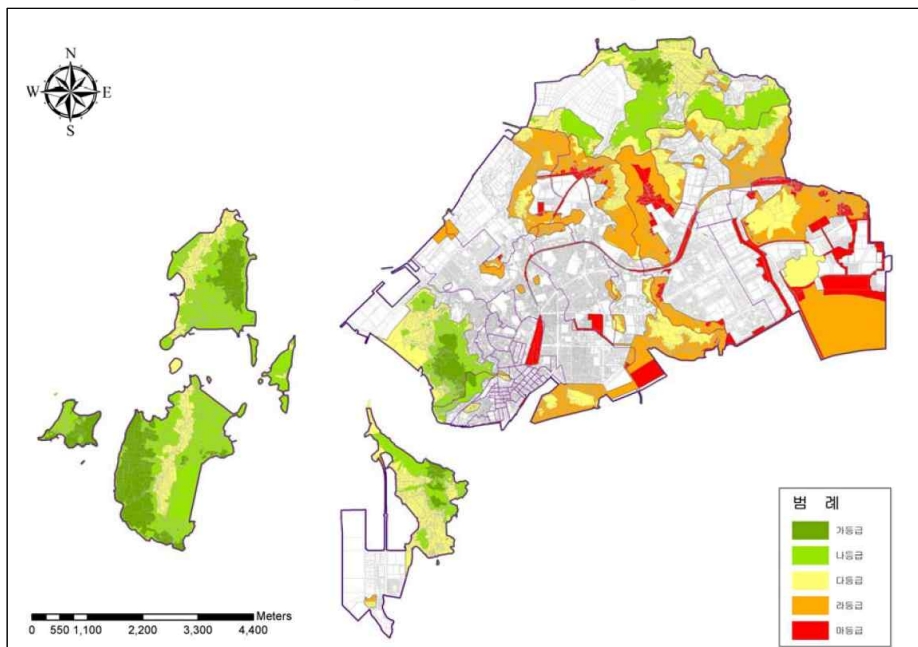
- 목포시 토지적성평가 적성등급결과는 보전적성이 강한 ‘가, 나’ 등급지가 37%, 개발적성이 높은 ‘라, 마’ 등급지가 37%로 나타났으며 협의 등을 거쳐 개발이 가능한 ‘다’등급지가 26%로 나타남
- 목포시는 도시계획위원회 심의를 통해 ‘나, 다’ 등급은 심의를 거쳐 입안 여부를 결정하고, 공익사업을 추진하는 사업의 경우, 입안 제한 등급에서도 도시계획위원회 심의를 거쳐 입안여부를 결정하고자 함

〈토지적성평가 분석결과〉

(단위 : km², %)

등급	면적	비율	필지수	비율
가	2,889	9.96	706	3.48
나	7,880	27.17	6,001	29.57
다	7,588	26.16	6,553	32.29
라	8,105	27.95	5,289	26.06
마	2,541	8.76	1,747	8.61
합계	29,005	100.0	20,293	100.0

[토지적성평가 등급도]



3. 용도별 토지소요면적 산정

3.1 주거용지 수요산정

가. 기본전제

- 주거용지 소요면적은 계획인구와 가구당인구로 산정된 계획가구수에 의하여 산정하되 인구밀도, 가구당 면적, 공공공지율 등을 감안하여 추정
 - 평균 인구밀도에 의한 방법과 주택1호당 부지면적에 의한 방법으로 추정

나. 인구밀도에 의한 방법

■ 밀도 및 인구배분율

- 2030년 계획인구 30만의 80% 수준인 24만인이 주거용지에 거주하는 것으로 가정하여 총인구의 20%는 비주거용지에 거주하는 것으로 가정
- 밀도 구분별 인구배분은 주택유형의 추세 등을 감안하여 고밀지역에 30%, 중밀지역에 30%, 저밀지역에 40%로 적용
- 밀도기준은 도시기본계획 관련지침 및 타 지자체 사례 등을 고려하여 고밀지역 250인/ha, 중밀지역 120인/ha, 저밀지역 70인/ha를 적용

〈주거용지 인구밀도 적용기준〉

구 분	도시기본계획 실무편람 ¹⁾	도시계획수립기준 및 도시계획시설기준연구 ²⁾	지속가능한 신도시 계획기준 ³⁾	2020년 목포도시기본계획 ⁴⁾
고밀도	300인/ha 이상	400인/ha 이상	200인/ha 초과	250인/ha
중밀도	100~300/ha	300~400/ha	150인/ha 내외	120인/ha
저밀도	100인/ha 미만	300인/ha 미만	100인/ha 이하	70인/ha

〈타시도 밀도기준〉

구분	2030 순천		2025 여수		2030 나주		2025 광양		목포(적용)	
	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율
고밀도	220	20	200	30	200	40	200	30	250	30
중밀도	120	40	150	20	110	30	140	40	120	30
저밀도	70	40	100	50	50	30	70	30	70	40

자료 : 타시도별 도시기본계획보고서

1) 도시기본계획실무편람, 2001, 국토교통부

2) 국토의계획 및 이용에 관한 법률에 따른 도시계획수립기준 및 도시계획시설기준 연구, 2002, 국토교통부

3) 지속가능한 신도시 계획기준, 2010, 국토교통부

4) 2020년 목포도시기본계획, 2008, 목포시

■ 인구밀도에 의한 소요면적 산정

$$\cdot \text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 총 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도} \times (1 - \text{혼합률})}$$

- 평균 인구밀도에 의한 2030년의 소요면적은 22.594km²로 예측

〈평균인구밀도에 의한 주거용지 소요면적〉

구 분	인구배분율	수용인구 (인)	혼합률	인구밀도 (인/ha)	소요면적 (km ²)
계	100%	240,000	—	—	22.594
고밀지역	30%	72,000	10%	250	2.880
중밀지역	30%	72,000	10%	120	6.000
저밀지역	40%	96,000	10%	70	13.714

주 : 수용인구는 계획인구의 80%

다. 주택유형별 공급계획에 의한 방법

■ 주택유형

- 2015년말 목포시 주택유형별 구성비 중 아파트 62%, 단독주택 28%, 주택보급률 95.2%이며, 향후 도시정비사업 및 도시개발사업 등으로 인한 대규모 아파트 공급으로 현재보다 아파트 비율이 높아지고 단독주택비율이 낮아질 것으로 예상

〈가구수, 가구당인구, 주택보급률 변화전망〉

구 분	계획인구 (인)	가구원수 (인)	가구수 (가구)	주택 보급률(%)	주택수요량 (호)	주거용지 내 소요주택수(호)
2020년	240,000	2.3	104,348	98.0	102,261	81,809
2025년	260,000	2.25	115,556	99.3	114,747	91,797
2030년	300,000	2.2	136,364	100.0	136,364	109,091

- 주거용지내 수용주택수는 계획인구에 의한 주택호수의 시가화구역외 지역 주택호수와 시가화구역내 상업+공업용지내 주택호수 10%를 제외하여 적용

$$\cdot \text{주거용지 소요면적} = \frac{1\text{호당 주택면적} \times \text{소요주택수}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

- 상위계획 및 주택선호 추세를 반영하여 공동주택의 공급비중을 하향조정하여 주택유형의 다양화 고려하여 아파트 65%, 단독 30%, 연립 5%, 주택 보급률 100% 적용

- 주택유형별 공급계획에 의한 2030년의 소요면적은 18,498km²로 예측

〈주택유형별 공급계획에 의한 산정기준〉

구 분	인구배분 (%)	주택수 (호)	호당면적 (m ²)	공공공지율 (%)	혼합율 (%)	소요면적 (km ²)
계	100	109,091	—	—	—	18,498
아파트	65	70,909	80	30	10	8,976
다세대연립	5	5,455	80	30	10	0.690
단독주택	30	32,727	170	30	10	8,831

라. 1인당 점유면적에 의한 방법

- 장래 주거용지 내 주택수는 계획가구수와 주택보급률로 산정하고, 가구당 인구는 2.2인으로 설정
- 2015년 현재 주거지역 면적 14.7km²에 대한 주거지역 거주인구 190,706인으로 1인당 점유면적은 77.14m²로 산정됨

주거지역 면적(m ²)	현재인구(인)	도시지역 거주인구(인)	주거지역 거주인구(인)	1인당 점유면적(m ²)
14,711,625	238,382	238,382	190,706	77.14

* 주거지역 거주인구는 도시지역 거주인구의 80% 적용

$$\cdot \text{주거용지 소요면적} = \frac{1\text{인당 점유면적} \times \text{가구당 인구수} \times \text{가구수}}{1-\text{혼합률}}$$

- 1인당 점유면적에 의한 주거용지 소요면적은 20,366km²로 산정됨

〈1인당 점유면적에 의한 주거용지 소요면적〉

1인당 점유면적 (m ²)	총인구 (인)	주거용지 내 인구(인)	가구당 인구수 (인/가구)	주거용지 내 가구수 (가구)	혼합률 (%)	소요면적 (km ²)
77.14	300,000	240,000	2.2	109,091	10	20,366

- 주거용지 소요면적은 기성시가지내 미개발지 및 저 개발지를 최대한 고려하고, 신규 주거용지 개발물량은 최소화하여 과잉공급 억제
- 인구밀도, 주택유형별 공급계획, 1인당 부지면적에 의해 선정된 주거용지 소요면적 중 최소값 18,498km² 적용

〈주거용지 소요면적 산정결과〉

구 분		소요면적(km ²)	비고
주거용지 소요면적	평균인구밀도에 의한 방법	22,594	
	주택유형별 공급계획에 의한 방법	18,498	
	1인당 점유면적에 의한 방법	20,366	
적 용 값		18,498	

마. 주거용지 수요산정 결과

○ 2030년 목포에 필요한 주거용지 면적은 18,498km²로 산정됨

구분	2020 도시기본계획	2030 도시기본계획	비고
주거용지 소요량	18,270km ²	18,498km ²	증) 0.228

3.2 상업용지 수요추정

가. 기본전제

○ 상업용지 소요면적 추정은 상업지역을 도심상업지역, 지역중심상업, 지구중심상업으로 구분하여 각 상업용지의 이용인구 분담율, 산업별 종사자수에 의한 방법으로 수요추정

〈상업용지 유형별 주요기능〉

구분	도심상권	지역중심상권	지구중심상권
정의	· 도시 또는 도시권에 이용되는 도심지역 · 전체시민을 위한 다양한 상업 및 서비스기능을 지닌 지역	· 부도심, 도시내 일정 지역의 상업 업무수용 분담하면서 근린 지구중심상업기능에서 제공받을 수 없는 상업기능을 가진 지역	· 도시 내 일정지구의 상업 및 서비스기능을 갖춘 지역
주요시설	백화점, 호텔, 금융기관, 사무실	백화점분점, 쇼핑센터, 노선상가	시장, 슈퍼마켓
이용반경	6km	3km	800m
최소이용인구	150,000명	35,000명	4,000명
전체면적 대비비율	0.5%	1.0%	1.25%

자료 : 한국토지공사, 상업편익시설의 획지구도 및 형상연구, 1993

나. 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

■ 타시도 적용기준

- 분담율은 목포시의 도시공간구조 특성을 감안하여 설정하되, 타 시도의 적용비율을 비교하여 적정 분담률 적용

〈상업용지 소요면적 산정 기준 비교〉

구 분	일반적 적용기준	2030 여수 도시기본계획	2030 광양 도시기본계획	2030 순천 도시기본계획	2020 목포 도시기본계획
1인당 점유면적	10~20㎡	18㎡	25㎡	10~12㎡	20㎡
평균층수	2~5층	3층	3층	3~4층	2층
건폐율	70~90%	70%	70%	60%	70%
공공용지율	30~40%	30%	30%	30%	35%
혼합률	10~15%	15%	15%	15%	15%

■ 상업용지 수요추정

- 상업용지 이용인구는 계획인구를 80% 수용하는 것으로 가정
- 1인당 연상면적은 도심상업 14㎡, 지역중심상업 12㎡, 지구중심상업 10㎡ 적용

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 점유면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

〈상업용지 소요면적 산정결과〉

구분	분담율 (%)	이용인구 (인)	1인당 점유면적 (㎡)	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	평균 층수 (층)	혼합율 (%)	소요면적 (km ²)
소 계	-	240,000	-	-	-	-	-	2,286
도심	40%	96,000	14	60%	30%	4	10%	0.889
지역중심	30%	72,000	12	60%	30%	3	10%	0.762
지구중심	30%	72,000	10	60%	30%	3	10%	0.635

다. 상업지역 수요산정 결과

- 2030년 목포에 필요한 상업용지 면적은 이용인구에 의한 방법으로 산정했을 시 2,286km²로 산정됨

구분	2020 도시기본계획	2030 도시기본계획	비고
상업용지 소요량	2,185km ²	2,286km ²	증) 0.101

3.3 공업용지 수요추정

가. 기본전제

- 공업용지 소요면적은 2차산업 종사자 1인당 부지면적과 2차산업 종사자 수를 적용한 공장부지 면적을 구하고, 공공공지를 및 혼합을 등을 반영하여 공업용지 면적 산출
- 도시경제지표 설정에서 추정된 산업인구 중 2차 산업인구를 적용하여 장래 공업용지 추정

나. 공업용지 수요산정

■ 계획기준

- 2030년 2차산업 종사자 1인당 부지면적 원단위는 358.5m²로 산정됨

〈2차산업 종사자 1인당 부지면적 원단위 추정〉

(단위 : m²)

구 분	2015년 ¹⁾	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율(%) ²⁾
음식료품	243.4	249.7	256.2	262.7	0.51%
제1차 금속	605.6	676.6	755.9	844.4	2.24%
조립금속제품	186.4	204.2	223.8	245.3	1.85%
자동차 및 트레일러	198.2	210.3	223.1	236.8	1.19%
기타 전기기계 및 전기변환장치	139.9	158.4	179.4	203.2	2.52%
평 균	274.7	299.8	327.7	358.5	2.03%

주: 1) 2015년의 1인당 부지면적은 '산업입지지원단위 산정에 관한 연구'의 종사자당 부지면적 원단위 전망치임

2) 연평균 증가율은 '산업입지지원단위 산정에 관한 연구'의 2004~2015 연평균 증가율

자료: 산업입지지원단위 산정에 관한 연구, 2006, 국토교통부

〈산업별 인구지표 추정〉

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
총인구		인	241,213	240,000	260,000	300,000
15세이상인구		인	203,825	204,000	223,600	261,000
비율		%	84.5	85.0	86.0	87.0
경제활동인구		인	117,000	131,000	145,000	172,000
비율		%	57.4	64.0	65.0	66.0
취업인구		인	114,894	128,380	142,100	168,560
비율		%	98.2	98.0	98.0	98.0
취 업 인 구	1차산업	인	4,940	5,135	5,684	6,742
	비율	%	4.3	4.0	4.0	4.0
	2차산업	인	31,941	35,946	40,499	48,882
	비율	%	27.8	28.0	28.5	29.0
	3차산업	인	78,013	87,298	95,918	112,935
	비율	%	67.9	68.0	67.5	67.0

주1 : 1차산업 및 2차산업 종사자 비율은 추세연장법을 고려하여 산정

■ 수요산정

- 종사자 1인당 부지면적 원단위는 358.5㎡, 공공용지율 20%를 각각 적용
- 공업용지 소요면적은 개별입지 억제, 해양수산기자재 산업클러스터 및 수산식품 클러스터 등 지역현안 산업을 고려하여 2030년에는 계획입지비율 50% 적용

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times (1 - \text{혼합률}) \times \text{계획입지비율}}{(1 - \text{공공공지율})}$$

〈공업용지 소요면적 산정결과〉

구분	2차산업 종사자수	1인당부지 면적(㎡)	혼합률 (%)	공공 공지율(%)	계획입지 비율(%)	소요면적 (km²)
2030년	46,200	358.5	10	20	50	9,316

다. 공업지역 수요산정 결과

- 2030년 목포에 필요한 공업용지 면적은 1인당 부지면적 원단위를 추정한 공업용지 소요면적은 9,316km²로 산정됨

구분	2020 도시기본계획	2030 도시기본계획	비고
공업용지 소요량	8,879km ²	9,316km ²	증) 0.437

3.4 용도별 토지소요면적 산정결과

- 목표연도 토지수요량은 주거용지 18,498km², 상업용지 2,286km², 공업용지 9,316km²이며, 용도별 총 소요면적은 30,100km²로 산정됨

(단위 : km²)

구분	2020 도시기본계획	2030 도시기본계획	증감
계	29,334	31,100	증) 0.766
주거용지	18,270	18,498	증) 0.228
상업용지	2,185	2,286	증) 0.101
공업용지	8,879	9,316	증) 0.437

4. 토지이용계획

4.1 기본방향

가. 광역적 도시공간구조를 고려한 토지이용계획

- 시·군별로 진행되는 시가화지역의 성장이나 산업단지의 개발 등 집약적 효과를 얻기 위해 연계성을 확보한 개발 유도
- 목포시와 무안군, 영암군의 일부지역은 전남서남권의 중심도시권으로서 일체화된 중심도시권을 형성하고 있으므로 통합적으로 성장관리 방안 마련
- 신도시개발에 따른 인접 시·군 지역으로의 파급효과 등을 고려하여 성장관리 및 기반시설의 연계성을 고려한 광역적 토지이용정책 수립
- 주변도시와 기능적으로 연계된 광역적 발전전략의 일환으로 국도1호선 주변으로 해양수산R&D 특구와 옥암~남악~오룡간 기능 연담화에 대비

나. 새로운 여건변화에 유연하게 대응할 수 있는 토지이용계획

- 장래 도시발전 방향에 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발가능지는 토지이용의 관리방향을 여건변화에 맞게 재설정하고, 한정된 토지자원의 효율성을 제고하기 위해 교통개선계획과 연계시켜 입체적 토지이용을 확대 실시하며 시민이 제안한 도시 미래상 실현을 구체화 할 수 있는 토지이용계획 수립
- 역사·문화 경관의 보호가 필요한 곳은 토지이용계획에 반영하는 등 체계적인 관리로 도시의 정체성 확보 및 도시경쟁력 제고
- 현행 도시기본계획수립지침에 따라 시가화예정용지는 세부용도와 구체적인 위치를 표시하지 않고 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 생활권별·단계별 총량을 통해 운영 관리

다. 신구시가지 균형발전을 위한 토지이용계획

- 교외의 대규모 개발사업추진으로 인해 발생된 쇠퇴한 기성시가지 규모의 유지를 위한 토지이용의 효율성 제고 및 콤팩트한 도시를 재형성함으로써 콤팩트 도시가 갖고 있는 장점 회복
- 기성시가지에 리모델링, 재개발 및 재건축 방식을 통한 도심기능의 회복 및 저소득주민 밀집지역에 대한 주거환경 개선의 지속적 추진으로 도심활성화 및 신시가지와의 기능분담 및 연계강화를 통해 도시균형발전 추구

- 기존도심과 신도심간 기능분담에 있어 기존 도심부는 문화, 예술과 도시재생사업의 스카이라인을 고려한 저·중층 중밀개발 전략 수립
- 해당신도심은 행정, 업무중심의 고층고밀을 분담토록 하며 원도심과 해당신도심이 듀얼코어로 기능할 수 있도록 함

라. 신개발 토지수요 관리정책에 따른 토지이용계획

■ 기개발지역의 우선활용 및 미개발지역의 차후 활용

- 외곽확산을 제한하고, '도심재생'을 유도하는 도시정책 추진
- 쇠퇴지역의 도시재생과 연계하여 기 개발지역내에 미 이용 또는 저이용되고 있는 토지자원의 개발밀도를 증가시켜 재활용함으로써 도시활동을 추가적으로 수용하는 재개발·재건축·재정비사업을 우선적으로 시행
- 기 개발지역에서 추가적 수용으로 인해 사회적 편익을 능가하는 혼잡과 오염 등 사회적 비용이 초래할 것이 예상되거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발 등 도심재생사업의 실행의 장기화가 우려될 경우, 미개발지역에서 신개발 모색
- 역세권 등 대중교통중심의 복합·입체개발을 통해 개발수요를 집약적으로 흡수할 수 있도록 고려

■ 미개발지역의 도시개발 및 토지이용 원칙

- 공간구조의 형성과정을 계획적, 체계적으로 관리하기 위하여 도시개발의 우선순위를 장래 개발 축으로 고려해서 관리
- 공간구조에 의한 개발 축을 고려하여 교통비용과 기반시설비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화할 수 있는 순서로 설정

마. 저탄소형 토지이용계획

■ 토지이용/교통/환경의 통합적 도시성장관리정책 구현

- 각종 정비사업계획을 수립 또는 사업 인허가시 중심의 위계, 간선도로와 지구 내 도로의 수용 용량과 대중교통으로의 접근성, 지역여건 등을 고려하여 적정 밀도개발이 이루어 질 수 있도록 토지이용계획 수립
- KTX고속철 복합환승센터 건설과 주변 상업지역의 고밀복합용도 개발유도

■ 고밀도 압축형 도시개발

- 한정된 토지를 효율적으로 이용하기 위하여 주상·주공·주상공 등 직주근접을 위한 지역별 거점의 복합용도개발(MUD: Mixed Use Development)유도

4.2 용도구분 기준설정

가. 시가화용지

■ 기본방향

- 현재 시가화가 형성된 기 개발지로서 도시관리계획 상 시가화지역을 시가화용지로 반영
- 대상지역
 - 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발지구, 도시개발사업지구, 산업단지 및 농공단지
 - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
 - 도시 및 주거환경정비계획지구

■ 주거용지계획

- 목표인구가 지정 도시계획인구 보다 낮고 지속가능한 녹색도시 성장추구와 기존 도시재생을 도모하기 위하여 추가배분을 억제
- 도심 및 지역중심 등의 주변지역은 고밀주거지로 계획하고, 정비사업을 통하여 주거환경을 개선하여 주거용지 공급의 활성화와 주거환경개선을 도모

■ 상업용지계획

- 기 배분된 상업용지와 신규로 개발되는 지역의 복합화를 통해 수요가 충족될 것으로 판단되므로 추가배분은 원칙적으로 억제하여, 입체적으로 도심재개발 및 역세권개발 유도

■ 공업용지계획

- 새로운 신규토지를 확보하기 보다는 기존에 확보된 공업용지 중 저개발 또는 미개발된 곳을 최대한 활용하는 효율적·압축적 계획 수립
- 기존 노후산단의 재생을 유도하고 추가 공업용지 수요는 시가화예정용지 총량 범위 내에서 개발계획을 수립하여 확보

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목포 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 공간을 확보하기 위한 토지로 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 양적기준을 제시
- 장래 여건변화에 탄력적으로 대응하고 지속가능한 도시개발을 유도하기 위하여 공급자중심에서 수요자 중심의 신속하고 유연한 계획수립을 위하여 구체적 위치는 표현하지 않음
- 시가화예정용지는 향후 변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 구체적 범위의 도면표시 없이 대생활권별로 단계별 공급면적 제시
- 공간구조에 의한 개발 축을 고려하여 교통비용과 기반시설 비용, 사회·환경적 비용 등의 유발을 최소화 할 수 있는 순서로 단계별 개발을 유도하되, 개발수요가 있을 시 도시공간구조의 원칙하에 구체적인 사업계획에 의거 도시관리계획으로 반영

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역
- 대상지역
 - 개발제한구역, 보전녹지지역, 생산녹지지역, 자연녹지지역중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지로 지정되지 않은 지역
 - 도시공원(어린이공원과 근린공원 제외)
 - 문화재 보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원 함양 상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
- 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역

4.3 용도별 입지배분계획

가. 용도지역 조정원칙

■ 여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

- 목포시가 주요 도시 관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- 인근의 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우 (도심 부적격시설 이전 등)
- 반복되는 수해 등 재난방지를 위한 도시관리계획 수립이 필요한 경우

■ 법령 제개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

- 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우
- 도시기본계획, 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성이 제기된 경우
- 중심지계획, 생활권계획 등 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

■ 이전적지의 지역간 균형발전을 위해 관리할 필요가 있는 경우

- 목포의 이전적지(예정지)는 현재 학교시설, 공공시설 등 다수 분포
- 목포시 관내 공공시설 이전(예정지)의 장래 도시발전과 지역간 균형발전을 위해 용도지역 조정 필요성이 제기된 경우

나. 시가화용지

(1) 주거용지

- 도시공원이나 구릉지 주변의 주거지역은 주변 환경과 조화되고 스카이라인이 유지되도록 적절한 용도의 주거지역으로 지정
- 조정대상지역
 - 도시관리계획 현황 반영을 위하여 보전용지 → 주거용지로 변경
 - 토지이용 효율화를 위해 보전용지 → 주거용지로 변경
 - 원도심 인구유입을 통한 중심성 강화를 위해 보전용지 → 주거용지로 변경

〈주거용지 변경내역 총괄〉

(단위 : km²)

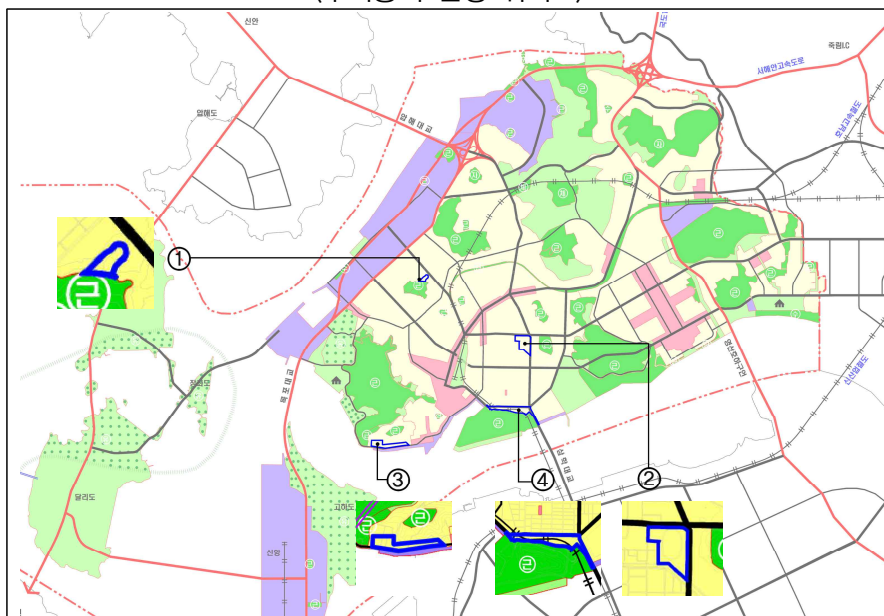
구분	기 정	변 경	증감	비 고
주거용지	18,270	18,468	증) 0.198	

〈주거용지 증감 세부내역〉

(단위 : km²)

구분	위치	변경내역		증감	비고
		당초	변경		
1	산정동	보전용지	주거용지	0.010	지구단위계획 확대 토지이용효율증대
2	유달경기장	보전용지	주거용지	0.066	원도심 인구유입정책에 따른 주거단지 조성
3	서산온금지구	상업용지	주거용지	0.049	서산온금지구 재정비촉진계획 반영
4	삼학도	보전용지	주거용지	0.073	도시경관관리

〈주거용지 변경 위치도〉



(2) 상업용지

- 도시의 생활권의 규모와 인구를 감안하고, 상업, 업무, 사회, 문화시설 등 집적을 도모할 필요가 있는 토지이용 공간으로 확보하여야 함
- 생활권계획상 중심지역에 생활편익시설, 중심업무시설 등과 연계하여 유기적으로 배치하고, 이용의 편리성 및 업무수행의 능률성을 확보하여야 함
- 신규상업지역은 도로, 철도와 같은 교통시설의 현황과 계획을 감안하여 지정
- 조정대상지역
 - 서산온금 재개발촉진계획 변경 축소 반영

〈상업용지 변경내역 총괄〉

(단위 : km²)

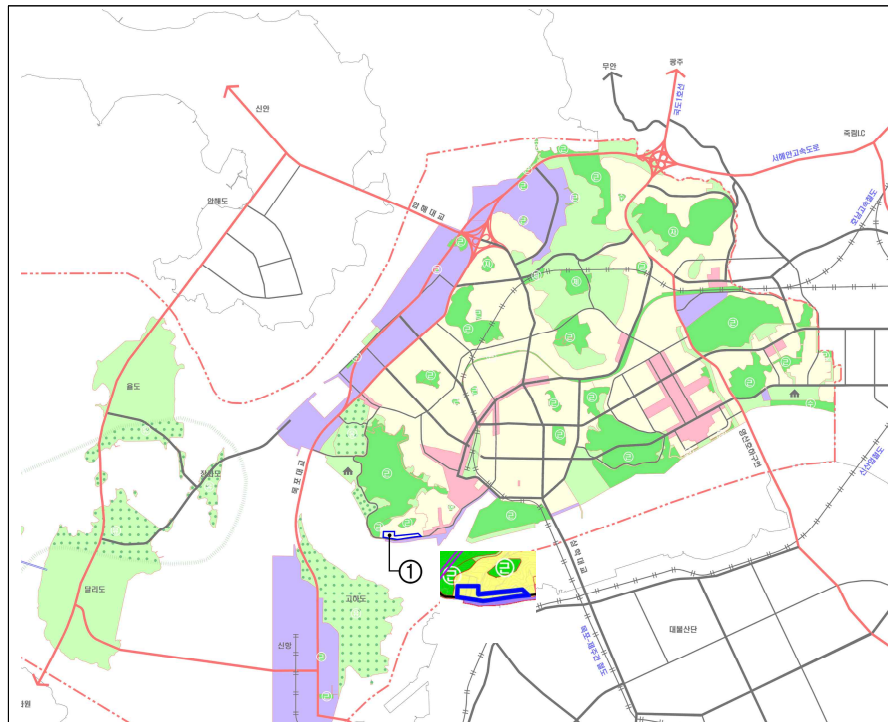
구분	기 정	변 경	증감	비 고
상업용지	2.185	2.136	감) 0.049	

〈상업용지 증감 세부내역〉

(단위 : km²)

구분	위치	변경내역		증감	비고
		당초	변경		
1	서산온금지구	상업용지	주거용지	감) 0.049	서산온금지구 재정비촉진계획 반영

〈상업용지 변경 위치도〉



(3) 공업용지

- 공업지역과 주거지역과의 혼재를 피하며 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 수자원, 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지
- 조정대상지역
 - 내항 해양항만재개발지구 도시관리계획 반영
 - 남항 해양항만재개발지구 도시관리계획 반영

〈공업용지 변경내역 총괄〉

(단위 : km²)

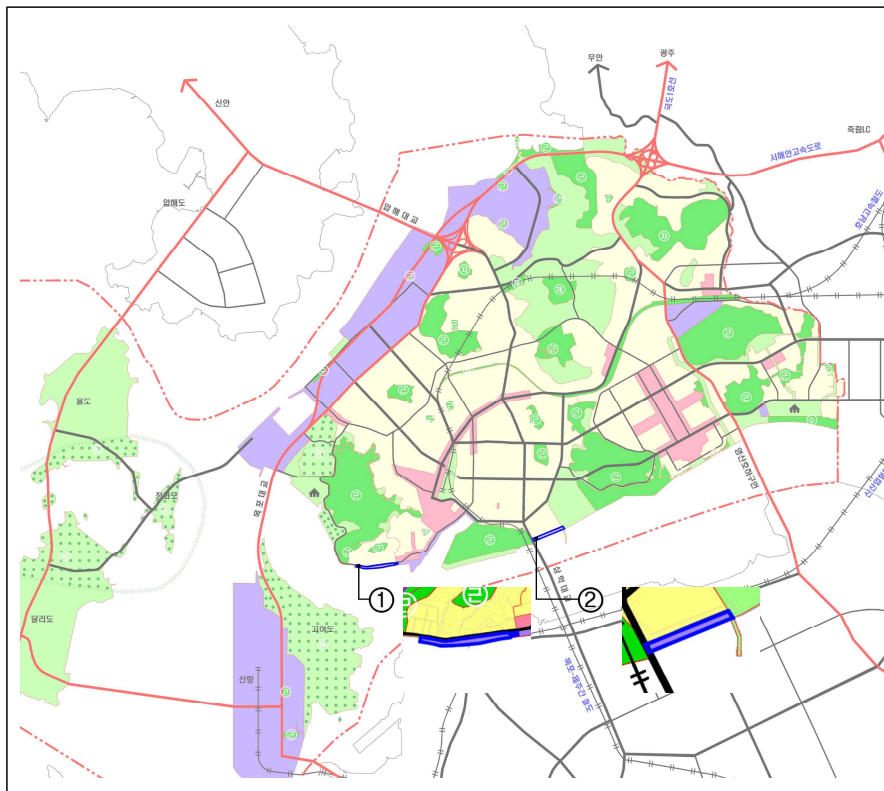
구분	기 정	변 경	증감	비 고
공업용지	8.879	8.930	증) 0.051	

〈공업용지 증감 세부내역〉

(단위 : km²)

구분	위치	변경내역		증감	비고
		당초	변경		
1	서산온금	보전용지	공업용지	증) 0.026	도시관리계획 반영
2	남항 해양항만재개발지구	보전용지	공업용지	증) 0.025	도시관리계획 반영

〈공업용지 변경 위치도〉



(4) 보전용지

- 삼학도 남측 공유수면에 관광숙박시설 유치를 위해 현재 미지정된 용도지역을 보전용지로 변경
- 녹지지역은 과거 대규모 개발사업 추진 과정에서 타 용도지역으로 전환되는 등 지속적으로 감소되고 있음
- 따라서 녹지축 연계를 위해 타 용도지역으로 조정을 최소화함

〈보전용지 변경내역 총괄〉(단위 : km²)

구분	기 정	변 경	증감	비 고
보전용지	23.951	23.280	감) 0.671	
미지정	59.205	59.110	감) 0.095	

다. 시가화에정용지

- 장래 인구 및 경기전망을 고려하여 시가화에정용지 확보
- 스마트시티 조성을 위한 임성도시개발사업지구 개발방향에 따른 개발용지 재조정
- 준설토 투기장인 남항 항만재개발구역의 개발방향 반영으로 해안지역의 토지이용활성화 및 친수공간 조성유도를 위한 시가화에정용지 확보

〈시가화에정용지 변경내역 총괄〉

(단위 : km²)

구분	기 정	변 경	증감	비 고
시가화 예정용지	—	0.566	증) 0.566	

주) 2020 목포도시기본계획 상 시가화에정용지 0.380km²는 2008년 대양산단조성을 위한 도시기본계획 일부변경을 통해 소진됨

〈시가화에정용지 생활권별 총괄내역〉

(단위 : km²)

구분	면 적	동부생활권	중부생활권	서부생활권
시가화에정용지	0.566	0.306	0.260	—
주거용지	0.030	0.030	—	—
		임성지구 0.030	—	—
상업용지	0.150	0.090	0.060	—
		임성지구 0.090	남항재개발 0.060	—
공업용지	0.386	0.186	0.200	—
		대양동 0.186	남항재개발 0.200	—

4.4 토지이용계획 변경총괄

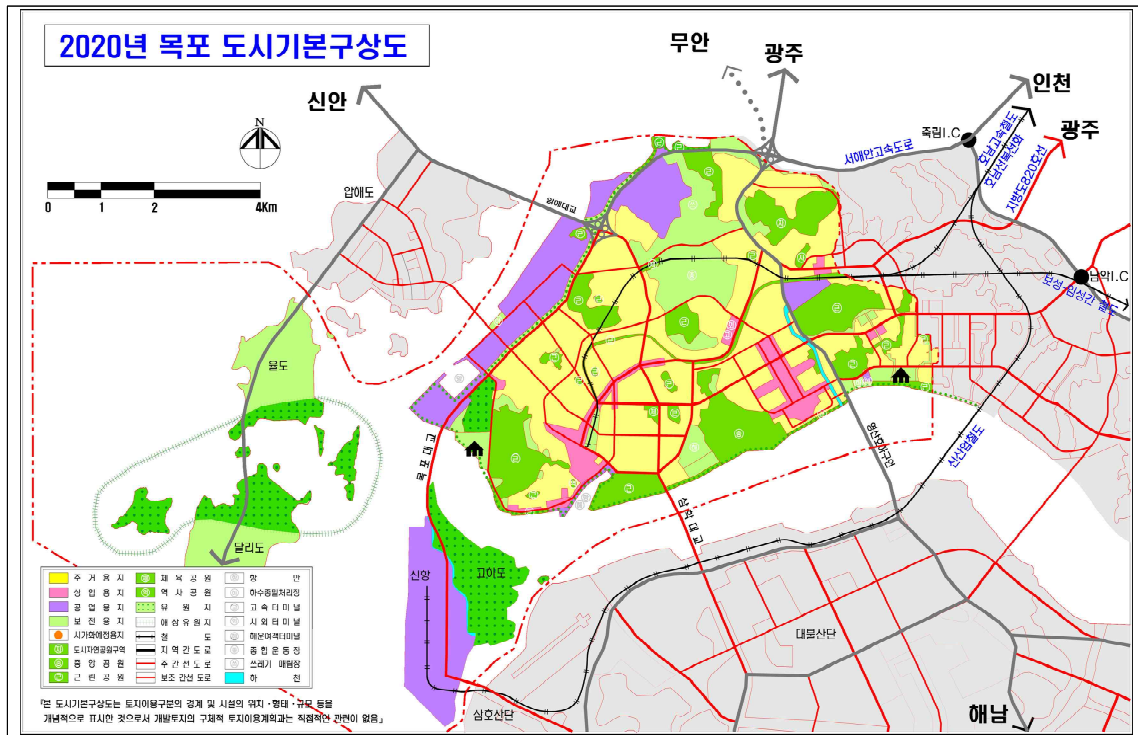
- 세부계획에 의한 토지이용계획 변경사항을 정리하면
- 시가화용지는 전체 도시기본계획 면적의 약 26.3%, 보전용지는 약 20.7%, 시가화예정용지는 약 0.5%를 차지
- 기정 2020년 목포도시기본계획과 비교할 때, 개발사업의 현실성 및 효율적인 토지공급을 위해 최소한의 시가화예정용지 확보

〈2030 토지이용계획 총괄〉

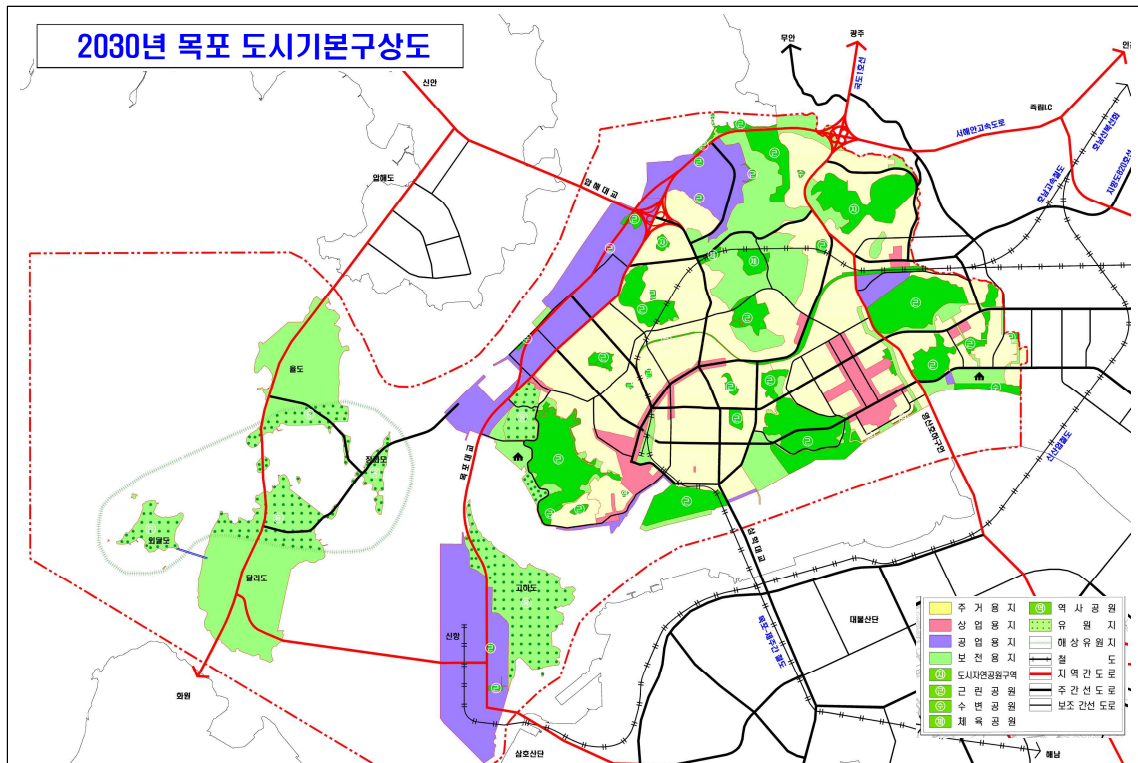
(단위 : km²)

구 분		기정(2020)	증감	변경(2030)	비율(%)
계		112,490	—	112,490	100.00
시가화용지		29,334	증) 0.200	29,534	26.25
	주거용지	18,270	증) 0.198	18,468	16.42
	상업용지	2,185	감) 0.049	2,136	1.90
	공업용지	8,879	증) 0.051	8,930	7.94
시가화예정용지		—	증) 0.566	0.566	0.50
	주거용지	—	증) 0.030	0.030	0.03
	상업용지	—	증) 0.150	0.150	0.13
	공업용지	—	증) 0.386	0.386	0.34
보전용지		23,951	감) 0.671	23,280	20.70
미지정용지(해면부)		59,205	감) 0.095	59,110	52.55

〈도시기본구상도(기정)〉



〈도시기본구상도(변경)〉



4.5 단계별 개발계획

가. 기본방향

- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정사업을 우선적으로 시행
- 개발의 효율성 제고 측면에서 개발 파급효과가 큰 부분부터 단계별로 개발
- 개발의 여건이 양호한 지역부터 우선적으로 개발
 - 자연적인 개발여건이 양호한 지역
 - 개발의 경제·사회적 제약이 적은 지역
- 기타 개발가능지는 각 생활권별 개발수요에 따라 단계적으로 개발
 - 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획
 - 기정계획의 단계별 계획과 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지 개발 추진
 - 지역간 균형개발이 가능하도록 단계별 계획을 수립하고, 기존 시가지내는 정비사업 등을 추진하여 도시재생을 도모
- 시가화예정용지는 도시관리계획 결정(변경)을 통해 단계별·생활권별 총량범위내에서 세부용도 및 구체적인 위치를 결정
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
 - 개발유동성 확보를 위해 당초 지역별 물량배분방식에서 생활권별 물량배분 방식으로 전환

나. 단계별 개발 및 정비방향

(1) 1단계(~2015)

- 도시관리계획으로 기 결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화용지에 대한 도시기반시설의 확충 및 정비
- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지 우선개발
 - 임성 도시개발사업
 - 북향 관광거점 조성을 위한 관광단지 개발
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발
- 기타 도시기본계획에 기 반영된 지역개발 등

(2) 2단계(2016~2020)

- 도시관리계획으로 기결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화 용지에 대한 도시기반시설의 확충 및 정비
- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 계획
 - 기존 시가화용지 주변 미개발지의 정비 및 개발
 - 도시재생사업 및 KTX 개통과 연계하여 역세권 주변 선도사업 추진
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

(3) 3단계(2021~2025)

- 2단계에 공급된 시가화예정용지의 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조 개편을 위한 지역별 중심지 육성에 필요한 용지 개발
- 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발
- 기타 도시기본계획에 기반영된 지역개발 등

(4) 4단계(2026~2030)

- 1·2·3단계 개발인접지를 중심으로 한 목표연도 인구 규모에 상응한 최종 단계의 시가지 및 외곽지역의 개발과 기반시설정비, 도시경관 및 환경의 정비에 주력
- 기타 공동주택지 재건축, 리모델링 사업, 개별 주택건설사업 추진, 개발사업 추진 등 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

다. 단계별 개발계획

- 시가화예정용지가 단계별로 시가화용지로 전환되어 현재의 29.534km²에서 30.1km²로 변경

〈단계별 개발계획〉

(단위 : km²)

구분	생활권별	계	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
합계		0.566	—	0.120	0.260	0.186	
주거 용지	소계	0.030	—	0.030	—	—	
	동부	0.030	—	0.030	—	—	
	중부	—	—	—	—	—	
	서부	—	—	—	—	—	
상업 용지	소계	0.150	—	0.090	0.060		
	동부	0.090	—	0.090	—	—	
	중부	0.060	—	—	0.060	—	
	서부	—	—	—	—	—	
공업 용지	소계	0.386	—	—	0.200	0.186	
	동부	0.186	—	—	—	0.186	
	중부	0.200	—	—	0.200	—	
	서부	—	—	—	—	—	

제2장 기반시설계획

1. 교통계획

1.1 교통현황 분석

가. 도로 현황

- 목포시 도로연장 현황을 살펴보면 총 도로연장은 2011년 483,830m에서 2015년 현재 476,470m로 1.52%의 감소율을 보임
- 일반국도는 11.36%의 증가율을, 시·군도는 2.01%의 감소율을 보임

〈목포시 도로연장 현황〉

(단위 : m)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
계	계	483,830	483,802	480,598	476,443
	포장	234,627	397,882	349,356	347,023
	미포장	19,607	17,000	17,000	16,628
	미개통	229,596	68,920	114,242	112,792
	포장율(%)	48.49%	82.24%	72.69%	72.83%
고속국도	계	—	—	—	—
	포장	—	—	—	—
	미포장	—	—	—	—
	미개통	—	—	—	—
	포장율(%)	—	—	—	—
일반국도	계	19,610	19,610	17,567	21,837
	포장	13,030	13,030	17,567	21,837
	미포장	—	—	—	—
	미개통	6,580	6,580	—	—
	포장율(%)	66.44%	66.44%	100.00%	100.00%
지방도	계	—	—	—	—
	포장	—	—	—	—
	미포장	—	—	—	—
	미개통	—	—	—	—
	포장율(%)	—	—	—	—
시군도	계	463,960	464,192	463,031	454,606
	포장	221,337	384,852	331,789	325,186
	미포장	19,607	17,000	17,000	16,628
	미개통	223,016	62,340	114,242	112,792
	포장율(%)	47.70%	82.90%	71.65%	71.53%

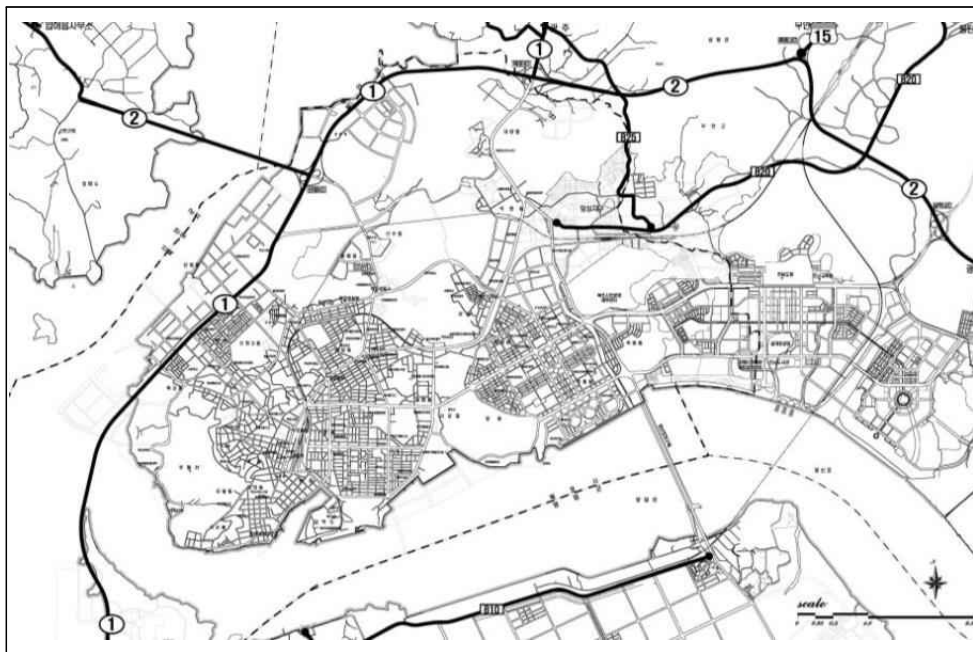
자료 : 국토교통부 도로현황조사, 목포시 통계연보

나. 광역교통체계 현황

- 목포시 광역가로망은 서해안 고속도로, 목포~광양 고속도로와 국도1·2호선 그리고 국지도 49, 60호선 및 지방도 810호선 외 4개 노선으로 구성되어 있음

〈광역교통망 현황〉

구 분	구 간	연장(km)	차로수	비 고
서해안고속도로	목포 - 무안	23.5	4	자동차전용도로
목포-광양고속도로	목포 - 광양	106.8	4	자동차전용도로
국도 1호선	목포시-학교면	32.43	4	시내구간 8차로
국도 2호선	목포시-미암면	19.72	4~6	
	미암면-강진읍	23.66	4	
국지도 49호선	일로읍-몽탄면	5.8	2	
국지도 60호선	현경면-무안읍	6.53	4	
지방도 801호선	독천리-광산리	2.8	2	
지방도 810호선	용당리-용양리	10.75	2	
지방도 811호선	삼향면-일로면	8.85	2	
지방도 815호선	일로면-청계면	7.2	2	
지방도 819호선	학산면-영암면	13.3	2	



〈광역가로망 현황〉

다. 목포시 교통량 현황

(1) 교통량 추이

- 목포시 주변 광역 교통량 추이를 살펴보면 본 대상구간 연계 서해안고속도로는 매년 교통량 증가하고 있고 국도1호선과 국도2호선, 국지도49호선은 감소수준이며, 국도77호선은 연도·연륙사업 증가로 점차 증가하고 있는 것으로 조사되었다.

〈주변 광역교통량 추이〉

(단위 : 대/일)

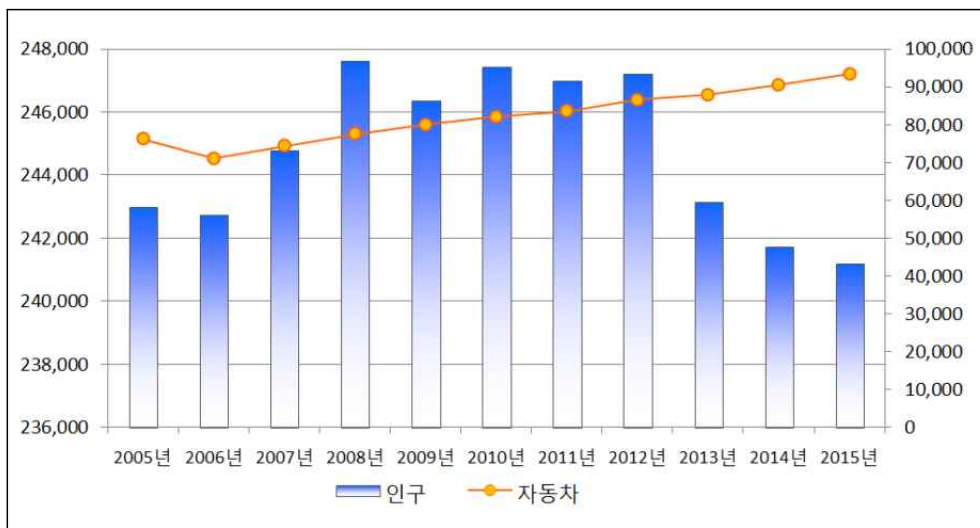
구 분	서해안 고속도로	국도1호선 목포~무안	국도2호선		국도77호선 문내~화원	국지도 49호선	지방도 806호선
			압해~목포	목포~학산			
2005년	16,324	21,771	—	19,662	5,346	5,713	2,671
2006년	15,780	23,129	—	21,591	5,725	6,466	2,690
2007년	16,830	21,179	—	20,455	5,086	6,562	2,887
2008년	19,844	22,566	—	22,109	5,728	4,032	4,029
2009년	24,028	22,696	5,137	22,289	5,584	3,637	3,987
2010년	24,715	23,320	5,748	18,805	7,277	4,574	8,189
2011년	23,715	21,898	7,563	20,304	5,645	4,662	8,424
2012년	22,881	19,248	8,429	10,279	7,314	4,016	8,720
2013년	24,163	21,587	8,188	9,414	8,247	5,369	9,017
2014년	24,780	20,791	8,603	11,938	8,706	5,254	8,781
2015년	24,834	21,249	9,194	12,763	9,314	5,019	8,926
증가율(%)	4.29	-0.24	10.19	-4.23	5.71	-1.29	12.82

(2) 자동차 보유대수

- 목포시의 총 자동차보유대수는 2005년 76,195대에서 2015년 현재 93,500대로 연평균 2.07%의 증가율을 보이고 있음
- 자가용 승용차의 경우 같은 10년 동안 49,295대에서 73,154대로 연평균 4.03%의 증가율이 지속되고 있음
- 인구100인당 자동차대수는 2005년 31.36대에서 2015년 현재 38.76대로 연평균 2.14% 증가율을 보이고 있음

〈차종별 자동차 보유대수 추이〉

구 분	세대수 (세대)	인구 (인)	백인당 자동차 (대/백인)	자동차(대)					
				합 계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차
2005년	88,849	242,988	31.36	76,195	49,295	5,376	13,800	213	7,511
2006년	90,511	242,755	29.28	71,085	51,617	5,363	13,901	204	7,555
2007년	92,615	244,801	30.37	74,353	54,572	5,519	14,017	245	7,662
2008년	95,086	247,620	31.31	77,539	57,680	5,570	14,067	222	7,724
2009년	96,223	246,364	32.46	79,959	59,999	5,539	14,189	232	8,112
2010년	98,181	247,442	33.14	82,011	62,217	5,357	14,202	235	7,989
2011년	98,809	246,994	33.84	83,579	63,992	5,238	14,119	230	7,985
2012년	99,652	247,215	35.05	86,643	67,137	4,989	14,251	266	8,411
2013년	99,334	243,171	36.19	87,998	68,196	4,892	14,587	323	8,406
2014년	99,955	241,744	37.41	90,434	70,364	4,796	14,934	340	8,396
2015년	100,172	241,213	38.76	93,500	73,154	4,650	15,329	367	8,518
증가율(%)	1.21	-0.07	2.14	2.07	4.03	-1.44	1.06	5.59	1.27



〈목포시 자동차 보유대수 추이〉

라. 교통소통분석

(1) 간선도로 속도현황

〈교통축별 속도 및 지체도 현황〉

구 간		방 향	교통량 (대/시)	차로수	구 간 통행속도 (km/h)	서비스 수 준
해안로	유달동사무소 입구 ~동명동 사거리	→동명동 사거리	820	2	24.2	E
		→유달동사무소 입구	1,260	2	23.3	E
청호로	신안아파트앞 사거리 ~1호광장	→1호광장	892	2~4	26.3	D
		→신안아파트앞 사거리	621	2~4	26.0	D
고하대로	행남자기 앞 ~공단입구 삼거리	→공단입구 삼거리	605	3~4	37.6	C
		→행남자기 앞	548	3~4	37.3	C
대양로	삼진산단 앞 ~대연초교2 삼거리 대연초교2 삼거리 ~실내체육관 입구	→대연초교2 삼거리	470	4	49.1	B
		→삼진산단 앞	517	4	40.7	C
		→실내체육관 입구	258	1	40.3	C
		→대연초교2 삼거리	486	1	40.7	C
영산로	삼학주유소 앞 ~과학대앞 삼거리 과학대앞 삼거리 ~3호광장 3호광장 ~2호광장 2호광장 ~1호광장	→과학대앞 삼거리	2,043	4	43.2	C
		→삼학주유소 앞	2,098	4	31.4	D
		→3호광장	1,651	4	26.9	D
		→과학대앞 삼거리	1,293	4	26.2	D
		→2호광장	1,582	2	21.1	E
		→3호광장	1,273	2	24.1	E
		→1호광장	2,145	2	21.6	E
		→2호광장	1,296	2	21.9	E
용당로	대연초교2 삼거리 ~경찰서앞 사거리	→경찰서앞 사거리	581	2~3	38.4	C
		→대연초교2 삼거리	581	2~3	37.0	C
양을로	목포동초등학교 앞 ~경찰서앞 사거리	→경찰서앞 사거리	1,180	2~3	36.4	C
		→목포동초등학교 앞	1,334	2~3	36.8	C
산정로	행남자기 앞 ~목포동초등학교 앞	→목포동초등학교 앞	801	2~3	23.4	E
		→행남자기 앞	806	2~3	25.2	D
삼학로	동명동 사거리 ~봉황웨딩홀 앞	→봉황웨딩홀 앞	1,578	4	24.1	E
		→동명동 사거리	1,017	4	25.2	D
백년로	백년로사거리 ~용해사거리 용해사거리 ~부주교 앞	→용해사거리	2,448	4	35.1	C
		→백년로사거리	2,774	4	44.9	C
		→부주교 앞	1,063	4	40.2	C
		→용해사거리	1,663	4	25.0	D
문화의 거리	제일중 앞 ~갯바위터널 입구	→갯바위터널 입구	445	2	42.1	C
		→제일중 앞	651	2	38.6	C
후광로	갯바위터널 입구 ~부흥종합상가 앞	→부흥종합상가 앞	1,041	4	25.6	D
		→갯바위터널 입구	1,208	4	27.6	D
영산강 하구로	삼학주유소 앞 ~부주교 앞 부주교 앞 ~부흥종합상가 앞 부흥종합상가 앞 ~검문소	→부주교 앞	1,594	3	24.2	E
		→삼학주유소 앞	1,852	3	29.7	D
		→부흥종합상가 앞	1,357	3	35.0	C
		→부주교 앞	2,179	3	34.6	C
		→검문소	1,421	3	44.9	C
		→부흥종합상가 앞	2,807	3	47.1	B
석현로	공단삼거리 ~롯데마트	→롯데마트	695	2~3	23.6	E
		→공단삼거리	775	2~3	22.9	E
삼학로	과학대앞 삼거리 ~봉황웨딩홀 앞	→봉황웨딩홀 앞	1,540	4	42.7	C
		→과학대앞 삼거리	1,673	4	28.5	D

(2) 주요교차로 서비스 수준

- 신호교차로의 서비스수준 분석결과 석현삼거리, 이마트오거리, 용해사거리, 동부광장교차로가 "E"수준으로 분석되었다.
- 또한 신도심지역인 해수부사거리와 고속도로 진입부인 연산동교차로에서 서비스 수준 "F"으로 나타남

〈신호교차로 서비스 수준 분석〉

교 차 로 명	교통량 (대/시)	평균지체도 (초/대)	서비스 수 준
1. 도시가스사거리	4,527	25.5	B
2. 석현삼거리	6,495	71.9	E
3. 청호육교 교차로	4,260	67.6	D
4. 하당교차로	4,212	49.6	C
5. 도청입구사거리	5,741	69.7	D
6. 해수부사거리	6,853	169.5	F
7. 공단사거리	3,894	35.2	C
8. 터미널사거리	4,087	32.8	C
9. 이마트오거리	4,213	93.5	E
10. 축협앞사거리	3,484	38.9	C
11. 하당사거리	4,671	41.4	C
12. 갯바위터널교차로	2,028	20.5	B
13. 과학대삼거리	3,233	31.6	C
14. 용해사거리	8,729	96.6	E
15. 제일중교차로	3,590	30.9	C
16. 대연초등교차로	1,192	34.7	C
17. 경찰서사거리	4,183	55.2	D
18. 용당광장사거리	3,792	58.8	D
19. 유달경기장사거리	7,000	38.1	C
20. 삼학도입구교차로	3,163	45.4	C
21. 삼진산단교차로	1,265	25.8	B
22. 연산동교차로	4,891	107.2	F
23. 동초등교차로	6,121	68.8	D
24. 동부광장교차로	6,523	86.2	E
25. 백년로교차로	5,544	40.8	C
26. 동명동사거리	3,371	42.2	C
27. 신안비치아파트앞	4,524	64.2	D
28. 대성동사거리	2,153	49.0	C
29. 산정동교차로	3,900	54.6	D
30. 호남교차로	2,620	61.6	D
31. 북향교차로	4,967	57.3	D
32. 삼거리수퍼앞	2,815	48.1	C
33. 목포역교차로	3,380	51.2	D
34. 유달로입구교차로	1,985	18.1	B
35. 목포수협앞	2,063	20.6	B

1.2 교통계획 정책목표 및 추진과제

가. 정책목표

“차와 사람이 편안한 교통 · 안전 문화도시”

- 2030년 목포시의 공간구조 개편과 미래상에 부합한 공간구조 변화에 대응한 효율적인 교통체계정비 및 도시변화에 대응하는 목포 중심의 교통기반시설 확충하며, 다양한 교통인프라 구축과 공평한 교통복지 실현을 교통계획의 정책목표로 설정

〈목포시 교통계획 정책목표〉

정 책 목 표	추진과제
1. 목포 중심의 교통 기반 시설 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 목포 도심순환 교통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> —제1순환도로 : 북항-고하도-대불산단-하구연-목포C-북항 • 목포 목포 중심의 광역순환 교통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> —제2순환도로 : 압해-화원-삼호-일로-함평JC-무안공항-운남 —제3순환도로망 : 암태-장산-해남-강진-나주-함평-해제-암태 • 국제항만, 물류 허브도시 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> —신항, 북항, 남항, 내항, 삼진항 정비, 화물자동차 공영차고지 건설 • 국가 철도 구축계획 반영 및 제주노선 제안 <ul style="list-style-type: none"> —제주연결 고속철도 계획(삼학대교 복합기능교량 건설 추진)
2. 다양한 교통 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통중심 도시체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> —이용자 중심의 버스노선 개편 및 버스정보체계(BIS) 구축 • 비용절감 할 수 있는 교통시설 설치 <ul style="list-style-type: none"> —고원식교차로, 회전교차로 설치 확대 • 친환경 녹색교통 사업 지속적 확대 <ul style="list-style-type: none"> —자전거 도로 및 이용자 편의시설 정비 이용활성화 유도 • 관광수요 유인 시설 구축 <ul style="list-style-type: none"> —유달산-고하도 연결 해상케이블카 설치
3. 공평한 교통복지 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 교통약자를 위한 교통시설 확충 <ul style="list-style-type: none"> —교통약자를 위한 인도간 턱없애기 및 상시 인도 정비 • 자동차를 소유하지 않은 시민 지원 <ul style="list-style-type: none"> — ‘탄소미발생 쿠폰’ 발행 - 대중교통 이용시 사용 • 교통소외 지역 서비스 제공 <ul style="list-style-type: none"> —소단위 지역을 연결하는 마을 버스 운영(우편, 택배 물류기능)
4. 인간중심 교통 문화 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 보행중심 교통정책 도입 <ul style="list-style-type: none"> —보행자 중심 교통정책 구현(보행육교철거, 보행자 전용도로) • 고령사회로 노인운전자 안전대책 <ul style="list-style-type: none"> —노인보호구역 정비, 노인대상 교통 · 안전교육 실시 • 어린이 교통안전정책 <ul style="list-style-type: none"> —어린이교통공원 설치, 등 · 하교길 횡단보도 안전지도 실시

나. 정책 개선지표

(1) 교통계획지표

- 목포시 주요 교통지표 예측결과 목적통행량은 2015년 485,644통행/일, 2025년 550,169통행/일, 2030년 654,110통행/일로 증가하였고, 수단 통행량은 2015년 517,912통행/일, 2025년 594,978통행/일, 2030년 719,713통행/일로 증가하는 것으로 예측됨

〈주요 교통지표 예측〉

지표	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
인구(명)	238,382	240,000	260,000	300,000	
교통인구(명)	226,689	228,472	247,707	285,995	
목적통행(통행)	485,644	492,733	550,169	654,110	
수단통행(통행)	517,912	532,800	594,978	719,713	
자동차 보유(대)	88,100	101,668	113,754	126,244	

- 본 계획을 통해 교통부분의 정책개선지표는 다음과 같이 세부적으로 수량화하여 제시하고 이에 따른 실행계획을 구체화하였음

〈주요 교통정책 개선지표〉

지표	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
광역철도(노선)	2	2	2	3	•기정 : 광주-목포 보성-임성리 •신설 : 목포-제주 고속철도 건설
도로포장율(%)	72.8	75.0	80.0	85.0	•도로망 지속적 정비
주차장확보율(%)	73.7	75.0	76.5	78.0	•주차시설 공급확대 정책 도입
자전거도로(km)	146	150	165	180	•자전거도로 확충
보행육교(개소)	14	12	10	8	•교통약자 중심 교통정책 도입
고가도로(개소)	3	3	3	3	•설치를 최대한 억제 현수준 유지
지하차도(개소)	1	2	4	5	•지하차도 점진적 설치
회전교차로(개소)	0	4	8	10	•회전교차로 확대 설치
해상케이블카	0	1	1	1	•유달산-고하도 설치

1.3 광역교통계획

가. 정비방향

- 광역 교통체계 정비사업은 대부분 국토교통부나 전남도 소관 사업으로 추진중인 해당 사업을 정리 제시하였음
- 관련계획은 국토교통부의 국가기간도로망 사업과 국토관리청 소관 국도 사업, 전라남도 소관 사업 등이며 목포시에 장기적으로 추진 중인 정책 사업들을 포함하였음

나. 광역 교통체계 정비 사업

- 광역도로 사업은 도로분야 13개 사업, 철도분야 4개 사업임
- 항만 분야 6개 사업을 반영하였음
- 해당 사업들은 국가단위 차원에서 추진중이거나 개별 사업으로 추진중에 있음
- 다음은 광역 교통체계 정비사업 결과임

〈광역 교통체계 사업〉

구분	사업 내용	연장 (km)	사업기간	사업비 (억원)
도로	1 국지도49호선 일로~동강 도로확장	14.5	'09~'18	2,872
	2 나주대교~영산강하구원 강변도로	34.0	'11~'17	1,923
	3 무안~몽탄지방도	6.5	'16~'18	256
	4 압해~암태(새천년대교)	10.8	'10~'18	5,615
	5 목포 구등대~양화간(지방도사업)	2.6	'15~'18	143
	6 무안공항 진입도로(지방도사업)	8.1	'10~'19	812
	7 지도~증도 연도교지방로	3.3	'14~'19	155
	8 서남부권 기업도시 진입도로 (삼호서호~해남산이)	10.9	'13~'20	2,756
	9 목포 신항 진입도로 직선화 사업	1.8	'15~'20	270
	10 무안 영산강~승달산 연결도로	11.0	'15~'20	180
	11 대불항 진입도로 삼학대교 건설	3.6	'15~'22	6,000
	12 국도77호선~국도1호선 연결 (화원~달리, 울도~압해)간 연결도로	13.4	'18~'22	2,100
	13 국도77호선(신장~복용)	10.6	'17~'22	조정(2차로)

자료 : 각 지자체 자체계획, 목포시 시정백서(2017년)

다. 광역교통관련 상위계획 검토

○ 다음은 상위계획에 제시된 광역도로 사업임

〈상위계획의 주요 교통관련 계획〉

관련계획	교통관련 계획 세부 내용
제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> • 목포~부산간 동서교통망 확충 • 연륙연도교 건설 등을 통해 섬의 접근성 증대 • 서남해안 일주도로 건설
국가기간 교통망 계획 제2차 수정계획 (2001~2020)	<ul style="list-style-type: none"> • 강화~인천~군산~목포(서해안) (370.5km) • 목포~순천~마산~부산고속도로 건설(292.4km) • 무안~광주, 광주~남원~함양(88), 함양~울산(284.4km)
제1차 국가도로종합계획(16~20)	<ul style="list-style-type: none"> • 도로정책 방향을 포괄적으로 제시 (목포 관련내용 없음)
제1차 고속도로 건설 5개년계획(16~20)	<ul style="list-style-type: none"> • 광주 순환도로(금천~대덕)(L=49.5km) 신설(6축 순환)
제4차 국도·국지도 5개년계획(16~20)	<ul style="list-style-type: none"> • 국도2호선 압해~송공(L=7.4km) 시설개량 사업 • 국도24호선 함평~해보(L=10.0km) 시설개량 사업
제3차 전라남도 종합계획 수정계획 (2012~2020. 전라남도)	<ul style="list-style-type: none"> • 광주~완도간 고속도로 89.3km(2005~2015) • 압해~운남간 국도 77호선 4차로 확장 96.4km(2003~2013) • 운남~망운간 국도 77호선 4차로 확장 9.6km(2006~2012) • 신장~북룡간 국도 77호선 4차로 확장 10.6km(2008~2016) • 지도~임자간 국도 24호선 개설 5.0km(2004~2016) • 압해~화원간 국도 77호선 개설 13.4km(2008~2016)

라. 광역도로망의 구축

○ 순환도로망은 1순환도로와 2순환도로로 총 13개 구간을 연결 구축

■ 제1순환도로망

○ 북항 - 고하도 - 대불산단 - 하구언 - 목포IC - 북항

■ 제2순환도로망

○ 압해 - 화원 - 삼도 - 일로 - 함평JC - 무안공항 - 운남 - 압해

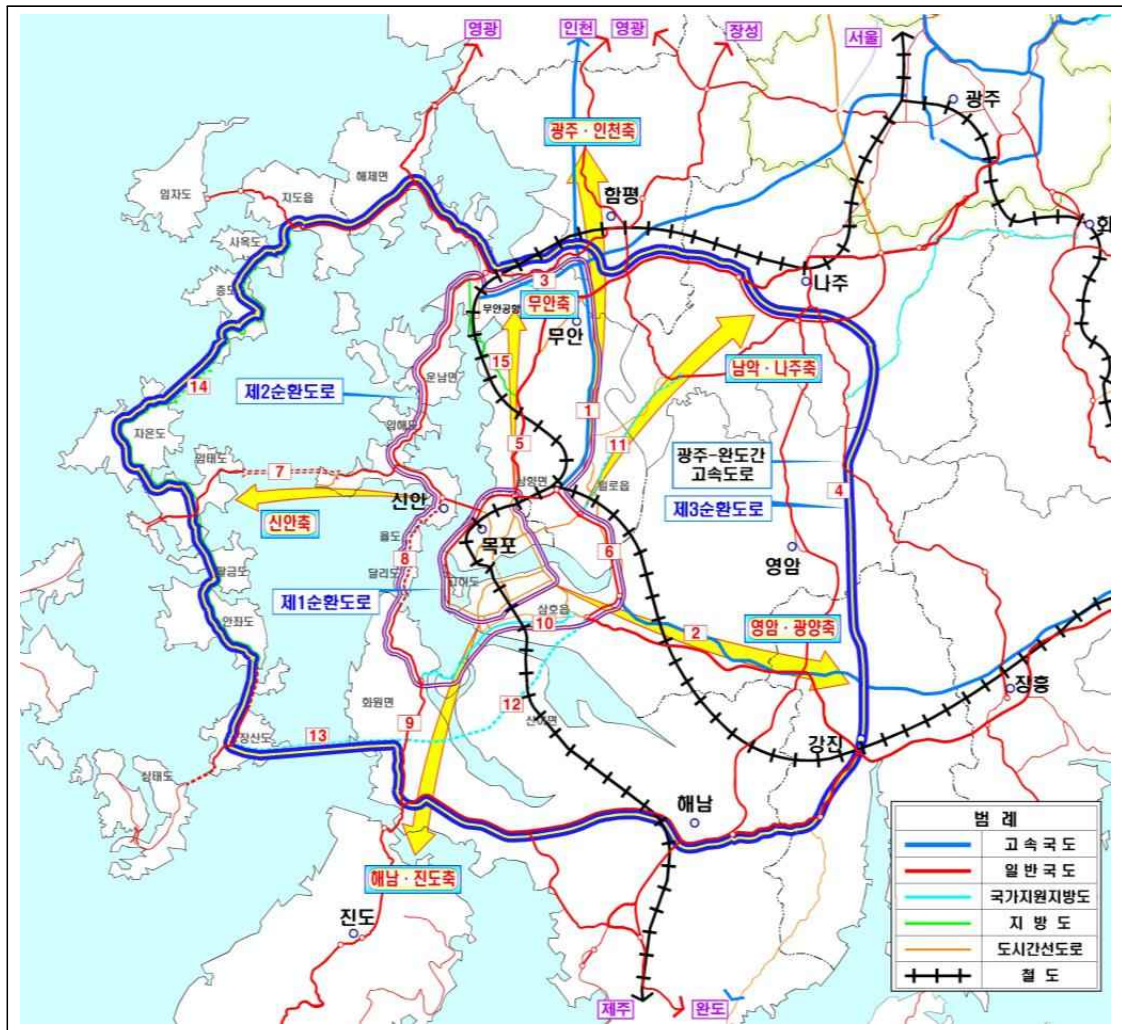
■ 제3순환도로망

○ 암태-장산-해남-강진-나주-함평-해제-암태

○ 다음은 순환도로망 및 광역도로망 구축 대상 가로망임

〈광역도로망 구축 대상 가로망〉

구분	도로 유형	노선 번호	내용	기 능	비고
1	고속도로	15	노선존치	목포-광주 연결축	현황노선
2	고속도로	10	노선존치	목포-광양 연결축	현황노선
3	고속도로	12	노선존치	무안공항-광주 연결축	현황노선
4	고속도로	-	신설노선	광주-완도 연결축	제1차 국가도로종합 계획(2016~2020)
5	일반국도	1	노선존치	무안공항 및 무안 연결축	현황노선
6	일반국도	2	노선존치	목포 동측 우회도로 기능	현황노선
7	일반국도	2	연도교 개설	신안 압해연결축	2019년 준공예정 (익산청)
8	일반국도	77	연도교 개설	압해-화원 연결축	기본계획 완료 (익산청)
9	일반국도	77	노선존치	해남, 진도 연결축	현황노선
10	국 지 도	49	노선존치	목포 남측 우회도로 기능	현황노선
11	국 지 도	49	신설노선	도청-나주 연결축	2019년 준공예정 (전라남도)
12	국 지 도	-	구상노선	서남부권 기업도시 진입도로	2020년 전라남도 도로정비기본계획
13	국 지 도	-	구상노선	장산-화원 연결	자체 구상
14	지방도	805	연도교 개설	자은도-증도 연도교	자체 구상
15	지방도	815	선형변경	무안공항 연결도로	2020년 준공예정 (전라남도)



〈목포시 광역도로망 구축〉

1.4 간선도로망 계획

가. 도로망 신설

(1) 교통중기계획 구축노선 검토

- 도로망 신설을 다음과 같이 도시기본계획 구상 노선 2개 노선과 교통량 분산노선 2개 노선, 추진 중인 사업노선 6개 노선을 중기계획에 반영
- 다음은 도시기본계획 장기 구상 노선 현황임

〈도시기본계획 장기 구상 노선 현황〉

간선도로 장기 구상	연장(km)	폭(m)	비고
북향~압해간 제2압해대교	1.3	20	자체 구상(폐지)
삼학대교(삼학~영암)	2.0	20	자체 구상(존치)
2개 노선	3.3	20	

- 다음은 교통량 분산 간선 가로망 구축노선 현황임

〈교통량 분산 간선 가로망 구축노선〉

간선도로 장기 구상	연장(km)	폭	비고
국도 1호선 고하대로 우회도로 신설 (국도대체우회)	5.1	20	자체 구상
남악신도사~목포IC간 도로개설(대로3-14)	1.3	25	자체 구상
2개 노선	6.4	20~25	

- 다음은 추진 중인 추가 시행사업 노선 현황임

〈추진 중인 추가 시행 사업 노선 현황〉

간선도로 장기 구상	연장(km)	폭(m)	비고
도심관통 도로 추진(중앙시장~목포여고)	0.56	20	공사중
행남사~삼진물산간(중로 2-87)	0.56	15	
1호광장~구.청호시장 고가도로(청호대교)	0.6	30	설계완료
해상케이블카 고하대교 진입로	0.2	20	
해양대~서해해양경찰서(중로 1-7)	0.6	20	
대박마을 진입로	1.05	8	공사중
6개 노선	3.57	8~30	

〈철도계획〉

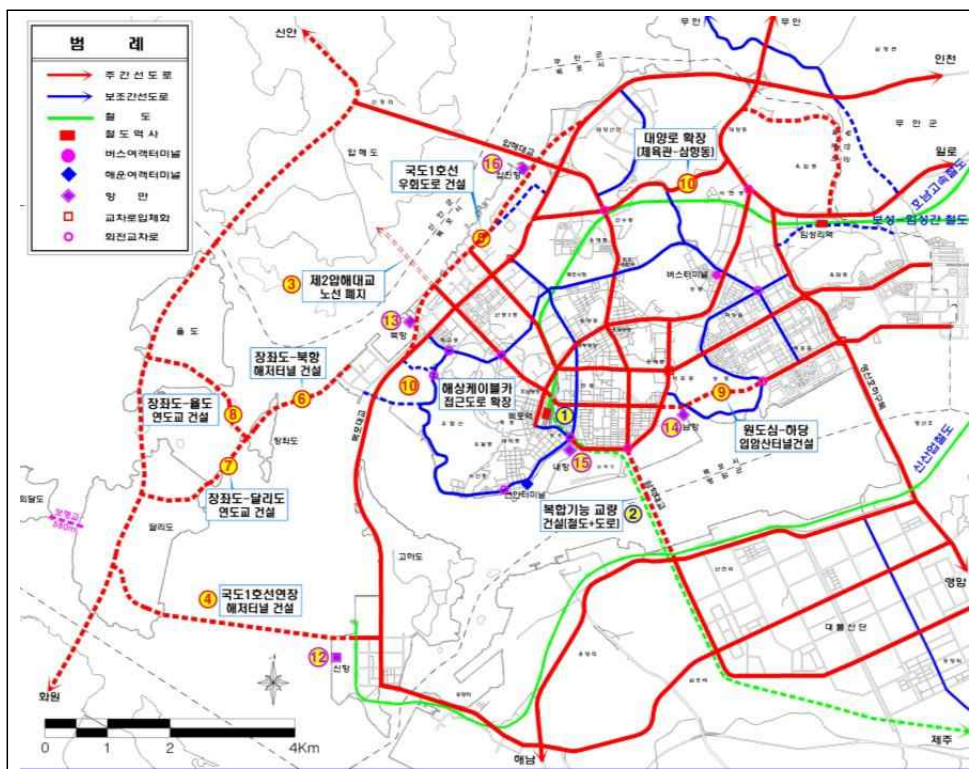
1. KTX목포역세권 개발(서남권 복합환승센터)
2. 목포-제주 해저터널 추진하고 삼학대교를 철도와 도로의 복합기능 교량으로 개설 (공사비 절감)

〈간선도로계획〉

3. 제2압해대교 노선 폐지
4. 국도1호선 연장 해저터널 건설
5. 국도1호선 우회도로 계획(대양산단-북항)
6. 장좌도-북항 해저터널 건설
7. 장좌도-달리도 연도교 건설
8. 장좌도-율도 연도교 건설
9. 원도섬-하당연결 입암산터널 건설
10. 대양로 확장(실내체육관~삼향동주민센터)
11. 해상케이블카 접근도로 확장

〈해상교통 계획〉

12. 신항-국제 물류관광 거점항 육성
13. 북항-다가능 수산전문 항만 개발
14. 남항-해양관광제거중심 항 개발
15. 내항-여객, 마리나항, 크루즈항 기능
16. 삽진항-해양교통, 레저중심 국가어항

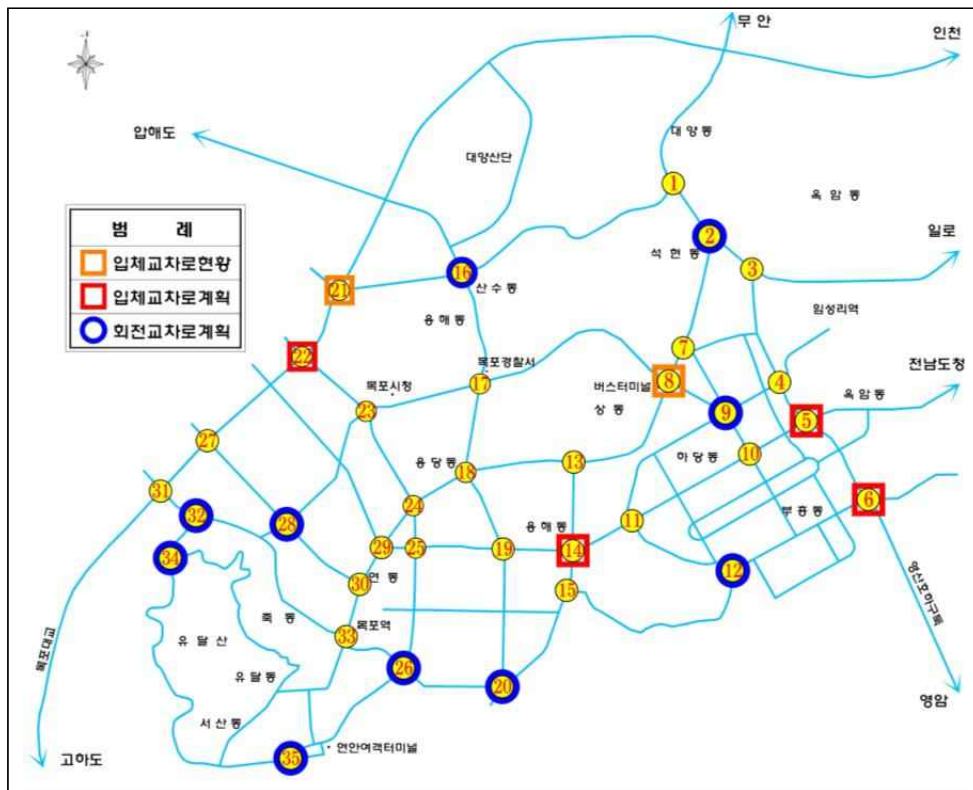


〈간선도로망 신설 사업〉

(2) 주요교차로 개선사업

〈입체교차로 및 회전교차로 개선사업〉

No	교차로명	LOS	교차로형식	비고
2	석현삼거리	E	회전교차로 계획	
5	도청입구사거리	D	입체교차로 계획	
6	해수부사거리	F	입체교차로 계획	
8	터미널사거리	C	고가도로	현황
9	이마트오거리	E	회전교차로 계획	
12	갯바위터널교차로	B	회전교차로 계획	
14	용해사거리	E	입체교차로 계획	
16	대연초등교차로	C	회전교차로 계획	
20	삼학도입구교차로	C	회전교차로 계획	
21	삼진산단교차로	B	고가도로	현황
22	연산동교차로	F	입체교차로 계획	
26	동명동사거리	C	회전교차로 계획	
28	대성동사거리	C	회전교차로 계획	
32	삼거리수퍼앞	C	회전교차로 계획	
34	유달로입구교차로	B	회전교차로 계획	
35	목포수협앞	B	회전교차로 계획	



〈교차로 위치도〉

1.5 대중교통 계획

가. 대중교통 현황

(1) 시내버스 현황

- 시내버스 노선체계를 제한된 조건 내에서 이용시민에게 보다 효율적으로 서비스하기 위하여 2007. 3. 1일부터 25개구간 1회에 한하여(30분이내) 무료환승제를 시행하고 있으며 시내버스를 이용하는 시민들의 편의증진을 위해 승강장 확대설치 및 방풍식 승강장으로 개선해 나가고 있음

〈시내버스 현황〉

업체 수	노선 수	보유대 수	종 업 원				
			계	기 사	정비사	임직원	기 타
2	25	170대	388	326	20	36	6

〈택시업체 현황〉

영 업 용 택 시			개인택시
업 체 수	보유대수	기 사	
9	622	1,007	929

(2) 시내버스 승강장

- 승강장수는 총 505개소이며 이중 방풍식 승강장이 249개소로 49.3%를 차지하고 있으며 지주식이 37.0%인 187개소, 나머지 13.7%인 69개소는 유개식 승강장으로 운영중에 있음

〈시내버스 승강장수〉

구 분	계	방풍식	유개식	지주식
승강장수(개소)	505	249	69	187
구성율(%)	100.0%	49.3%	13.7%	37.0%

(3) 차고지

- 목포시의 차고지는 석현동, 삼학도, 대반도 3개소는 목포시 내부에 위치하고 있으며 무안읍에 1개소가 운영중에 있음

〈차고지 현황〉

구 분		차고지 위치	부지면적(m ²)	비 고
1	석현동	목포시 영산로 632	7,402	
2	삼학도	목포시 삼학로 172	5,410	
3	대반동	목포시 해양대학로 139	1,395	
4	무 안	무안읍 무안로 642	8,046	무안교통

자료 : 목포시 내부자료

(4) 시내버스 운영 현황분석

- 목포시 시내버스 운영 현황을 분석한 결과 간선노선은 5개 노선 377회 운영중이며 지선노선 3개노선, 도심순환 3개노선, 외곽노선 8개노선으로 나타남

〈노선형태별 운행특성〉

구 분	간선노선	지선노선	도심순환노선	외곽노선	합계
노선수	5	6	3	8	22
운행횟수	377	218	156	315	1,066
노선당 평균운행횟수	75.4	36.3	52.0	39.4	평균 50.8

〈간선노선버스 운행현황〉

구 분	노선 번호	기점	종점	거리 (km)	운행간격 (분)	노선별운행횟수 (왕복)
간선 노선 버스	1	해양대후문	석현동	22.0	7~10	102
	2	석현동	해양대후문	29.4	16	63
	9	해양대후문	해양대후문	36.0	35	30
	13	석현동	신안비치아파트	50.2	12	93
	30	해양대후문	제일풍경채	38.0	13~15	89

〈지선노선버스 운행현황〉

구 분	노선 번호	기점	종점	거리 (km)	운행간격 (분)	노선별운행횟수 (왕복)
지선 노선 버스	6	석현동	신안비치아파트	65.4	25	34
	10	석현동	연산주공아파트	69.4	20	42
	20	석현동	목포대교입구	78.8	25	42
	61	삼학도	석현동	26.4	60	14
	112	석현동	국제여객선터미널	72.0	28	35

〈외곽연계 노선버스 운행현황〉

구 분	노선 번호	기점	종점	거리 (km)	운행간격 (분)	노선별운행횟수 (왕복)
외곽 연계 노선 버스	108	삼학도	일로읍사무소	31.6	27	38
	119	삼학도	해남무고리	80.6	60~130	5
	130	해양대후문	압해송공항	67.8	45	20
	200	삼학도	무안교통(종점)	60	10~12	114
	300	삼학도	현대삼호아파트	68.2	30	34
	500	삼학도	독천터미널	57	23	49
	800	삼학도	무안터미널	83.4	45	23
	900	무안교통(종점)	현대삼호아파트	89	30	32

(5) 시내버스 운영 특성분석

- 목포시 시내버스의 경우 운행시간 21~60분에 13개노선이 집중되어 있으며 11~20분 운행노선은 7개 노선으로 나타남

〈노선형태별 운행특성〉

구 분	간 선	지 선	순 환	외 광	합 계
5~10분	1	—	—	—	1
11~20분	3	1	2	1	7
21~60분	1	5	1	6	13
61분 이상	—	—	—	1	1
합 계	5	6	3	8	22

나. 목포시 대중교통수단 선정

■ 목포시 적정 대중교통수단 검토

- 「제2차 대중교통기본계획(2012~2016), 국토교통부, 2011」에서 제시하는 기준을 바탕으로 목포시의 특성에 맞는 대중교통수단을 검토하였음
- 목포시의 도시유형 및 도시특성 등을 고려하여 도시별 대중교통수단 선정 기준을 적용하면 BRT의 도입이 타당한 것으로 판단되어지나, 목포시의 개발계획과 연계하여 사업을 진행함이 바람직할 것으로 판단됨
- 목포시는 현재 시내버스가 대중교통 운송수단의 주된 수단으로 운행되어 지고 있음

- 따라서, 급작스런 수단교체를 시행하기보다는 점진적인 도시재생과 연계하여 적절한 수단의 도입이 필요함
- 단기적인 방안으로 편도 3차로 이상의 가로변을 버스전용차로로 정비하여 단속강화 등의 운영적 측면을 선 개선 후 장기적으로 BRT 수단 도입 또는 남악 신도시 개발과 함께 신교통수단 체계로 발전시키는 것이 상위 계획과도 부합될 것으로 판단됨
- 가로변 버스전용차로 운영시 주요지역에 불법주정차 단속카메라 설치 및 버스에 카메라를 설치하여 지속적인 단속이 될 수 있도록 하고, 좌회전차로 이동시 급차선 변경에 따른 안전사고 예방을 위한 버스정류장 위치 조정과 버스노선변경 등을 고려

〈목포시 적정 대중교통수단 선정〉

구 분	평가기준	BRT	노면 전차	LRT (경전철)	HRT (중전철)	비고 (목포시)
도시특성	경제중심도시	○	—	○	○	
	지방중심도시	○	○	○	—	
	위성도시	○	○	—	—	
	자족도시	○	—	○	○	
	공업도시	○	—	○	—	○
	관광도시	—	○	○	—	
	도농농촌도시	—	—	—	—	
인구규모	50만 미만	△	△	—	—	○(24.7만명)
	50~100만	△	△	○	—	
	100만 이상	△	△	△	○	
시가화 인구밀도 (천명/km ²)	15 미만	△	○	—	—	○(4.9천명/km ²)
	15~30	△	△	○	—	
	30 이상	△	△	△	○	
도시 공간구조	단핵도시	○	○	—	—	○
	다핵도시	○	○	○	○	
도시유형	신시가지	○	○	—	—	○
	신도시	○	—	—	○	
출퇴근 통행량 (천통행/일)	1,000미만	△	△	—	—	○(84천통행/일)
	1,000~3,000	△	△	○	—	
	3,000이상	△	△	△	○	
시계외유출입 통행량 (천통행/일)	5,000미만	○	△	—	—	○(59천통행/일)
	5,000~20,000	△	△	○	—	
	20,000이상	△	△	△	○	
재정자립도	높음	—	—	△	○	
	중간	△	△	△	—	
	낮음	○	△	—	—	○(26.7%, 전국 51.1%)
대중교통 접근성	높음	—	—	—	△	
	중간	—	△	△	—	
	낮음	△	—	—	—	○

자료 : 2011년도 국가교통DB구축사업, 국가교통DB센터

다. 저상버스 도입

(1) 저상버스(Non-Step Bus)단계별 도입방안

■ 저상버스의 개념 및 구조

- 저상버스는 구동계통과 차량바닥 설계 등 차량구조의 변경으로 차량 바닥의 높이가 약 16~19cm로 승강구의 계단을 없애고, 차량에 전동슬로프를 장착하여 휠체어 사용자도 승·하차가 가능하게 함은 물론 고령자, 임산부 등 교통약자가 이용하기 편리한 버스임

■ 저상버스의 도입방안

- 교통약자의 이동의 어려움을 덜어주고 원활한 사회참여를 위한 이동편의 제공차원에서 저상버스 도입방안을 검토함
- 저상버스를 도입하기 위한 국고보조금 지원근거, 지자체의 저상버스 도입 의무화, 저상버스 운행사업자의 인센티브 제도를 규정함
- 저상버스 운행이 가능한 도로의 구조 파악을 통한 투입 가능 노선을 검토함
- 지자체별로 지방교통약자 이동편의 증진계획 수립 시 저상버스 도입계획을 반영하여 의무적으로 도입하도록 함

■ 저상버스 도입한계

- 저상버스는 낮은 차체 및 긴 곡선반경으로 인해 목포시 버스노선으로 운행하는 데에는 무리가 있으므로, 준 저상버스 도입을 제안함

〈저상버스와 준 저상버스의 구조비교〉

구 분	차량 탑승방법	최저지상고	최소회전반경	장애인탑승방법
일반버스	버스 승강장에서 2계단 오른후 탑승	25.0cm (25.5cm)	8.8m(8.9m)	—
준 저상버스 (One Step Bus)	버스 승강장에서 1계단 오른후 탑승	25.0cm (22.5cm)	8.9m(8.9m)	장애인 슬로프 이용
저상버스 (Non Step Bus)	버스 승강장에서 바로 탑승	19.0cm(16cm)	10.2m(8.9m)	리프트 이용

주: 준저상버스 및 저상버스는 대우차량 기준이며, ()는 현대차량임.

라. 마을버스 도입

(1) 도입 필요성

- 수요탄력적으로 운행할 수 있도록 비수익(벽지노선)노선을 지정 관리하고, 이에 대한 개선방안을 제시하기 위해서는 현재의 버스운행체계를 개선하여 별도의 관리가 필요할 것으로 판단됨
- 비수익(벽지노선)노선의 경우, 대형버스가 공급되어 운영되고 있어 배차 간격이 길어져 주민들의 시내버스 이용에 불편을 초래하고, 운수업체 입장에서 수익성이 저하되는 문제점이 발생하고 있음
- 따라서 운행의 효율성을 높이고 벽지주민에 대한 교통서비스를 개선하기 위하여 마을버스의 도입이 필요할 것으로 판단됨

(2) 사례

〈마을버스 운행사례〉

지 역	등록대수 (대)	노선수 (개)	노선별 평균 정류장수(개소)	비고
수원시	32	10	28.0	—
성남시	129	34	22.9	—
부천시	75	10	25.0	—
안양시	114	17	21.1	—
안산시	24	6	21.5	—

자료 : 경기개발연구원, 마을버스 운영개선 방안 연구, 2006. 11

(3) 마을버스 도입(장기안)

- 비수익 및 벽지노선에 운행 지원방안으로 마을버스 운영

〈지역순환방식 운행(거리 10km, 간격 15분이내)〉

노선수	소요버스	운행유형		1일 운행횟수
		순환형	선형	
7개 노선	30대	6개 노선	1개 노선	232회/일

주) 비용 61.9억원(차고지조성 25.5억원 포함)

(4) 마을버스 도입시 문제점 및 기대효과

■ 문제점

- 운행지역 및 운행노선의 제한 : 마을버스의 정류장 수와 운행노선을 제한하고, 시내버스가 수요에 맞추어 노선을 연장 또는 정류장 수를 확대할 경우, 마을버스의 서비스 지역이 축소되고 이는 수입금 감소로 이어져 마을버스의 운영부실을 증가시킬 수 있음
- 타 대중교통 수단과의 연계성 부족 : 마을버스와 타 대중교통수단 간 첫차 및 막차의 운행시간대와 배차간격의 미연계는 새벽 또는 심야시간대 대중교통수단 간 환승이 어려워 마을버스보다는 택시나 승용차 등과 같은 개인교통수단의 선택을 선호할 수 있음
- 요금체계의 이원화 : 한편 마을버스로부터 타 대중교통수단 간 환승에 따른 할인혜택이 주어지지 않아 환승을 필요로 하는 이용자들에게 대중교통 요금 부담을 증가시킬 경우, 이는 마을버스의 경쟁력을 약화시키는 요인이 될 수 있음
- 마을버스 운영규모의 영세성 : 마을버스 운영규모의 영세성으로 운전직 종사자의 근무형태 및 처우, 차량의 정비 및 관리 상태 등 운영여건이 전반적으로 열악할 수 있음

■ 기대효과

- 마을버스가 단일 행정구역 내에서 운행함으로써 운행거리가 일반 시내버스 노선과 비교하여 짧고 중형 또는 승합형 버스로 운행이 가능함에 따라, 대형버스에 비하여 경제적인에 따라 운영관리 측면에서 효율적임
- 또한, 기존의 최초/최종 목적지까지의 문전서비스 및 접근성이 우수함에 따라 복지 이용자들에게 대한 대중교통서비스 제공이 확대될 것으로 기대됨

(5) 목포시 버스전용차로제 도입방안

■ 버스전용차로 설치방안

- 영산로 가로변 버스전용차로(오전, 오후첨두시) 운영(단기안)
 - 구간 : 목포역교차로~공단삼거리, 연장 : 4.7km
 - 1단계 시범시행 : 1호 광장 ~ 과학대삼거리(연장 : 2.5km)
 - 2단계 : 과학대삼거리 ~ 공단삼거리(연장 : 1.7km)
 - 영산로 버스통행속도 : 17.9km/h(버스 평균통행 속도 23.5km/h보다 20% 낮음)
- 남악신도시 활성화 이후 신도시 버스전용차로와 연계하여 백년대로 가로변 버스전용차로(첨두시) 운영(장기안)
 - 구간 : 백년로 사거리 ~ 부주교,
 - 연장 : 4.0km
 - 시행시기 : 영산로 운영에 따른 시행효과 검증 후
 - 백년대로 버스통행속도 : 22.1km/h



〈목포시 버스전용차로 설치안〉

마. 환승센터 도입

(1) 목포시 특성에 맞는 환승체계 구축

- 목포시에서는 2007년부터 하차 후 30분 이내 1회 무료 환승제를 시행하고 있으며, 시계외 노선을 도심권 환승센터에서 환승이 이루어지도록 계획하여 환승횟수 증가에 따른 이용객들의 불편을 초래 할 수 있을 것으로 예상됨
- 따라서 목포시 여건을 고려한 효율적인 환승체계 구축이 요구되며, 환승에 따른 불편을 최소화하고 환승시간, 환승거리, 대기시간을 최소화하기 위한 환승체계의 구축이 필요함

(2) 도심환승센터 설치

- 현재 목포시내의 주요지점별 버스의 유출입 통행이 많은데 비해 마땅한 환승시설이 갖추어져 있지 않은 실정임
- 단기안으로 주요도로 결점점인 2호광장, 석현동-중앙병원 및 목포소방서 입구교차로에 국지 환승정류장을 계획하였음
- 환승센터계획에 있어 현재 추진 중에 있는 목포역 환승센터와 버스터미널 환승센터를 연계하여 편리하게 시내버스와 환승할 수 있는 거점 환승센터 안을 계획하였음



〈환승정류장 및 환승센터 위치도〉

○ 국지 환승 정류장(단기안)

〈국지 환승 정류장 계획안〉

구 분	형 식	환승 유형	버스 노선수	비 고
2호광장	노변 환승시설	시내버스 ↔ 시내버스	16개	원도심 동서축과 남북축간 환승
석현동 중앙병원	노변 환승시설	외곽버스 ↔ 시내버스	15개	남악신도시와 대불산단간 환승
목포소방서 입구교차로	노외 환승시설	시내버스 ↔ 시내버스	7개 (8개)	무안군과 대불산단간 환승

주 : ()는 단기 개선방안 시행시 노선수임

(3) 목포역 환승센터 구축방안

■ 2차 복합환승센터 개발 기본계획 (2016~2020년)

- 법적 근거 : 국가통합교통체계 효율화법 제44조 및 동 법령 제37조, 제38조
- 계획수립의 필요성 : 1차 계획기간('11~'15) 종료에 따른
- 제2차 계획 수립('16~'20)
- 전국 대도시의 철도·버스·항공 교통거점 21곳 을 발굴
- 광주권 : 광주송정역, 목포역 2곳



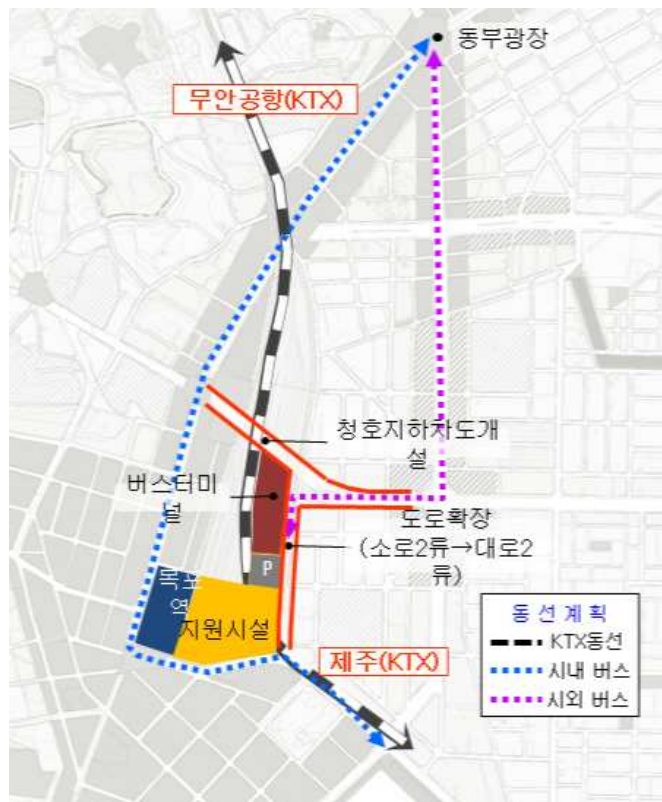
〈지방 대도시권 복합환승센터 검토지점 및 현황〉

■ 개발계획

- 국가계획 반영 복합환승센터 추진
- 판매, 문화집회, 컨벤션 복합 도심재생기반 조성
- 버스터미널 기능 일부 이전
- 민간개발방식-공모사업으로 추진

■ 주요 환승시설 계획

- 주교통수단 : 고속철도
- 대중교통연계시설 : 고속버스, 시외버스, 시내버스, 택시, 공항버스
- 환승시설 : 승강장, 버스정차대, 주차장, 자전거보관소, 택시정차대, 렌트카
- 여객선터미널 연계 : 시내버스, 택시, 자전거, 보행
- 지원시설 : 쇼핑물, 영화관, 호텔, 식당가, 업무시설, 전시장, 도서관, 문화홀 등
- 기반시설 : 청호 지하차도, 목포역 동측도로



〈목포역복합환승센터 개발 구상도〉

1.6 보행환경 계획

가. 보행환경 정비방안

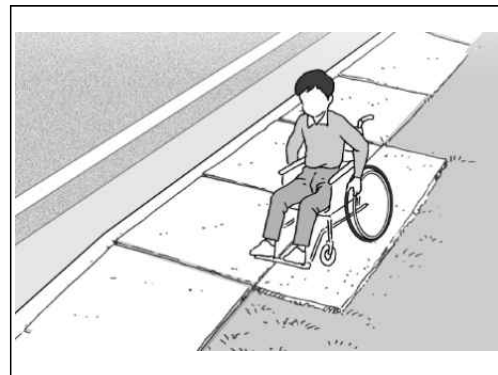
■ 기존개설도로

- 기존 개설도로(전폭준공)중 기존 폭2.0m 미만 확보된 보도는 현실적으로 추가 확보가 어려운 실정임
- 따라서 가능 공간을 확보하여 Turn-out 형태의 교행 대기공간을 부분적으로 정비할 필요가 있음

■ 계획도로

- 계획도로 폭원이 20m이상인 도로는 시설기준에 의거 최소보도폭이 2.0m 이상 확보가 가능하므로 본 계획의 기준에 적합

- 다만 중로 1류 미만(20m 미만)도로의 경우 도로 계획시 최소폭 2.0m, 또는 교행가능 공간 대피소 추가 확보
- 기존 보도설치 구간에 대한 교행구간 정비방안으로 세부 내용은 다음과 같음



〈교행구간 대피소 설치〉

〈보도폭 2.0m미만 교행구간 정비계획〉

번호	노선명	기 종 점	총연장	2.0m미만 보도연장	교행구역 설치(개소수)	비고
1	해 안 로	대3-13	10.96	0.20	3개소	
2	북 향 로	대2-4, 대3-13, 중2-3	4.46	0.04	2개소	
3	청 호 로	대3-3, 대1-2	7.60	0.10	1개소	
4	고하대로	대1-6, 대1-7	15.04	0.06	2개소	
5	중 앙 로	대1-1, 대2-1, 대3-1, 중2-1	17.02	1.80	37개소	
6	용 당 로	대2-2, 대3-4	8.02	0.10	2개소	
7	양 을 로	대2-3, 대3-8	14.16	0.30	7개소	
8	산 정 로	대3-7, 대1-5	6.30	0.26	6개소	
9	삼 일 로	중3-5, 중3-6	4.80	1.55	32개소	
10	수 문 로	중2-2	2.90	0.30	5개소	

〈표 계속〉

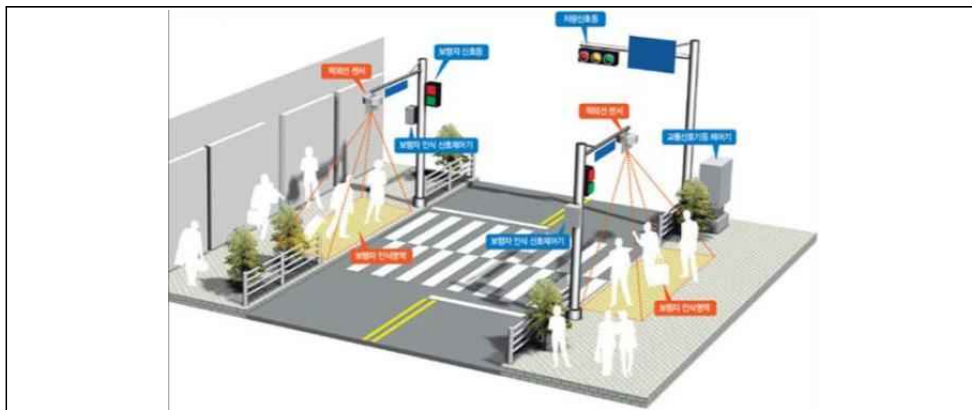
번호	노선명	기종점	총연장 (km)	2.0m미만 보도연장	교행구역 설치(개소수)	비고
11	삼 학 로	대1-1, 대3-1	7.90	0.46	10개소	
12	하 당 로	대3-5, 중1-25	5.56	0.60	12개소	
13	문화의거리	대3-12	3.86	0.30	6개소	
14	미 항 로	중1-32, 중1-34, 대3-16	4.40	0.60	12개소	
15	후 광 로	광3-2	2.32	0.06	1개소	
16	영산강하구로	대1-3	8.86	0.10	2개소	
17	부 흥 로	중1-19	2.38	0.10	2개소	
18	신 흥 로	중1-18	2.24	0.15	3개소	
19	석 현 로	대2-5, 대3-28	2.42	0.30	6개소	
20	옥 암 로	중1-20	3.48	0.20	4개소	
21	유 통 로	대3-29	1.60	0.05	1개소	
총 22개 노선			160.74	7.63	154	

주) 교행구역 설치 개소수는 50m 마다 1.5m×1.5m 대피소 설치

나. 횡단보도 안전확충 사업

(1) 보행자 자동인식 신호기 설치

- 보행자의 이동 유무에 따른 보행자 자동인식 신호기 설치 도입
- CCTV와 적외선 기능을 도입하여 보행자 이동 시 차량신호등 적색으로 변경되는 시스템
- 2018년 시범사업 시행 후 도입 확대



〈보행자 자동인식시스템 구성〉



〈보행자 자동인식시스템 사례〉

(2) 3D 횡단보도 설치

- 보행자 보호와 차량의 횡단보도 인식제고를 위해 3D횡단보도 설치
- 3D횡단보도의 경우 관련 법규가 없으므로 설치에 신중을 기하고 노면표시 설치 관리 매뉴얼 등 관련 법규의 개정이 이루어 지면 시행
- 보행자 안전을 위한 교통안전시설을 지속적으로 설치



〈3D 횡단보도 사례〉

1.7 자전거도로 계획

가. 목포시 자전거 이용시설 현황

(1) 현황

- 2015년 기준 목포시 자전거도로 설치 현황은 자전거전용도로 2개 노선 6.5km, 자전거·보행자 겸용도로는 70개 노선에 139.9km로 전체 72개 노선 146.4km가 설치되어 있음

〈자전거도로 설치 현황〉

구 분	계		자전거전용도로		자전거보행자겸용도로		자전거전용차로	
	노선수	길이(km)	노선수	길이(km)	노선수	길이(km)	노선수	길이(km)
2011년	45	138	5	13	40	125	—	—
2012년	46	133.7	6	14.7	40	119	—	—
2013년	46	133.9	6	14.9	40	119	—	—
2014년	72	146.4	3	11.1	69	135	—	—
2015년	72	146.4	2	6.5	70	139.9	—	—

- 목포시 자전거시설은 주요구간의 지형 구배를 조사하여 양을산 등 경사 구간을 제외하고 도시가로망 주요노선 22개 노선의 자전거 도로를 계획

〈자전거 시설 조사 현황〉

가로명	구간		형식	연장(km)	폭원(m)	자전거 주차장	비고
중앙로	서해안IC	~ 석현삼거리	자보겸용	1.75	1.2~1.8	2(14)	양측
	석현삼거리	~ 버스터미널	자보겸용	1.60	1.5~3.0	—	양측
	버스터미널	~ 용해삼거리	자보겸용	1.00	1.0~2.0	—	양측
	용해삼거리	~ 3호광장	자보겸용	0.95	1.5~2.0	1(7)	양측
	3호광장	~ 2호광장	자보겸용	0.48	2.0	2(13)	양측
용당로	2호광장	~ 목포역	자보겸용	1.25	2.0	4(35)	양측
	대연초교	~ 목포경찰서	자보겸용	0.88	2.0	2(14)	양측
	목포경찰서	~ 3호광장	자보겸용	0.76	2.0	—	양측
	3호광장	~ 공설운동장	자보겸용	0.73	2.0	3(21)	양측
	공설운동장	~ 목포기계공고	자보겸용	0.36	2.0	—	양측
삼학로	목포기계공고	~ 동원웨딩홀	자보겸용	0.77	3.0	2(14)	양측
	동원웨딩홀	~ 동백아파트	자보겸용	0.40	7.5	—	양측
	동백아파트	~ 용해사거리	자보겸용	0.96	3.0	—	양측
산정로	용해사거리	~ 용해삼거리	자보겸용	0.77	3.0	—	양측
	2호광장	~ 동명동사거리	자보겸용	1.45	1.8	—	양측
백년로	백년로삼거리	~ 광장사거리	자보겸용	2.25	2.0	—	양측
	광장사거리	~ 부주교	자보겸용	1.78	1.8	—	양측
청호로	구청호시장	~ 구자유시장사거리	자보겸용	0.27	2.6	—	양측
	구자유시장사거리	~ 자유시장사거리	자보겸용	0.98	1.8	—	양측
문화의 거리	목포제일중	~ 갯바위터널	자보겸용	2.02	1.8	—	양측
하당로	하당교	~ 광장사거리	자보겸용	2.01	1.5	—	양측
	광장사거리	~ 갯바위터널	자보겸용	1.05	1.5	—	양측
후광로	갯바위터널	~ 목포해운항만청	자보겸용	1.25	1.8	—	양측
양을로	버스터미널	~ 부영아파트	자보겸용	1.82	1.8	—	양측
석현로	E마트사거리	~ 호반리젠시빌	자보겸용	0.65	1.8	—	양측
영산강하구로	청호육교	~ 영산교	자보겸용	2.15	1.4	—	양측
유통로	종합유통센터	~ 종합유통센터	자보겸용	0.55	1.7	—	양측
폐선부지	유달동 현대아파트	~ 상동터미널 고가하부	자전거전용	5.9	3.0	—	—

나. 자전거관련 정비방안

■ 자전거이용시설

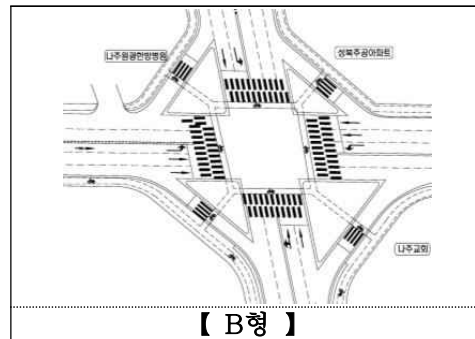
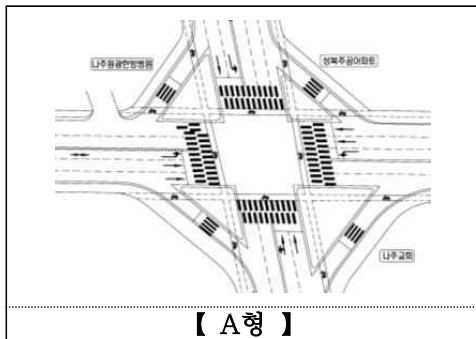
- 자전거도로망 계획에서 시내구간의 주간선 도로망은 대로 이상급(B=25m 이상)의 도로로 연계망을 구축하고 중로1류(20m)이상 도로에서는 자전거 겸용도로를 이용한 보조간선 도로망을 계획하였으며 또한 광역 연계망은 국도와 지방도를 이용한 체계를 구축
- 또한 단기적으로는 기존의 도로 기하구조를 최대한 이용하여 자전거 이용 활성화를 위한 단기계획을 별도로 제시하였으며 그러기 위해서 보도의 정비 및 통행방법의 변경, 차량 진입제한 등의 방법을 이용하여 주요시설물의 접근성을 확보토록 중로 2류 이하 도로에도 자전거도로 계획을 제시
- 목포시 자전거도로망의 구축 방향은 구성은 다음과 같이 4가지 종류로 구별하여 계획
 - 광역 자전거도로망 : 목포시외 지역을 연결하는 장거리 광역 자전거도로망
 - 도심간선 자전거 도로망 : 중심생활권과 부도심 지역을 연계하는 자전거 도로망
 - 집산자전거 도로망 : 생활권내를 통행하는 자전거도로망
 - 국지(블럭내)자전거도로망 : 블럭내 자전거 통행을 집산이나 간선에 연결하는 기능의 자전거도로망
- 또한 장래 교통수요가 증가할 주요 시설들에 대해서도 우선적으로 자전거 도로망을 구축하였으며 다음은 목포시의 자전거도로망의 연결 대상의 주요 시설내용임

〈시설측면에 따른 권역별 설치여건분석〉

구 분	주 요 대 상 시 설	비 고
교통시설	터미널,역,광장	
업무시설	관공서,산업단지,공장부지	
학교시설	고등학교,중학교 및 대학교	
상업시설	시내중심지역, 대형상가지역,시장(상설,정기시장등)	
위락공간	공원, 레저시설, 유원지, 관광문화시설, 사찰, 놀이공간	
스포츠시설	운동장, 경기장, 실내체육관, 시민스포츠광장	

■ 자전거횡단로 시설 기준

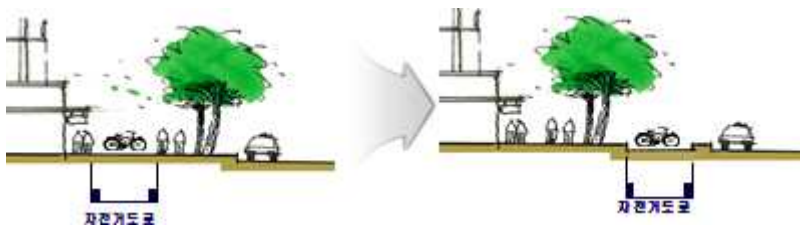
- 주요 교차로 및 자전거 전용도로 상의 평면교차로의 경우 자전거 횡단도로를 설치
- 기존의 도로 노면과 포장 색칠을 구분하여 설치
- 도로상에 직각 접속하도록 설치
- 횡단도 폭원은 최소 2.4m 이상 확보하여 보도의 연석턱은 2cm 이하로 설치
- 교통섬의 경우 횡단보도와 병행하여 설치(A형)하거나 보도 자전거도로와 연속하여 설치(B형)

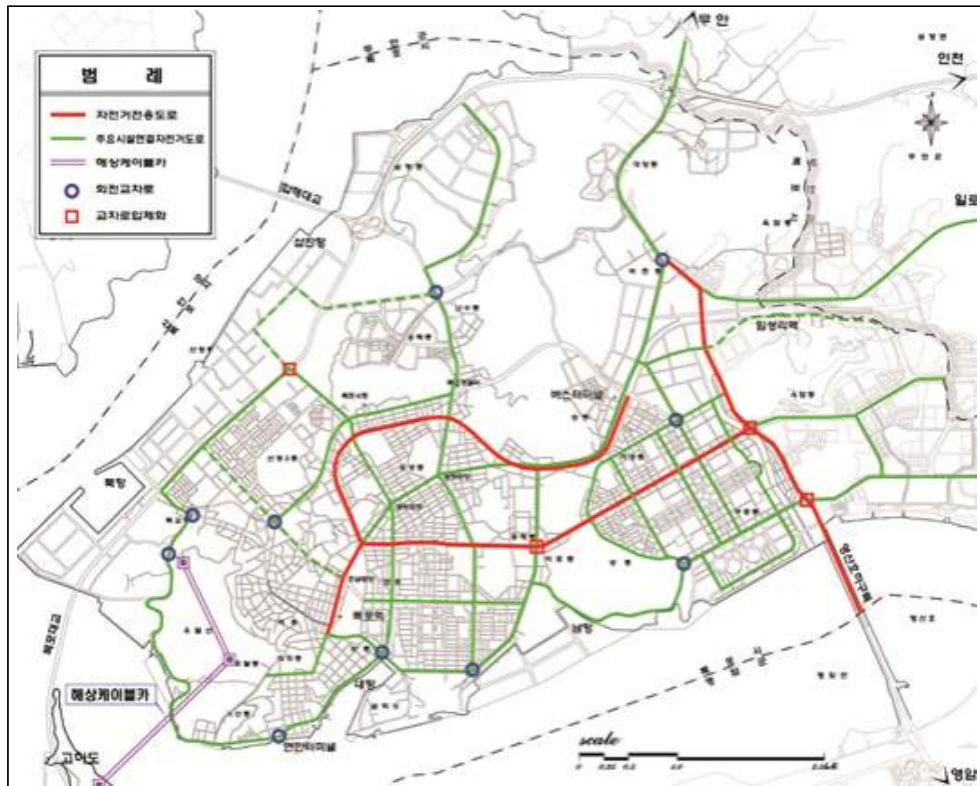


〈교통섬 자전거 횡단로 설치 사례〉

■ 차로 diet를 통한 자전거도로

- 기존도로의 용량을 분석하여 자동차 이용억제를 위한 차로 다이어트(diet)로 녹지공간과 보행공간, 자전거도로 확보 추진
 - 대상도로는 교통량 및 용량비(V/C)가 0.5이하인 도로를 대상으로 추진
- 차로 다이어트(diet)를 통한 자전거도로 설치 시 충분한 주민의견을 수렴
- 중앙분리대형 녹지공간 조성을 통한 운전자들의 쾌적성 제공 및 녹색교통 도시 기반 구축
- 주정차 차량 및 주행차량으로 인한 사고 예방을 위한 분리시설 설치
- 최소보도폭(1.5m) 이하인 곳은 자전거도로 이설 및 폐지 검토





〈자전거도로 네트워크 구축〉

1.8 주차시설 계획

가. 주차 시설 현황

- 목포시 주차장 확보율은 자동차 등록대수 대비 73.72%로 조사되었음

〈목포시 주차장 확보율〉

구 분	자동차등록대수	주차확보대수	주차장확보율
주차장확보율	93,500대	68,926대	73.72%

- 주차장 형태별로는 노상주차장은 감소하고 있고 민영 주차장은 증가

〈주차장 형태별 추이〉

구 분	2004년	2010년	2013년	2015년	증가율(%)
노상	6,958	6,992	184	184	-28.1
공영	3,056	2,050	2,558	2,558	-1.6
민영	998	844	3,126	1,175	+1.5

- 다음은 최근 6년 목포시 주차장 시설현황임

〈목포시 주차장 설치 현황〉

구 분		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율(%)
합 계	개소	3,561	4,205	4,570	4,788	4,750	4,893	6.75
	면수	58,560	60,147	63,216	64,918	66,689	68,926	3.32
노상	유료	개소	-	-	1	1	1	-
		면수	-	-	45	45	45	-
	무료	개소	48	39	3	3	3	-20.78
		면수	6,992	929	1,029	129	129	-32.68
노외	공영	개소	30	36	39	39	39	5.67
		면수	2,050	2,431	2,558	2,558	2,558	4.76
	민영	개소	31	82	92	44	44	24.91
		면수	844	1,978	3,126	1,175	1,175	26
부설 주차장	개소	3,452	4,048	4,397	4,701	4,663	4,806	7.01
	면수	48,674	54,809	56,503	61,011	62,782	65,019	6.03

나. 공영주차장 확보 및 정비방안

(1) 원도심 중심상가 공용주차장 건립

■ 사업개요

- 위치 : 남교동 88-66번지 일원(행정타운 인근)
- 규모 : 대지 1,294m², 지상3층, 연면적 3,154m²
- 준공예정 : 2018년 12월

■ 사업목적

- 행정타운 입주 등 주차수요가 증가되어 원도심 중심상가 인근에 도시계획 시설(주차장)로 결정된 부지에 공용주차장을 건립 행정타운 및 상가 이용자 주차편의 도모

(2) 도심상가 주차장 조성

■ 사업개요

- 조성현황 : 5개소(버스터미널옆, 하당 놀부정주변, 북향차관주택내, 해산물상가 주변, 용당동 주민센터주변)
- 조성규모 : 총 8,124m², / 307면
 - 버스터미널옆 : 2,703m², / 64면
 - 하당 놀부정 주변 : 1,479m² / 52면
 - 북향차관주택 내 : 2,142m² / 131면
 - 해산물상가 주변 : 900m² / 30면
 - 용당동 주민센터 주변 : 900m² / 30면

■ 사업목적

- 늘어나는 차량과 무질서한 불법 주차로 인한 교통소통 저해 및 주차난 문제점 해소

(3) 북항 노을공원 주차장 조성

■ 사업개요

- 위치 : 북항 노을공원 옆(목포해양경비안전서 옆)
- 규모 : 주차장 조성 7,936㎡
- 준공예정 : 2017년 12월(예정)

■ 사업목적

- 북항에 조성된 휴게, 관광기능의 노을공원에 별도의 전용주차장이 없어 이용객 불편해소를 위해 주차장 조성 추진
- 불법주정차로 인한 시내 일원 혼잡 등 교통소통 해소

(4) 목포시 공영주차장 현황 및 확보계획

■ 목포시 공영주차장 현황

- 2016년 기준 목포시 공영주차장은 총 42개소로 유료 12개소, 무료 30개소로 2,651면 확보되어 있음

〈목포시 공영주차장 현황(2016년 기준)〉

구 분	개소수	유료	무료	확보면수	비 고
공영주차장	42	12	30	2,651	

■ 목포시 단기 공영주차장 확보 계획

- 다음은 단기 공영주차장 확보계획임

〈단기 공영주차장 확보계획〉

구 분	원도심 중심상가	도심 상가	노을공원	합계
확보면수	106면	307면	265면	678면
사업비	5,872백만원	5,651백만원	1,000백만원	12,523백만원
비고				

1.9 교통안전체계

가. 교통사고 발생추이

- 전라남도 교통사고 발생현황을 살펴보면 사고발생건수는 연평균 3.19% 증가, 사망자수는 연평균 0.95%, 부상자수는 연평균 3.72%의 감소추세이며 사업지가 속한 목포시는 사고발생건수는 2.15% 증가, 사망자수 3.57%, 부상자수는 연평균 4.31%의 감소추세로 나타남

〈연도별 교통사고 발생추이(전라남도, 목포시)〉

구 분	년 도	연 도						연평균 증가율(%)
		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
전라 남도	사고발생건수	29,846	27,446	32,817	32,515	33,258	34,281	3.19
	사 망 자 수	435	412	457	460	417	410	-0.95
	부 상 자 수	43,047	38,555	39,781	38,698	34,413	35,248	-3.72
목포시	사고발생건수	5,872	5,305	6,011	6,074	6,167	6,447	2.15
	사 망 자 수	29	23	20	27	19	21	-3.57
	부 상 자 수	8,481	7,521	7,304	6,917	6,032	6,681	-4.31

자료 : 2016년도 교통사고통계, 경찰청

나. 교통사고 다발지점 현황

- 목포시의 교통사고 다발지점은 27개소이며 교통사고 다발지점의 사고 발생건수는 813건에 사망 6명, 부상 797명으로 조사됨

〈목포시 교통사고 다발지점 사고 발생 비율〉

구 분	전체건수	사망	부상자	비 고
전체	1,313	22	2,288	2014년 자료
사고다발지점	813	6	797	
구성율(%)	61.9	72.7	34.8	-

자료 : 교통안전정보관리시스템, 교통안전공단

〈목포시 교통사고 다발지점 현황〉

구분	지점	사고건수 (건)	사망건수 (건)	중상건수 (건)	경상건수 (건)	부상건 수(건)	다발도	심각도
합 계		813	16	200	589	8	평균 2.89	평균 4.64
1	E-마트오거리 (이마트목포점)	49	0	10	39	0	4.27	8.63
2	백년로 (제일정보고 앞)	48	0	12	36	0	4.40	8.33
3	목포지방해양항만 청 앞 사거리	51	1	9	41	0	4.57	7.27
4	현대아파트 앞 사거리	37	1	11	24	1	3.77	7.00
5	동초등학교 사거리(목포동초)	33	0	14	19	0	3.60	5.70
6	하당현대아파트 앞 사거리	33	0	10	23	0	3.20	5.50
7	동아아파트 앞 사거리	31	3	6	22	0	3.47	5.17
8	도청입구사거리	32	0	6	26	0	2.73	5.50
9	목포과학대출입구 앞 사거리	24	0	9	15	0	2.50	5.33
10	버스터미널 (목포시외버스)	34	1	10	23	0	3.53	4.53
11	부영3차 앞 사거리	24	1	8	15	0	2.67	4.80
12	목포하당장례식장 앞 사거리	29	2	3	24	0	2.77	4.53
13	동부광장 (산정우체국 앞)	35	0	7	27	1	2.97	4.07
14	공단삼거리	36	0	5	30	1	2.83	4.03
15	목포제일중고등교 앞 사거리	26	0	6	20	0	2.33	4.33
16	신한비치1차아파 트(107동)	29	2	3	24	0	2.77	3.90
17	경찰서삼거리 (목포경찰서)	27	0	7	20	0	2.50	4.07
18	MBC앞 (목포MBC 앞)	25	2	5	18	0	2.70	3.80
19	연산동(주공5단지 앞 삼거리)	25	1	4	19	1	2.27	4.07
20	삼학타운 앞 사거리	23	0	9	13	1	2.37	3.83

〈표 계속〉

구분	지점	사고건수 (건)	사망건수 (건)	중상건수 (건)	경상건수 (건)	부상건 수(건)	다발도	심각도
21	동명사거리 (동명동어판장)	24	0	10	14	0	2.60	3.37
22	용당광장 (목포 우체국)	22	0	11	11	0	2.57	3.37
23	비파1차 아파트 인근(북동)	25	0	6	18	1	2.20	3.40
24	일신아파트 앞 사거리(105동)	24	0	8	15	1	2.33	3.10
25	연동파출소 앞 사거리	21	1	6	13	1	2.20	2.87
26	목포소방서 사거리(남쪽)	22	1	4	17	0	2.13	2.60
27	우미블루빌 앞 사거리	24	0	1	23	0	1.70	2.30

자료 : 교통안전정보관리시스템, 교통안전공단



〈목포시 교통사고 다발지점 현황도〉

다. 교통안전체계 정비사업

■ 교통사고 다발지점 개선

- 목포시 연간 인명피해 3건 이상 지점 교통사고 다발지점 개선 경찰청, 도로교통공단과 연계 지속 추진

■ 도시지역 제한 속도 하향 조정

- 간선도로는 기존 제한속도를 유지

- 도시지역 편도 2차로 이상 제한속도 60km/hr → 50km/hr로 하향 조정
- 상가중심지역 이면도로에는 30km/h로 정비
- 사고 위험구간 85% 누적속도 이하로 속도 규제 정비

■ 어린이 보호구역, 노인 보호구역 등 정비

- 어린이보호구역 추가 정비(강제 규제시설, CCTV 추가 확충 등)
- 어린이 보호구역, 노인 보호구역 등 관리 매뉴얼 제정
- 노인 보호구역 Silver Zone 확충

■ 야간 조명 개선

- 야간 보행자를 위한 횡단보도 주변 조명 대폭 개선
- 보도축 조명 등 설치사업 추진

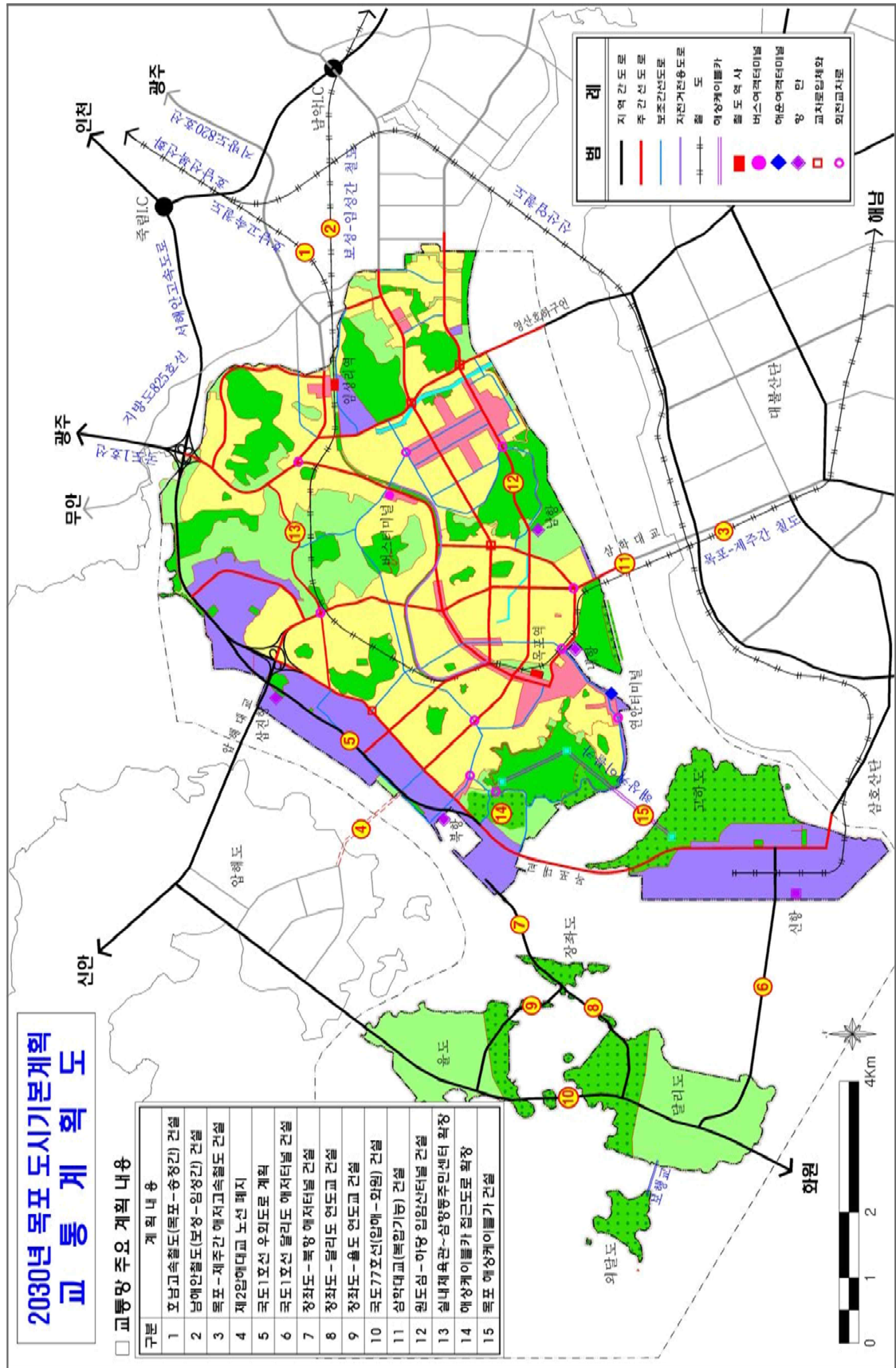
■ 보행자 사고 다발지점 집중관리

- 목포시 보행자 사고 다발지점은 총 30개소로 그 중 사고가 가장 많은 지점은 연동파출소 앞 사거리로 10건 발생

〈목포시 보행자 사고 다발지점 현황〉

구분	지점명	사고 건수	구분	지점명	사고 건수	구분	지점명	사고 건수
1	부영3차 앞 사거리	8	11	용해교 (목포과학대 앞)	4	21	신안1단지 앞 삼거리	4
2	버스터미널 교차로	7	12	목포남초부근 사거리(북동)	4	22	산정동1647-5 번지 삼거리	4
3	동아아파트앞 사거리	6	13	목포소방서 사거리(남쪽)	4	23	경찰서삼거리 (목포경찰서)	4
4	동초등학교 사거리(목포동초)	9	14	목포옥암부영1차 북동 사거리	5	24	버스터미널 교차로(상)	5
5	용당광장 (목포 우체국)	8	15	목포남초부근 사거리(북동)	5	25	버스터미널 교차로(하)	7
6	연동파출소 앞 사거리	10	16	목포기독병원 앞 사거리	6	26	산정동1044-775 번지 앞 삼거리	5
7	제일정보고 부근 사거리	6	17	MBC앞 (목포MBC 앞)	5	27	불매국수 앞 노상	7
8	목포용호초등학교 북측 삼거리	4	18	목포역남동 삼거리	6	28	행운타워 앞 사거리	7
9	주공아파트 2단지 앞	4	19	동명사거리 (동명동어판장)	4	29	동초등학교 사거리(목포동초)	3
10	신한비치1차아파트	5	20	목포전남중앙병원 앞 사거리	4	30	상동 현대 앞 사거리	3

자료 : 교통안전정보관리시스템, 교통안전공단



2. 물류계획

2.1 철도계획

가. 철도 현황분석

(1) 전국철도 시설현황

- '14년 말 현재 고속철도, 일반철도, 광역철도를 포함하여 총 철도연장기준으로 3,729.3km
- 복선화율*은 57.6%(2,147.4km), 전철화율*은 69.6%(2,594.7km)
 - 복선화율: 철도연장 중 복선철도연장 비율, 전철화율: 철도연장 중 전기철도연장 비율

〈연도별 전국 철도연장 추이(2014)〉

(단위: km, %)

구 분	' 80	' 90	' 00	' 12	' 13	' 14
철도연장	3,134.6	3,091.3	3,123.0	3,651.3	3,667.3	3,729.3
복선연장	717.8 (22.9)	847.0 (27.4)	1,002.5 (32.1)	2,063.6 (56.5)	2,116.2 (57.7)	2,147.4 (57.6)
전철연장	369.9 (11.8)	522.4 (16.9)	668.3 (21.4)	2,526.3 (69.2)	2,532.6 (69.1)	2,594.7 (69.6)

- 일반철도를 제외한 모든 철도는 전 구간이 복선전철로 운영중

〈전국철도 종별 영업연장(2014)〉

구분	철도연장(Km)	복선화율(%)	전철화율(%)
합계	3,729.0	57.6	69.6
고속철도	368.5	100.0	100.0
일반철도	3,241.7	51.2	65.0
광역철도	58.1	100.0	100.0
공항철도	61.0	100.0	100.0

* 광역철도는 일반철도와 중복되지 않는 순수 광역철도 구간만 합산

* 서울시 등의 도시철도는 ' 14년 기준으로 615km 운영 중

(2) 목포시 철도 현황

- 목포시의 경우 타지역과 다르게 육상, 해상, 항공 등 모든 교통시설이 입지하고 있어 서로간의 연계와 주변지역과의 연계가 필요한 실정임
- 도시내 주요 교통시설로서 철도역사는 목포역, 임성리역 등이 있으며, 임성리역은 경가지로서 일부 기차노선만이 정차하며, 공용버스터미널이 시외버스, 고속버스 하차장으로 이용되고 있으며, 그 외에도 화물차량 터미널과 목포항 여객터미널이 있음

〈철도결정 현황〉

구 분	시설의 세분	위 치	규 모	비 고
여 객 역	철도역사(목포역)	목포시 호남동	L=915m A=154,490m ²	
호남선철도	본 선	임성리 ~목포역사	L=7,600m ²	
여 객 역	철도역사(임성리역)	목포시 옥암동	L=820m A=40,070m ²	
일반철도 (본선)	본 선	삼향면 1308~호남선	L=6,780m A=219,125m ²	

(3) 철도 통행량 현황

- 목포시의 역사 시설물로는 목포역, 임성리역이며 이들 역을 통한 철도의 연간 운송량은 2010년 현재 여객운송 1,667,429인/년, 화물운송 4,854ton/년으로 2010년 이래 여객운송은 0.62% 증가추세이나 최근 들어 급격한 감소를 보이고 있으며 화물운송은 연평균 -43.95%의 급격한 감소추세를 보이고 있음

〈철도 운송 실적〉

구분	여객(인)			화물(ton)		
	승차인원	하차인원	계	발송톤수	도착톤수	계
2010년	809,771	806,844	1,616,615	86,623	1,108	87,731
2011년	823,609	807,614	1,631,223	67,341	3,971	71,312
2012년	789,477	784,673	1,574,150	3,336	6,721	10,057
2013년	809,100	784,063	1,593,163	3,348	8,596	11,944
2014년	750,480	746,024	1,496,504	2,293	2,465	4,758
2015년	833,905	833,524	1,667,429	1,090	3,764	4,854
증가율(%)	0.59	0.65	0.62	-58.32	27.71	-43.95

나. 관련계획 검토

(1) 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020. 전라남도)

- 호남선 복선전철화 완료
- 호남고속철도 건설('14년~'20년)
- 목포~보성간 철도('14년~'20년)
- 호남고속철도 제주 연결(정부 협의 필요사업)

(2) 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

■ 고속철도 수혜지역 확대

- 고속철도 : 3개 사업 중 1개 사업은 완공, 2개 사업은 시행 중
 - 완공 : 경부고속철도 2단계(대전·대구 도심 구간)
 - 시행중 : 수도권고속철도(수서~평택), 호남고속철도 2단계(광주송정~목포)
 - 호남고속철도 1단계 사업(오송~광주송정)은 완공
- 호남고속철도 2단계(광주송정~목포), 수도권고속철도(수서~평택) 등 계속사업은 계획대로 진행

구분	노 선 명	사업구간	사업내용	연장 (km)	사업비(억원)		비고
					총	잔여	
고속	경부고속선	대구~부산, 대전·대구 도심구간	복선전철	169.5	79,221	2,834	공사중
	호남고속선	오송~광주	복선전철	182.3	81,323	2,149	공사중
		광주~목포*	복선전철	66.8	20,022	19,722	설계중 (광주~ 고막원)
	수도권고속선	수서~평택	복선전철	61.1	30,606	5,235	공사중

* 고막원~목포 구간은 관계기관 협의 후 추진

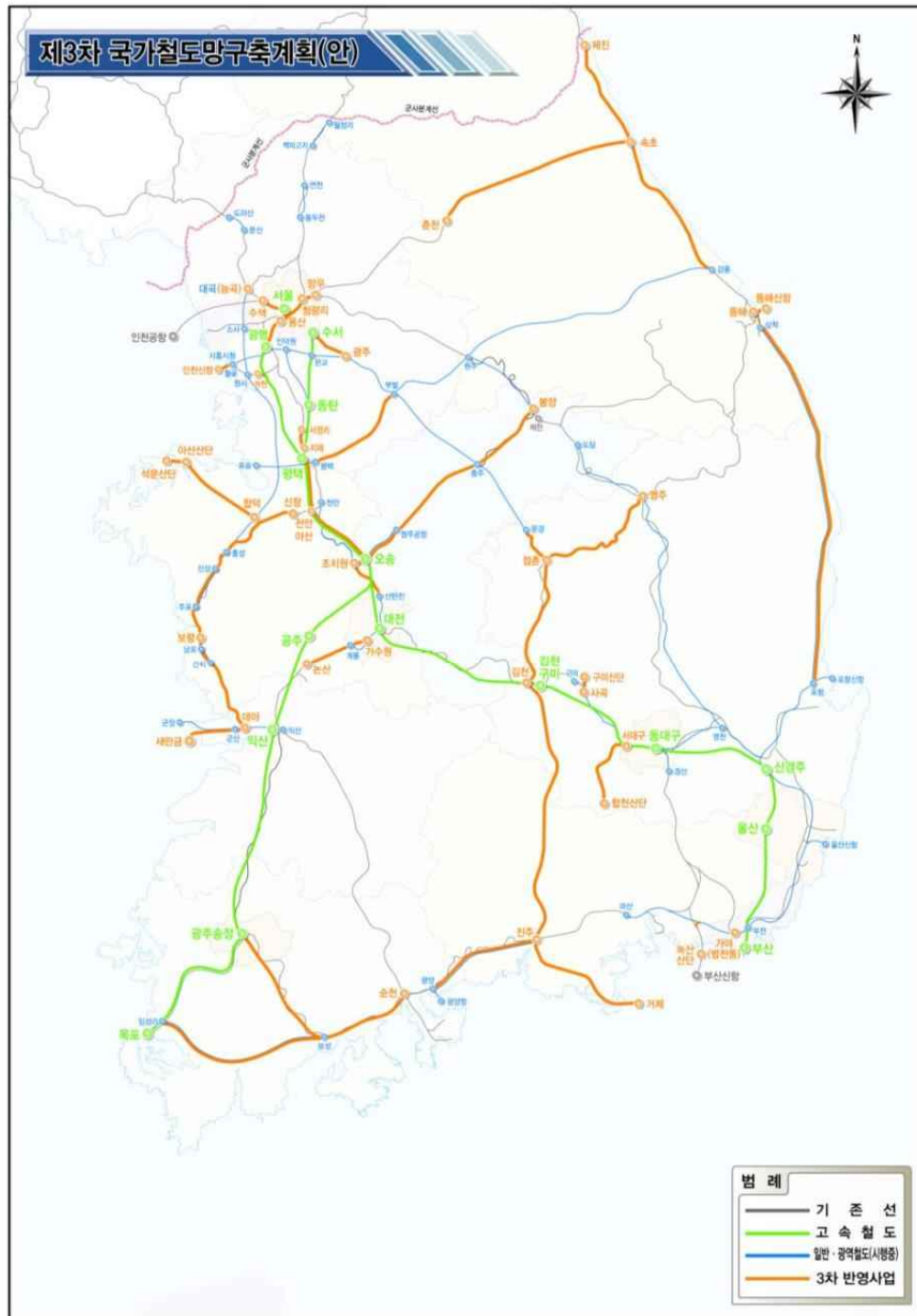
■ 신규 전철화 사업

- 경전선 진주~광양 및 광주송정~순천(개량포함), 장항선 신창~대야, 동해선 포항~동해, 문경~김천, 보성~목포, 점촌~영주(개량포함)

〈신규추진 사업〉

구분	노 선 명	사업구간	사업내용	연장 (km)	총 사업비 (억원)
고속	경부고속선	수색~서울~금천구청1)(민자)	복선전철	30.0	19,170
		평택~오송(민자)	2복선전철화	47.5	29,419
일반	중앙선	용산~청량리~망우(민자)	2복선전철	17.3	13,280
	수서광주선	수서~광주(민자)*	복선전철	19.2	8,935
	경전선	진주~광양*	전철화	57.0	1,524
		광주송정~순천*	단선전철화	116.5	20,304
	장항선	신창~대야*	복선전철화	121.6	7,927
	동해선	포항~동해	전철화	178.7	2,410
	문경·경북선	문경~점촌~김천(민자)	단선전철	73.0	13,714
	경전선	보성~목포	단선전철화	82.5	1,702
	경북선	점촌~영주	단선전철화	56.0	980
	계			799.3	119,365

1) 수색~서울 구간은 사업추진 시 일반철도로 건설하는 방안을 검토



※ 본 노선도는 향후 사업추진 과정에서 변동 가능

다. 철도노선 계획

(1) 기존 철도계획 평가

- 기존 1차 중기계획 평가결과 3개 사업은 완료하고 3개 사업은 미완료 되었으나 공사 중이거나 추진중에 있음

〈기존 철도계획 평가〉

구분	사 업 명	연장(km)	공사여부	세부내용
1	호남선 복선화(송정리-목포)	70.6	○	준공
2	호남선 전철화(서대전-목포)	256.3	○	준공
3	서남권 신산업철도 1단계(일로역-대불산단)	12.4	○	준공
4	서남권 신산업철도 2단계(대불-신외항)	5.2	△	추진중
5	목포(임성리)-보성간 철도(목포-보성)	82.5	△	추진중
6	호남고속철도 1,2단계(서울-목포)	330.0	△	추진중
계	6개노선	752.0		

■ 금번 철도사업 반영

- 금번 철도사업은 호남고속철도 2단계와 목포-보성 남해선 철도사업은 국가 사업으로 반영하고 목포~제주간 해저터널 사업은 전남도 건의 사업으로 반영
- 다만 호남고속철도 2단계는 무안공항 경유로 변경 반영(연장 변경)
- 또한 삭도인 고하도-유달산-북항 연결 케이블카 설치사업 반영

〈금번 철도분야 반영사업〉

구분	광역도로 사업	연장(km)	사업기간	사업비(억원)	비고
1	호남고속철도2단계	77.6	'15~ '20	2조4,731	제3차 국가철도망 구축계획(16-25)
2	목포~보성 남해안 철도건설	82.5	'16~ '20	1조7,020	제3차 국가철도망 구축계획(16-25)
3	목포~제주간 해저 고속철도 —목포~해남 66km(지상철도) —해남~보길도 28km(해상교량) —보길도~추자도~제주 73km (해저터널)	167	'21~ '30	16조8,000	전라남도 건의 사업
4	고하도~유달산~북항 연결 케이블카	2,234	'17~ '19	민자사업 (약600억)	자체 계획

(2) 목포권 철도관련 사업

- 철도역은 호남선 복선화와 호남고속전철건설 등 상위계획에 제시된 내용을 수용
- 목포역은 현 위치에 존치하고 주변 동선체계 등을 개선 접근성 향상
- 목포역으로 인한 주간선 단절(missing link) 해결을 위한 개선사업(연결로) 추진
- 서영암 지역의 경우 대규모 산업단지와 항만 등 대량수송체계 확보를 위한 신산업 철도 건설
- 남악신도시 지역은 기 공사중인 노선 및 호남선 철도 노선반영
- 목포 신외항 지역은 서영암 신산업철도를 연장 신외항 항만 물류 담당토록 계획
- 금번 계획에 해저고속철도 및 현재 공사중인 해상케이블카(삭도) 반영하였음

〈목포권 철도관련 사업현황 및 추진계획〉

교 통 망		연장 (km)	사업기간	사업구분	비고
호남선 복선화 (송정리~임성리~목포)		70.6	1999~2003	복선화 사업	현행노선
호남선 복선전철화 (서대전~목포)		256.3	2000~2004	복선화 사업	현행노선
서 남 권 신 산 업 철도건설	계	17.6	1997~2008	-	-
	1단계 (일로역 ~ 대불산단)	12.4	1997~2002	단선신설	현행노선
	2단계 (대불산단 ~ 신외항)	5.2	2002~	단선신설	민자사업 지연 (전라남도)
남해선 철도건설 (목포~보성)		82.5	2016~2025	단선신설	제3차 국가철도망 구축계획(16-25)
호남고속철도(고속전철) (송정리~무안공항~목포)		330 (77.6)	2020~2025	고속철도	제3차 국가철도망 구축계획(16-25)
목포~제주간 해저 고속철도 -목포~해남 66km(지상철도) -해남~보길도 28km(해상교량) -보길도~추자도~제주 73km (해저터널)		167	2021~2030	고속철도	전라남도 건의 사업
고하도~유달산~북항 연결 케이블카(삭도)		2,234	2017~2019	해상 케이블카	2019년 준공예정 (민자사업)

(3) 호남고속철도건설

- “호남고속철도건설 기본계획”에 따라 목포역을 고속철도 종착역으로 기능 강화
- 아울러, 무안공항 경유 노선 확정으로 2025년 개통되어 수도권 등 접근시간 단축



〈광주~목포 고속철도 노선도〉

(4) 보성~목포 남해안철도 건설 계획

■ 사업개요

- 총사업비 : 1조 7,020억원
- 사업기간 : 2003년~2007년(공사중단), 2016년~2020년(재착공)
 - 제3차 국가철도망 구축계획(16-25) 사업으로 공사중
- 과업노선은 전라남도 보성군에서 목포시 옥암동(기존 호남선 임성리역)간의 총 연장 82.50km의 단선철도를 건설하는 사업임

■ 사업 필요성

- 남해안철도는 무안군 삼향면 임성리에서 영암~해남~강진~장흥~보성을 거쳐 순천~광양~진주~부산까지 총연장 294.6km임
- 현재 부산~진주~순천 구간 중 마산~삼량진 구간과 진주~마산 구간은 이미 개통됐다. 또 광양~진주 구간은 복선화 공사가 활발히 추진 중인 반면, 보성~순천 구간은 단선만 사용
- 특히 목포(임성)~보성 구간은 지난 2003년 착공됐으나 시급성과 경제성 결여 등을 이유로 2007년 4월부터 공사가 중단된 상태임
- 제4차 국토종합계획에 따른 남해안축 국토 개조 및 남해안 관광벨트 개발 계획 기반 조성 및 지역개발 촉진
- 보성~해남~목포간 거리 및 시간단축으로 광양만과 서부권간의 수송체계 개선을 통한 물류비 절감 및 전남의 新 발전지역인 보성, 장흥, 강진, 해남, 영암지역 개발을 촉진



〈보성~목포 위치도 및 노선도〉

(5) 목포~제주간 해저고속철도 건설(지자체 건의사업)

- 국가기간교통망 양대축인 경부축에 대응한 신국가 성장축 개발로 낙후된 호남·제주지역 발전 촉진

■ 사업개요

- 위 치 : 목포~해남 ~보길도~추자도~제주도
- 사업기간 : 2012~2026
- 총사업비 : 14조 6,000억원(국비)
- 사업내용 : 167km
 - 목포~해남 66km(지상), 해남~보길도 28km(해상교량), 보길도~추자도~제주 73km(해저터널)
- 정부는 예비타당성 조사결과 B/C가 0.7이상인 사업을 우선 추진, 0.5 이상인 사업은 정책적 사업으로 반영계획임
- 남해안은 태풍·폭풍 등이 빈번하게 발생하여 관광성수기에 항공·해운교통이 마비되는 현상 발생
 - 자연재해 영향받지 않는 해저터널 필요
 - 프랑스 국립우주연구소 분석결과 - 최근 30년간 해수면 상승폭 : 연간 2mm
 - 연평균 해수면 상승폭 : 제주도 5.7mm, 남해안 3.2mm → 자연재해 발생 가능성 큼

■ 향후 추진계획

- 목포~제주간 해저 고속철도건설은 현재 가치보다는 미래 가치가 매우 큰 사업임을 핵심으로 하는 개발 논의 및 정관계와 협조체제 구축 국가정책에 반영될 수 있도록 지속적 노력

2.2 항만 계획

가. 항만 현황분석

(1) 목포항

- 위 치 : 전라남도 목포시 및 영암군 일원
- 항 종 : 무역항(국가관리항)
- 항만구역 : 현면적 41,300천㎡(해상 : 39,916천㎡, 육상 : 1,384천㎡)

〈항만시설 현황〉

안벽(m)	물양장(m)	잔교(기)	방파제(m)	상옥(동)	야적장(천㎡)
4,909	3,984	21	—	—	434

접안능력 : 28선석(여객 및 유류 포함)

하역능력 : 15,624천RT/년

〈목포시 항만시설 현황〉

항별	시설명	규모	접안능력	관리 주체	주요화물	금후 개발계획
신항	자동차부두	안벽 240m	*3만톤급×1	민자	자동차(미시공)	
	자동차부두 (MIRT)	안벽 240m	*3만톤급×1	국가	자동차(TS)	
	다목적부두	안벽 750m	*3만톤급×3	민자	자동차, 철재 컨테이너	
	잡화부두	안벽 240m	*3만톤급×1	국가	자동차(수출)	
	시멘트부두	안벽 160m	*1만톤급×1	민자	시멘트	
	석탄부두	안벽 240m	*3만톤급×1	국가	미 운영중	
북항	북항물양장	물양장2,574m	물양장 2,074 소형어선 500	국가	어획물, 여객	
	해경부두	안벽 275m	*5천톤급×1 *3천톤급×1	국가	해경	
	어업지도선 부두	안벽 200m	*2천톤급×2	국가	어업지도선	
내항	삼학부두(폐쇄)	안벽 1,000m	3만톤급×2 1만톤급×1 5천톤급×1	국가	석탄, 수산물, 제주연안화물	
	내항부두	안벽 180m	2천톤급×2	국가	해경부두	
	여객부두	안벽 351m	*1만톤급×1 *4천톤급×1	국가	여객선터미널	
	크루즈 (위그선겸용)	안벽 280m	*3만톤급×1	국가	삼학부두(미시공)	
	동명물양장	물양장1,092m		국가	어획물, 잡화 등	
	수협물양장	물양장 473m		국가	어획물, 선구류	
남항	관공선 및 소형선부두	물양장 500m		국가		

※ 연간 하역능력 13,366천톤 2,000TEU급 1선석 = 3만톤급 1선석

(2) 목포항 이용 현황

- 우리나라 해양항만은 글로벌 경기불황에 따른 해양산업 위축과 '17년 한진해운 파산 등에 따른 해양강국으로서의 위상 하락 및 해운 항만물류 네트워크가 저하되었음
- 정부는 세월호 사고를 계기로 연안여객선 안전관리 체계를 대폭 강화하고, 선박 현대화 등을 통해 연안여객 인명사고(사망·실종) 제로 달성을 추진 중임
 - 이와 관련, 목포해양대 배후부지에 서해권 종합비상훈련장을 조성중에 있음
- 목포항은 외항화물 대비 연안화물의 비중이 매우 높아 연간 평균 69%이며, 2016년 기준 전체 물동량의 약 71%를 차지하고 있음

〈목포항 연도별 물동량 현황〉

(단위 : 천RT/년)

구분		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
외항선	수출	2,806	3,082	3,431	4,634	5,460	4,808	4,378
	수입	2,327	2,095	1,964	1,824	2,155	2,286	2,438
	소계	5,133	5,177	5,395	6,458	7,615	7,094	6,816
연안선		11,256	12,642	11,474	13,707	15,382	15,373	16,732
합계		16,389	17,819	16,869	20,165	22,997	22,467	23,548
연안화물 비중(%)		69	71	68	68	67	68	71

자료 : 해양수산부, SP-IDC, 2017(자료 정리)

- 목포항의 주요 취급 화물은 자동차와 철재로 연간 비중이 67%이며, 2016년 기준 전체 물동량의 72%를 차지하고 있음

〈목포항의 연도별 품목별 물동량〉

(단위 : 천RT/년)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
자동차	4,699	5,864	6,088	9,842	10,291	10,326	11,902
철재	5,388	5,792	4,196	3,852	5,739	5,920	5,276
기타	6,302	6,163	6,585	6,471	6,967	6,221	6,370
합계	16,389	17,819	16,869	20,165	22,997	22,467	23,548

자료 : 해양수산부, SP-IDC, 2017(자료 정리)

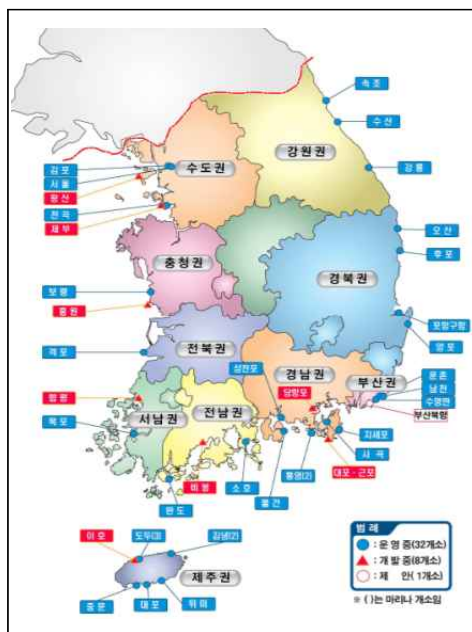
나. 관련계획 검토

(1) 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

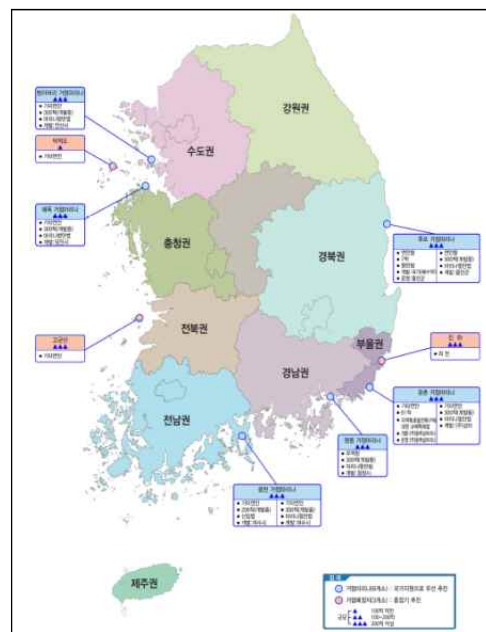
구 분	항 만	기능 특화
지역별 거점항 육성 및 특화	목 포 항	조선 기자재, 수출용 자동차

(2) 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016~2020)

항 만	기 능
목 포 항 무역항(국가관리항)	서남권 조선산업지원항만이자 자동차 수출 중심항만으로 육성



〈전국 마린항만 위치도〉



〈항만별 특화육성 위치도〉

■ 목포항 육성 기본방향

- 서남권 조선산업지원항만이자 자동차 수출 중심항만으로 육성
- 어업전기 기지로서의 기능을 제고하고 항내 난립한 예부선의 개항질서 유지
- 서남권 도서연결 중심항만으로서 여객기능 강화 및 친수문화공간 조성을 통해 부가가치 창출 및 해양관광 활성화

〈품목별 물동량 전망〉

(단위 : 천RT/년, 천TEU/년)

구분	2015년	2020년	2030년	비고
총물동량	22,467	21,791	22,666	
양곡	358	242	245	
시멘트	964	1,184	1,541	
석탄	458	444	442	
목재	45	50	49	
모래	1,013	1,508	1,772	
철광석	—	—	—	
철재	5,920	5,515	6169	조선소물동량 포함
고철	184	207	200	조선소물동량 포함
자동차	10,326	9,898	9485	카페리물동량 포함
기타광석	829	410	453	
화학공업생산물	134	92	99	
잡화	333	310	329	조선소물동량 포함
컨테이너 (천TEU)	878 (135)	1,064 (133)	1,065 (133)	
유류	1026	868	818	
시설소요	14,336	14,261	15,077	

자료 : 2015년 품목별 항만물동량 예측보고서, 한국해양수산개발원, 2016

주 : 2015년은 실적치임

〈항만개발 규모〉

구 분				2016~2020	비고
외곽시설	북항	파제제		200m	
접안시설	외항	크루즈 (위그선겸용)	3만G/T급	1선석	
	대불	철재	2만DWT급	1선석	공사중
	목포신항	자동차	3만DWT급	1선석	
		석탄	3만DWT급	1선석	공사중
항만시설용부지	목포신항	항만배후단지(1단계)		485천㎡	
		항만시설용부지		241천㎡	
		항만시설용부지(Ⅰ)		76천㎡	신설호안 520m
기타시설	북항	북항 어선물양장		413m	
		북항 부잔교 설치		1식	
		해경부두 부잔교 선설 및 이전설치		1식	
		청향선 부잔교 설치		1식	
	내항	도명동 물양장 정비		1.1km	
	목포항	해양대 실습장비 계류시설 및 안벽개축		1식	
		재해 방지시설	방호벽	2,419m	
			호안중고	1,672m	
			방호문	380m	
			플랩게이트	1식	
			수직리프트게이트	1식	
	목포신항	예부선부두		480m	
		부잔교		1식	

자료 : 제3차 전국 항만기본계획 수정계획(2016~2020), 2016.9. 해양수산부

(3) 제2차 항만재개발 기본계획수립 (2016. 10.)

■ 대상항만(13개항, 18개소)

- 무역항 : 인천항(영종도 투기장, 내항1·8부두), 군산항(내항), 목포항(내항, 남항 투기장), 제주항(내항), 서귀포항, 광양항(묘도 투기장, 3단계 투기장), 여수항(신항), 고현항, 부산항(북항, 용호부두), 포항항(구항), 동해·묵호항(묵호지구 1단계, 묵호지구 2·3단계)
- 연안항 : 대천항(투기장), 구룡포항(투기장)

■ 목표

- 노후유휴 항만공간을 활용한 미래 신성장 동력 창출 및 국민행복 공간 조성
 - 2020년 까지 13개 항만 18개소 재개발 추진

■ 추진전략

- 입지 특성에 부합하는 지역별 재개발 특화방안 마련
- 광역교통 거점도시와 연계한 새로운 성장축 구축 및 지역행복 생활권 추진
- 민간사업자의 창의적 사업계획 구상이 가능하도록 포괄적 개념의 토지 이용계획 수립
- 항만과 인접 배후도심을 연계한 유기적인 개발방식을 통해 상생발전 도모
- 지역협업체 활성화 및 지자체 등과 협력체계 구축



〈재개발 예정구역 위치도〉

(4) 제2차 항만배후단지개발 종합계획(2012~2020)

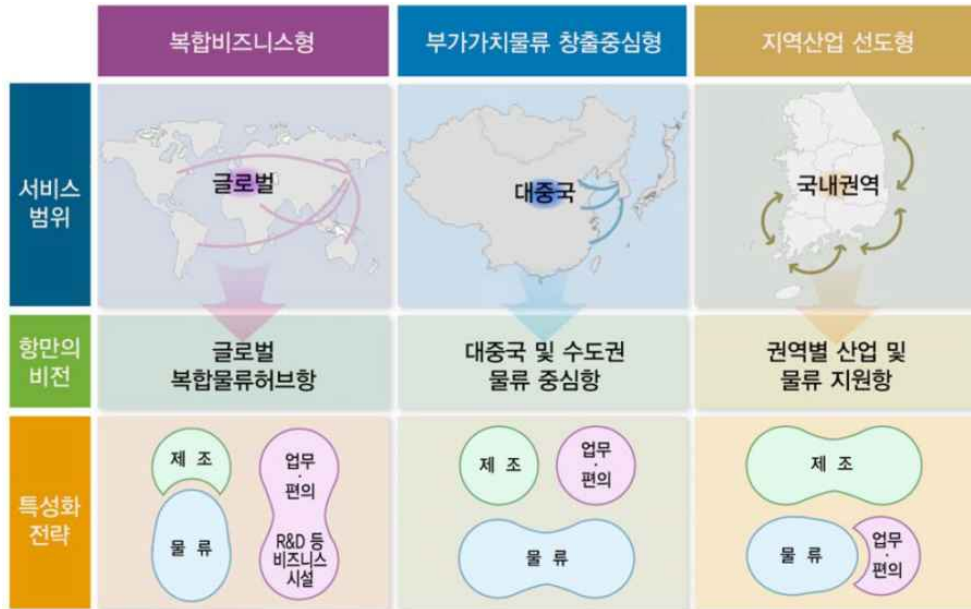
○ 8대 무역항의 항만배후단지 단계별 확보(~2020)

〈항만배후단지 공급계획〉

개발전략	항만명	구 분	목표연도(천㎡)			비고
			2011년	2015년	2020년	
복합 비즈니스형	부산항 신항	공급계획(누계)		7,221	9,443	
		북컨	1,704	—	—	운영중
		웅동(1단계)	—	2,487	—	공사중
		웅동(2단계)	—	1,120	—	
		서컨(1단계)	—	468	—	
		남컨	—	1,442	—	
		북컨(2단계)	—	—	522	
		서컨(2단계)	—	—	1,700	
		소계	1,704	5,517	2,222	
	광양항	공급계획(누계)	—	3,878	5,265	
		동측	1,944	—	—	운영중
		서측	—	1,934	—	공사중
		울촌	—	—	1,387	
		소계	1,944	1,934	1,387	
부가물류 창출형	인천항	공급계획(누계)	—	3,986	6,104	
		북항	—	565	—	공사중
		남항(1단계)	850	—	—	운영중
		남항(2단계)	—	2,571	—	
		신항(1단계)	—	—	2,118	
		소계	850	3,136	2,118	
	평택·당진항	공급계획(누계)	—	1,429	3,439	
		1단계	1,429	—	—	운영중
		2단계	—	—	2,010	
		소계	1,429	—	2,010	
지역산업 선도형	울산항	공급계획(누계)	—	423	679	
		1단계	—	423	—	공사중
		2단계	—	—	256	
		소계	—	423	256	
	포항항	공급계획(누계)	—	736	1,264	
		1단계	—	736	—	
		2단계	—	—	528	
		소계	—	736	528	
	목포항	공급계획(누계)	—	473	983	
		1단계	—	736	—	
		2단계	—	—	247	
		소계	—	736	247	
	마산항	공급계획(누계)	—	325	325	
		가포지구	—	325	—	공사중
		소계	—	325	—	
합계			5,927	12,807	8,768	

자료) 국토해양부, 제2차 항만배후단지개발 종합계획(2012~2020), 2012

〈항만별 특성에 따른 육성 및 활성화 전략 추진(∼2020)〉



자료: 국토해양부, 제2차 항만배후단지 개발 종합계획, 2011

■ 복합비즈니스형

- 부산항 신항, 광양항

■ 부가가치 물류 창출 중심형

- 인천항, 평택·당진항

■ 지역산업 선도형

- 울산신항, 포항 영일만항, 목포신항, 마산항

다. 신항 : 국제 물류·관광 거점항 육성

■ 개발방향

- 대불국가산단, 삼호지방산단의 지원항만으로 서해안시대의 중추항만으로 육성
- 대중국 및 동남아를 중심으로 한 대외교역 전진기지로 육성
- 목포시의 삼학도 복원화 사업과 연계한 외항 화물부두의 이전 및 항만환경 정비

■ 접안시설

- 석탄부두 : 3만DWT급×1선석(240m)
- 자동차부두 : 3만DWT급×1선석(240m)
- 철재부두 : 2만DWT급×2선석(420m)

■ 항만시설용부지

- (Ⅰ) : 503천m² (호안 2,529m포함)
- 항만배후단지 : 473천m²
- (Ⅱ) : 47천m²
- (Ⅲ) : 108천m²

■ 임항교통시설

- 신항 연결도로 : 0.568km

■ 기타시설

- 재해방지시설 : 1식
- 준설 및 매립 : 1식
- 2단계 배후단지조성공사('15.~'19.) 485천m², 22억원
- 진입항로 준설공사('15.~'19.) 42억원

〈단계별 개발계획〉

구 분	사업기간	사 업 내 용	비 고
1단계	2002~2006	<ul style="list-style-type: none"> • 양곡부두 : 3만톤급×1선석(240m) • 컨테이너부두 : 2천TEU급×3선석(750m) • 일반잡화부 : 2만톤급×1선석(210m) • 철재부두 : 2만톤급×1선석(240m) • 목재부두 : 3만톤급×1선석(240m) 	
2단계	2007~2011	<ul style="list-style-type: none"> • 일반잡화부 : 2만톤급×5선석(1,050m) 	
3단계	2012~2021	<ul style="list-style-type: none"> • 컨테이너부두 : 10선석 	

라. 북항 : 다기능 수산전문 항만으로 개발

- 서남권 수산물 종합지원단지 조성('14.~'17.) 27,300m² 354억원
- 활어선 접안시설(1식) 및 파제제(290m) 축조공사('15.~'17.) 143억원
- 해경부두 부잔교 설치공사('15.~'16.) : 신설(3함), 이설(4함) 83억원

■ 목포북항건설 사업개요

- 사업기간 : 1984 ~ 2020
- 총사업비 : 3,431억원
- 사업내용 물양장 2,574m, 호안 2,761m, 임항도로 1,675m,
- 해경 및 어업지도선부두 1식, 배후부지 조성 1식 등



〈북항 해경부두 조감도〉

마. 남항 투기장 재개발 기본계획

■ 위치 : 전라남도 목포시 산정동 남항 준설토 투기장

■ 총 면 적 : 376,763m²

- 항만구역 면적 : 367,481m²
- 주변지역 면적 : 9,282m²

■ 항만재개발 기본방향

- 호남권 국립생물자원관 입지 변경에 따른 도입기능 재검토 필요
 - 호남권 국립생물자원관 입지를 위해 기지정(제1차 항만재개발 기본계획 수정계획)된 교육연구지구를 해양문화관광지구로 변경
 - 목포시가 추진 중인 목포해양문화 관광특구계획과 연계하여 대상구역을 해양관광거점으로 조성

- 관광 지원기능 복합화를 통한 파급효과 극대화 유도
 - 삼학도 일원에 집적된 문화벨트(삼학도~갯바위) 인프라에 의해 유입되는 관광객을 위한 관광객 지원기능 강화
 - 관광 서비스의 질적 수준 향상 및 부가가치 창출
- 주거수요와 연계한 민간투자 활성화 유도
 - 대상구역 인접지역 내 도심기능 확장수요를 반영하여 야간 공동화현상 방지 및 민간투자 활성화 유도

■ 토지이용계획 구상

- 주거기능을 포함하는 복합도심 지구는 수변주택 및 상업기능 등을 통해 정주기능을 보완함으로써 사업여건 개선 유도
 - 지역의 주거수요를 고려하여 적정 수준의 주거단지 규모 설정
- 해양문화관광지구는 지역주민과 방문객의 여가/휴식/휴양을 위한 복합 공간으로 계획
 - 대상구역 주변 관광지 방문객을 위한 쇼핑, 숙박, 위락 등 지원시설을 포함하는 복합 단지로 개발
- 공공시설지구는 지역주민, 방문객의 휴식을 위한 공간으로 계획
- 지구별 도입시설 위치 및 면적은 별도로 규정하지 않고, 특화방향 실현을 위해 도입가능 시설을 주 기능과 부 기능으로 제시
 - 해양문화관광지구(70%), 복합도심지구(20%), 공공시설지구(10%)

〈지구별 계획방향〉

구 분	기능의 복합	구성비(%)
합 계	-	100.0
해양문화 관광지구	<ul style="list-style-type: none"> • 주 기능 : 관광 · 휴양 • 부 기능 : 상업 · 업무, 문화 · 전시 	70.0
복합도심지구	<ul style="list-style-type: none"> • 주 기능 : 주거 • 부 기능 : 상업 · 업무, 교육 · 연구 	20.0
공공시설지구	<ul style="list-style-type: none"> • 주 기능 : 항만시설, 공원, 수변광장 등 • 부 기능 : 없음 	10.0

주) 향후 사업계획 수립 시 중앙행정기관 및 지자체 협의결과에 따라 각 지구별 구성비율 변경 등 검토 가능



〈토지이용 구상도〉

바. 내항 재개발 기본계획

■ 위치 : 전라남도 목포시 해안동, 금화동 일원 및 전면해상

■ 총 면 적 : 88,139m²

○ 항만구역 면적 : 74,971m²

○ 주변지역 면적 : 13,168m²

■ 항만재개발 기본방향

- 항만 및 부대시설의 북향 이전에 따른 재개발 대상구역 내 기능 전환 방안 모색
 - 워터프론트 정비 및 환경개선 등을 통해 재정착 유도 방안 모색
- 인접한 항만시설과의 연계방안을 고려한 항만지원기능 강화 방안 검토 필요
 - 국제·연안여객터미널과 인접한 입지적 장점을 활용하여 워터프론트 등 터미널 이용객이 단시간 체류할 수 있는 시설 도입
- 주변지역 개발과 연계한 재개발 필요
 - 원도심 보행 체계를 주변 지역으로 확장하여 대상구역으로 지역 주민 및 방문객을 유도할 수 있는 공간 확보
 - ‘역사문화의 길’ 조성사업과 대상구역 서측 ‘호안정비사업’ 등과 연계가 가능하도록 보행체계 설정 방안 모색

■ 토지이용계획 구상

- 대상구역 전체를 해양문화관광지구로 계획하여 관광, 휴양을 위한 지원 기능이 활성화되도록 함
- 대상구역 내 친수공간과 원도심 ‘역사문화의 길’을 연계하여 방문객들이 근대역사와 수변공간을 동시에 즐길 수 있도록 함
- 지구별 도입시설 위치 및 면적은 별도로 규정하지 않고, 특화방향 실현을 위해 도입 가능시설을 주 기능과 부 기능으로 제시
 - 해양문화관광지구(25%), 공유수면(75%)

〈지구별 계획방향〉

구 분	기능의 복합	구성비(%)
합 계	-	100.0
해양문화 관광지구	<ul style="list-style-type: none"> • 주 기능 : 관광 · 휴양기능 • 부 기능 : 상업 · 업무, 문화 · 전시기능 	25.0
공유수면	<ul style="list-style-type: none"> • 수상관광 도입 가능성에 대비하여 구역 • 내 포함 	75.0

주) 향후 사업계획 수립 시 중앙행정기관 및 지자체 협의결과에 따라 각 지구별 구성비율 변경 등 검토 가능



〈토지이용 구상도〉

사. 목포시 항만 사업계획

- 항만 분야 6개 사업을 반영하였음
- 해당 사업들은 국가단위 차원에서 추진중이거나 개별 사업으로 추진중에 있음

〈목포시 항만 사업계획〉

구분	사업 내용	연장 (km)	사업기간	사업비 (억원)	비고
1	목포 북항 접안시설 및 파제제 축소	0.29	'15~'18	60	목포지방 해양수산청
2	삼학도 국제훼리 다목적 부두 건설	5만톤급	'16~'20	396	해수부건의
3	대불항 대불철재부두 축조	2만톤급	'14~'18	328	목포지방 해양수산청
4	삼진항 국가어항 개발	347천m ²	'16~'20	600	국가어항 지정
5	목포 신항 예비선 부두 건설	0.48	'17~'20	381	목포지방 해양수산청
6	목포 북항 잔교추가 설치(해경부두)	부잔교	'15~'18	251	목포지방 해양수산청

자료 : 각 지자체 자체계획, 목포시 시정백서(2017년)

■ 항만운영 및 관리

- 지구별로 특화된 목포항 운영을 통해 서남권 중추항만으로서의 위상 제고
 - 북항은 수산산업 및 해경활동 지원 기능, 용당부두는 잡화, 모래 등 일반 화물 처리기능, 대불부두는 배후산업단지 및 조선산업 지원 기능 강화
 - 남항 및 외항지역은 친수 및 해양관광 지원 기능으로 특성화하고, 신항 지역에는 신규 부두 및 항만배후단지 확충을 통해 고부가가치 창출 거점으로 육성
- 남항 및 신항지역의 소형선 부두 확충, 운영을 통해 관공선 및 역무선, 소형 어선들의 안전하고 효율적인 활동 지원
- 배후권역의 조선산업 발전을 위한 추가 철재부두를 신항 및 대불지역에 확충하고, 자동차 수요 증가를 감안한 추가 자동차 부두도 신항에 운영
- 친수기능으로 특화시키는 외항 지역에는 크루즈 및 위그선 겸용 부두를 확충하여 국제 크루즈 및 해양관광 수요 증가에 대비
- 재해피해로부터의 항만권역 보호를 위한 재해방지시설 확충도 장기적인 측면에서 추진 검토

■ 항만 환경개선

○ 항내 환경개선

- 내수면(영산호, 영암호, 금호호)을 통한 생활오폐수의 유입억제
- 담수 방류시 부유오염물질 사전 수거 유도
- 항내에 산재한 조선소의 이전으로 산업폐기물 발생 방지
- 방치폐선의 조기제거로 항내 환경개선

○ 삼학도 복원화 사업을 통한 환경친화적인 공간 창출

- 휴양 및 운동시설, 편의시설, 관광, 레저 기능부여

○ 항만국 통제(PSC) 강화 및 선박통항정보서비스시스템(VTS)운영

- 기준 미달선의 입항금지 및 개선방안 강구

○ 안전하고 쾌적한 여객부두 환경조성

- 여객선의 안전운항 여건조성, 여객 편의시설 확충 및 개량으로 이용객 편의 도모



〈목포항 계획도〉

2.3 공항 계획

가. 공항 현황분석

(1) 전국 공항 현황

- 국제공항 8개, 국내공항 7개 등 총 15개 공항을 운영 중

〈공항의 구분〉

구 분		공 항 명
가능별 (15)	국 제 (8)	인천, 김포, 김해, 제주, 대구, 청주, 무안, 양양
	국 내 (7)	광주, 울산, 여수, 포항, 군산, 사천, 원주
소유 주체별 (15)	민 간 (7)	인천, 김포, 제주, 울산, 여수, 무안, 양양
	만군 겸용(8)	김해, 광주, 청주, 대구, 포항, 군산, 사천, 원주

주) 울진비행장은 공항이 아닌 비행장으로 대상에서 제외



(2) 목포권 공항 현황

○ 무안공항의 면적은 2,532,493㎡이며 2007년 개항하여 운영중에 있음.

〈무안공항 시설 현황〉

구 분		시 설 규 모	수 용 능 력
활 주 로		2,800×45m	14만회/년
계 류 장		90,692㎡	25대(B747급 4대, A300급 1대, 경항공기 20대)
여객터미널	국내	20,000㎡	416만명/년
	국제	9,106㎡	94만명/년
화물터미널	화물	2,022㎡	33천톤/년
	정비격납고	1,090㎡	경항공기 6대
주 차 장		66,990㎡	1,888대
항행안전시설		활주로01 : CAT-I 활주로19 : CAT-I	시정 550m 시정 550m



〈광주공항 시설 현황〉

구 분		시 설 규 모	수 용 능 력
활 주 로		2,835×45m(2본) *활주로 2본 모두 군 소유	14만회/년
계 류 장		44,300㎡	5대 (B767급 1대, A321급 4대)
여객터미널		10,561㎡	294만명/년
화물터미널		2,765㎡	56천톤/년
주 차 장		38,300㎡	949대
항행안전시설		활주로04R : CAT-I 활주로22L : 비정밀 활주로04L : 정밀(PAR) 활주로22R : 정밀(PAR)	시정 730m 시정 2,400m 시정 800m 시정 3,200m

(3) 여객 및 화물실적

- 여객은 저비용항공사 활성화, 중국인 방문객 증가 등의 영향으로 최근 5년간 국내선이 연평균 7.5%, 국제선이 연평균 9.6% 증가

〈여객 실적〉

(단위 : 천인, %)

구분	구분	' 11	' 12	' 13	' 14	' 15	연평균 증가율
인천	국내	525	620	697	605	561	1.7%
	국제	34,538	38,351	40,786	44,907	48,720	9.0%
김포	국내	14,835	15,335	15,943	17,484	1,9134	6.6%
	국제	3,679	4,095	3,961	4,083	4,013	2.2%
청주	국내	1,188	1,165	1,163	1,236	1,611	7.9%
	국제	150	144	215	467	508	35.7%
김해	국내	5,210	5,163	5,200	5,513	6,424	5.4%
	국제	3,539	4,034	4,472	4,866	5,958	13.9%
대구	국내	1,012	963	944	1,315	1,696	13.8%
	국제	166	148	140	223	332	18.9%
무안	국내	15	17	18	32	129	71.2%
	국제	76	79	114	146	183	24.6%
제주	국내	16,483	17,358	18,493	20,940	24,244	10.1%
	국제	719	1,085	1,562	2,258	1,994	29.0%
양양	국내	—	—	—	61	20	—
	국제	6	23	38	177	107	105.5%
원주	국내	72	83	80	76	75	1.0%
울산		595	520	473	457	561	-1.5%
포항		260	262	240	112	운휴	-24.5%
사천		143	138	115	124	135	-1.4%
광주		1,376	1,380	1,332	1,470	1,605	3.9%
여수		627	631	475	434	414	-9.9%
군산		172	161	175	154	205	4.5%
합계	국내	21,257	21,898	22,674	25,007	28,407	7.5%
	국제	42,873	47,959	51,288	57,127	61,832	9.6%
	전체	64,130	69,857	73,962	82,134	90,239	8.9%

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

※ 국내선은 이용객이 출발·도착지에서 중복 계산되기 때문에 종합 계산시 반값을 취하여 보정함

- 화물은 국제경기 악화 등으로 '12년까지 하락 후 회복세로 전환하여 최근 5년간 국내화물이 연 0.6%, 국제화물이 연 2.1% 증가

〈화물 실적〉

(단위 : 천톤, %)

구분	구분	' 11	' 12	' 13	' 14	' 15	연평균 증가율
인천	국내	7.2	8.2	9.7	9.2	9.0	5.7%
	국제	3,092.5	3,051.1	3,087.9	3,233.9	3,321.7	1.8%
김포	국내	190.9	177.3	172.6	195.2	195.4	0.6%
	국제	69.3	77.2	73.7	76.8	75.6	2.2%
청주	국내	12.8	11.2	10.6	12.5	13.8	1.9%
	국제	3.4	5.2	2.4	5.2	6.0	15.3%
김해	국내	65.0	60.2	52.4	57.3	59.3	-2.3%
	국제	61.7	61.1	63.8	66.0	87.4	9.1%
대구	국내	17.8	16.6	14.8	16.3	16.9	-1.3%
	국제	1.9	1.7	1.6	2.5	3.6	17.3%
무안	국내	0.08	0.08	0.09	0.2	0.6	65.5%
	국제	0.9	0.9	1.2	1.6	2.1	23.6%
제주	국내	243.5	233.3	222.0	252.4	257.6	1.4%
	국제	8.4	11.3	15.3	23.0	21.1	25.9%
양양	국내	-	-	-	0.6	0.2	-
	국제	0.07	0.2	0.4	1.8	1.2	103.5%
원주	국내	0.4	0.5	0.5	0.5	0.4	0%
울산		3.4	2.8	2.6	2.5	2.6	-6.5%
포항		0.9	0.9	0.9	0.4	운휴	-
사천		0.7	0.7	0.6	0.6	0.6	-3.8%
광주		15.3	14.7	15.1	15.4	15.8	0.8%
여수		2.6	2.6	2.1	2.1	2.0	-6.3%
군산		1.6	1.5	1.5	1.0	1.3	-5.1%
합계	국내	562.2	530.6	505.5	566.2	575.6	0.6%
	국제	3,238.2	3,208.7	3,246.3	3,410.7	3,518.8	2.1%
	전체	3,800.4	3,739.3	3,751.8	3,977.0	4,094.3	1.9%

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

(4) 부문별 항공수요 전망

〈국내선 여객〉

(단위 : 천인, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
합계	56,814	72,066	85,418	93,186	93,042	2.5
인천	561	640	704	741	730	1.3
김포	19,134	24,344	28,866	31,678	31,610	2.5
청주	1,611	1,958	2,257	2,445	2,445	2.1
김해	6,424	7,933	8,802	9,327	9,268	1.8
대구	1,696	2,011	2,277	2,432	2,410	1.8
울산	561	564	557	540	530	-0.3
울릉	-	-	859	925	968	-
광주	1,605	1,957	2,223	2,328	2,289	1.8
여수	414	424	425	415	407	-0.1
흑산	-	766	802	883	895	-
제주	24,244	30,652	36,287	40,000	40,000	2.5
기타	565	818	1,360	1,473	1,490	4.0

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

〈국내선 운항횟수〉

(단위 : 천회, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
합계	365.2	486.6	592.0	644.8	644.8	2.9
인천	4.8	5.5	6.0	6.3	6.2	1.3
김포	122.5	154.1	182.7	200.5	200.1	2.5
청주	10.3	12.6	14.5	15.7	15.7	2.1
김해	44.1	54.3	60.3	63.9	63.5	1.8
대구	11.6	13.8	15.6	16.7	16.5	1.8
울산	5.0	5.0	4.9	4.8	4.7	-0.3
울릉	-	-	21.5	23.1	24.2	-
광주	12.3	14.9	17.0	17.8	17.5	1.8
여수	5.5	5.6	5.6	5.5	5.4	0.0
흑산	-	19.2	20.1	22.1	22.4	-
제주	144.1	194.0	229.7	253.2	253.2	2.9
기타	5.0	7.7	14.2	15.4	15.6	6.0

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

〈국제선 여객〉

(단위 : 천인, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
합계	61,832	84,324	103,241	124,927	141,158	4.2
인천	48,720	65,970	80,969	98,901	112,551	4.3
김포	4,030	4,450	4,779	4,986	5,119	1.2
청주	508	644	771	888	1,059	3.7
김해	5,958	8,039	10,068	12,809	14,598	4.6
대구	332	449	640	943	1,234	6.8
제주	1,994	4,363	5,503	5,770	5,874	5.6
기타	291	409	512	631	722	4.7

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

〈국제선 운항횟수〉

(단위 : 천회, %)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
합계	388.0	516.0	627.4	764.5	864.7	4.1
인천	300.6	395.6	479.9	590.9	673.0	4.1
김포	20.4	22.1	23.8	24.8	25.5	1.1
청주	3.8	4.8	5.8	6.6	7.9	3.7
김해	43.6	55.8	69.9	88.9	101.4	4.3
대구	2.7	3.6	5.2	7.6	10.0	6.7
제주	14.7	30.9	39.0	40.9	41.7	5.3
기타	2.2	3.1	3.8	4.7	5.4	4.6

자료 : 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

나. 관련계획 검토

(1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- 기존 지방공항의 경우 공항별 항공수요 규모와 기능에 부합하는 맞춤형 활성화 전략 수립
- 서남권의 항공 기반 강화를 위하여 광주공항의 기능을 무안공항으로 통합 추진

(2) 국가기간교통망계획 제2차 수정계획(2001~2020)

■ 공항개발 권역과 위계정립

- 공항의 권역 : 중부권, 서남권, 동남권, 제주권 등 4개 권역 기조를 유지 하되, 권역에 국제선 공항의 영향권 개념 부여
 - 중부권: 서울, 인천, 경기, 강원, 충북, 충남, 대전
 - 서남권: 전북, 광주, 전남
 - 동남권: 경북, 대구, 울산, 부산, 경남
 - 제주권: 제주특별자치도
- 공항의 위계 : 기존 중추-거점-일반공항 구분을 유지하되, 선택과 집중을 통해 공항을 활성화할 수 있도록 거점공항을 6개로 축소
 - 중추공항은 글로벌 항공시장에서 국가를 대표하는 공항으로 육성
 - 거점공항은 권역의 국내선 수요는 물론, 국제선 수요를 주도적으로 처리하여 권역의 국제교류를 지원
 - 일반공항은 지방의 소규모 수요를 담당

〈공항의 위계 및 세부기능〉

구 분	성 격	해당 공항	세부 기능
중추공항	글로벌 항공시장에서 국가를 대표	인천	<ul style="list-style-type: none"> 전세계 항공시장을 대상으로 하며 동북아지역의 허브 역할
거점공항	권역의 국내 및 국제선 수요 처리	김포, 청주, 무안, 김해, 대구, 제주	<ul style="list-style-type: none"> 국내 간선노선 및 중단거리 국제노선 수요 처리 (수요에 따라 일부 장거리 노선 유치) 국내 간선 노선 수요 처리
일반공항	지방의 소규모 수요 담당	원주, 양양, 광주, 여수, 군산, 울산, 포항, 사천	<ul style="list-style-type: none"> 지방도시기반 국내선 및 일부 국제선수요 원활히 처리 공항의 기본 기능유지
(소형공항) *미확정	일반공항보다 작은 시설규모로 수요 처리	(울릉도) (흑산도)	<ul style="list-style-type: none"> 도서지역 등 교통 소외지역에 항공서비스 제공

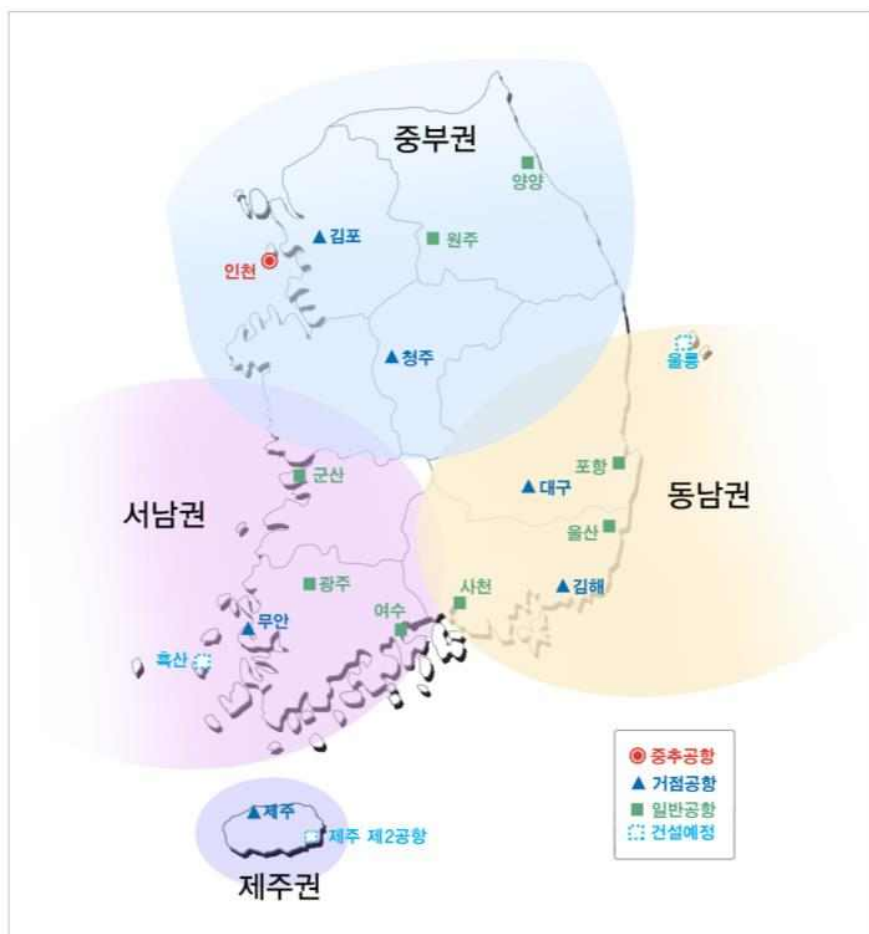
(3) 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020), 국토교통부

■ 공항의 권역과 위계

- 전국을 4개 권역(중부권, 동남권, 서남권, 제주권)으로 구분하여 각 권역에 거점공항과 일반공항을 두고, 국가를 대표하는 중추공항을 둠

〈위계별 공항의 기능〉

구분	성 격	세부 기능
중추공항	글로벌 항공시장에서 국가를 대표	• 전세계 항공 시장을 대상으로 하며 동북아 지역의 허브
거점공항	권역 내 거점	• 권역의 국내선 수요 및 중단거리 국제선 수요 처리
일반공항	주변지역 수요 담당	• 주변지역의 국내선 수요 위주 처리



〈 권역별 공항 분포 〉

〈위계별 공항 분포〉

구 분	중부권	동남권	서남권	제주권
 중추공항	인천공항			
 거점공항	김포공항 청주공항	김해공항 대구공항	무안공항	제주공항 및 제주 제2공항*
 일반공항	원주공항 양양공항	울산공항 포항공항 사천공항 울릉공항	광주공항 여수공항 군산공항 흑산공항	

* 제주공항과 제주 제2공항은 향후 역할 분담방안에 대한 검토를 거쳐 위계를 결정

* 사전타당성용역 이후 단계의 사업까지만 포함됨

■ 항공여건 분석

- 항공수요의 지속적 증가
 - 국가간 여객 운송은 17세기 항구를 시작으로 철도(19c), 도로(20c)에서 21세기에는 공항 중심으로 변화 중
 - 도시 집중 가속화에 따라 도시간 이동이 점차 확대
- 저비용항공사의 성장과 항공기 공급 확대
- 각국 주요 공항의 혼잡 문제 심화
 - 지연과 혼잡 문제 해소를 위해 공항 수용능력 확대 추진 중
- 공항 복합도시 활성화
 - 공항을 기반으로 한 경제활동이 점차 늘어남에 따라 공항 복합도시 개발이 활성화
- 공항 접근성 강화
 - 대도시 주요 공항과 도심간 도로·철도망 연결 체계가 발달함에 따라 공항 이용객들의 이동 편의성이 지속 향상
- 항공자유화 정책 확대
 - 항공시장 확대를 위해 아세안 지역 등에서 역내·외 항공자유화 추진 중

■ 서남권 공항개발 방향

- 무안공항을 서남권의 중심 공항으로 활용하고, 광주공항은 무안공항으로 통합 추진
 - 지자체간 합의 여부 등에 따라 통합 시기를 검토
 - 광주공항은 무안공항으로 이전 전까지 현재의 운영형태로 사용

- 흑산공항은 설계, 공사 등 사업을 본격 진행하여 '20년경 개항 추진
 - 소형항공운송사업 시장 활성화를 도모하고 노선 운항계획에 따라 상대 공항에 소형항공기 주기장 등을 확보
- 장래 새만금 개발 활성화 추이 등을 감안하여 새만금 지역 공항개발을 위한 수요·입지·규모·사업시기 등 타당성을 검토
 - 새만금 지역 공항개발 추진과 연계하여 기존 김제공항 개발사업은 부지 활용방안을 별도로 검토
 - 군산공항은 현재의 운영형태로 계속 사용하되 새만금 지역 공항개발 추진 상황에 따라 장래 활용계획을 검토

다. 무안 국제공항

- 동남아 교역증가에 따른 국제항공수요 대비 무안국제공항수요에 대비 및 장래 서남권의 중추공항으로서 역할 담당함
- 국제공항으로서의 접근성 향상을 위해 연결도로체계의 확충이 필요함
- 무안국제공항 개통으로 인한 주변지역의 소음문제 등에 대한 대책이 요구
- 무안국제공항과 서남해안관광레저도시와의 연계를 강화하기 위해 무안공항 ~ 압해도 ~ 화원반도간 연륙·연도교 건설 (서해안고속도로 연장)
- 목포신외항을 개발하여 무안공항과 Air / Sea 통합형 발전을 도모하고, 무안군과 목포시가 연계하여 국제투자자유지역 지정

라. 목포공항

- 목포공항은 무안공항으로 항공수요 이전 후 근거리 공항활용 계획
 - 소형 비행기, 헬기를 이용한 중단거리 항공노선을 적극 개발
 - 대도시와 중소도시간 및 도서지역 통행과 해안관광수요에 활용
 - 근거리 항공 활성화를 위해 권역거점 공항과 인접한 지방항공으로 적극 활용

2.4 물류 계획

가. 물류 현황분석

- '13년 국내 화물수송 물동량은 '11년의 약 18억 2천만 톤/년 보다 약 0.23% 증가한 약 18억 3천만 톤/년
 - (톤 기준) 도로 91.69%, 연안해운 6.11%, 철도 2.18%, 항공 0.01%
 - 톤·km/년을 적용한 '13년 국내화물 수단별 수송실적은 약 159, 757백만 톤·km/년로 도로 운송비중이 74.2%로 가장 높음
 - (톤·km 기준) 도로 74.23%, 연안해운 19.08%, 철도 6.63%, 항공 0.07%

〈 수송수단별 국내 화물물동량('13) 〉

(단위: 천 톤/년, %)

수송수단	물동량	비율
도로	1,673,660	91.69
철도	39,820	2.18
연안해운	111,517	6.11
항공	253	0.01
합계	1,825,250	100.00

자료: 한국교통연구원(2014), 2014년도 화물 O/D 보완갱신 연구

〈 수송수단별 국내 화물수송실적('13) 〉

(단위: 백만 톤 · km/년, %)

구 분		도로	철도	연안해운	항공	계
2013	톤 · km	118,582	10,595	30,476	104	159,757
	비율	74.23	6.63	19.08	0.07	100.00

자료: 한국교통연구원(2014), 2014년도 화물 O/D 보완갱신 연구

- '25년 수단별 화물물동량 수송분담율은 도로 91.8%, 연안해운 6.08%, 철도 2.1%, 항공 0.02%로, 별도 조치가 없는 한, '13년 수준과 대동소이할 것으로 전망됨
- '25년 도로화물의 물동량은 2,027백만 톤/년, '13~'30년 연평균 증가율 1.45%로 전망

〈국내화물 장래물동량 예측(톤 기준)〉

(단위: 천 톤/년, %)

구분	도로		철도		연안해운		항공		계	
	물동량	비율	물동량	비율	물동량	비율	물동량	비율	물동량	비율
'13	1,673,660	91.69	39,820	2.18	111,517	6.11	253	0.01	1,825,250	100.0
'15	1,792,070	91.84	40,380	2.07	118,624	6.08	265	0.01	1,951,339	100.0
'20	1,919,607	91.79	42,937	2.05	128,438	6.14	305	0.01	2,091,287	100.0
'25	2,026,632	91.80	46,411	2.10	134,218	6.08	342	0.02	2,207,603	100.0
'30	2,136,248	91.83	49,107	2.11	140,606	6.04	381	0.02	2,326,342	100.0
증가율	1.45		1.24		2.44		1.37		1.44	

자료: 한국교통연구원(2015), 2014년도 국가교통조사 및 DB구축사업-화물 OD 보완갱신 연구

- 전자상거래 시장성장으로 국내 택배시장 물량은 '06년 이후 연평균 11.9%로 고성장 중이나, 박스당 평균단가는 업계 간 경쟁으로 지속감소 중이며, 당분간 이러한 추세는 이어질 전망

〈 국내 택배 시장규모 및 평균단가 추이 〉

년도	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
물량 (만 박스)	65,799	79,951	89,188	107,966	119,818	129,906	140,598	150,621	162,320	181,596
매출액 (조 원)	1,847	2,138	2,324	2,723	2,990	3,292	3,523	3,735	3,978	4,3438
평균단가 (박스당, 원)	2,807	2,675	2,609	2,524	2,505	2,534	2,506	2,476	2,449	2,392

주: 13개 택배사(CJ대한통운, 현대, 한진, 우체국, 동부택배, KG엘로우캡, 로젠, KGB, 일양, 웅마, 고려, 성화기업, 동진특송) 및 4개 정기화물운송사(대신, 천일, 경동, 건영) 물량 기준
 자료: 1) '06년 ~ '14년: 물류신문(2015), 물류산업총람 2) '15년: 통합물류협회(2016)

나. 관련계획 검토

(1) 국가물류기본계획(2016-2025)

■ 물류분야의 종합계획

- 국가물류기본계획은 육·해·공 물류분야 전반을 포괄하는 계획으로서 대한민국의 물류의 종합적 발전방향과 추진전략을 제시
- 물류시설 및 인프라, 국제물류 네트워크, 물류산업, 물류기술 및 정보화, 녹색물류 및 물류보안, 물류인력 양성 등에 필요한 사항

■ 국가물류정책의 최상위 법정계획

- 국가물류기본계획은 물류정책기본법 제11조에 따라 수립되는 법정계획으로 동 법 제12조에 의해 다른 법령에 따라 수립되는 물류에 관한 계획에 우선하며 그 계획의 기본이 되는 계획
- 국토기본계획 및 국가기간교통망계획 등 국토, 교통, 항공, 해운, 철도 등 관련계획*과의 유기적 연계 및 조화

■ 비전, 목표 및 추진전략 체계





(2) 제3차 물류시설개발 종합계획(2018~2022)

■ 정책추진방향

- 국민생활을 편리하게 지원하는 국가물류서비스 제공
 - 전자상거래 활성화 등으로 지속 성장하고 있는 도시권 생활물류에 효과적으로 대응하는 한편,
 - 전 국민의 기초서비스로 자리 잡은 생활물류서비스를 소외지역 없이 누구나 편리하게 제공받을 수 있는 물류복지서비스 기반 조성 및 물류시설의 공공성 강화를 도모
- 물류 트렌드 변화에 대응하는 선진물류체계 구축
 - 낙후되고 이용률이 저조한 구세대 물류시설을 개선하여 선진화하고, 글로벌 트렌드에 맞는 친환경적이고 안전한 물류체계를 구축
- 물류시설의 미래역량 확보
 - 제4차 산업혁명 시대에 대응하여 첨단물류시설에 대한 투자 및 보급을 확대하고, 국경 없는 경제시대에 대응하는 글로벌 물류인프라 기반을 조성

■ 계획의 비전 · 목표 설정



■ 추진전략 및 추진과제

- 도시 생활물류 인프라 확충
 - 도시첨단물류단지 시범사업 적기 추진 및 대상 확대
 - 도시권 물류인프라 확보를 위한 관련제도 정비
 - 도시권 기초 물류인프라 설치
- 물류복지 구현을 위한 기반 조성
 - 생활물류 서비스 지역별 격차 해소
 - 물류현장 노동환경 개선
- 물류시설의 공공성 강화
 - 물류단지 개발의 공공성 강화를 위한 기반 조성
 - 물류시설에 대한 투자 활성화 유도
- 낙후된 물류시설 선진화 지원
 - 주요 물류시설의 연계 교통망 강화
 - 노후화된 물류시설의 융복합 재개발 촉진
 - 내륙물류기지 활성화 방안 마련
- 친환경·안전 물류체계 구축
 - 친환경적 물류시설 투자 유도
 - 철도물류인프라 지속 확보로 친환경 운송체계 지원
 - 화물운전자 안전운행 지원 인프라 지속 확충
 - 영세·노후화된 물류시설의 안전관리 개선 방안 마련
- 미래형 첨단 물류시설 개발 조성
 - 물류시설 첨단화를 위한 투자 확대
 - 공유경제형 물류시설 도입 및 활성화
 - 전자상거래 지원을 위한 물류시설 확충

- 글로벌 물류네트워크 역량 강화
 - 남북관계를 고려한 접경지역 물류시설 정비·개발
 - 항만물류 클러스터화 및 첨단화 기반 조성
 - 공항 배후물류단지 경쟁력 강화 기반 조성

다. 화물차 주차장 확보방안

(1) 기존시설 조사

■ 기존 화물자동차 공영차고지 현황

구 분	기존시설 현황	시설 위치
위 치	목포시 용해동 958-3	
면 적	A = 4,115m ²	
주차대수	77대	
사업기간	2009~2010년	
사업비	약 20억(국비 5억 포함)	

■ 기존 화물차고지 문제점

- 서해안고속도로, 국도대체 우회도로 개설로 위치 부적절
- 주차대수 77대로 부족(이용불가)
- 부대시설 부족
- 차량파손, 편의시설 등 부재
- 중기 관련 사업소 등 공동이용 등

(2) 화물차 공영차고지 건립

■ 추진 배경 및 목적

- 최근 기업의 경쟁력 확보와 지역경제 활성화를 위한 물류기반시설 필요성이 대두되고 있음
- 목포권의 경우 늘어나는 화물차량으로 인한 공영차고지 조성의 요구 민원 증가하고 있음
- 화물 공영주차장 부족으로 인한 주야간 불법주정차로 교통사고 다발 및 교통혼잡 등 주민 피해 증가하고 있으며 이러한 여러 가지 문제점을 해소하기 위해 목포시에서는 적정입지에 적정규모의 공영차고지를 조성하고자 본 과업을 추진

■ 목포시 화물차 수요예측

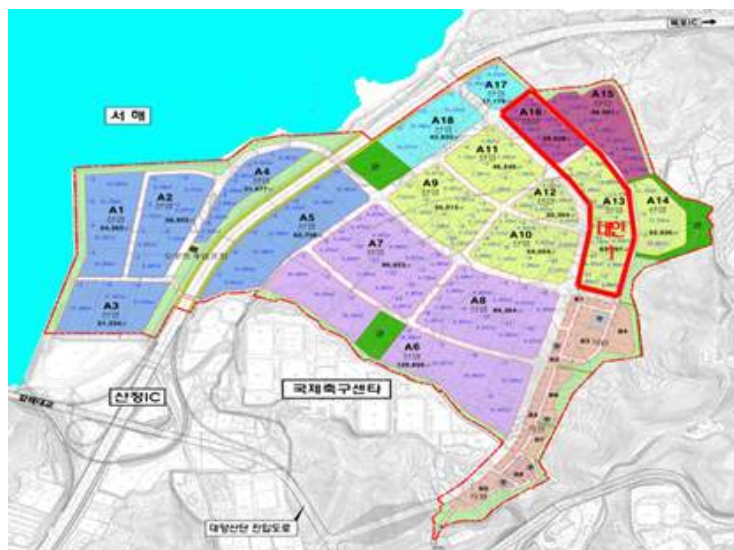
- 목포시 화물차 수요예측은 자동차 등록대수 이용 차고지 이용차량수요 및 국가교통DB 수요를 비교 예측하였음

구 분		2020년	2030년	증가율
1. 자동차등록대수 이용 예측치(대)		19,261	20,772	0.76%
2. 국가교통DB 예측치	발생	17,030	17,711	0.39%
	도착	17,002	17,716	0.41%

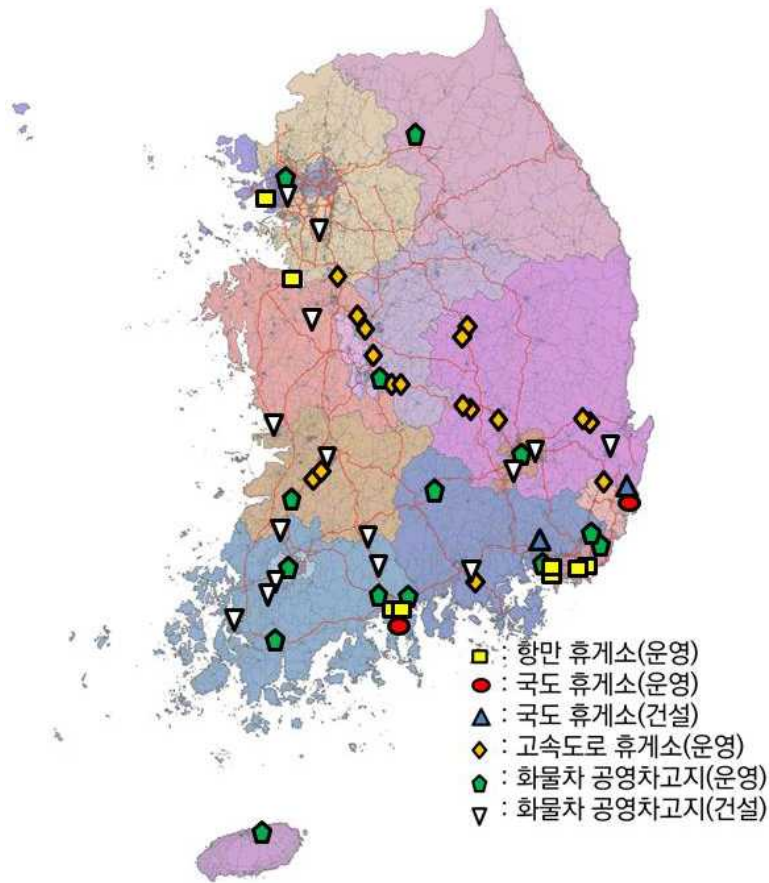
■ 화물 공영차고지 조성 계획

- 서해안과 남해안 고속도로의 사·종점, 무안국제공항, 신항만 등이 위치하여 물류거점도시로서 원활한 역할을 수행하고, 불법주정차 민원 해결을 통한 쾌적한 교통 환경 조성

구 분	공영차고지 사업개요
위 치	대양산업단지 일원 A13, A16BL
대지면적	약 91,000m ²
연면적	약 4,600m ²
주차대수	760면
사업기간	2019년 이전
도입시설	휴게실, 업무동, 주유동, 정비동, 세차동 등



〈화물차고지 건립 위치(대양산업단지 내)〉



〈화물차휴게소 및 공영차고지 공급 현황〉

라. 서남권 물류거점도시를 위한 배후물류단지 조성

■ 배경 및 필요성

- 광역목포권을 서남권 물류거점도시로 조성하기 위해서는 항만물류와 항공물류를 동시에 처리할 수 있도록 목포 신항과 무안공항 기업도시에 배후물류단지를 조성하여 비즈니스와 주거가 가능한 복합단지조성
- 목포 신항은 환황해권 거점 물류단지로 육성하여 광주전남 및 대전권에서 생산되어 수출되는 자동차, 조선기자재, 중량가전 등과 같은 중량 물류중심 유통물류산업의 메카로 발전시켜나가는 전략을 수립해 추진
- 특히 광역목포권을 국제해양 교류중심 거점도시로 만들기 위해서는 국제해양 교류중심 신도시 조성이 필요함
- 이러한 신도시 조성은 주변 해양국가인 일본, 중국 및 동남아 국가들과 교류를 확대함으로써 지역 경제의 자생력강화를 통한 대외경쟁력을 제고하는데 중요한 목표가 됨

■ 사업내용

- 목포신항은 광주전남의 서남권 기업에서 생산되어 환황해권으로 유출입 되는 항만물류를 선적에서부터 하역에 이르기까지 One-Stop으로 처리할 수 있는 공간으로 서남권 항만물류의 전진기지로 공간을 배치
- 신항 개발지구에 향후 증가할 것으로 예상되는 물류흐름을 고려하여 물류 처리 업무를 수행하는 물류단지조성과 물류기업을 유치 배치함
- 아울러 물류기업에 종사하는 근로자의 편의를 위한 주거공간을 조성배치, 서남권은 목포항 등 항만을 거점으로 하는 국제물류여건과 풍부한 문화관광자원이 있어 국내-국제거래를 활발히 할 수 있는 여건을 갖추고 있음에도 불구하고 정부의 무관심으로 투자부진과 산업부재로 지역경제가 활성화 될 수 없었음
 - 서남권 지역의 물류산업은 공항-항만 및 내륙화물기지를 통하여 이루어 지고 있는데 무안공항과 목포항의 1개 항만이 운영(1공항-1항만 체제) 중에 있으며, 이러한 물류기지를 통하여 수출입 화물운송 및 내륙 물류 네트워크 구축이 가능함
 - 물류체계를 개선하고자 하나 물량 규모가 작은 기업을 위해 목포신항 배후단지 또는 대불무역자유 지역에 한중 공동물류센터를 건립해야 함

■ 기대효과

- 중국측은 서부지역에 원활한 물류시스템이 제공되어 서부 대개발 프로젝트가 가속화될수 있고, 우리 서남항만은 양쯔강 유역에서 발생하는 화물의 수출입 거점으로서 일정 역할을 담당할 것임
- 중고차 수출무역센터 건립의 경우 수출업무의 효율성을 증대시키고, 수출 시장의 확대에도 도움이 되고 있으며, 다양한 정보교환이 한자리에서 가능함



〈배후물류단지 공간 구상〉

3. 정보·통신계획

3.1 현황분석

- 정보통신은 시간과 공간을 초월하게 하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면의 매개 역할을 하여 교통대체 및 에너지절약, 지역개발촉진 효과를 가져 옴
- 정보기술 발달의 결과로 사회는 기존의 산업화 사회에서 지식정보화사회로의 이행 단계를 밟고 있고 정보화의 진전에 따른 다양한 정보통신 네트워크와 서비스 및 단말기가 복합화 되는 환경으로 급속히 변화하고 있음
- 통신수단별 정보량 증가추이를 보면 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량이며, 우편물통신은 상대적으로 비중이 떨어지고 있어서 전화 및 전산망에 의존하고 있는 경향이 점점 뚜렷해지고 있음
- 정보·통신 분야는 21C 정보화 패러다임의 등장과 PC 및 인터넷기반 기술의 급진 전으로 그 동안 전형으로 여겨져 왔던 우편 및 유무선 전산·전화의 영역을 벗어나 시간과 공간이 초월된 유비쿼터스(Ubiquitous) 환경으로 변화하고 있음

〈지역별 인터넷 이용자수〉

(단위 : 천명)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
경기도	9,500	9,620	9,880	10,064	10,359
강원도	1,000	1,060	1,110	1,053	1,091
충청도	2,380	2,570	2,900	2,803	2,881
경상도	2,230	2,300	2,590	2,640	2,747
전라도	2,230	2,300	2,590	2,640	2,747

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈전국 인터넷 접속기업 현황〉



〈우체국시설현황〉

(단위 : 개소, 인)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
우체국수	소 계	36	21	21	21	20
	일반국	23	13	13	13	12
	분 국	—	—	—	—	—
	별정국	5	—	—	—	—
	우편취급소	8	8	8	8	8
우체통		161	76	77	61	61
사서함 시설수		100	104	55	32	45
직원수		273	177	194	192	180
집배원수		88	66	66	69	69

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈우편물 취급 현황〉

(단위 : 천통)

구분			2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
국내	계	접수	6,982	6,209	6,554	6,141	5,929
		배달	10,109	20,995	19,706	19,264	17,948
	일반	접수	5,574	4,737	4,942	4,562	4,444
		배달	8,841	18,400	17,078	16,642	15,445
	특수	접수	893	898	959	938	849
		배달	853	1,805	1,689	1,709	1,636
	소포	접수	515	574	639	642	637
		배달	415	790	939	912	867
국제	계	접수	10.1	22.2	17.8	13.3	12.2
		배달	10.0	8.0	7.3	9.3	3.4
	일반	접수	2.2	11.3	4.4	2.8	2.0
		배달	6.0	1.0	0.5	0.3	0.7
	특수	접수	3.3	1.6	2.9	0.1	0.2
		배달	3.0	5.0	5.0	8.0	0.7
	소포	접수	4.6	9.3	10.5	9.4	10.0
		배달	1.0	2.0	1.8	1.0	—

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

3.2 문제점 및 여건변화

■ 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기간망의 확충 및 정비 필요
- 기술의 발달로 인해 새로운 정보통신기기가 선보일 것이며 가전과 정보통신 기기들이 통합 연결되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책마련이 중요해질 전망

■ 물리적 기반망의 부족과 응용 서비스망 미비

- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라라고 할 수 있는 ISDN 등 물리적 기반망의 구축 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

■ 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구됨

3.3 기본방향

■ 유비쿼터스 사회의 실현

- BcN, USN, IPv6, GIS/GPS, Mobile 등의 유비쿼터스 인프라를 기반으로 하여 광대역 통합망, 도시종합정보센터, 그리드 컴퓨팅 인프라 등을 구축 하여 지능형 도시 구축

■ 정보체계구축을 통한 행정의 과학화

- 도시행정업무는 크게 기초정보의 수집 및 대시민서비스를 담당하는 일상 업무, 도시정보의 관리 및 갱신을 담당하는 관리업무, 다양한 계획 및 정책결정을 담당하는 의사결정업무로 구분해볼 수 있으며, 이러한 모든 행정업무를 과학적이고 효과적으로 추진할 수 있는 지원체계 강화

■ 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능케 하는 정보환경 조성

■ 이용자의 편리성 도모

- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신 시설의 배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

■ 사이버 공동체 구현

- 전 시민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고 지역사회 네트워크를 구축하여 각종정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경조성
- 도시정보의 공개로 대시민 서비스의 향상 및 관련 부서의 정보공동 활용을 증진하며 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 인터넷 환경 구축

3.4 실천계획

■ 다양한 정보자원의 구축

- 도시행정을 위한 도형 및 속성정보의 정보화
- 주민생활 편의를 위한 시민생활정보 구축
- 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템 구축

■ 정보화 환경 조성

- 기초생활수급자 집단 주거지역을 중심으로 PC와 초고속 통신망을 보급하여 정보소외계층의 삶의 질 향상 및 사회 통합을 실현하여 시민의 경쟁력을 제고
- CATV, ADSL망, 위성통신망 등 민간기업에 의해 추진되는 가입자망 고도화 사업과 연계 추진하여 초고속가입자망 보급 지원을 추진
- 무선인터넷을 조기 상용화하여 시내 주요 공공장소에서도 무선인터넷 서비스가 상용화될 수 있도록 하여 시민들이 언제, 어디에서나 지식정보를 획득할 수 있는 환경을 조성

■ 정보인력의 확충 및 관련제도의 정비

- 시청내 전체적인 도시정보시스템 운영자 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, 기본적인 GIS 기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 등이 정보 기술 변화에 따라 유연하게 대응 할 수 있도록 꾸준한 교육체계를 마련
- 산·학·연·관 협력체를 구성해 IT인력 양성 및 수급에 관한 협의체 구성
- 청소년 등의 인터넷 중독 치료를 위한 상담 및 정보윤리 강연회 실시



〈산학연 클러스터〉

■ 정보화 교육의 확대

- 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 장애인, 주부 등 정보소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 인터넷을 생활화 할 수 있는 기반 마련
- 각종 평생교육기관과 연계한 사이버 교육 시스템의 운영으로 시민의 정보 활용 능력이 사회 전반의 부가가치 창출과 삶의 질의 향상을 이룰 수 있도록 도모

■ 사이버 주민자치 실현

- 여론조사, 전자투표, 전자공청회 등의 시스템을 도입하여 시민 개개인이 인터넷을 통하여 시정에 참여하여 시정을 활성화하는 주민자치실현 기반을 조성
- 지역사회의 구성원 시민 개개인이 다양한 지식과 정보를 활용할 수 있도록 사회, 복지, 여성, 청소년 등 그룹별로 네트워크를 구축

■ 사이버 범죄 등에 대한 조치 및 복구계획 수립

- 보안시설 및 장비의 지속적인 투자와 관련 인력의 전문성 향상 도모
- 정부·기업·언론·사용자·백신프로그램 개발업체 등 관련분야를 포괄하는 협의체 구성 및 적극적인 민간참여 유도를 통한 사이버 범죄에 대한 대처 및 복구계획수립



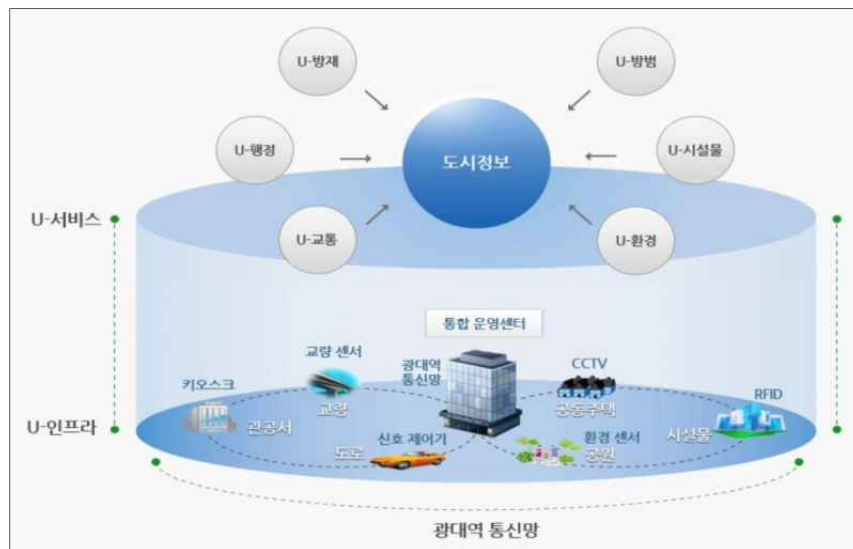
<통합운영센터>

■ 도시통합운영센터 구축

- 첨단 서비스 제공 및 관제기능을 통합적으로 수행함으로써 도시제반기능을 혁신시키고 세계 U-City시장을 선도하는 국제 경쟁력을 갖춘 동북아 중심도시 구현
- 각종 U-City 시설물로부터 정보수집 및 종합분석을 통하여 효율적으로 운영·관리하며, 수집된 도시정보를 실시간 제공

■ 목포시 U-City 구축

- 행정서비스에 유비쿼터스 도입을 통해 서비스 제고와 생산성, 나아가 목포시민의 행복지수를 높이는 행정지식 관리 시스템·모바일 포털·U목포 관광안내 시스템·모바일 전자업무 시스템을 2030년까지 단계별로 구축
- 유비쿼터스 정보화를 통해 최상의 원스톱 서비스와 선도적인 지방정부를 구현하고 원활한 흐름 행정과 클린행정을 도모하는 U목포 구축



제3장 도심 및 주거환경

1. 도시정비 및 재생

1.1 도시재생 관련계획

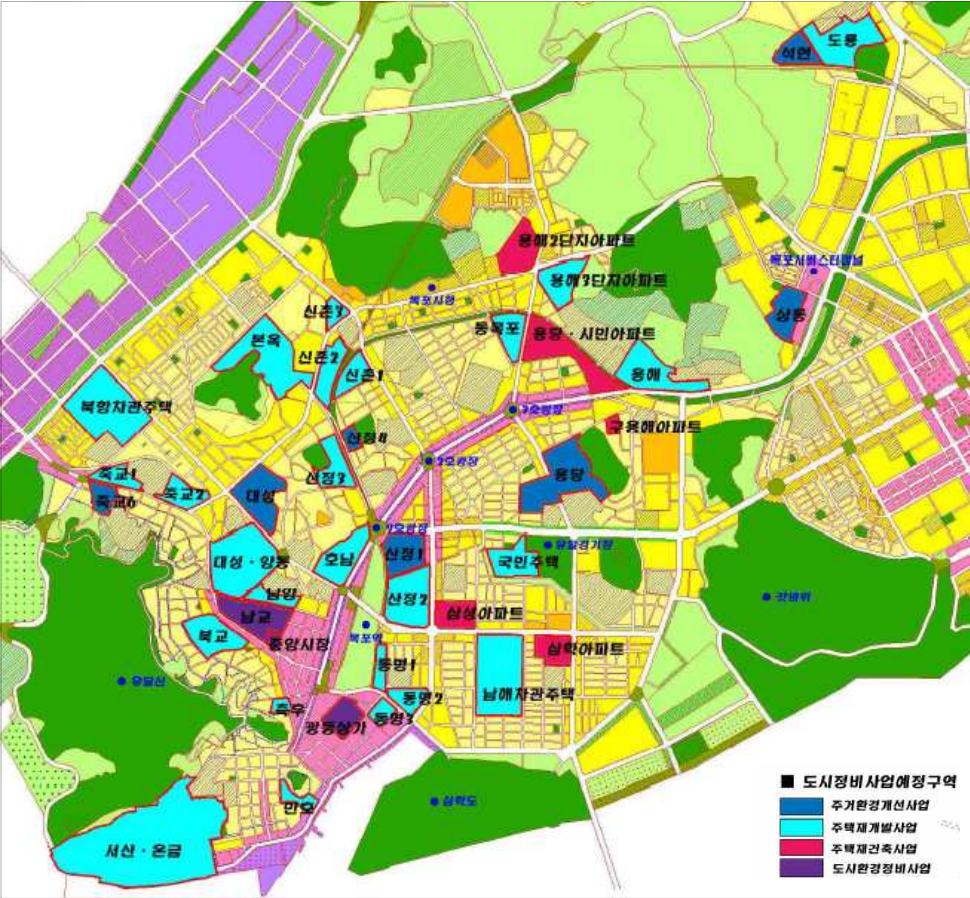
가. 도시 및 주거환경정비계획

○ 목포시에는 총 40개의 정비(예정)구역이 지정되어 있음

〈도시 및 주거환경정비구역 지정현황〉

구분	계		도시환경정비		주택재개발사업		주택재건축		주거환경개선사업	
	구역수	면적	구역수	면적	구역수	면적	구역수	면적	구역수	면적
합계	40	227.5	3	10.2	25	162.3	5	20.8	7	34.2
동부생활권	14	92.2	3	10.2	10	79.6	-	-	1	2.4
중부생활권	23	118.8	-	-	14	74.4	5	20.8	4	23.6
서부생활권	3	16.5	-	-	1	8.3	-	-	2	8.2

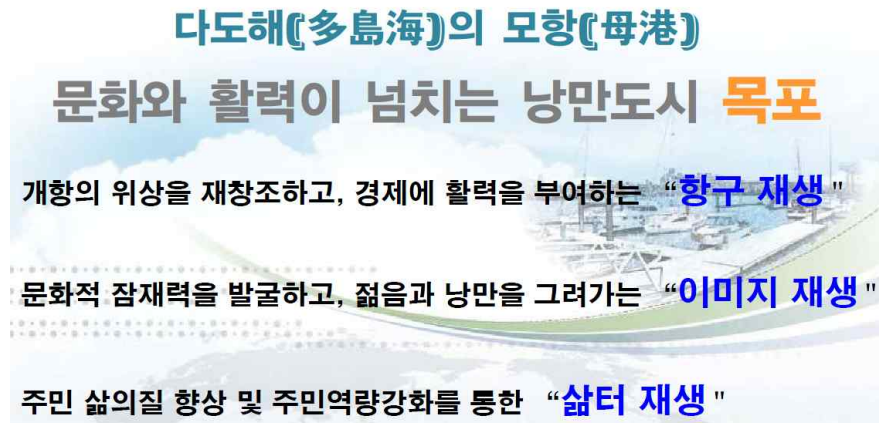
자료 : 목포시, 도시 및 주거환경 정비기본계획, 2008






〈사업유형별 정비예정구역도〉

나. 도시재생전략계획

(1) 도시재생 비전 및 목표



(2) 목표설정

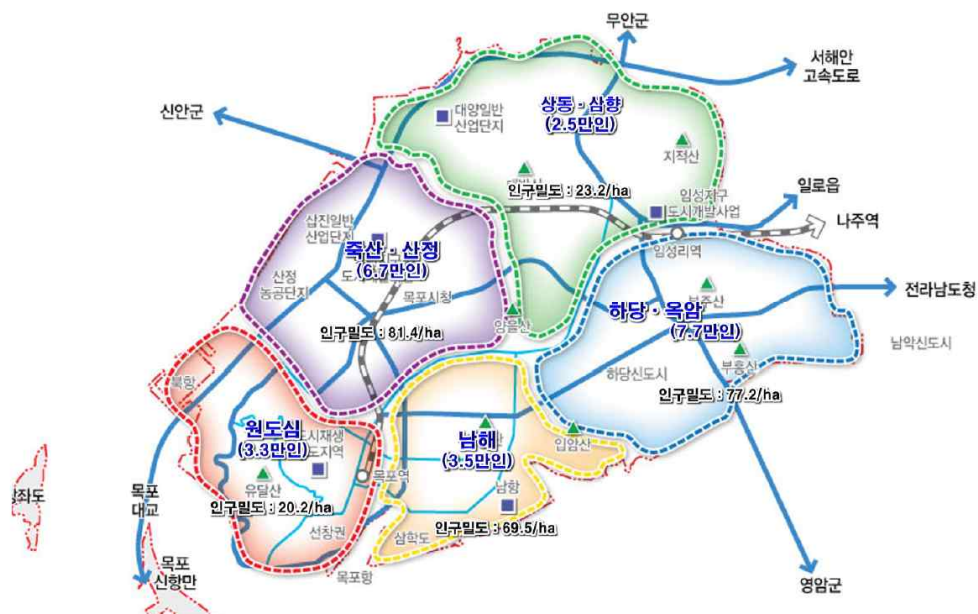
 <p>항구재생</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 항만 기능재편에 의한 재생전략 수립 • 항만, 역세권 등 거점개발을 통한 도시경쟁력 강화 • 내항·목포역 민간투자사업 유치에 대한 파급효과 극대화 • 목포항, 어시장, 수변자원 등을 활용한 해양관광 극대화
 <p>이미지 재생</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 젊은층을 유인할 수 있는 기능 도입 • 역사·문화자원 및 자연환경자원 등 연계를 통한 관광루트 개발 • 테마거리 조성, 상권활성화 등을 통한 도시활력 증진 • 스토리텔링을 통한 매력있는 도시 조성
 <p>삶터 재생</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 주거지 정비, 생활인프라 개선 및 커뮤니티시설 확보 • 민관협력 거버넌스 구축 및 마을공동체간 네트워크 형성 • 주민협의체 구성, 지역신문, 마을기업, 도시재생대학 등 주민역량 강화 • 마을리더 육성, 주민역량 강화 등 프로그램 지원

(3) 추진전략

- 원도심과 신도시의 균형발전 전략
- 지역 주민의 창의성을 바탕으로 자율적으로 추진
- 부처간 협업을 통해 재생이 시급한 지역에 집중 지원
- 목포시 지역특성을 반영한 맞춤형 도시재생
- 시혜적 복지가 아닌 자생적 공간적 복지의 달성

(4) 도시재생 생활권역 설정

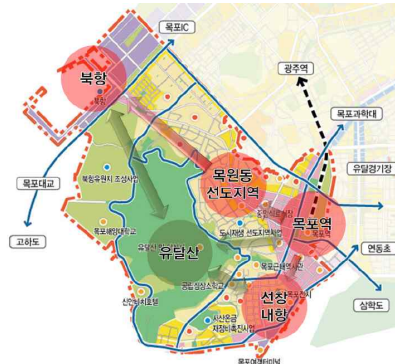
구 분	행정동	특 징
원도심 생활권역	목원동, 유달동, 죽교동, 북항동, 만호동(삼학도 제외)	<ul style="list-style-type: none"> 목포내항과 목포북항이 위치하며 다양한 해양 문화를 지니고 있음 개항의 역사를 지닌 생활권으로 다채로운 역사문화자원이 풍부함
죽산·산정 생활권역	연산동, 용해동, 산정동, 용당1동, 원산동, 대성동	<ul style="list-style-type: none"> 시청, 목포대학교 등을 포함한 교육 및 행정 기능 중심지 주변에 삼진일반산업단지, 산정농공단지 등 산업 자원이 풍부하나, 최근 인구유출이 지속되는 중임
상동·삼향 생활권역	삼향동, 상동	<ul style="list-style-type: none"> 권역 내 대박산(157m), 양을산(154m), 지적산(187m)이 입지함 영산로변 양호한 주택지가 입지하고 있으나, 그 외 지역은 소규모 노후 촌락 산재
남부 생활권역	연동, 용당2동, 이로동, 동명동, 삼학동, 만호동(삼학도)	<ul style="list-style-type: none"> 삼학도, 갯바위 문화권 등 풍부한 해양관광 문화자원이 입지함 산업, 인구, 경제분야에 쇠퇴가 지속되는 지역임
하당·옥암 생활권역	하당동, 신흥동, 옥암동, 부주동, 부흥동	<ul style="list-style-type: none"> 하당·옥암신도시가 입지하여 양호한 주거·상업여건이 조성됨 목포평화광장 주변으로 중심상업이 형성되어 있음



■ 원도심 생활권역

○ 재생기본방향

- 개항의 역사를 갖는 지역으로서, 근대 역사·문화자원을 활용한 도시 재생전략계획 수립
- 서해안고속도로, 목포역(KTX:SRT), 여객 터미널 등 광역교통체계의 이점을 갖는 지역으로서 각 시설들간의 연계를 통한 교통중심거점 역할 증대
- 강과 바다가 만나는 길목으로서, 지역이 갖는 다양한 해양 관광 자원의 효율적 활용을 통해 집객 유도
- 근대 산업유산, 한옥 등 지역의 역사·문화적 건축물을 활용하여 특색 있는 경관을 조성하고, 창고·폐공장 등 기존 건물을 도시민이 필요로 하는 도서관이나 전시·공연장 등 문화·여가공간으로 공급



〈원도심 생활권역 기본구상〉

○ 재생세부전략

- 특화가로, 축제 등 근대역사·문화 재발견
- 공·폐가를 활용한 공공서비스 및 주민편익시설 제공
- 목포 내항, 유달산 등 자연자원의 효율적 활용
- 선도지역의 우선추진을 통한 목포 도시재생시스템 안정화

■ 죽산·산정 생활권역

○ 재생기본방향

- 삼진일반산업단지, 세라믹일반산업단지 등 산업단지재생을 통한 지역활성화를 유도하고 배후주거지 활성화
- 부족한 공공편의 및 생활인프라 개선을 통한 정주여건 강화 및 주민 삶의 질 개선
- 인구감소로 인한 지역의 공공·교육 서비스 공간 등이 유향화됨에 따라 기능 다변화 및 복합화를 통해 효율적 활용 유도

○ 재생세부전략

- 도로, 공원, 커뮤니티 공간 확충 등 근린재생형 도시재생
- 천주교 구교구청, 대성동 주거환경 개선사업 등과 연계한 재생
- 산정농공산단 재생을 통한 근로 여건 및 산업 생산성 증진 유도



〈죽산·산정 생활권역 기본구상〉

■ 상동·삼향 생활권역

○ 재생기본방향

- 대박산, 지적산, 양을산 등 산림이 풍부한 지역으로서 산림자원의 효율적 활용 및 연계를 통해 친환경적 도시재생 도모
- 양호한 자연환경과 연계하여 자연친화형 주거지 조성
- 인구밀도가 낮고 취락간 집적도가 낮은 지역으로서 공공 서비스 및 편의시설의 효율적 이용 유도를 통하여 주민편의 증진 유도



〈상동·삼향 생활권역 기본구상〉

○ 재생세부전략

- 소규모 취락의 경우 ‘소단위 맞춤형 마을만들기’ 실현
- 대박산~지적산~양을산 녹지축 주변 친환경 전원마을 조성
- 소규모 취락 내 도로, 공원 등 생활인프라 정비

■ 남부 생활권역

○ 재생기본방향

- 주거중심으로 개발되어 생활편의 및 생활인프라가 부족한 지역으로써, 공공편의 및 생활인프라 개선을 통한 정주여건 강화
- 원도심 및 신도시와 차별화된 중·저층 주거지 형태 유지하고, 주민주도 도시관리 유도를 통한 지속가능한 정주기반 확보
- 삼학도, 목포남향, 갯바위, 목포문화예술회관 등 다양한 해양·관광문화 자원을 가진 지역으로써, 해양관광문화의 육성 및 지원을 위한 서비스 강화
- 대상지를 가로지르는 입암천의 효율적 보전 및 활용방안 모색

○ 재생세부전략

- 도로, 공원, 커뮤니티 공간 등 생활인프라 확충
- 노후주택 리모델링 등 주거환경 개선
- 갯바위문화권 연계체계 증진 및 지원편의시설 확충
- 남해~입암천의 녹지축을 활용한 도시재생 전략 마련



〈남부 생활권역 기본구상〉

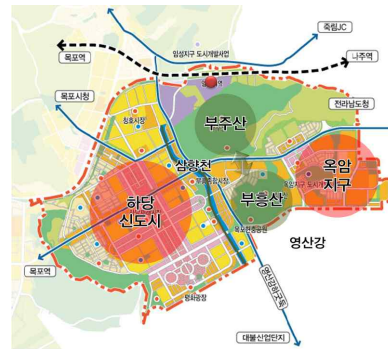
■ 하당·옥암 생활권역

○ 재생기본방향

- 구도심과 상생하는 균형발전 전략 추진
- 기반시설, 공공편의시설 활용도 제고 및 기능다변화
- 효율적이고 지속가능한 도시관리체계 구축

○ 재생세부전략

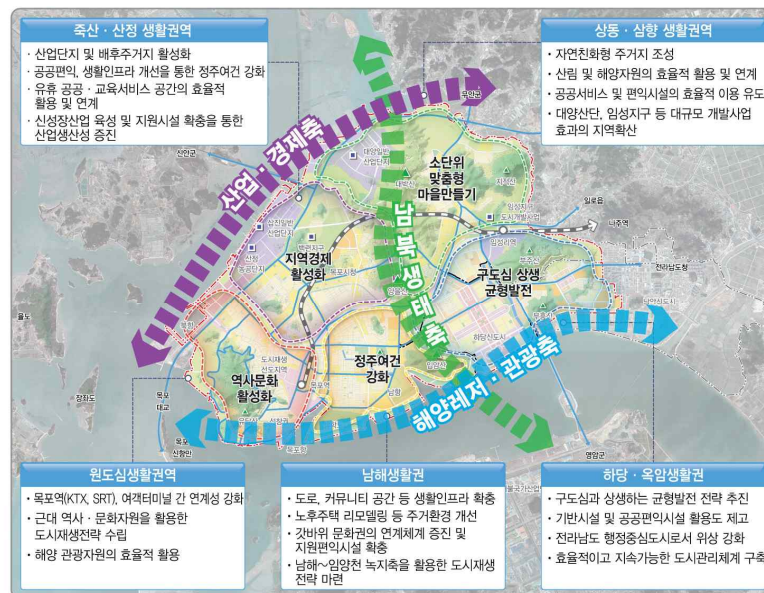
- 주민 커뮤니티 형성 및 역량강화 방안 마련
- 신도시 외 잔여지역의 주거지재생
- 하당상업지역의 옥암지구로의 상권 분산에 따른 재생전략
- 삼향천의 보전 및 수변공간의 활용도 증진



〈하당·옥암 생활권역 기본구상〉

(5) 도시재생전략계획 종합구상

- 원도심생활권역은 개항 등 역사문화자산에 기반한 역사문화활성화이며, 죽산·산정생활권은 해안가에 입지한 산업단지와 연계한 지역경제 활성화 전략임
- 상동·삼향생활권은 저밀의 주거지가 산재한 특성에 맞추어 소단위 맞춤형 마을만들기가 중심전략이며, 남해생활권의 경우 중·저밀주거지의 특성에 맞추어 정주여건강화를 주요 전략으로 설정함
- 하당·옥암생활권은 신도시로서 타지역에 비하여 우수한 정주여건과 상업기반을 갖는 지역으로서, 구도심 상생 및 균형발전 전략으로 통해 목포시의 전반적 경쟁력을 강화할 수 있는 교두보로 삼을 필요가 있음



(6) 활성화지역 후보지 선정

○ 쇠퇴, 지역적 특성 등을 고려하여 7개 구역 우선 선정

<ul style="list-style-type: none"> ■ 파급효과 극대화 지역 ■ 도시재생의 유형별 배분 ■ 도시재생의 시급성 ■ 재정 및 사업실현성 고려 	우선 7개소 선정	<ul style="list-style-type: none"> ■ 중심시가지형 (2개소) <ul style="list-style-type: none"> - 선도지역, 선창권역 ■ 근린재생 일반형 (4개소) <ul style="list-style-type: none"> - 서산, 산정·대성, 죽교, 용당1지구 ■ 도시경제기반형 (1개소) <ul style="list-style-type: none"> - 목포역세권
---	-----------	--

〈도시재생활성화지역 후보지〉

지구명	위 치	유 형	면적(천㎡)
선도지역	목원동 일원	근린재생형 중심시가지형	624
선창권역	만호동 일원	근린재생형 중심시가지형	845
서산지구	서산동 일원	근린재생형 중심시가지형	324
목포역세권	목포역 주변	도시경제기반형	1,109
산정·대성지구	산정동, 대성동 일원	근린재생형 일반형	647
용당1지구	용당1동(목포고, 목상고)	근린재생형 일반형	782
죽교지구	죽교동 일원	근린재생형 일반형	465



다. 도시재생활성화지역(기 선정지역)

(1) 도시재생선도지역

■ 재생목표

- “유달산 주변 구도심 공·폐가 활용 예술인마을 조성”

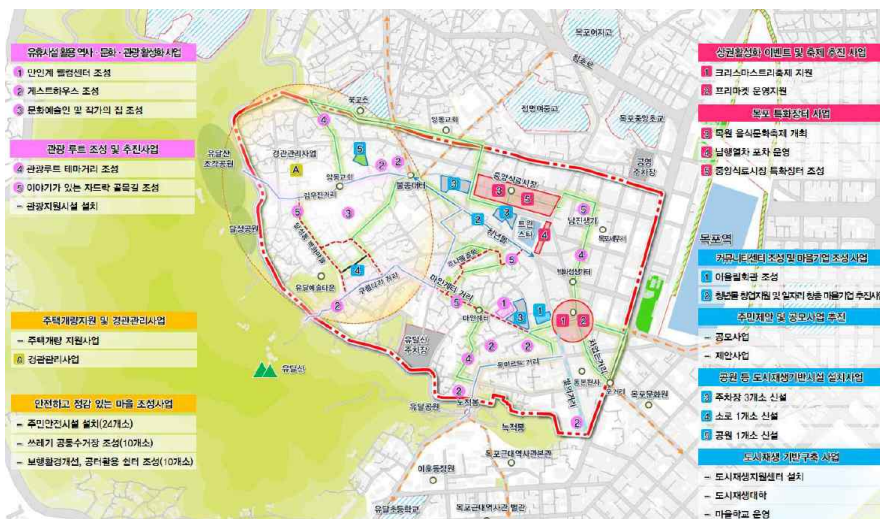
■ 지역개요

- 위치 : 목포시 목원동 일원
- 면적 : 600,000㎡
- 주요자원
 - 유달산, 목포문화재단, 중앙식료시장, 마인게터, 차범석김우진, 보해양조



■ 재생전략

목 표	추진전략
역사문화관광활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 지역자산 활용 맞춤형 관광거점 마련 • 관광편의매력도 증진
상권활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 목포를 대표하는 특화상권 조성 • 상가 활성화 지원방안 마련
안전하고 쾌적한 주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 노후-불량주택의 물리적 개선 유도 • 주거지역 마을 환경 개선
지역공동체 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 공동체 활성화 • 주민의견 수렴 기회확대 및 사업화 방안 마련



〈도시재생선도지역 세부구상도〉

(2) 도시재생뉴딜사업(선창권역)

■ 재생목표

- “항구재생과 이미지재생을 통한 관광활성화”

■ 지역개요

- 위치 : 만호동, 동명동, 유달동 일원
- 면적 : 845,000m²
(육지부 694,097m²)
- 주요자원
 - － 목포내항, 여객선터미널, 항동시장, 목포진, 새뜰사업



■ 재생전략

목 표	추진전략
항구재생	<ul style="list-style-type: none"> • 지역자산 기반의 경제활성화 및 일자리 창출 <ul style="list-style-type: none"> － 여객선터미널 이용객 체류 극대화, 내항 수변공간 테마명소 조성
이미지재생	<ul style="list-style-type: none"> • 문화자원 활용 및 관광명소화에 의한 낭만도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> － 목포역~내항~삼학도 등 연계 관광루트 조성 － 목포진 역사공원과 항동시장 연계 관광거점 조성
삶터재생	<ul style="list-style-type: none"> • 생활인프라 개선 및 마을공동체 회복 <ul style="list-style-type: none"> － 골목길, 공·폐가 정비를 통한 지역경관 개선, 도시재생대학, 주민워크숍 등 주민역량강화 지원



〈선창권 도시재생활성화지역 세부구상도〉

(3) 도시재생뉴딜사업(서산지구)

■ 재생목표

- “보리마당 전망대 설치 및 바다전망길 조성을 통한 지역활성화”

■ 지역개요

- 위치 : 서산동 일원
- 면적 : 324,000m²
- 주요자원
 - － 보리마당, 유달로, 유달초교, 임마누엘수양관, 새들사업



■ 재생전략

- 보리마당의 공터를 활용한 전망대 설치
- 보리마당로를 활용한 바다전망가로 조성
- 공·폐가 및 유휴부지를 활용한 생활기반 확보 및 문화·예술공간 활용 (시화골목길 정비)
- 슬럼화된 골목길 정비를 통한 마을경관 개선
- 기반시설 : 슬럼화된 골목길 정비 및 근린공원 조성 필요



〈서산지구 도시재생활성화지역 세부구상도〉

라. 도시재생활성화지역 후보지

(1) 목포역세권 도시재생활성화지역

■ 재생목표

- “목포역세권 및 삼학도 주변 민간투자사업 유치에 의한 파급효과 극대화”

■ 지역개요

- 위치 : 동명동, 연동 일원
- 면적 : 1,109,000m²
(삼학도 545,000m²포함)
- 주요자원
 - 삼학도, 목포역, 구 자유시장
 - 김대중 기념관, 근대건축양식



■ 재생전략

- 목포역 입체화를 통한 동·서측의 교통·경제 연결
- 목포역 복합환승서비스 구축
- 목포역세권 토지이용 고도화 및 복합화
- 주민 삶의 질 개선 및 창조적 일자리 창출
- 기반시설 : 역전 주차장 확충 및 청호 고가도로 개설 필요



〈목포역세권 도시재생활성화지역 세부구상도〉

(2) 산정·대성지구 도시재생활성화지역

■ 재생목표

- “카톨릭성지 조성사업 및 교육시설과 연계한 주거형 도시재생”

■ 지역개요

- 위치 : 대성동 일원
- 면적 : 647,000m²
- 주요자원
 - 카톨릭성지, 정명여중 사택
 - 목포양동교회, 옥장 장주원



■ 재생전략

- 카톨릭성지와 양동교회, 정명여중 등 지역자산을 연결하는 특화가로 조성
- 목포여고, 목포정명여중고 등 여학생들의 통학환경에 대한 배려
- 카톨릭성지 조성사업과 연계한 관광·생활인프라 조성
- 기반시설 : 생활권공원 및 주차장, 작은도서관 등 필요



〈산정·대성지구 도시재생활성화지역 세부구상도〉

(3) 용당지구 도시재생활성화지역

■ 재생목표

- “목포고와 목상고의 추억 만들기를 통한 도시재생”

■ 지역개요

- 위치 : 용당1동, 산정동 일원
- 면적 : 782,000m²
- 주요자원
 - 웰빙공원, 명도복지관, 동부시장, 목상고, 목포고



■ 재생전략

- 청호중, 목상고 유희공간을 활용한 공공서비스 기능 확보
- 목상고~목포고를 연결하는 추억의 거리 조성
- 동부시장 상권활성화사업추진
- 마을공동체 활성화, 주민협정 등을 통한 지역관리 유도
- 웰빙공원 특화거리 등과 연계한 보행루트 확보
- 기반시설 : 생활권 공원 및 주차장, 작은도서관 등 필요



〈용당지구 도시재생활성화지역 세부구상도〉

(4) 죽교지구 도시재생활성화지역

■ 재생목표

- “죽교 도서관 마을 조성을 통한 지역 활성화”

■ 지역개요

- 위치 : 죽교동 일원
- 면적 : 465,000m²
- 주요자원
 - 유달산 둘레길, 덕인중·고
 - 해인중·고, 흥일고



■ 재생전략

- 죽교주민센터 및 주변 통합 정비를 통한 도서관마을 조성
- 통학로 정비를 통한 학생들의 안전과 편의 제공
- 유달산 둘레길로의 진입로 정비
- 공공자산(주민자치센터 부지, 나대지 등)의 효율적 활용을 통한 주민서비스 제공
- 기반시설 : 통학환경 불량 및 문화·복지 서비스 부족



〈죽교지구 도시재생활성화지역 세부구상도〉

(5) 우선순위 및 지역간 연계방안

- 목포시 도시재생의 단계를 3단계로 구분하여 지속가능한 도시재생을 도모함
- 활성화 구역별 개별적인 계획이 되지 않도록 연계·지원 프로그램을 마련함

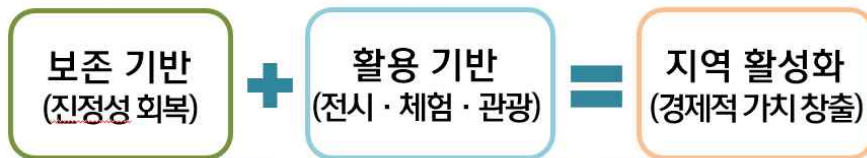
구 분	도입기	확장기	안정기	
지 역	<ul style="list-style-type: none"> • 목원동 (선도지역) 	<ul style="list-style-type: none"> • 선창권 	<ul style="list-style-type: none"> • 산장·대성 • 용당1지구 • 죽교지구 • 서산지구 • 목포역세권 	용당2지구 등 9개지구
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 원도심활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역자산 활용 • 관광활성화 • 민간투자 유치 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거환경 재생 • 민간투자 유치 	도시재생 여건 성숙에 따라 활성화 지역지정 확대
계획내용	<ul style="list-style-type: none"> • 지역자산 활용한 관광자원 활성화 • 특화거리조성 • 주민역량강화 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활인프라 개선 • 일자리 창출 • 문화, 커뮤니티 공간확보 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거환경 개선 • 민간투자 유치를 위한 기반 확보 • 보행환경 개선 	
연계방안	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생활성화지역 간 도로 및 보행로 연계 • 선도지역과 선창권의 관광활성화 사업 연계 • 활성화 구역별 주민조직간 연계·지원 프로그램 마련 • 1순위 지역의 우수 도시재생 아이টে에 대한 모니터링 및 표준화, 성과관리 철저 			



(6) 근대역사문화공간 재생활성화 사업

- 원도심 일대 근대건축자산을 전국 최초 면(공간)단위 문화재로 등록하여 통합적 문화재 관리와 활용을 통해 지역경제 활성화 도모

근대역사문화공간 재생활성화 사업	
특화전략	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원의 입체적 · 맥락적 활용 극대화
	<ul style="list-style-type: none"> • 공간 내 근대건축유산을 중점 매입정비(공정활용 강화)
	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 콘텐츠 개발을 통해 교육 · 전시 · 체험 공간 조성
	<ul style="list-style-type: none"> • 문화재 야행 등 다양한 문화재 활용프로그램과 연계 매력적인 특화공간 창출



마. 전통시장현황

- 2015년 기준 목포 지역내 전통시장은 총 6개소가 입지하고 있으며 모두 상설시장에 해당하며 총점포수는 1,269개소가 분포하고 있음

〈목포시 전통시장 현황〉

시장명	구분	개설일	대지면적(㎡)	건물연면적(㎡)	점포수(개소)
계	-	-	35,944	37,712	1,269
중앙식료시장	상설	'66.2.20	1,198	841.5	130
동부시장	상설	'72.2.28	1,551	1,419	305
자유시장	상설	'99.09.21	6,968	6,512.47	220
청호시장	상설	'99.09.21	8,263	9,965.94	230
목포종합수산물시장	상설	'04.9.17	5,718.5	5,559	135
향동시장	상설	'05.11.14	6,433.59	8,888.495	105
신중앙시장	상설	'09.08.06	5,812	4,526	144

자료 : 목포시 내부자료(2016년 말 기준)

■ 전통시장 특화사업 현황

- 전통시장 활성화와 관광자원 개발을 위해 목포시 산정동에 위치한 자유시장내 '남진야시장'을 조성 2015년 개장하여 운영중
- 정부에서 공모한 전국야시장 지원사업에서 선정
- 항구도시의 특색을 살린 먹거리와 다문화음식, 공예품, 민화디자인, 소품 등의 프리마켓이 운영중에 있으며, 각종 공연 등 문화행사도 열리고 있음

〈전통시장 특화사업 현황〉

구분		특화사업
용당동	동부시장	<ul style="list-style-type: none"> • 아케이드 설치 558m • 동부시장 활성화 방안(중소기업청지원, 2008.3)
산정동	자유시장	<ul style="list-style-type: none"> • 남진야시장 운영 • 상인교육장 설치(상인 50% 수료)
광동	목포종합수산물시장	<ul style="list-style-type: none"> • 대형관광버스 전용주차장 • 전통시장 온라인쇼핑몰 에브리마켓 운영 (중소기업청 지원)
산정동	신중앙시장	<ul style="list-style-type: none"> • 전통시장 환경개선사업(목포시 지원) • 주차장 조성

1.2 문제점 및 여건변화

■ 원도심 기능 저하 및 지역간 불균형 발생

- 노후 주거·기반시설 여건의 원도심 기능 저하로 지역 침체가 지속되고 있음
 - 원도심 고유의 역사문화자원을 적극활용한 지역 활성화 전략 필요
- 목포시 내 하당, 용해, 옥암, 임성 등 다수의 신도시 개발로 인하여 신·구 시가지 간 불균형이 발생함

■ 기존 도시 및 주거지 정비방식의 한계 인식

- 도시 및 주거지 정비방식의 패러다임이 변화하는 추세로, 주민과 공동체 활동을 기반으로 하는 정비방식이 새롭게 도입되는 추세임
- 전국적으로 지자체별 주민·공동체 기반 사업추진이 활발해지고 있으며, 민관협력·지원 분위기가 확산되고 있음

■ 전통시장 쇠퇴에 따른 지역경제 활력 감소

- 전통시장 시설의 노후화, 대형 유통시설의 증가, 소비패턴의 변화 등으로 인해 전통시장이 쇠퇴
- 소비패턴 변화에 탄력적으로 대응하고, 대형 유통시설과 차별화한 활성화 전략 필요

■ 사회적 경제의 중요성 인식 분위기 조성

- 사회적 경제 육성정책 추진으로 지역공동체 기반의 사회적기업, 마을기업, 협동조합이 급격하게 증가함
 - 사회적경제 주체의 역량 강화 및 육성 정책, 모델 발굴, 네트워크 구축, 재정지원 등을 위한 다양한 연계사업 추진 활발
- 주민·공동체 주도의 재생사업, 지역경제 활성화와 연계하여 사회적 경제에 대한 중요성을 인식하는 분위기가 조성되고 있음
 - 공동체 기반의 경제 생태계 구축으로 지역경제 활성화와 커뮤니티 조성 도모

1.3 실천계획

가. 법정계획을 통한 도시재생실행

(1) 도시재생전략 및 활성화계획

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」(2013.12.5.)이 제정됨에 따라 도시재생 추진을 위한 도시재생전략계획을 10년 단위로 수립
- 도시재생전략계획은 도시재생과 관련한 각종 계획, 사업, 프로그램, 유형·무형의 지역자산 등이 우선적으로 도시재생활성화지역에 연계집중되도록 재생계획 수립
 - 「목포 도시재생전략계획」에서는 지정여건 및 지역여건 종합분석을 통해 7개의 도시재생 활성화지역 설정
 - 중심시가지형 2개소(선도지역, 선창권역), 근린재생일반형 3개소(서산, 산정·대성, 죽교, 용당1지구), 도시경제기반형 1개소(목포역세권)를 도시재생 단계별 계획을 통해 도시재생 추진

(2) 도시 및 주거환경기본계획

- 「2020 목포 도시 및 주거환경정비 기본계획」에서는 지역의 특성을 고려하여 40개의 정비예정구역을 지정하고 있음
 - 유형별 : 주거환경개선 7개소(34.2ha), 주택재개발 25개소(162.3ha), 주택재건축 5개(20.8ha), 도시환경정비 3개소(10.2ha)
- 2012년 「도시 및 주거환경정비법」 개정을 통해 전면 철거형 사업 대안으로 보전·관리·개량 중심의 재생사업인 주거환경관리사업을 도입

(3) 빈집 및 소규모 주택 정비

- 도시지역에 방치된 공가와 폐가를 공공적으로 재활용하여, 도심지역의 활력을 제고하고, 도시의 안전성을 향상함으로써 도심쇠퇴를 방지하는 동시에 도시외곽의 녹지자원을 보전하고자 함
- 공·폐가는 흔히 접하기 힘든 건축구조, 지붕내부구조, 정원 등의 활용외에 기존 타일, 벽체 등의 창조적 활용 등을 통한 건축문화실험의 장 등 수복적 정비·활용 추진
- 「빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법」이 2018.2.9. 시행으로 빈집정비사업 및 소규모 주택정비사업(자율주택정비사업, 가로주택정비사업, 소규모 재건축사업) 추진 및 빈집정보시스템 구축으로 빈집활용 증진

(4) 노후 산업단지 구조고도화 사업

- 도시 쇠퇴의 근본적인 원인이 지역산업의 쇠퇴로 인한 실업과 소득감소에 따른 도시관리의 부재와 이로 인한 도시환경의 쇠퇴에 있어 기존의 도시 내 산업단지의 지속적인 혁신을 통하여 산업 경쟁력을 강화하는 지속가능한 도시경제 정책이 필요함
- 도시지역 노후 산업단지 환경 개선
 - 산업단지 리모델링을 통해 기반시설 재생과 산업단지 혁신센터 설치, 산업단지 내 정주여건 개선
 - 삽진산단 및 산정농공단지의 노후산단 경쟁력 강화사업 추진
- 복합산업단지화를 위한 리모델링사업 추진

나. 테마가 있는 특화거리 조성

- 목포 고유의 자원의 통합과 연계를 통한 독창적인 루트를 개발하고 목포만의 색채를 담아내 역사문화관광 중심지로 조성

■ 원도심 도시재생사업과 연계한 테마거리 조성

- 간선도로변 이면부의 골목길을 활용하여 노년층에게 향수를 자극하며 중·장년층에게는 새로운 공간제공을 목적으로 골목별로 특성화를 추진하여 새로운 골목문화의 창출
 - 김우진거리(화산약국~조각공원) : 김우진 문학정원
 - 구름다리거리(남교소극장~달성사) : 색(color)을 테마로 한 거리
 - 자드락골목길(달성동 벽화마을, 콩나물 골목, 로데오광장) : 목포의 생활상과 이야기
 - 목마르뜨 거리(노적봉 일원) : 목포의 몽마르뜨
- 테마가 있는 특화거리 조성으로 도시재생 및 해양문화 관광도시의 역량 강화에 기여

■ 신도심 상가활성화를 위한 테마거리 조성

- 하당신도시 중심상업지역내 위치한 보행자전용도로의 이용을 촉진하여 목포도심 기능 및 상권 활성화에 기여
 - 연인의 거리(평화광장) : 보행중심의 구조개선 요구
 - 장미의 거리(하당신도시) : 프로그램 다양화

다. 지역 커뮤니티 활성화를 통한 마을공동체 회복

■ 마을공동체 지원을 위한 장기적 방향 제시

- 주민 주도의 마을공동체를 활성화하는 지원방향을 제시함
 - 지원사업 유형을 다양화하고, 수시 공모나 기획사업 형태로 지원
 - 마을공동체 만들기 지원센터의 운영 및 관리기능 강화
- 해당 마을 및 사업 주체의 독자적 특성을 반영하고, 단순 비용지원이 아닌 다각적 지원방향을 고려하되, 장기적 관점에서 지속적인 지원체계가 유지되도록 함
- 교육·학습기회 제공 및 단계별 사업추진을 통해 주민 역량을 강화하고, 공동체 커뮤니티 형성 및 활성화에 주력함
- 주민 주도로 마을의 종합발전을 유도하기 위한 발전전략과 사업계획을 수립하는 가이드라인 및 실행계획을 제시함

■ 마을공동체 네트워크 구축 및 마을 거버넌스 활성화방안 제시

- 주민·공동체 및 지자체, 전문가, 시민사회 등이 중심이 되는 참여자 네트워크를 구축함
- 근대문화유산 및 밀도가 낮은 지역의 공·폐가 정비 등을 통한 커뮤니티 공간확보와 지원체계 구축
- 주체 간 원활한 소통을 이끌어내기 위한 중간 지원조직을 구성하고 지역 주민에 대한 교육 및 홍보기능을 강화함
- 참여자 네트워크 이외에 공동체를 활성화하도록 하는 마을 네트워크, 지역사회자원네트워크, 민·관·학 거버넌스 구축을 유도함

라. 주민·상인이 주도하는 지역기반의 상권활성화 도모

■ 원도심 상권의 활성화와 기능회복을 위한 지원방향 제시

- 원도심 주변 상권 및 지역경제 활성화를 위해 개별 시장지원에서 탈피하여 전통시장, 지역거점 상업공간 등을 아우르는 전략적 지원방향을 설정함
- 물리적 공간 정비방식의 한계를 극복하기 위한 방안으로서 지역 특색을 활용하여 상권별 차별화를 도모하는 맞춤형 지원방안을 모색함
- 지역 및 상인 기반의 커뮤니티를 활용하여 교류기능과 관련된 네트워크 연계 구축방안을 마련함

■ 신규 개발로 인한 신도심 중심성 강화를 위한 지원방향 제시

구 분	개선방안	단기	중기	장기
도로교통	<ul style="list-style-type: none"> 주차관리 및 주차시설 확충 포장을 통한 노면정비 및 개선 보행자도로 정비 	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>		
외부공간	<ul style="list-style-type: none"> 중심광장 기능강화 상가 파사드 정비 및 아케이드 조성 상업가로 통행성능 향상 : 야간조명설치, 보행장애물제거 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
도시계획	<ul style="list-style-type: none"> 사유지 매입 후 공공용지화 블록별 용도 특성화 지구단위계획 수립 			<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
활성화 프로그램운영	<ul style="list-style-type: none"> 12달 문화거리 축제 청년 공유 프리마켓 개최 : 협력적 소비를 통한 공유경제 홍보 목포시내 행사, 축제 등 다양한 프로그램에서 할인쿠폰이나 상품권 증정 상권내 숙련된 기술 및 생활의 지혜를 보유한 달인 경연대회 	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>		
경영의식	<ul style="list-style-type: none"> 상인공동체의식강화를 위한 교육 상가번영회 활성화 상가 간판, 파사드 정비 등 디자인교육 중소상인들의 경영 컨설팅 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	

■ 전통시장 및 그 주변을 테마가 있는 관광상품화

- 개별 시장만을 한정하여 지원하는 방식에서 탈피하여 전통시장과 인근 상권을 연계 지원하는 상권활성화 사업 추진

구 분	개선방안
고객 접근성 향상 및 환경개선 사업	<ul style="list-style-type: none"> 공동시설고객편의시설 설치 및 개선, 교통체계 개선 등
공동 사업	<ul style="list-style-type: none"> 공동마케팅, 공동상품 디자인 개발 등
상권관리사업	<ul style="list-style-type: none"> 빈점포 활용, 청소 및 노점관리 등
고객유치사업	<ul style="list-style-type: none"> 고객지역주민 대상 문화시설 설치 및 문화 프로그램 운영
상권홍보사업	<ul style="list-style-type: none"> 관광(테마)거리 조성, 축제홍보 행사 개최 등
상업기반시설 정비사업	<ul style="list-style-type: none"> 상권 활성화 구역내 노후훼손된 상업 기반시설 정비
상권 관리기구 지원	<ul style="list-style-type: none"> 지역 커뮤니티 육성 및 상인 역량 강화를 위한 지원

마. 지역공동체의 자생력 확보를 위한 사회적 경제육성

■ 공동체에 가치를 둔 지속가능한 도시재생 전략 제시

- 지역공동체의 지속가능한 발전을 도모하기 위한 다양한 정책적 시도가 필요한 시점에서 지자체 차원의 장기적 전략방향을 제시함
- 사회서비스 수요에 안정적으로 대응하고, 안정적 일자리를 제공하는 등 지역공동체로서의 가치 실현을 위한 재생전략을 마련함

■ 지역기반의 사회적경제 자생력 확보를 위한 지원방안 마련

- 지원센터 중심의 정책모델 발굴 및 인프라 구축, 조직 간 네트워크 구축으로 사회적경제의 자생력 확보를 도모할 수 있는 제도적 지원방안을 제시함
 - 원도심 기능 제고 및 시장활성화를 위한 민·관 협력형태의 네트워크 구축
 - 민·관 협력 및 사회적경제 조직 총괄·관리를 위한 지원단체 기능 강화
- 안정적인 일자리 창출을 위한 사회적경제 육성 및 지원대책을 마련함
 - 지역특화사업, 우수모델 발굴, 사업성 강화 전략, 지역복지서비스 연계 등

1.4 목포역세권 육성

가. 추진배경

- 시베리아 횡단열차의 시발점인 목포역(KTX)중심 복합환승서비스 체계 구축을 통한 광역교통체계 효율화
- 호남선 2단계 개통과 무안공항 활성화, 새천년대교 개통 등에 따른 대응전략 마련
- 목포역세권(KTX) 복합개발을 통한 서비스 기능 증대를 통해 전남 서남권 중심도시로서 목포시 위상 강화
- 복잡하고 낙후된 목포역은 넓고 오래된 기존 역을 주거·쇼핑·비즈니스·물류 등 다양한 기능의 복합역사로 조성하고 KTX역을 중심으로 상업·업무·문화·교통 등 주변 토지이용의 고도화를 통해 원도심 활성화



나. 추진전략

(1) 토지이용의 효율증대

- 역 주변의 상업지역을 활용하여 상업·업무 용도의 수요 발생에 대응한 재생사업 추진
- 철도부지의 입체적 활용으로 복합역사 및 광장, 주차장, 행복주택 등을 조성하여 주변지역 토지 활성화를 도모할 수 있음
- 고가도로 및 보행네트워크 구축, 도로시설 확충 등으로 역사전후면 공간 구조개편과 효율적 토지이용체계 개선

(2) 원도심 인구유입 및 주거환경개선

- 복합역사, 고가도로 개발 등으로 인한 균형적인 발전과 더불어 문화·관광 요소 연계로 인구유입유도
- 대상지내에 입지하고 있는 일부 거리의 상가들을 갤러리, 박물관화시켜 목포역 이용객 뿐만 아니라 관광객들의 유입 및 흡수
- 낙후된 노후 주거지역 등의 주거환경 정비와 업무시설도입 등으로 인한 상주인구 확보와 주거환경 개선 효과를 가져옴

(3) 산업 및 경제활성화

- 목포역 랜드마크화를 통해 도시관광 활성화를 통한 이미지 상승을 통한 지역경제 활성화
- 복합역사에 산업·편익시설 및 회의 시설 등의 도입으로 인한 KTX 이용객 및 도시민의 쇼핑 등으로 인한 경제 활성화에 기여
- 문화·관광자원 활성화와 클러스터 연계를 통한 상업지역 활성화 효과가 기대됨

(4) 광역교통체계개선

- 철도, 도로, 고가도로의 재구축을 통한 교통 원활화와 기타 교통수단 간의 연계강화로 인해 관광객, 여행객이 증가함
- 보행로의 확보를 통해 보행자의 체제시간 연장과 소비촉진으로 이어짐



〈목포역세권개발 구상(안)〉

다. 목포역세권 도시재생 뉴딜사업 추진

- 사업명 : 목포역세권 도시재생 뉴딜사업(경제기반형)
 - 위치 : 48만㎡
 - 사업기간 : 2019~2025
 - 사업비 : 5,500억원(국비 250, 지방비 170, 공사비 3,420)
 - 시행주체 : 철도공사, LH공사, 뉴딜사업 공동추진
 - 주요시설 : 서남권 복합환승센터, 대합실, 국제컨벤션센터, 행복주택, 대규모 주차장(승용차, 버스), 도시재생사업 연계추진 등
- ※ 호남고속철 2단계 개통('25년)에 따른 대응전략 수립요청(국토부 2018.3)



〈목포역 복합환승센터 구상(안)〉

2. 주택 및 주거복지

2.1 현황 및 변화과제

가. 주택현황

■ 주택보급률

- 2015년 목포시 주택보급률은 95.5%로서 전국 평균(102.3%)보다 부족하며, 전라남도(110.4%)에 비해 낮은 수준임
- 가구당 인구는 2005년 2.73명에서 2015년 2.36명으로 지속적으로 감소하는 추세임

〈주택보급률 현황〉

구 분	인구 (인)	가구당인구 (인/가구)	가구수 (가구)	주택수 (호)	주택보급률 (%)
2005	242,988	2.73	88,849	82,799	93.2
2006	242,755	2.68	90,511	86,212	95.3
2007	243,312	2.63	92,615	88,500	95.5
2008	245,651	2.58	95,086	92,086	96.8
2009	244,339	2.54	96,223	100,463	104.4
2010	245,422	2.50	98,181	94,978	97.0
2011	244,871	2.48	98,809	95,298	96.0
2012	245,073	2.46	99,652	95,871	96.2
2013	240,936	2.43	99,334	93,877	94.5
2014	239,109	2.39	99,955	95,176	95.2
2015	238,382	2.36	100,880	96,371	95.5

자료 : 목포시 통계연보 2016

■ 주택유형별 현황

- 주택유형은 아파트가 전체의 62.1%를 차지하고, 단독주택(다가구포함)이 28.6%, 다세대주택이 2.1% 순으로 나타남
- 이는 택지개발사업 등 주택건설사업 시 공동주택위주의 공급과 주택선호에 대한 의식구조의 변화가 반영된 것임
- 아파트는 택지개발사업 및 도시개발사업, 정비사업 등의 지속적인 추진으로 꾸준히 증가추세를 보이고 있으며 임성 택지개발사업지구 조성시 급격한 증가가 예상됨

〈주택유형별 현황〉

(단위 : 호, %)

구 분	가구수 (가구)	주택수	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내의주택
2004	86,027	81,340 (100.0)	30,160 (37.08)	42,580 (52.35)	1,367 (1.68)	1,414 (1.74)	5,819 (7.15)
2005	88,816	82,799 (100.0)	30,465 (36.79)	43,820 (52.92)	1,383 (1.67)	1,422 (1.72)	5,709 (6.90)
2006	90,511	85,814 (100.0)	30,609 (35.67)	46,844 (54.59)	1,406 (1.64)	1,430 (1.67)	5,525 (6.44)
2007	92,615	88,079 (100.0)	30,949 (35.14)	49,323 (56.00)	807 (0.92)	1,495 (1.70)	5,505 (6.25)
2008	95,086	92,086 (100.0)	30,962 (33.62)	52,715 (57.25)	1,406 (1.53)	1,495 (1.62)	5,508 (5.98)
2009	96,223	100,463 (100.0)	38,413 (38.24)	53,639 (53.39)	1,406 (1.40)	1,495 (1.49)	5,510 (5.48)
2010	98,181	94,978 (100.0)	32,851 (34.59)	53,695 (56.53)	1,406 (1.48)	1,526 (1.61)	5,500 (5.79)
2011	98,809	95,298 (100.0)	33,071 (34.70)	53,695 (56.34)	1,406 (1.48)	1,641 (1.72)	5,485 (5.76)
2012	99,652	95,871 (100.0)	33,221 (34.65)	54,075 (56.40)	1,406 (1.47)	1,691 (1.76)	5,478 (5.71)
2013	99,334	93,877 (100.0)	29,874 (31.82)	55,412 (59.03)	1,422 (1.51)	1,715 (1.83)	5,454 (5.81)
2014	99,955	95,176 (100.0)	27,352 (28.74)	58,942 (61.93)	1,407 (1.48)	2,021 (2.12)	5,454 (5.73)
2015	100,880	96,371 (100.0)	27,589 (28.63)	59,884 (62.14)	1,407 (1.46)	2,037 (2.11)	5,454 (5.66)
증감률	17.3	18.5	-8.5	40.6	2.9	44.1	-6.3

자료 : 목포시 통계연보, 각년호

■ 주택규모별 현황

- 규모별 주택수는 60~85㎡가 35,041호로 전체의 39.6%를 차지하고 있으며 40~60㎡가 29,108호로 전체의 32.9%를 차지하고 있어 목포시의 일반적인 주택규모는 40~85㎡규모로 분포하고 있음

〈주택유형별 연면적 현황〉

(단위: 호)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택
합 계	88,455	21,717	61,835	1,454	1,810	1,639
20㎡ 이하	512	408	7	X	42	55
20㎡~40㎡	10,729	3,128	7,032	191	212	166
40㎡~60㎡	29,108	4,804	22,992	547	568	197
60㎡~85㎡	35,041	5,607	27,708	533	931	262
85㎡~100㎡	2,313	1,862	157	84	30	180
100㎡~130㎡	4,921	1,938	2,663	47	22	251
130㎡~165㎡	3,100	1,680	1,148	37	5	230
165㎡~230㎡	1,508	1,170	128	15	X	195
230㎡ 초과	1,223	1,120	X	X	X	103

자료 : 통계청, 주택총조사, 2016

■ 주택노후도 현황

- 전체 88,455호 중 51,248호인 57.9%가 20년이상 노후주택으로 분석되었으며 특히 단독주택은 85.3%가 20년이상 노후주택으로 분석되어 기정 시가지를 중심으로 단독주택지의 계획적 정비가 필요
- 아파트는 48.3%인 29,869호가 20년이상으로 대규모 신규택지의 공급과 주택건설사업이 본격적으로 시작된 1995년 이후 조성됨

〈주택노후도 현황〉

(단위: 호, %)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택
합계	88,455 (100.0%)	21,717 (100.0%)	61,835 (100.0%)	1,454 (100.0%)	1,810 (100.0%)	1,639 (100.0%)
5년미만	9,549 (10.8%)	686 (3.2%)	8,401 (13.6%)	163 (11.2%)	201 (11.1%)	98 (6.0%)
5~10년	9,218 (10.4%)	571 (2.6%)	8,437 (13.6%)	31 (2.1%)	93 (5.1%)	86 (5.2%)
10~20년	18,440 (20.8%)	1,925 (8.9%)	15,128 (24.5%)	335 (23.0%)	624 (34.5%)	428 (26.1%)
20~30년	33,841 (38.3%)	4,083 (18.8%)	28,038 (45.3%)	339 (23.3%)	855 (47.2%)	526 (32.1%)
30~40년	9,578 (10.8%)	7,159 (33.0%)	1,601 (2.6%)	484 (33.3%)	37 (2.0%)	297 (18.1%)
40년이상	7,829 (8.9%)	7,293 (33.6%)	230 (0.4%)	102 (7.0%)	-	204 (12.4%)

자료 : 통계청, 주택총조사, 2016

■ 1인가구 현황

- 목포시의 1인가구는 과거 10년과 비교하여 53.6% 증가하였으며 그 중 남자 1인 가구는 72.9%로 증가하는 것으로 나타남
- 1인가구 전라남도 증가율(33.7%)에 비해 목포시의 1인가구 증가율이 급증하고 있는 것으로 나타남

〈1인 가구 현황〉

(단위 : 호, %)

구분		2005년	2010년	2015년	증감률 (05-2015)
전라남도	계	163,718	197,084	218,864	33.7%
	남	51,879	70,958	96,470	86.0%
	여	111,839	126,126	122,394	9.4%
목포시	계	17,437	23,648	26,791	53.6%
	남	7,762	11,289	13,424	72.9%
	여	9,675	12,359	13,367	38.2%

■ 주택 점유형태별 현황

- 1995년과 2015년과 비교 시 자가 주택비율은 줄어들고 월세 비율은 높아짐
- 월세의 거주자 비중이 증가하는 추세로, 임대거주자의 안정적인 주거환경조성을 위한 주택정책이 필요함

〈주택의 점유형태〉

(단위:채, %)

구 분		합계	자가	전세	보증부 월세	무보증 월세	월세	무상	미상
1995년	주택수	53,809	38,346	11,464	2,377	146	640	821	15
	구성비	100.0	71.3	21.3	4.4	0.3	1.2	1.5	0.0
2000년	주택수	77,145	42,105	21,575	5,056	1,299	4,979	2,127	4
	구성비	100.0	54.6	28.0	6.6	1.7	6.5	2.8	0.0
2005년	주택수	83,319	45,184	19,896	9,631	1,545	4,136	2,927	—
	구성비	100.0	54.2	23.9	11.6	1.9	5.0	3.5	0.0
2010년	주택수	91,723	53,440	14,434	15,952	1,862	3,535	2,500	—
	구성비	100.0	58.3	15.7	17.4	2.0	3.9	2.7	0.0
2015년	주택수	92,802	59,703	8,765	17,213	2,184	1,730	3,207	—
	구성비	100.0	64.3	9.4	18.5	2.4	1.9	3.5	—

나. 주택복지

■ 임대주택현황

- 목포시 임대아파트는 1990년 이후로 총 12개 아파트단지(7,319세대), 한국토지주택공사에서 매입 임대하는 12개의 다가구주택(157세대)을 공급하고 있음

〈목포시 임대아파트 현황〉

구분	단지명	임대 유형	주소	세대수	주택 유형	관리 주체
1	포미타운 주공2단지	국민 임대	목포시 포미로 22	980	아파트	NH 광주 전남
2	목포옥암 주공1차		목포시 당가두로38번길 11	708		
3	목포 포미타운 주공3단지		목포시 관해로5번길 29	475		
4	목포 아이엠로즈빌		목포시 영산로 769-6	16		
5	목포 포미타운 휴먼시아4단지		목포시 용해지구로88번길 24	790		
6	목포옥암2 휴먼시아		목포시 남악1로52번길 35-8	1,294		
7	목포 신안인스빌	10년 임대	목포시 삼학로 363	36		
8	목포대성(06,주환1) 1단지		목포시 양을로 42	540		
9	주공아파트	50년 임대	목포시 원산중앙로 108	476	다가구 주택	
10	주공3단지아파트	영구 임대	목포시 상동로 64	1,074		
11	상동1단지아파트		목포시 상동로 63	480		
12	매입다가구	매입 임대	목포시 삼학로223번길 19	9		
13	매입다가구		목포시 용당로 188-2	9		
14	매입다가구		목포시 삼학로223번길 15	18		
15	매입다가구		목포시 삼학로223번길 17	18		
16	매입다가구		목포시 후광대로143번길 8-16	12		
17	매입다가구		목포시 산정로238번길 1	9		
18	매입다가구		목포시 산정로238번길 3	9		
19	매입다가구		목포시 후광대로143번길 8-14	12		
20	매입다가구		목포시 후광대로143번안길 12-12	18		
21	매입다가구		목포시 양을로258번길 3	18		
22	매입다가구		목포시 후광대로143번안길 8-2	12		
23	매입다가구		목포시 평화로140번길 4	13		

■ 행복주택

- 행복주택은 사회초년생·신혼부부·대학생 등 사회활동 계층의 주거불안 해소를 위하여 대중교통이 편리하고 직주근접이 가능한 부지를 활용하여 저렴하게 공급하는 공공임대주택 유형임
- 목포시는 용해연산동 일원에 450세대 규모의 행복주택사업을 추진중에 있음

〈행복주택 현황〉

지구명	위치	면적(㎡)	세대(호)	사업시행자
목포용해	전남 목포시 용해동, 연산동 일원	13,000	450	한국토지주택공사



자료 : LH 내부자료

- 최저주거기준 미달가구 변화추이를 살펴보면 전라남도 2008년 23.4%에서 2016년 3.3%로 감소추세 있음

〈최저주거기준 미달가구 현황〉

(단위 : %)

단지명	2008년		2012년		2016년	
	미달가구 비율	전국기준 미달가구 비율	미달가구 비율	전국기준 미달가구 비율	미달가구 비율	전국기준 미달가구 비율
전국	12.7	100	7.2	100	5.4	100
도지역	18.2	45.2	9.5	41.7	5.7	29.8
전남	23.4	7.3	11.2	5.7	3.3	2.3

자료 : 국토교통부, 주거실태조사, 2016

2.2 문제점 및 여건변화

■ 원도심과 신도시 간의 주거환경 격차 심화

- 기성 시가지인 동명동, 만호동, 산정동 일대 지역은 노후 저층 주거지가 집중 분포하고 있으며 주거의 질적 수준이 열악한 실정임
- 도로, 공원 등 기반시설·편의시설의 부족으로 원도심의 주거환경이 열악하고 생활의 질이 낮음
- 원도심 노후화와 하당, 옥암, 용해 등 신도시 개발로 인한 신·구도심 간 주거환경 격차가 심화되고 있음

■ 공동주택 중심의 공급에 따른 주거형태의 획일화

- 원도심 주변은 단독주택 및 연립주택 중심, 신도시 주변은 아파트 중심으로 구성되어 있어 주거유형 분포의 지역간 차이가 있음
- 과거 10년간 아파트 증가율은 36.7%로 증가하면서 아파트 중심 개발에 따른 주변지역에 대한 생활환경 영향 및 경관 문제 등이 대두되어 2030년에는 다양한 주거유형 및 대안주택 개발을 통한 생활환경의 변화
- 아파트 등 공동주택 중심의 주택공급으로 주거형태의 획일화 가능성이 우려됨에 따라 아파트 외의 다양한 주택유형이 보존되고 공급되도록 정책·제도 마련

■ 가구형태의 급격한 변화 및 수요 다변화

- 1인 가구 증가, 출산율 저하 등으로 인한 가구원수의 감소와 고령화가 급격히 진행됨
- 라이프 스타일 변화 및 노인가구, 외국인 가구 등의 증가에 따른 주택 수요 다변화가 예상됨

■ 주거환경의 양극화에 따른 주거안정 문제 대두

- 경제적 불균형 심화에 따른 고령자·저소득층·소외계층 등의 주거안정을 위한 주거복지 및 지원 프로그램이 미흡함
- 주거불안 해소를 위한 행복주택 등 공공임대주택 공급이 진행되고 있음
- 지속적인 노령인구의 증가에 대비한 주거와 복지가 공존하는 주거환경 정책으로의 변화 필요

2.3 실천계획

가. 인구구조 변화 및 주거수요 다변화를 고려한 주택공급

- 장래 가구당 인구는 핵가족화와 1인 가구 증가에 따라 계속 감소할 것으로 예상됨에 따라 2030년 가구당 인구는 2.2인으로 설정
- 주택보급률은 2015년 현재 95.2%에서 2030년 100%를 설정하여 주택수요 추정
- 2015년 유형별 주택비율은 단독 : 연립·다세대 : 아파트 = 28.6% : 9.23% : 62.1%로 이루어져 있으나, 향후 신규 주택공급은 주거유형의 선호도, 환경친화형 저밀개발을 유도하기 위하여 기존의 주택유형을 유지하면서 다양한 주택유형 공급
- 주거유형의 다양화를 위해 단독, 연립·다세대 등의 주택공급량의 확대하고, 아파트 비율은 택지개발사업, 도시개발사업, 도시정비·재생사업 등의 개발사업추진에 따른 지속적 주택공급이 예상됨

〈2030년 장래 주택유형별 공급계획〉

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
인 구(인)	241,213	240,000	260,000	300,000
가구당 인구(인/가구)	2.38	2.3	2.25	2.2
가 구 수(호)	100,172	104,300	115,500	136,300
주택보급률(%)	95.5	98.0	99.3	100.0
소요주택수(호)	96,371 (100.0)	102,200 (100.0)	114,600 (100.0)	136,300 (100.0)
단독주택	27,589 (28.63)	26,572 (26.0)	28,650 (25.0)	32,712 (24.0)
연립다세대	8,898 (9.23)	9,453 (9.3)	10,658 (9.3)	12,744 (9.4)
아 파 트	59,884 (62.1)	66,174 (64.7)	75,292 (65.7)	90,843 (66.6)

나. 양질의 공공임대주택 공급 확대

- 1인 가구 증가, 고령화 등의 인구구조 변화로 인해 잠재적 공공임대주택 수요층이 증가할 것으로 예상됨
- 2030년까지 영구임대 및 국민임대 주택 등 장기공공임대주택을 2015년 7,668세대(8%)에서 2030년 전체 주택의 10%인 13,636까지 확충
 - 민간임대주택 건설 활성화를 위한 인센티브 도입 확대 검토
 - 도시재생사업과 연계하여 목포시 임대주택 추가확보

- 가구 규모·패턴 변화에 대응한 임대주택 공급유형 다변화 모색
- 도시형 생활주택, 다세대·다가구주택, 연립주택 등을 활용하여 다양한 준 공공임대주택 공급지원
- 대규모 자본이 소요되는 단지 중심의 주택공급 부담을 완화하기 위해 기존의 공공·민간임대주택과 더불어 임대주택 공급방식을 다양화함
 - 다가구 매입, 기존 주택 전세임대 등 활용
- 청년 창업지원주택·공공실버주택 등 수요자 맞춤형 공급 방식을 활성화하고, 마을정비형·공공 리모델링 등 지역 맞춤형 개발 추진
 - 청년, 저소득층, 1인 가구 등을 위해 셰어하우스, 코하우징, 콜렉티브 하우스 형태의 공유주택 확대
 - 대안주택(공유주택 등) : 현재 0% → 단독·연립주택 가구의 20%
- 여성 1인 가구 증가율에 대비하여 주거안전 요구에 대응한 여성안심주택 설치 및 안심 주거환경 조성

다. 주민참여를 통한 저층주거지 보존

- 획일적인 도시경관을 조성하는 아파트 공급을 지양하고, 양호한 주거환경·경관을 보존하기 위한 대책을 마련
 - 주민이 자율적으로 보다 살기 좋고 아름다운 마을을 가꾸어 나가고자 하는 경관협정사업 추진
 - 경관협정사업을 통해 지역 특색과 주민 의견을 반영한 마을 만들기 사업 추진
 - 간판, 지붕, 담장 등에 디자인 요소를 접목하여 통일성 있는 색채경관 조성
- 재개발·재건축 등 정비사업 미시행 지역을 중심으로 주민주도의 저층 주거지 관리를 위한 사업을 추진함으로써 양호한 주거환경 보존함
 - 주민 제안 또는 자발적 참여를 통한 사업실시
 - 공공주도의 사업추진방식에서 탈피하여 계획수립 단계부터 주민이 직접 참여하는 방식으로 진행
 - 관련 제도 보완, 행정·지원체계 개편, 교육 프로그램 도입 등의 지원방안 마련
- 2012년 「도시 및 주거환경정비법」 개정을 통해 전면 철거형 사업 대안으로 보존·관리·개량 중심의 재생사업인 주거환경관리사업을 도입
 - 기존 전용·1종·2종 단독·다세대 밀집지역 중 노후 주거지에 대해 공공이 도로 등 기반시설을 개선하고, 주민 스스로 주택을 개량하는 현지개량형 정비사업임
 - 정비(예정)구역, 노후 저층 주거지로 주거환경 개선이 필요하나 전면 철거형 사업 도입이 어려운 주거밀집지역을 중심으로 추진
 - 목포 도시·주거환경 정비기본계획 상 지정된 정비구역의 새로운 정비유형 도입

라. 사회적 형평성 제고를 위한 주거복지 지원 확대

■ 저소득층 주거복지지원 확대

- 취약계층에 대한 주거복지 지원사업을 확대 실시함
 - 장애인, 고령자, 저소득층 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고, 이에 맞춤형 주거복지 서비스를 제공
 - 노후 공공임대주택 시설개선사업, 영구임대아파트단지 공동전기료 지원 사업 등 취약계층에 대한 시설지원 사업추진
 - 독거노인 안심확인 프로그램 마련
- 노후 주거환경 개선 및 주거수준 격차 완화를 위한 ‘집 고치기 사업’추진
 - 독거노인, 장애인, 한부모 가정, 기초생활 수급자 등 취약계층 대상
 - 시민, 기업, 자원봉사자 등 범시민적으로 이루어지는 비예산 사업에서 국비확보를 통한 재정투입으로 수혜 대상 확대
- 주거비지원사업의 확대 실시
 - 국민주택기금을 활용하여 월세 세입자인 차상위계층을 대상으로 임대 보증금 지원형식의 주거비 지원

■ 고령자 친화형의 정주환경 조성

- 고령화 등 인구구조변화에 대비하여 고령자용 기반시설 공급을 확대함
 - 리모델링을 통한 기개발된 주택단지 내 과잉공급된 어린이공원, 단지 내 놀이터 등에 대해 고령자용 편의시설로 전환 검토
 - 원도심 지역 내 유휴부지를 활용하여 고령자 기반시설 및 노인 전용주택 확충
 - 고령자의 보행 안전 확보를 위한 교통편의시설 및 지역단위의 환승시설 확충
- 장애인뿐만 아니라 급격하게 증가하는 고령자를 고려하여 기존주택의 무장애시설(Barrier Free) 및 유니버설 디자인 주택 공급 확대
- 고령자의 생애주기를 고려한 다양한 주택유형을 공급함으로써 안정적이고 지속가능한 주거환경을 조성함
 - 생애주기를 고려한 가변형 평면으로 주택구조 변경
 - 월세소득 창출을 위한 세대 구분형 주택으로의 리모델링 유도
 - 저소득 고령자를 위한 에너지 절약형 주택구조로의 변경 유도

■ 목포형 최저주거기준 설정 및 주거비 지원

- 국토교통부의 최저 주거기준을 기준으로한 목포형 최저 주거기준 설정
- 고령자 및 장애인을 위한 목포형 주택기준 마련 및 무장애주택 의무건설 및 인센티브 적용방안 검토
- 중앙정부의 주거비지원제도 대상의 지속적 관리 및 긴급주거비 지원 대상 모니터링

〈최저주거기준〉

구분	기준			
최소 주거면적	가구원수 (인)	표준가구구성	실(방)구성	총주거면적 (㎡)
	1	1인가구	침실1, 부엌	14
	2	부부	침실1, 식사실 겸 부엌	26
	3	부부+자녀1	침실2, 식사실 겸 부엌	36
	4	부부+자녀2	침실3, 식사실 겸 부엌	43
	5	부부+자녀3	침실3, 식사실 겸 부엌	46
	6	노부모+부부+자녀2	침실4, 식사실 겸 부엌	55
	<ul style="list-style-type: none"> • 3인가구의 자녀1인은 6세 이상 기준 • 4인가구의 자녀2인은 8세이상 자녀(남1, 여1)기준 • 5인가구의 자녀3인은 8세이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2)기준 • 6인가구의 자녀2인은 8세이상 자녀(남1, 여1)기준 			
필수 설비기준	<ul style="list-style-type: none"> • 부부는 동일한 침실 사용 • 만6세 이상 자녀는 부모와 분리 • 만8세 이상의 이성자녀는 상호분리 • 노부모는 별도 침실 사용 			
구조·성능 및 환경기준	<ul style="list-style-type: none"> • 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다. • 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다. • 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다. • 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니된다. • 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다 			

자료 : 국토해양부 공고 제2011-490호(최저주거기준)

마. 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성

■ 주거지 녹지 확대

- 녹지지역 등 미개발지는 장래 토지 수요를 위해 개별입지 제한을 원칙으로
기개발지 우선 활용을 통해 도시재생유도
- 주거지의 신규개발과 재개발 시 녹지면적비율 및 생태면적비율을 높이기
위한 유도
- 단독주택지 내 공원, 녹색주차장, 녹색도로 등 기반시설 확충 및 개선
- 기성시가지 내 공가·폐가를 정비하여 공공서비스 및 주민편익시설 제공
 - 유희공간을 활용한 주차장·공원·녹지공간 조성

■ 자연에 순응하는 녹색 친환경 주택의 개발

- 기후변화, 에너지 가격 급등, 친환경적 주거생활에 대한 요구 증가 등으로
주택 및 주거단지에 대한 환경친화적 요소의 접목 필요성이 증대
- 기후변화 및 고유가 시대에 대응하기 위해 에너지 절약형 주택보급을 적극
추진
 - 패시브(Passive) 설계기법을 적용하여 자연으로부터의 에너지를 활용
하는 탄소 중립형 주택의 개발 지원
 - 신재생에너지를 활용하여 에너지 생산단계에서부터 이산화탄소의 배출을
최소화하는 그린 홈(Green Home)의 공급 확대
 - 에너지 절감형 요소 기술과 단지계획 기법 등을 실제 적용할 수 있는
시범단지 개발
 - 에너지 절약형 주택 건설에 따른 지원방안 마련
- 친환경적 주거생활에 대한 요구 증가에 대응하여 주택 및 단지차원에서
다양한 환경친화적인 요소를 접목할 수 있도록 유도
 - 개별 주택차원에서는 자연과 어우러질 수 있는 조화로운 주택건축을 유
도하고, 신축주택 실내 공기 질 등 주택 내 쾌적한 환경이 조성될 수 있
도록 지속적으로 유도
 - 자연지형, 일조 및 채광, 바람의 방향 등 도시 차원의 광범위한 분석을
통해 건축물의 배치 및 밀도의 조정으로 녹색단지의 개발 유도

바. 주택 리모델링 활성화

■ 단독·다가구 주택 개보수

- 향후 철거-아파트신축형 주거지재생사업의 축소에 따라 기존 단독·다가구 주택의 재고관리 중요성이 증대될 전망¹⁾
 - 단독주택 비중이 매우 높고, 노후화 비율도 높은 지역을 대상으로 주택 관리의 필요성이 더욱 높음
- 주거지재생 여건변화에 대응하여 노후 단독·다가구 주택 개보수 지원을 강화
 - 지역상황과 조화되고 변화된 주거생활을 반영한 단독주택 개보수 모델을 발굴·보급
 - 주거환경정비 기본계획에 미포함된 노후불량주택 개보수에 대한 지원을 강화하고, 취약계층 노후불량주택 등은 공공지원 또는 민관 공동협력 사업을 통해 개선
- 빈집문제 해소를 위해 빈집관리를 위한 체계를 구축하고, 다양한 활용 방안을 강구
 - 빈집을 상태에 따라 활용형과 제거형으로 구분하여 활용형은 지역 활성화를 위한 지역자원으로 인식, 활용하도록 지원하고, 제거형은 철거 유도
 - 기존 주택을 활용한 세컨드 하우스 성공사례 홍보, 세컨드 하우스로 활용 가능한 주택정보 제공체계 도입 등 다양한 연계활용 정책을 검토·추진

■ 공동주택 리모델링 활성화

- 하당신도시 등 공동주택 노후화에 따라 신도시를 보다 건강하고 지속가능하게 유지·발전시키기 위해 목포형 신도시 주택정비방안 및 주거환경 개선방안 마련
 - 1990년대 초 대규모로 공급된 공동주택의 동시적 노후화에 따른 부작용을 예방하고 주거환경을 개선하기 위해서는 리모델링 활성화
- 세대수 증가 리모델링 허용에 따른 도시과밀이나 일시집중의 부작용을 최소화하기 위해 목포시 리모델링 기본계획을 수립하여 세대수 증가 리모델링을 체계적으로 관리

1) 국토해양부, 제2차 주택종합계획(‘13년~’22년), 2013.12

- 수직증축 등 전면철거형 리모델링이 어려운 지역은 맞춤형 리모델링 시행을 지원
 - 맞춤형 리모델링 : 노후 공동주택 거주 주민이 부담 가능한 범위에서 불편사례를 선택적으로 개선하는 리모델링으로 급·배수시설 교체, 주차장 확보 및 복리시설 증대, 평면 개선 등 시행
- 리모델링 기술개발 지원 및 공공역할 강화
 - 리모델링이 활성화될 수 있도록 금융 지원을 강화하고 단열·창호 개선, 층간소음 및 구조안전 확보, 평면 및 단지설계 모델 등 리모델링 핵심기술 개발을 지원
 - 리모델링에 에너지절감 기술을 접목한 그린 리모델링을 도입·확산시켜 리모델링을 통한 재고주택 에너지 효율 향상을 도모
 - 리모델링 사업추진 과정에서 갈등을 최소화하고 공공성을 높이기 위해 공공역할을 강화

주거환경관리사업은?	공동주택 리모델링은?	도시재생에 따른 기대효과?
   	<p style="text-align: center; font-size: 2em; color: red;">지원제도 없음</p>	<p>공동주택 Life-cycle 유지관리</p> <p>건축 자원 재활용 및 에너지 절약</p> <p>단지주변 환경개선 및 가로활성화</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ 저층주거지 강화 및 삶의 질 향상을 위한 주민참여 계획 수립 비용 지원 ✓ 계획을 통해 수립된 저층주거지 보전, 개량, 정비 ✓ 공동체 활성화를 위한 실행 사업비 지원 ✓ 보행환경개선, 주민편의시설 확충, 골목환경개선 측면의 다각적 사업 추진 실행 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 리모델링은 도정법에 의한 정비사업이 아닌 주택법에 의한 사업으로 지원제도가 없음 ✓ 2001년 리모델링 제도 도입 후 서울시에서 완료된 리모델링은 단 15건 	<p>아파트 담장 허물기</p>  <p>저층부 커뮤니티 시설을 지역과 공유</p> 

사. 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비

■ 커뮤니티 개발과 이용 관리의 협력체계 구축

- 근린체육시설, 어린이 놀이터, 소공원 등 주민들의 근린생활을 풍부하게 하는 지역 기반시설의 확충
- 환경오염방지, 거주밀도의 완화, 주차공간의 확보, 거리질서 확립 등을 위한 계획적 대처와 커뮤니티 개발. 정비를 위한 관련 주체들간의 협력체계 구축

■ 지구내 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비

- 지역 주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력체제를 구축하도록 동네 또는 마을 중심의 정비로 전환
- 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 주민회관, 커뮤니티 센터, 근린 체육시설, 어린이 놀이터 등 주민들을 위한 공유공간의 적극 확보
- 공동주택지 개발 위주의 재개발방식을 탈피하여 저밀 민간 위주의 주거 환경관리사업 등을 통해 지역의 정체성 및 토지이용의 지속성 확보

■ 생활권별 커뮤니티 시설확충을 위한 정책적 가이드라인 설정

- 유통시설, 문화시설의 지역적 편중현상을 완화하기 위해 지역 내 지구 단위계획 등을 통한 부족시설의 입지 유도
- 저밀도의 기존 주택지의 정비를 활성화함으로써 도심 내 주거환경의 개선 및 기반시설의 효과적인 공급 추진
- 신규 택지공급이 어려우며 재건축의 사업성이 낮은 노후 공동주택을 대상으로 기존주택을 활용하여 환경친화적인 주택개발을 유도하기 위해 공동 주택 리모델링 사업을 추진

제4장 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 계획

1.1 저탄소 녹색도시 개요

가. 저탄소 녹색도시 개념

- ‘저탄소 녹색도시(Low - Carbon Green City)’에서 ‘저탄소’란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하며 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것을 말함
- 한편 ‘녹색도시’란 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생 에너지의 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시를 말함
- 이러한 ‘저탄소 녹색도시’는 기존의 생태계보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 ‘친환경 도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념이며, 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해서 탄소완화 등 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생된 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시라고 할 수 있음

나. 수립원칙

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간 구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석 연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생 에너지를 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

다. 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함

1.2 저탄소 녹색도시 현황

가. 온실가스 배출 현황분석

- 목포시 온실가스 총 배출량을 살펴보면 2005년 1,609천톤CO₂ eq./yr에서 2015년 2,199천톤CO₂ eq./yr로 증가하였으며, 2005년 이후 증가추세를 보이나 2010년 기준으로 감소하다 2015년 급격히 증가함
 - 목포시의 온실가스 배출량에 대한 분석을 위하여 한국 환경 공단에서 시행한 “지자체 온실가스 인벤토리” 자료를 이용
- 목포시 온실가스 직접배출량은 에너지 부문, 산업 공정부문, AFOLU (Agriculture, Forestry and Other Land Use)부문, 폐기물 부문으로 분류되며 2008년 에너지부문의 온실가스 배출량이 893,150톤CO₂ eq로 가장 높게 나타났으며, 에너지 부분 중에서는 수송부문의 배출량이 연평균 2.4% 증가추세를 보이고 있음

〈목포시 온실가스 배출량〉

(단위: 톤CO₂ eq.)

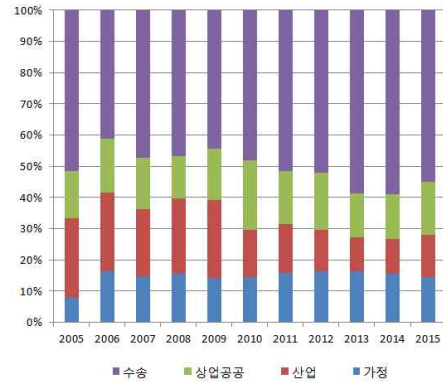
구분	간접배출	산업공정	에너지	폐기물	농임업	총배출량
2005년	808,005	30,045	681,162	93,157	-3,036	1,609,333
2006년	862,892	26,987	749,887	93,593	-4,571	1,728,788
2007년	899,701	33,028	724,744	91,935	8,087	1,757,495
2008년	943,915	34,296	732,583	92,459	9,565	1,812,818
2009년	969,873	34,465	808,099	93,280	3,717	1,909,434
2010년	1,030,881	36,551	893,150	53,203	4,362	2,018,147
2011년	1,032,354	36,920	812,095	63,574	6,419	1,951,362
2012년	1,007,568	34,658	805,399	64,547	5,889	1,918,061
2013년	1,031,796	34,725	736,716	63,756	6,268	1,873,261
2014년	971,939	37,008	711,848	65,849	5,706	1,792,350
2015년	1,269,606	37,248	793,963	93,188	5,486	2,199,491
연평균증가율	5.71	2.40	1.66	0.01	-28.07	3.67

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량

나. 부문별 온실가스 배출량

(1) 에너지부문

- 2015년 에너지 부문의 온실가스 배출량은 793천톤CO₂eq.으로 2005년 681천톤CO₂eq.에 비해 16.6% 증가
- 부문별로는 연평균증가율을 살펴 보면 산업은 3.9% 감소하였으며, 상업/공공 3.1%, 가정 12.0%, 수송 2.4% 순으로 가정부문 온실가스 배출량 증가율이 높게 나타남



▲에너지부문 온실가스 배출현황

〈목포시 에너지부문 온실가스 배출량〉

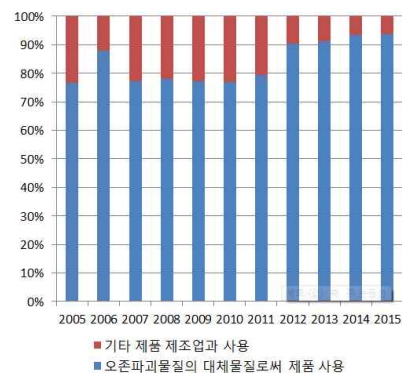
(단위: 톤CO₂ eq.)

구 분	가정	산업	상업/공공	수송	합계
2005년	52,757	174,357	102,789	351,259	681,162
2006년	122,427	189,364	129,687	308,409	749,887
2007년	106,603	157,166	117,512	343,463	724,744
2008년	114,760	176,826	98,355	342,642	732,583
2009년	114,066	202,922	133,325	357,786	808,099
2010년	130,374	133,212	201,302	428,262	893,150
2011년	129,230	127,221	136,804	418,840	812,095
2012년	132,079	105,554	147,633	420,133	805,399
2013년	120,656	79,064	105,272	431,724	736,716
2014년	111,266	78,947	101,089	420,546	711,848
2015년	116,060	107,015	134,469	436,419	793,963
연평균증가율	12.0	-3.9	3.1	2.4	1.7

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량

(2) 산업공정부문

- 산업공정 부문의 온실가스 배출량은 목포시에 위치한 제품제조업 등의 산업공정 및 원료사용으로부터 배출되는 온실가스를 대상으로 산정
- 오존파괴물질(HFCs gas) 및 기타 제품(SF₆, N₂O)사용에 따른 온실가스 배출량 산정



▲산업공정부문 온실가스 배출현황

〈목포시 산업공정부문 온실가스 배출량〉

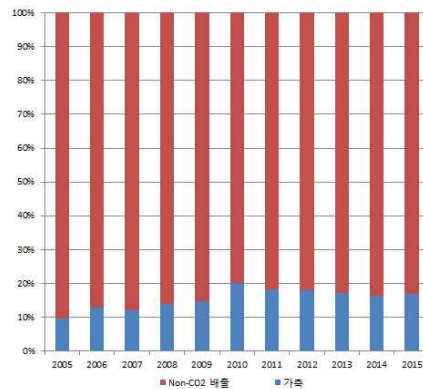
(단위: 톤CO₂ eq.)

구분	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용	기타 제품 제조업과 사용	합계
2005년	22,997	7,048	30,045
2006년	23,718	3,269	26,987
2007년	25,503	7,525	33,028
2008년	26,705	7,591	34,296
2009년	26,614	7,851	34,465
2010년	28,059	8,492	36,551
2011년	29,270	7,650	36,920
2012년	31,270	3,388	34,658
2013년	31,611	3,114	34,725
2014년	34,542	2,466	37,008
2015년	34,832	2,416	37,248
연평균증가율	5.1	-6.6	2.4

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량

(3) 농림, 산림 및 기타 토지이용 부문

- 농림, 산림 및 기타 토지이용부문은 다른 부문과 달리 토지와 바이오매스에 의한 탄소축적량이 포함되어 있으며, 축적량의 경우 배출량은 감소추세에 있음
- 목포시의 가축에 의한 온실가스 배출량은 매년 감소현상이 반복되어 나타났음



▲ 농·산림부문 온실가스 배출현황

〈목포시 농림·산림부문 온실가스 배출량〉

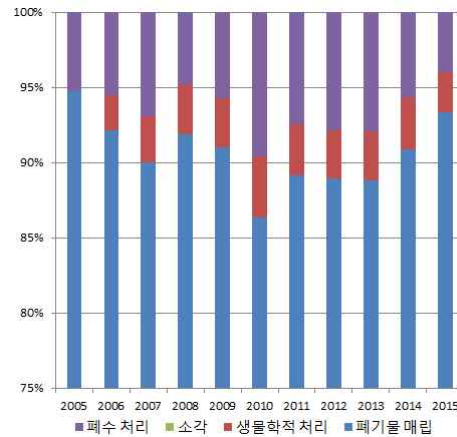
(단위: 톤CO₂ eq.)

구분	가축	Non-CO2 배출	합계
2005년	552	5230	5782
2006년	456	3105	3561
2007년	645	4714	5359
2008년	649	3983	4632
2009년	641	3711	4352
2010년	664	2642	3306
2011년	634	2842	3476
2012년	595	2721	3316
2013년	479	2322	2801
2014년	446	2270	2716
2015년	454	2237	2691
연평균증가율	-1.8	-5.7	-5.3

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량

(4) 폐기물부문

- 2015년 폐기물부문의 온실가스 배출량은 93천톤CO₂eq.으로 2014년까지 감소추세를 보이다 2015년 급등한 것으로 나타남
- 부문별로는 연평균증가율을 살펴보면 소각 10.0%, 하·폐수 2.4%, 매립 0.1%로 감소하는 것으로 나타났으며 폐기물 매립에 따른 온실가스 배출량 비율이 가장 높게 나타남



▲폐기물부문 온실가스 배출현황

〈목포시 폐기물 부문 온실가스 배출량〉

(단위: 톤CO₂ eq.)

구분	폐기물 매립	생물학적 처리	소각	폐수 처리	합계
2005년	88,264	0	10	4,883	93,157
2006년	86,242	2,186	7	5,158	93,593
2007년	82,783	2,794	2	6,356	91,935
2008년	84,935	3,073	1	4,450	92,459
2009년	84,922	3,007	1	5,350	93,280
2010년	45,941	2,158	0	5,104	53,203
2011년	56,659	2,156	0	4,759	63,574
2012년	57,429	2,066	0	5,052	64,547
2013년	56,644	2,071	0	5,041	63,756
2014년	59,835	2,268	0	3,746	65,849
2015년	86,992	2,501	0	3,695	93,188
연평균증가율	-0.1	1.6	-10.0	-2.4	0.0

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 배출량

1.3 저탄소 녹색도시 목표설정

가. 국가 온실가스 감축목표

- 온실가스 감축목표를 설정하는 방법에는 2015년 파리기후협약으로 신기후 체제가 적용됨에 따라 우리나라는 2030년까지 BAU(Business As Usual, 배출전망치) 대비 37% 감축 목표를 제출
- 특히, 목표 직접배출량의 가장 높은 부문으로 나타난 수송부문에 대해서는 2030년까지 전기차 300만대를 보급하고 친환경 대중교통 확충 등의 방법으로 약3,100만 톤을 줄이도록 로드맵을 제시함(2030 국가 온실가스 감축 기본 로드맵)

나. 목표 온실가스 감축 목표 수립

- 2030년 목표시 온실가스 배출량 전망치는 2005~2015년 연평균증가율을 적용하여 산정하였으며, 2030년 국가 온실가스 감축로드맵 감축률을 적용하여 목표시 온실가스 감축 목표설정

〈목포시 온실가스 배출량 전망〉

(단위: 톤CO₂ eq, %)

구분	산업공정	에너지	폐기물	농임업
2015년	37,248	793,963	93,188	5,486
2020년	40,850	850,364	93,204	9,747
2025년	44,451	906,764	93,219	14,008
2030년	48,053	963,165	93,235	18,269
연평균증가율	2.4%	1.66%	0.01%	-28.07%
BAU대비감축률	20.5%	32.5%	28.9%	7.9%

- 부문별 주요 감축수단을 통해 목표 온실가스 감축목표의 이행 가능성을 높이도록 계획

〈목포시 부문별 온실가스 감축 수단〉

부문	주요 감축수단
산업	· 스마트공장 확대 등 에너지 효율화, 우수감축기술 확산 등 생산공정 개선, 제품 고부가 가치화 등
건물	· 신축 건축물 에너지 기준 강화, 기존 건축물 그린리모델링 활성화 등
수송	· 전기차 보급 확대, 친환경 대중교통 확충, 자동차선택항공기 연료효율 개선 등
폐기물	· 폐기물발생 전수조사에서 감량화와 재활용 강화, 매립 최소화, 메탄가스 포집자원화 등
공공	· 공공기관 목표관리제 강화, LED 조명가로등 보급 확대, 재생에너지 시설 확충 등
농축산	· 논물관리 감축기술, 양질사료 및 저메탄사료 보급 등

1.4 저탄소 녹색도시 수립 추진전략

가. 자연친화적인 환경도시 조성

- 환경도시 조성을 위한 기반 구축
 - 환경도시 조성을 위한 추진계획과 다양한 행·재정적 기반 구축 및 추진체계를 마련하고, 충분한 재원을 마련하는 등의 다양한 기반 구축
 - 환경과 관련한 전문 인력의 양성하며, 홍보 전략 등을 수립하여 추진
- 환경·경제·사회가 조화로운 환경도시 추진
 - 환경도시로 변모하기 위하여 환경·경제·사회 모두가 통합된 형태의 각각의 요소를 도입하여 환경도시로 추진
 - 환경도시의 요건을 갖추어 목포시의 위상 제고와 동시에 경쟁력 확보
- 환경도시로의 경쟁력 강화
 - 환경적으로 모범적인 도시로, 세계 여러 도시와 비교하여 경쟁력을 강화토록 함
 - 목포시가 가지고 있는 고유한 자원을 활용하여 특성화 할 수 있는 방안 마련 및 각 부문별 연계 추진

나. 기후변화에 안전한 도시조성

- 지속가능한 도시공간 구축
 - 기존 경쟁위주의 개발에서 벗어나 지속가능한 도시공간의 구축을 통해 기후변화의 영향에 대응토록 함
 - 단편적이고 단절적이던 기존의 방식에서 벗어나 지속가능성을 갖는 도시공간을 구축함으로써, 지속적으로 커지고 있는 시민들의 요구 충족
 - 기후변화의 영향에 대응하기 위한 완화, 적응, 완화 및 적응전략을 각각 수립 추진
- 녹색 자원 및 인프라의 정비
 - 물, 폐기물, 에너지 등 자원의 녹색화와 녹지, 하천, 공원 등 도시 인프라의 녹색화를 통해 기후변화에 안전한 도시로 조성
 - 기후변화에 의한 다양한 자연재해에 안전한 도시로 조성하기 위해 인프라의 정비 및 확충
 - 에너지 시설의 정비를 통해 에너지사용을 줄이고, 탄소를 저감할 수 있는 저탄소 녹색도시로의 추진을 위한 다양한 계획기법 도입
- 녹색산업 육성 및 거점화
 - 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전

- 목포시에 위치하는 기업, 대학, 연구소의 자원을 최대한 활용하여 클러스터링(clustering)을 통한 녹색산업을 육성하여 선도
- 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련

다. 시민이 참여하는 거버넌스 도시조성

- 시민의 요구에 부응할 수 있도록 다양한 시민참여 기반을 구축하여 함께 만들어가는 도시 추구
 - 시민이 정책에 실제 참여할 수 있도록 다양한 제도와 기반을 마련하고, 시민의식 고취를 위해 시민이 참여할 수 있는 다양한 사업을 발굴하여 참여의 기회를 확대·제공
- 거버넌스 체계 활성화
 - 기존 지자체 위주의 정책실행에서 벗어나 주민의 참여를 최대한 보장할 수 있는 거버넌스 체계 활성화
 - 거버넌스 체계의 활성화를 통해 시민들 모두 함께하는 목포 만들기를 추진하여, 보다 실질적인 시민의 정책 참여 기회 마련
- 사회적·공간적 불균형 해소
 - 소득 및 일자리 양극화 등에 따른 사회적·공간적 불균형 해소를 위해 민·관 공동으로 대안 마련

1.5 세부 실천전략

가. 도시 내 공공오픈스페이스 확충

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
 - 탄소흡수효과를 극대화하는 식재기법 도입
 - 공공오픈스페이스 확충 사업에 시민이 참여할 수 있는 프로그램 도입
 - 유동인구가 많은 주요 도심공원을 적극 활용하여 지속적으로 녹지의 중요성 및 탄소 흡수효과 교육·홍보
- 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심속 생태적 건강성 회복 및 시민에 쾌적한 자연환경 제공과 지역주민의 만남의 장소 제공 등 심신이 건강한 도시 구현

나. 생태면적을 적용

- 개발지구에 형성될 도시공간의 생태적 기능을 유지하기 위해 생태면적을 적용
- 생태면적률은 토지이용 유형에 따라 대상지의 생태적 가치평가 결과를 고려하여 적용하되, 최소 20%이상 설정

〈생태면적을 적용기준〉

개발사업 유형	권장달성목표	세부내용
1. 도시의 개발	30	구도심개발사업
	40	구도심 외의 개발사업
2. 산업입지 및 산업단지의 조성	20	—
3. 관광단지의 개발	60	—
4. 특정지역의 개발	20~60	개발사업 유형별 기준 적용
5. 체육시설의 설치	80	일반 체육시설(실외)
	50	경륜·경정시설(실내)
6. 폐기물 및 분뇨처리시설의 설치	50	매립시설
	40	소각시설 및 분뇨처리시설

※ 구도심 개발사업은 “도시개발법” 및 “도시 및 주거환경정비법”에 의하여 추진되는 사업으로 도시재정비 등 구도심에서의 개발사업에 적용

자료 : 환경부, 생태면적을 적용지침, 2016

다. 도시생태농업 및 탄소흡수원 조성

- 도시의 다양한 공간을 활용한 농업활동을 통하여 농업의 다원적 가치 실현
- 친환경 도시생태농업 기반 구축 및 활성화로 녹색 생명도시 조성
- 시민농장 관리 및 운영, 도시농업아카데미 운영, 도시생태농업 활성화 등
- 생명을 가꾸는 과정을 통해 자연의 소중함과 농업·농촌의 이해 증진
- 녹색 생명도시 조성으로 도시환경 개선

라. 친환경 건축물 확대

- 에너지 소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구 온난화에 대비하고, 친환경 건축물 확대 보급을 통해 저탄소 녹색도시 조성
- 신규건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대
 - 공동주택 : 친환경주택 및 에너지효율등급 인증 의무화
 - 일반건축물 : 권장 사항이나 제도를 보완하여 의무화 추진
 - 공공건축물 : 규모에 관계없이 친환경 건축물 인증 의무화

- 인센티브를 통한 친환경 건축물 자발적 참여 유도
 - 용적률 완화 및 분양가 반영하고 취득세 감면
- 에너지 절약 및 친환경 건축물 확대 보급으로 환경수도 건설 지향

마. 자원순환시스템 구축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 건조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합 관리 할 수 있는 종합적인 자원 순환시스템 구축
- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련과 인구에 따른 폐기물 증가에 대한 안정적이고 효율적인 처리

바. 탄소포인트제 시행

- 탄소포인트제와 연계한 그린카드제 운영으로 탄소포인트제의 활성화 및 녹색생활 실천문화 확산 촉진
 - 2030년까지 10만가구 가입
- 공공시설 이용료 감면 등 공공부문 인센티브 제공을 통한 온실가스 선도적 감축 및 시민이 참여하는 환경수도 목표 조성에 기여
- 그린카드제도에 목표시가 주도적으로 참여하여 범정부 차원의 녹색생활 실천을 통한 온실가스 감축 및 환경수도 조성에 기여

사. 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 저탄소 녹색생활을 시민 개개인의 실생활과 연계된 녹색교육·체험 등 다양한 참여 프로그램을 마련하여 생활밀착형 녹색생활 실천사업 추진
- 녹색생활 실천 분야에 주민, 학생, 노인, 관광객 등 대상별 교육 및 홍보 전략 마련
 - 녹색생활 실천계획 수립
 - 녹색생활 가이드북 작성 및 배포
(주민, 학생, 노인 등 다양한 대상들이 쉽게 알아볼 수 있는 가이드북 작성)
 - 녹색교육 프로그램 운영
(저탄소 녹색성장 실천 다짐대회, 자전거 타기 생활화 및 에너지 아껴 쓰기 운동 등)
 - 실천 프로그램 평가를 통한 지속 운영 및 신규 프로그램 발굴 운영

2. 대기환경

2.1 현황 및 문제점

가. 대기오염 현황

- 2015년 현재 대기환경은 아황산가스 0.004ppm, 일산화탄소 0.600ppm, 이산화질소 0.017ppm, 먼지 $39\mu\text{g}/\text{m}^3$, 오존 0.037ppm으로 연평균 국가환경기준을 충족
- 아황산가스는 비교적 낮은 농도의 수치를 지속적으로 유지하고 있으며, 저공해 연료(청정연료, 저유황유)의 공급확대, 배출 저감시설의 저감 및 설치 확대, 대기오염물질 배출규제 강화의 효과로 판단됨
- 미세먼지는 환경기준보다 낮게 측정되고 있으나, 2011년 대비 증가추세에 있으며, 오존의 경우 자동차 배출가스 및 항만 및 산업단지 개발로 인한 대기오염으로 다소 증가하고 있는 추세임

〈연도별 대기오염도 현황〉

구분	아황산가스 (ppm/Year)	일산화탄소 (ppm/Year)	이산화질소 (ppm/Year)	먼지 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)/Year)	오존 (ppm/8hours)
환경기준	0.020ppm이하	9ppm이하	0.03ppm이하	$50\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하	0.06ppm이하
2011	0.005	0.500	0.026	34	0.022
2012	0.007	0.700	0.021	36	0.031
2013	0.006	0.400	0.014	36	0.040
2014	0.005	0.600	0.016	41	0.034
2015	0.004	0.600	0.017	39	0.037

목포시 통계연보, 2015 및 환경부 홈페이지 대기환경기준

자 료 : 환경부 환경정책기본법

나. 오염배출시설 현황

(1) 자동차에 의한 대기오염

- 대기의 주요 오염원은 주거지 난방 및 취사시 연료사용에 따른 먼오염원과 차량운행에 의한 선오염원, 공장 등에 의한 점오염원으로 이루어져 있음
- 2015년 목포시 자동차 등록대수는 96,500/대이며, 2011년 이후 5년간 연평균 2.3%의 증가 추이를 보이고 있음

〈목포시 자동차 등록 현황〉

(단 위 : 대)

구분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차
2011년	83,579	63,992	5,238	14,119	230
2012년	86,643	67,137	4,989	14,251	266
2013년	87,998	68,196	4,892	14,587	323
2014년	90,434	70,364	4,796	14,934	340
2015년	93,500	73,154	4,650	15,329	367

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(2) 대기오염배출시설 및 입주업체

- 목포시내 대기오염물질 배출시설은 총 87개소로 소규모인 4종, 5종 사업장이 86개소로 전체 98.8%를 차지하고 있음

〈목포시 대기오염물질 배출시설 현황〉

(단 위 : 개소)

구 분	대기배출시설(가스·먼지·매연 및 악취)					
	합 계	1종	2종	3종	4종	5종
2011년	78	—	—	—	37	38
2012년	75	—	—	—	38	37
2013년	75	—	—	—	43	32
2014년	72	—	—	—	43	29
2015년	87	—	—	1	48	38

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(3) 지역 대기오염 자동측정망 설치현황

- 목포시는 대기환경보전법 개정에 따른 도시대기측정망 2개소를 운영하고 있음

〈지역 대기오염측정망 설치〉

구 분	측정소	용도지역	위치	설치년도 (교체시기)
도시 대기	용당동	주거	용당동 1053 (용당1동사무소 2층)	1994. 11 (2006. 10)
	부흥동	주거	옥암동 1022 (부흥동 주민센터)	2013. 08

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

2.2 문제점 및 여건변화

■ 목포시 년도별 대기오염원 분석

- 2010년부터 본격 추진되고 있는 대기질 개선사업 효과에도 불구하고 목포시 대기환경은 지속적으로 악화되고 있음
 - 산업, 발전, 수송, 가정 등 인간 활동에 의해 다양한 대기오염물질이 배출되고 있으며, 아황산가스 및 이산화질소를 제외한 모든 항목이 2011년도에 비해 증가

■ 대기오염 발생원인의 증가

- 목포시의 대기오염물질 배출시설은 2015년 87개소로 2011년 78개소에 비해 9개소가 증가하였으며, 주요 대기오염 발생원인인 자동차 등록대수 또한 생활양식의 변화 등으로 꾸준히 증가하고 있는 추세임
- 미세먼지와 이산화질소의 배출량이 상대적으로 큰 이동오염원에 대한 관리체계 필요
- 주택건설사업 및 산업단지 조성 등으로 인한 공사 시 비산먼지 발생 및 운영 시 연료사용 등에 의한 대기오염물질 및 악취 발생

■ 체계적인 대기질 관리 필요

- 목포 관내 및 입접지역에 대규모 산업단지가 위치하고 목포 신항 준공에 따른 자동차 및 화물차 통행량이 증가함에 따라 향후 산업체 증가와 도시 확대 등에 따른 대기오염 물질 농도가 지속적으로 상승할 것으로 예측됨
- 이에 따른 산업시설의 적정유치 및 배치 자동차 배출량 관리 등의 효율적인 관리방안의 시행이 필요함

2.3 실천계획

■ 대기질개선을 위한 바람길 조성

- 도시팽창과 인구증가 등 도시개발에 따른 고층건물의 입지로 바람 흐름을 저해하여 대기오염 심화와 도심지 열섬현상 발생에 의한 대기환경 악화
- 효과적 바람길 조성을 위해 환경과에서 주도적으로 추진하며, 도시계획 수립단계부터 조성개념과 내용을 고려할 수 있는 법적 제도장치 마련

■ 공사시 대기오염 저감방안 마련

- 토목 공사 시 장비투입·이동, 절토·적치의 공정에서 발생하는 비산먼지 등의 영향 최소화
- 살수계획, 공사차량 운행속도 제한, 세균·세차시설의 설치, 이동식 방진막 설치 등을 의무화하되 주변 여건을 고려하여 별도의 저감방안 수립

■ 대기환경정보시스템 구축

- 장래 개발계획에 따른 대기오염도 측정 및 감시를 위한 자동측정망 추가 설치
 - 현재 신도심권 대기질 측정을 위한 도시대기측정망 1기를 운영중에 있으나, 대양산업단지, 용해지구, 대성지구 조성에 따른 원도심권역 측정망 확충
- 목포시 여건에 적합한 대기확산 및 수용모델을 적용하여 대기오염 예측 및 모델 적용을 위한 자료수집체계구축
 - 대기오염물질 배출량 및 대기질 모니터링 자료 및 기상자료 구축체계 마련
 - 온실가스 및 도시 열섬현상 등 도시기상 특성을 체계적으로 분석
- 대기오염물질 배출업소에 대한 관리와 감독을 강화하여 방지시설의 효율적인 운영을 도모함과 동시에 업체에 대한 인센티브를 제공하여 능동적인 오염물질의 제거 유도

■ 자전거 기반시설의 지속적인 확충

- 자전거 기반시설의 지속적 확충으로 시내 차량 통행량 억제를 통한 탄소배출 저감 유도
 - 영산로 및 백년대로에 기 개설된 자전거도로와 지속적인 연계 및 기존 시가지권 자전거도로의 꾸준한 확대 설치
 - 신시가지 개발 시 개발 초기단계부터 보행환경 및 자전거통행을 고려한 계획 수립 및 시행

■ 친환경 자동차 보급 확대

- 효율적인 교통계획으로 목포시 대기오염의 주원인이며, 지속적으로 증가하는 자동차에 의한 대기오염물질의 배출을 저감하고, 대중교통의 활성화 및 노후 천연가스 버스 교체 추진
 - 저공해자동차(천연가스자동차 등) 보급 지원에 관한 조례 제정 추진을 통해 노후된 천연가스 버스를 신규 천연가스 버스로 대체 보급 필요
- 환경친화적인 전기자동차의 보급과 충전시설 확충
 - 민간승용차 보조금 지원 및 완속 충전기 민간 보급
 - 전기차 카셰어링(렌트)사업 추진
- 저공해자동차를 구입할 경우 보조금을 지원하거나 취·등록세 및 지역개발 공채 구입 면제 등 세제지원 혜택과 공영 주차료 감면 등을 통한 저공해 자동차 보급 확대 사업 추진

3. 수질환경

3.1 현황 및 문제점

가. 오염물질배출시설 현황

- 목포시 수질오염물질 배출시설은 총 193개소로 전체의 96.4%가 오염 부하가 낮은 5종(186개소)에 속함

〈목포시 수질오염물질 배출시설 현황〉

(단 위 : 개소)

구 분	수 질 (폐 수)					
	계	제1종	제2종	제3종	제4종	제5종
2011년	180	—	—	—	7	173
2012년	184	—	—	—	6	178
2013년	185	—	—	—	5	181
2014년	190	—	—	—	7	183
2015년	193	—	—	1	6	186

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

나. 하천별 수질현황

- 목포시 주요 하천의 수질은 대체적으로 양호한 것으로 나타나며, 전체적으로는 1~3등급 수준에 수렴하고 있으나 향후 인구유입을 고려할 때 지속적인 수질관리 및 관찰이 필요할 것으로 판단됨

〈목포시 수질 현황〉

(단 위 : pH, mg/L)

구 분	측정소	수소 이온 농도 (pH)	생 물 화학적 산 소 요구량 (BOD)	화학적 산 소 요구량 (COD)	총유기 탄소량 (TOC)	부 유 물질량 (SS)	용 존 산소량 (DO)	총인 (T-P)	대장균군 (군수/100mL)	
									총 대장균군	분원성 대장균군
2011년	영산호1	7.6	1.6	5.8	3.9	22.3	9.1	0.086	195	81
2012년	영산호1	7.8	1.6	5.6	3.5	13.6	10.1	0.074	17	6
2013년	영산호1	7.4	1.3	5.6	3.2	16.0	9.7	0.06	150	25
2014년	영산호1	7.8	0.9	5.8	3.4	10.8	9.4	0.045	53	18
2015년	영산호1	7.8	1.5	6.4	3.8	7.5	9.5	0.039	27	5

자 료 : 물환경정보시스템 수질(일반측정망) 2011~2015년, 환경부

〈목포시 수질현황〉

(단 위 : pH, mg/L)

구 분		수소 이온 농도 (pH)	생 물 화학적 산 소 요구량 (BOD)	화학적 산 소 요구량 (COD)	총유기 탄소량 (TOC)	부 유 물질량 (SS)	용 존 산소량 (DO)	총인 (T-P)	대장균군 (군수/100mL)	
									총 대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia	6.5~8.5	1이하	20이하	20이하	250이하	7.50이상	0.02 이하	500이하	100이하
좋음	Ib	6.5~8.5	20이하	40이하	30이하	250이하	5.00이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	II	6.5~8.5	30이하	50이하	40이하	250이하	5.00이상	0.10이하	1,000 이하	200 이하
보통	III	6.5~8.5	50이하	70이하	50이하	250이하	5.00이상	0.20이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV	6.0~8.5	80이하	90이하	60이하	1000이하	2.00이상	0.30이하	—	—
나쁨	V	6.0~8.5	100이하	110이하	80이하	쓰레기 등이 떠있지 않을것	2.00이상	0.50이하	—	—
매우 나쁨	VI	—	10초과	11초과	8초과	—	2.00미만	0.50초과	—	—

자 료 : 물환경정보시스템 수질(일반측정망) 2011~2015년, 환경부

다. 해양수질 현황

- 2015년도 목포연안 표층 해역수질은 수소이온농도(pH) 8.3pH, 용존산소(DO) 8.43mg/ℓ, 화학적산소요구량(COD)1.19mg/ℓ, 총질소(T-N)401.8mg/ℓ, 총인(T-P) 29.0mg/ℓ로 해역환경 II등급 수준으로 유지되고 있지만 특정 해안인접 해역이나 하구해역에서는 심각한 수질오염상태를 보이고 있음

구 분	화학적 산소요구량 (COD)		용존산도 (DO)		총질소 (T-N)		총 인 (T-P)		수소이온농도 (pH)	
	표층	저층	표층	저층	표층	저층	표층	저층	표층	저층
2011년	1.20	0.57	6.37	6.19	292.5	292.1	34.1	41.7	8.10	8.11
2012년	0.84	0.83	8.65	8.41	275.3	325.2	31.0	34.5	8.14	8.13
2013년	1.08	0.80	7.88	7.95	276.2	271.5	25.5	24.1	8.10	8.11
2014년	0.49	0.37	8.33	8.16	336.0	355.5	24.3	23.3	8.17	8.18
2015년	1.19	1.15	8.43	8.25	401.8	402.6	29.5	29.0	8.03	8.04

자 료 : 국가해양환경정보통합시스템, 해양환경측정망 각년도별

3.2 문제점 및 여건변화

■ 통합적 물관리 부족

- 인구가 증가하고 도시가 발전하면서 수질오염, 건천화, 생태계 파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물관리 시스템 부족

■ 불법 폐수배출에 따른 관리 필요

- 소규모 폐수배출업소들은 사업장이 영세하여 폐수를 적절하게 처리하지 못하거나 불법으로 배출함으로써 수질오염을 가중시키고 있음
- 방류수역의 가장 큰 오염원은 생활오수와 공장폐수이며, 특히 생활오수 중 유기물 함량이 높아 오염도가 가장 큰 것은 분뇨로서 오염발생의 주 원인이 되고 있음

■ 해양수질 정비를 통한 친환경적 이용 도모

- 여가 및 생태 공간으로서의 워터프론트 이용 기능이 중시됨에 따라 시민이 안전하게 물과 접촉할 수 있고 생물다양성이 풍부한 수환경 유지 필요
- 서남권 중심도시에 걸맞는 청정해역으로의 개선 및 유지를 위한 해양환경 관리 시스템 구축 필요

3.3 실천계획

가. 수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 마련

■ 수자원 관리체계 구축

- 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축
- 주요 수계별로 과거, 현재, 미래의 수질오염과 관련된 토지이용, 수문학적 특성 오염도, 오염부하량, 자정능력 등의 수계 특성에 대한 폭넓은 기초조사 결과에 따라 장·단기 수질관리종합계획을 수립·시행

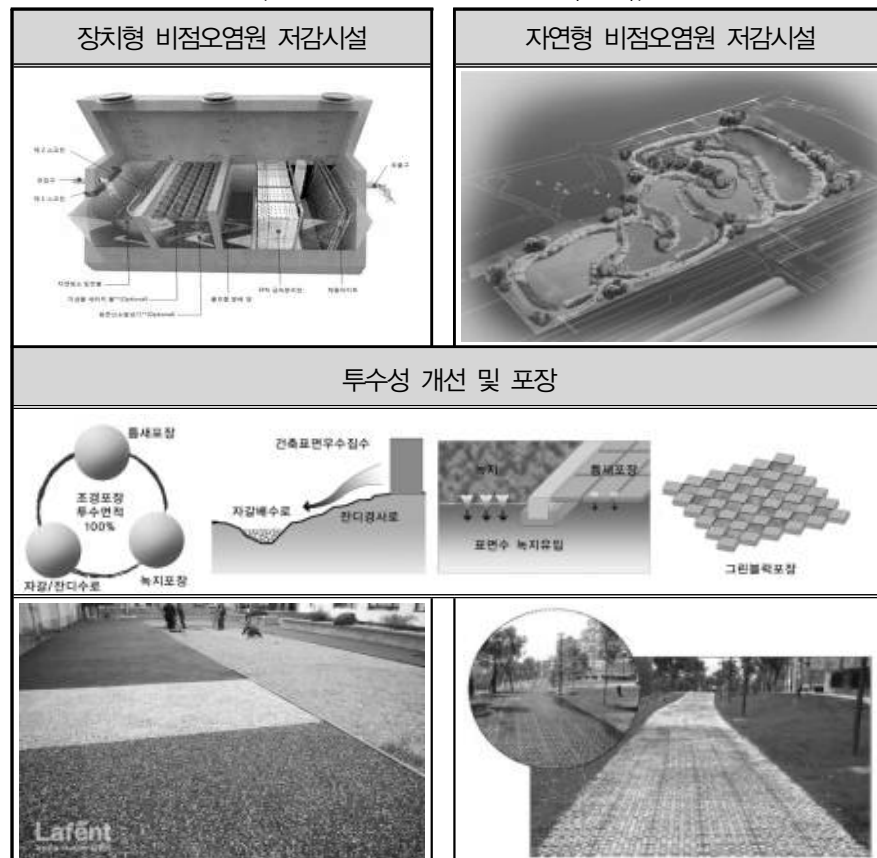
■ 수질오염 배출량 저감 및 처리강화

- 대규모 개발계획인 임성도시 개발사업, 대양산업단지 등 각종 개발 사업에 따른 불투수면 증가가 불가피하여 수질이 악화 될 수 있으므로 저감대책 등 최소화 방안을 적용한 설계기법 도입과 사전계획 등 투수성을 최대한 확보토록 함

■ 비점오염물질 유출억제시설 설치

- 비점오염물질을 침투, 여과 처리할 수 있도록 주차장 내에 소규모 자갈, 쇠석층 저류시설을 설치하여 빗물을 일시 저류
- 주차장 내 차량 통행로는 주차공간에 비해 통행량이 많고 속도가 높기 때문에 불투수성으로 조성하되, 주차공간은 다공성 포장 재료를 사용하여 비점오염 발생을 저감
- 길거리에 자갈 포장을 하여 투수성을 개선시킴
- 차량, 트럭 등을 세차하는 시설 주변에는 작은 도랑을 조성하고, 웅덩이 등을 설치하여 세척수를 모아 처리배출하거나 재사용
- 기름, 연료, 오일, 기타 화학물질과 관련이 있는 작업은 지붕이 있는 불투수층 위에서 이루어질 수 있도록 함
- 폐도, 도로확장 예정부지에 초기우수 침투용 식생, 모래, 자갈층 조성, 도로변 저류 침전시설을 설치
- 식생형 시설은 우수 유출수에 의한 피크유량의 감소 와 비점오염원의 저감뿐만 아니라, 동·식물 서식공간 제공, 녹지경관 조성 등의 기능도 수행

〈비점오염원 저감시설 설치(예시)〉



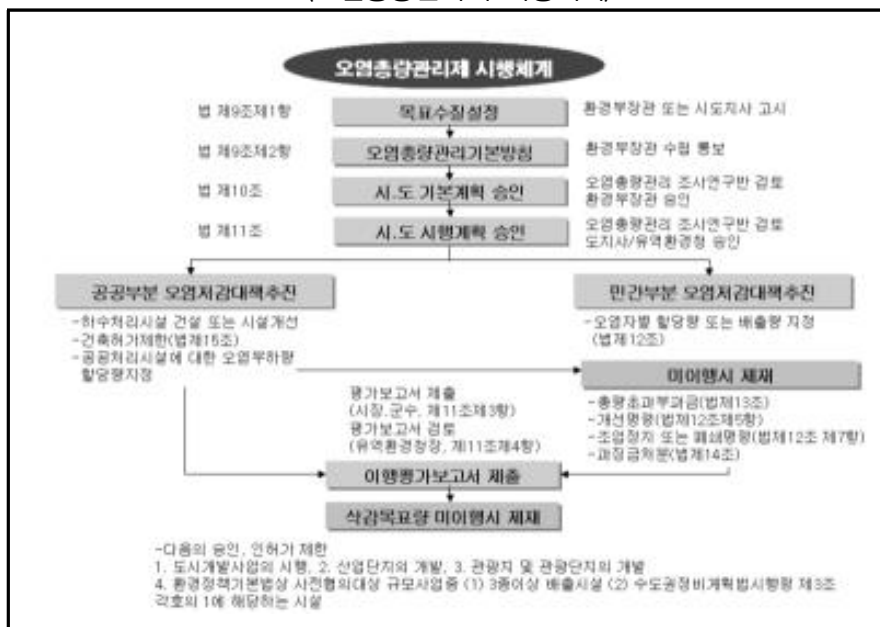
■ 수질오염총량제 도입에 따른 대응방안

- 수질오염 총량관리제의 시행에 따라 새로운 관리체계를 구축하고, 사업추진 시 자체처리시설을 갖추도록 하여 점오염원 및 비점오염원의 밀도 및 오수 배출량을 낮출 수 있도록 관리

〈수질오염총량제 대응방안〉

구 분	주 요 내 용
수질오염 총량제 운영방안	<ul style="list-style-type: none"> · 목포시청 홈페이지에 오염총량 관련 각종 정보를 공개하고 기업을 유치하거나 기업인이 공장을 산증설하는 경우에 즉각 관련 정보를 얻을 수 있도록 함 · 목포시 내에 입지하는 모든 오염원은 허용 총량 이하로 관리되어야 하므로 철저하게 오염원을 관리감독함
오염 총량관리 대응능력 제고	<ul style="list-style-type: none"> · 총량관리부서와 개발부서가 참여하는 T/F를 구성하여 개발계획 구상 단계에서부터 협의 할 수 있는 체제 구축 · 인구, 산업시설, 가축사육, 토지이용 등 오염총량제 기초자료에 대한 과학적인 D/B구축
환경기초시설 확충 및 보완을 통한 수질개선	<ul style="list-style-type: none"> · 목포시의 하수도 보급률을 제고하고 합류식 하수관거를 분류식으로 개선 · 공공하수처리시설의 가동률을 적정수준으로 유지하고 처리용량을 초과한 시설에 대해서는 용량을 증설하거나 하수관거를 분류식으로 전환 · 가축분뇨 자원화 및 공공처리시설 시설 확충 · 종인처리시설 확충, 하수 고도처리 비율 제고 등을 통한 방류수 수질 개선
비점오염물질 저감방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> · 저영향개발(LID, Low Impact Development)기법 도입, 빗물관리체계 구축 등 · 산림 : 절 · 성토 사면 피복, 지반취약지 정비, 숲 가꾸기 등

〈오염총량관리제 시행체계〉



나. 해양환경 정비를 통한 친환경적 이용 도모

■ 환경친화적 항만의 계획 및 설계

- 항만구조물의 환경친화적 공법에 의한 설계와 시공
- 항만시설 배치계획 또는 조정시에 환경요소 강화
- 항만시설 주변 친수, 문화시설 조성으로 관광기능 확충
- 환경친화적 항만 계획을 통해 해양 관광 활성화에 기여 및 경관 개선

■ 해양환경관리 시스템 확충

- 해양수질, 해양저토, 어·패류 등 해양환경측정망 운영
- 영산강 수계와 연계한 환경측정 시스템 구축
- 인접 지자체, 관계기관 등과 연계하여 광역적 관리 시스템 구축

■ 시민들이 향유할 수 있는 친수공간 조성

- 수변지역은 시민들에게 친수기능의 제공과 연계하여 연안의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 해양을 활용할 수 있는 미래형 워터프런트 개발 추진

다. 물 재이용 활성화 도모

■ 물 재이용 관리체제 강화

- 신축건물의 빗물이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화
- 하수처리 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용율 제고 및 주변여건과 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립
- 도시개발, 산업단지개발, 택지개발 등 개발사업시행 시 빗물이용시설, 중수도시설 설치

■ 물 순환체계와 연계한 물 재이용 시스템 구축 및 관리

- 강우, 저류시설 등의 강우 유출 시스템의 물순환 구조 파악 등 물 이용 조사 및 모니터링 시스템 구축
- 물 순환의 자연적인 요소와 물 배분 등 인위적인 요소를 결합한 모니터링 시스템 구축
- 물 재이용 관리계획 수립을 통한 체계적인 관리

4. 상수도

4.1 현황 및 문제점

가. 상수도 급수현황

- 2015년 기준 상수도 보급 현황을 보면, 급수량은 83,649m³/일, 상수도 보급률은 99.8%로 높은 보급률을 보이고 있음

〈목포시 상수도 현황〉

연별	총인구 (인)	급수 인구 (인)	시설 용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일인당 급수량 (m ³ /일)	급수 전수 (m ³ /일)	보급률 (%)
2011년	246,994	246,345	120,000	92,823	377	29,952	99.7
2012년	247,215	246,600	120,000	89,464	362	30,055	99.8
2013년	243,171	242,529	120,000	87,750	362	30,063	99.7
2014년	239,109	238,498	120,000	85,769	359	30,295	99.7
2015년	241,213	240,629	120,000	83,649	348	30,955	99.8

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

나. 배수지 현황

- 목포시는 옥암 배수지 등 3개의 배수지가 설치되어 있으며, 52,000m³/일의 시설용량을 보유하고 있음

〈목포시 배수지 현황〉

배수지명	소재지	급수지역	설계 시설용량 (m ³ /일)	실제 저류시간
옥암	목포시 옥암동 산18번지	· 목포시 하당, 옥암지구 일원	15,000	15.0hr
용궁	목포시 용해동 281-52	· 목포 시내 전역	30,000	13.0hr
대양	목포시 대양동 957-42	· 목포시 대불산단, 용해 1,2지구, 축구센터	7,000	18.0hr

자 료 : 2015 상수도통계, 환경부

다. 마을상수도 및 소규모 급수시설 현황

- 2015년 목포시의 마을 상수도는 4개소, 급수인구 293인, 사용량 264m³/일이며, 소규모급수시설은 3개소, 급수인구 126인, 사용량 45m³/일임

〈목포시 마을상수도 및 소규모 급수시설 현황〉

시설명	위치	수원종류	급수인구 (인)	시설용량 (m ³ /일)	시설구분
고하도	유달동 뒷도랑	지하수	50	30	소규모급수시설
고하도	유달동 큰목	지하수	33	10	소규모급수시설
달리1구	유달동 다리1구	지하수	109	50	마을상수도
달리2구	유달동 다리2구	지하수	207	90	마을상수도
외달도	유달동 외달도	지하수	43	5	소규모급수시설
올도1구	유달동 올도1구	지하수	171	72	마을상수도
올도2구	유달동 올도2구	지하수	122	52	마을상수도

자 료 : wamis 국가수자원관리종합정보시스템, 간이상수도 현황

4.2 문제점 및 여건변화

■ 정수처리시설 운영의 비효율성

- 노후정수장 관리인력과 비용이 많이 소요되는 비효율성을 보이고 있으며, 유수율 제고, 수도요금의 합리화 등 상수도 공급의 선진적 관리체계로의 전환

■ 생활양식의 변화에 따른 먹는 물에 대한 관심 증가

- 건강을 생각하는 생활양식의 확산 및 생활여건 변화에 따른 먹는 물에 대한 중요성과 안전하고 깨끗한 수돗물의 안정적 공급에 대한 주민 요구 증대

■ 각종 개발사업에 따른 인구증가

- 목포신항, 대양산단, 임성 도시개발사업 등 개발사업 등 지속적인 인구유입 요인으로 인한 용수공급 증가가 예상됨

■ 기후변화에 따른 수자원 부족

- 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원 순환형 사회 구축을 위한 수자원 활용의 효율성 강화 필요
- 물 수요관리 목표 달성을 위한 유수율 제고, 절수기기 보급, 수도요금 현실화, 빗물 이용, 하수처리 재이용 등 목포시 자체적인 정책 추진 필요성 대두

4.3 상수도 지표설정

가. 지표설정

- 상수도 이용실태와 관련 계획상 제시된 급수 수요량과 연평균 급수량 증감율을 고려하여 급수 원단위 설정
- 목포시 수도정비기본계획 상 용수량 수요전망을 고려하여 목표연도인 2030년 1인당 급수량은 358 ℓ 가 필요할 것으로 전망
- 목표연도인 2030년에는 급수보급률을 2015년 기준 99.7%에서 100.0% 수준으로 향상시키며, 생활용수 107,400㎥/일, 공업용수량 9,250㎥/일, 기타개발용수량 1,256㎥/일 등 총 171,606㎥/일의 용수량이 필요할 것으로 전망

〈2030년 목포시 생활용수량 추정〉

구 분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		인	241,213	240,000	260,000	300,000
상수도보급률		%	99.7	100	100	100
급수인구		인	240,489	240,000	260,000	300,000
생활용수	1인1일 평균 급수량	ℓ /인/일	356	361	360	358
	일평균급수량	㎥/일	85,614	86,640	93,600	107,400
	일최대급수량	㎥/일	128,421	129,960	140,400	161,100
공업용수량		㎥/일	3,934	7,867	9,250	9,250
기타개발용수량		㎥/일	1,256	1,256	1,256	1,256
총계획용수량		㎥/일	133,611	139,083	150,906	171,606

주 : 1) 일최대급수량 = 일평균 급수량 × 1.5

2) 급수보급률, 일평균급수량, 공업용수량, 기타개발용수량은 목포시 수도정비기본 계획(변경) 자료적용

다. 중수도 시설 확대 및 보급

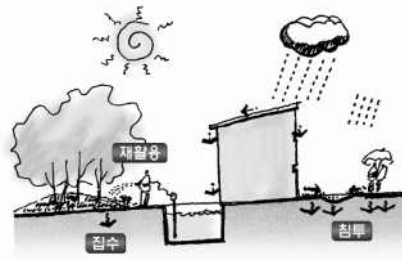
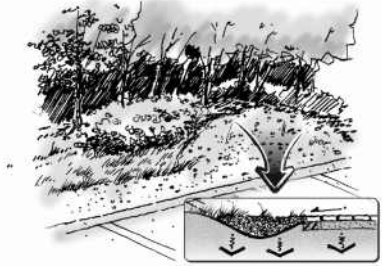
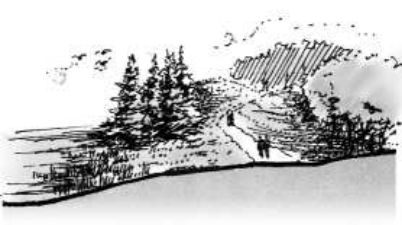
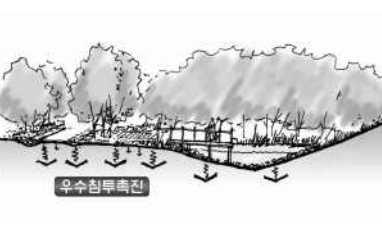
○ 우수활용시설을 활용한 중수도 보급 및 절수방안 마련

- 신규택지개발지구 및 대규모 개발사업, 공공시설물 등은 건축심의회나 개발사업 협의 시 중수도를 시범적으로 설치·운영하여 강우 시 우수 유출을 억제하고, 단지 내 우수집수, 녹지의 잔디·자갈수로 설치, 생태 면적지표 도입 등 우수의 효율적인 이용체계 구축 및 유도를 통한 절수 방안 마련

〈목포시 마을상수도 및 소규모 급수시설 현황〉

시 설	시설 및 관리내용
학 교	<ul style="list-style-type: none"> · 우수관거는 침투성 있는 관거 사용 · 지붕 빗물을 이용할 수 있도록 빗물이용시설을 설치하고 남은 빗물은 침투시설로 침투 · 운동장 지면으로 빗물이 잘 침투될 수 있도록 설치
공 원	<ul style="list-style-type: none"> · 공원기능을 손상시키지 않은 범위에서 침투시설 설치 · 빗물이용시설을 설치하여 빗물저장 · 녹지공간에 침투구덩이 및 침투도랑을 설치하여 빗물을 침투시킴
도 로	<ul style="list-style-type: none"> · 보도의 신설, 보수할 때는 투수성 포장과 침투시설을 설치하여 가로수, 식수대 등을 설치
공공건축물	<ul style="list-style-type: none"> · 부지내에 주차장, 녹지 등에 침투시설을 설치하여 빗물침투를 도모 · 빗물이용시설 설치하고 남은 빗물은 침투시설로 유입침투

〈우수활용시설 적용방안〉

단지 내 우수집수	녹지의 잔디/자갈수 설치
	
저관리형 녹지조성	생태면적 지표도입
	

5. 하수도

5.1 현황 및 문제점

가. 하수도 보급률 및 하수관거 현황

- 2015년 목포시 하수도 보급률은 총인구 241,213명 중 236,421명으로 98.01%의 하수도 보급률을 나타내고 있음

〈목포시 하수도보급 현황〉

연 별	총인구(명)	하수처리 구역인구(명)	하수처리 구역 외(명)	보급률(%)
2011년	246,994	239,254	7,740	96.87
2012년	247,215	240,183	7,032	97.16
2013년	243,171	238,036	5,135	97.90
2014년	241,744	236,770	4,974	97.94
2015년	241,213	236,421	4,792	98.01

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

- 하수관거 보급현황은 계획연장 1,012,222m 중 시설연장 818,994m로 보급률은 80.9%를 보이고 있음

〈목포시 하수관거 현황〉

(단 위 : m)

연 별	계획 연장	시설 연장	보급률 (%)	합류식		분류식			
						오수관거		우수관거	
				계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장
2011년	995,458	772,360	77.6	311,403	422,762	321,614	186,092	362,441	163,506
2012년	995,458	785,844	78.9	560,340	422,762	321,614	198,224	362,441	164,859
2013년	995,458	802,627	80.6	560,340	422,762	270,260	214,329	362,441	165,536
2014년	998,546	805,318	80.6	560,340	422,762	270,260	214,610	362,441	167,946
2015년	1,012,222	818,994	80.9	560,340	422,762	270,260	214,610	181,622	181,622

자 료 : 목포시 통계연보 2016, 목포시

나. 하수종말처리장 현황

- 2015년 목포시 관내 공공하수처리장은 3개소가 가동 중이며, 이 중 남해하수처리장의 시설용량이 100,100㎥/일로 가장 높은 처리량을 보이고 있음

〈하수종말처리장 현황〉

구 분	위 치	시설용량 (㎥/일)	평균처리량 (㎥/일)	처리방법
북향하수처리장	청호로 220번길 33	35,000	18,888	DNR
남해하수처리장	삼학로 222-2	100,100	52,480	NPR
남악하수처리장	남악로 40	12,000	10,468	A2O

자 료 : 2015년 하수도통계 환경부

5.2 문제점 및 여건변화

■ 하수도 시설 정비사업 미흡

- 해안주변 매립에 의해 조성되어 연약지반의 지하매설물 부설 및 유지관리가 불리하며, 시설의 노후화 및 침하에 따른 관거 내 불명수 유입
- 하수도시설에 대한 인식부족 및 유지관리의 소홀, 맨홀, 물받이 및 관거 내에 쓰레기 투입 등에 따른 배수불량
- 하수처리 미처리지역의 경우 마을 내 합류식 관거를 통해 인근 농수로 및 저수지 방류에 따른 갈수기 시 농수로 등 개거에 침전되어 도시경관저해 및 악취 발생

■ 관거정비 미흡에 따른 수질 악화

- 하당지역 등 신시가지의 오접에 따른 수질 악화 및 악취 발생
- 관거의 노후화 현상에 따른 파손으로 인한 하수유출, 지하수 유입, 연결관 돌출, 관거 내 퇴적 등으로 하천 오염 및 우오수 유하에 지장 초래

■ 지형여건에 따른 상습침수

- 도시개발사업 및 급속한 시가화 밀집화 및 해안매립 등에 의한 배수유역의 변경 유출을 증가에 따른 집중호우시 재산손실 및 펌프로 인한 빗물 강제 배수

5.3 하수도 지표설정

가. 지표설정

- 목포시의 하수도 보급률과 연도별 상수 수요량을 고려하여 하수 발생량 추정
- 목포연도인 2030년에는 하수도 보급률을 100.0% 수준으로 향상시키며, 생활하수 137,250㎥/일, 지하수 유입량 13,725㎥/일, 공장폐수량 7,230㎥/일, 기타용수량 4,603㎥/일 등 총 162,808㎥/일의 하수량이 발생할 것으로 전망됨

〈2030년 목포시 오수량 추정〉

구 분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		인	241,213	240,000	260,000	300,000
하수도 보급률		%	98	99.8	99.8	100
하수처리인구		인	236,389	239,520	259,480	300,000
생활하수	일평균 오수량 원단위	ℓ /인/일	305	305	305	305
	일 평균 오수량	㎥/일	72,099	73,054	79,141	91,500
	일 최대 오수량	㎥/일	108,148	109,580	118,712	137,250
공 장 폐 수		㎥/일	7,230	7,230	7,230	7,230
지하수유입량		㎥/일	10,815	10,958	11,871	13,725
기 타 용 수		㎥/일	691	2,758	4,603	4,603
총계획 하수량		㎥/일	126,884	130,526	142,416	162,808

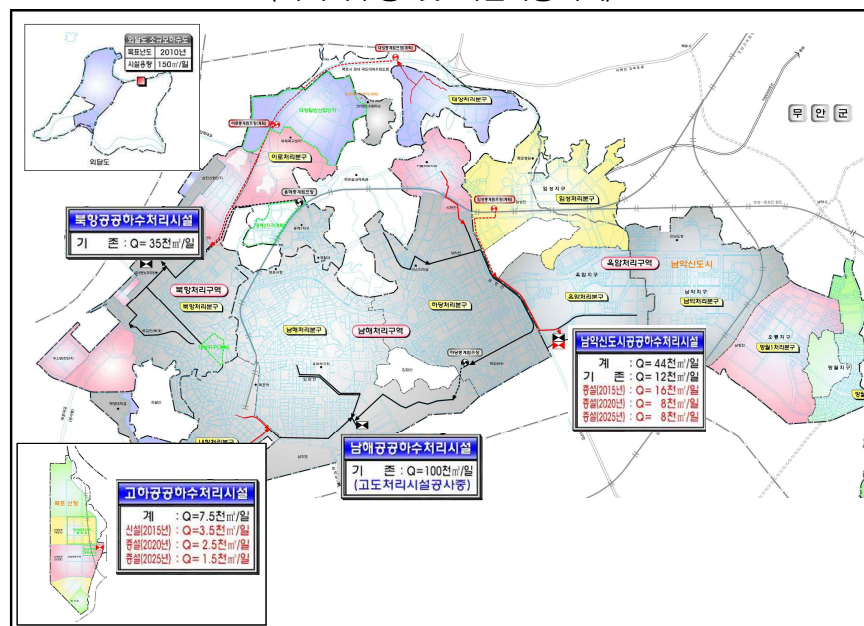
- 주 : 1) 일평균 오수량 = 계획인구 × 하수도보급률 × 단계별 생활오수량 원단위
 2) 일최대 오수량 = 일평균 오수량 × 첨두부하율(1.5)
 3) 지하수 유입량은 생활하수(일최대)의 10% 적용
 4) 공장폐수량 및 기타용수 수량은 목포시 하수도정비기본계획(2011.08) 자료 적용
 5) 총계획 하수량 = 생활하수(일최대) + 공장폐수 + 지하수유입량 + 기타용수량

5.4 실천계획

가. 공공하수처리시설 계획

- 기존시설용량은 147,100m³/일로 목표연도인 2030년에는 162,808m³/일의 하수량이 발생할 것으로 전망되어 시설의 확충이 필요
- 목포시 하수도정비기본계획(2008)의 증설계획에 따라 장래 여건변화에 대비하여 단계별로 공공하수처리장 용량 증설 및 신규 조성계획 추진
 - 북항공공하수처리시설 : 남해처리구역의 하수관거정비 시행효과에 따른 남해공공하수처리시설의 운영정상화를 검토하여 여유 용량의 활용 가능여부 판단 후 증설계획 수립
 - 남해공공하수처리시설 : 해수유입에 따른 문제가 발생하고 있으나, 시설용량에 여유가 예상되며, 문제 해결 후 남악신도시 공공하수처리시설 증설사업의 필요시기 등을 재검토하여 옥암처리구역 하수발생량의 남해 처리시설 연계 검토가 필요함
 - 향후 남해처리시설의 정상화 운영 결과를 검토후 연계처리 가능시 최대한 남해처리시설의 여유용량을 활용함으로써 증설사업을 최소화
 - 남악신도시공공하수처리시설 : 오룡지구 및 임성지구 개발 등에 따른 하수유입의 증가에 따른 시설 용량 증설계획 수립 (4단계 : 증 8,000m³/일)
 - 고하공공하수처리시설 : 향만배후단지 및 신항 배후단지 조성에 따른 계획 하수량 처리를 위하여 하수처리장 신설계획 수립 (2단계 : 신설 7,500m³/일)

〈계획하수량 및 시설확충계획〉



나. 노후 하수관거의 정비 및 분류식 하수관거 보급

- 노후 및 불량관거 정비로 불명수 등의 유입 억제
- 오수와 우수는 분류식으로 하여 실개천 등의 수질개선 유도
- 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비 추진
- 하수 발생원으로부터 하수처리시설까지 원활하게 운반되도록 하는 하수관거의 기능을 충분히 달성할 수 있도록 정비방안 확립
- 지역여건 등을 고려한 하수관거의 체계적인 보급촉진, 유지관리 고도화 등 다양한 관거 정비방향 검토

다. 물 재이용 활성화 및 기반 강화

- 한정된 물자원의 효율적인 이용과 물 공급의 지역적 불균형 개선에 대한 제도적 기반 마련
 - 물 자원을 효율적으로 이용하기 위한 빗물이용시설 및 중수도의 설치·관리
 - 『물 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률』에 근거하여 물 재이용 기반 시설의 설치·관리 기준 적용
 - 물의 재이용을 촉진하고 체계적인 사용·공급을 위한 물 재이용 기본계획 및 물 재이용 관리계획 수립
- 하수 재이용수 공급계획
 - 세척수, 청소수 등 장내용수 및 공공하수처리시설 내 설치되는 주민친화 시설 등을 설치할 경우 조경용수는 전량 하수처리수로 물 재이용
 - 신규 택지개발사업 진행시 하수처리수를 수세식 화장실 용수, 소방용수 및 수변 및 생태공원의 조경용수와 도로의 살수용수로 물 재이용

라. 공공하수처리시설 운영관리 개선

- 지역에 산재된 공공하수처리시설을 비롯한 환경기초시설의 통합운영관리에 의한 인력 및 비용 절감과 설비의 효율적 수행이 가능하도록 구성
- 장래 설비 증설시 대응이 용이한 중앙집중식 감시제어시스템 적용
- 환경시설물의 종합적인 유지관리 및 효율적인 운영과 장래 전국적 통합 운영체제의 대응이 용이하도록 범용통신방식을 이용한 통합운영 관리 시스템 구축
- 유사시 시간적, 공간적 제한 없이 사고내용이 신속히 전달될 수 있도록 정보시스템 구축

6. 폐기물

6.1 현황 및 문제점

가. 생활쓰레기 수거현황

- 2015년 현재 목포시의 생활폐기물의 하루 배출량은 221톤/일이며 점차적으로 감소하고 있는 추세임
- 생활폐기물의 감소는 총량제 실시와 쓰레기 배출량 감소를 위한 다각적인 노력의 결과이나 사업장 폐기물 및 건설폐기물은 증가추세로 나타남

〈생활폐기물 수거 현황〉

연별	행정구역		청소구역		수거지 인구율 (%)	배출량 (톤/일)	처리장 (톤/일)	수거율 (%)
	면적 (km ²)	인구 (인)	면적 (km ²)	인구 (인)				
2011년	50.10	24,4871	40.40	243,687	99.6	251	251	100.0
2012년	50.20	245,073	40.40	245,550	100.2	251	251	100.0
2013년	50.20	245,073	40.40	245,550	100.2	251	251	100.0
2014년	50.20	239,109	40.40	239,089	100.0	236	236	100.0
2015년	51.58	241,213	41.88	240,576	99.7	221	221	100.0

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

나. 생활쓰레기 처리현황

- 2015년 목포시의 생활쓰레기 처리현황은 매립이 69.2%, 재활용 30.8% 하루 배출량은 221톤/일이며 점차적으로 감소하고 있는 추세임

〈생활폐기물 처리 현황〉

구분	발생량 (톤/일)		매립 (톤/일)		소각 (톤/일)		재활용 (톤/일)	
		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)
2011년	251	100.0	179	71.3	—	—	72	28.7
2012년	284	100.0	137	48.2	—	—	147	51.8
2013년	214	100.0	144	67.3	—	—	70	32.7
2014년	221	100.0	145	65.6	—	—	76	34.4
2015년	221	100.0	153	69.2	—	—	68	30.8

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

다. 폐기물 배출 및 처리현황

(1) 사업장 배출시설 폐기물 처리현황

- 2015년 목포시 관내 사업장 배출시설 폐기물 배출량은 113톤/일이며, 이 중 3.5%는 매립, 0.9%는 소각, 94.7%는 재활용 처리, 0.9%는 해역배출 되고 있음

〈사업장 배출시설 폐기물 처리현황〉

구분	발생량 (톤/일)		매립 (톤/일)		소각 (톤/일)		재활용 (톤/일)		해역배출 (톤/일)	
		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)
2011년	70	100.0	2	2.9	1	1.4	33	47.1	34	48.6
2012년	77	100.0	4	5.2	1	1.3	69	89.6	3	3.9
2013년	106	100.0	1	0.9	1	0.9	101	95.3	3	2.8
2014년	107	100.0	4	3.7	1	0.9	100	93.5	2	1.9
2015년	113	100.0	4	3.5	1	0.9	107	94.7	1	0.9

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(2) 건설폐기물 처리현황

- 2015년 목포시 관내 사업장에서 배출되는 건설폐기물 배출량은 394톤/일이며, 이 중 99.0%는 재활용 처리되고 있으며, 1%는 소각 처리되고 있음

〈건설폐기물 처리현황〉

구분	발생량 (톤/일)		매립 (톤/일)		소각 (톤/일)		재활용 (톤/일)	
		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)
2011년	934	100.0	1	0.1	29	3.1	904	96.8
2012년	681	100.0	1	0.1	11	1.6	669	98.2
2013년	1,262	100.0	14	1.1	49	3.9	1,199	95.0
2014년	508	100.0	—	—	25	4.9	483	95.1
2015년	394	100.0	—	—	4	1.0	390	99.0

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(3) 지정폐기물 처리현황

- 2015년 목포시 관내 사업장에서 배출되는 지정폐기물 배출량은 1,124톤/일이며, 이 중 31.9%는 매립 처리하고, 22.8%는 소각 처리되고 있으며, 45.3%는 재활용 처리되고 있음

〈지정폐기물 처리현황〉

구분	발생량 (톤/일)		매립 (톤/일)		소각 (톤/일)		재활용 (톤/일)	
		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)		비율 (%)
2011년	2,462	100.0	825	33.5	331	13.4	1,306	53.0
2012년	2,290	100.0	751	32.8	391	17.1	1,141	49.8
2013년	2,223	100.0	729	32.8	364	16.4	1,130	50.8
2014년	1,920	100.0	328	17.1	502	26.1	1,090	56.8
2015년	1,124	100.0	359	31.9	256	22.8	509	45.3

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(4) 폐기물 매립시설 현황

- 2015년 기준 목포시에는 총 1개소의 매립장이 있으며, 매립시설의 잔여 매립 가능량은 총 매립 용량의 15.5%인 448,000m³로 나타남

〈폐기물 매립시설 현황〉

구 분	총 매립지 면적	총 매립용량	기 매립량	잔여 매립 가능량	2015년 매립량
대양동 241-41	180,000m²	2,897,000m³	2,449,000m³	448,000m³	56,416톤

자 료 : 2015년 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 환경부

(5) 폐기물 처리업체

- 2015년 기준 목포시 생활 및 건설폐기물 처리업체는 39개 업체에서 대행하고 있으며, 이중 수집·운반업체 37개, 중간재활용 1개, 중간처리업 1개 업체에서 운영중에 있음

〈생활 및 건설폐기물 처리업체〉

계	수집·운반		중 간 처 분	최 종 처 분	중 간 재활용	최 종 재활용	중 합 재활용	중 간 처리업
	생 활 폐기물	건 설 폐기물						
39	26	11	-	-	1	-	-	1

자 료 : 2015년 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 환경부

(6) 기타시설 설치 현황

- 목포시에 설치된 음식물 자원화시설을 포함한 기타 폐기물 처리시설로는 재활용선별장이 있으며, 2015년 음식물 자원화시설 처리량은 14,129톤/년 임
- 음식물 자원화시설에서 생산된 퇴비는 전량 농가에 공급하여 우량 농산물을 생산하여 농가소득에 기여하고, 또한 음식물류 폐기물 재활용과정에서 나오는 폐수는 해양환경 보전을 위하여 목포시 공공하수처리시설에 유입하여 처리

〈기타 폐기물처리시설 현황〉

소재지	시설명	시설용량 (톤/일)	1일평균 가동시간	시설수(개)	2015년 처리량(톤)
목포시 대양동 241-41	음식물류 폐기물 자원화시설	40	8	1	14,129
목포시 대양동 241-55	재활용 선별장	50	8	3	505

자 료 : 2015년 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 환경부

6.2 문제점 및 여건변화**■ 재활용 폐기물의 체계적 관리**

- 민간부문의 재활용을 지속적으로 홍보, 활용함으로써 재활용 활성화를 유도하고 주민제도 등 홍보 활동을 활발히 전개하여 재활용 사업을 정착 시키고 폐기물 재활용 제고를 위한 보상 체계 확립

■ 생활폐기물 감량을 위한 관리

- 종량제 시행 이후 분리 수거율의 증가로 음식물류 폐기물 발생량이 증가 하였으며, 2005년부터 시행하기 시작한 음식물류 폐기물 직매립 금지 조치에 따라 발생량이 더욱 증가하였음
- 생활계 폐기물 발생량을 줄이기 위한 목포시의 적극적인 의지와 대책이 필요하며 시민들의 자발적인 참여와 지속적인 실천이 있도록 행정적, 재정적 지원(인센티브)이 동반되어야 함

■ 매립장관리실태 파악 및 활용 대책 마련

- 매립지에서 발생하는 침출수는 지하수, 하천 및 호소 등으로 유출되어 심각한 수질오염 및 토양 오염을 유발
- 현재 운영중에 있는 매립장 용량 한계에 대비하여 정확한 진단 및 자원순환센터 설치 등을 면밀히 검토

6.3 생활 폐기물 지표설정

가. 지표설정

- 목포시 1인 1일 생활폐기물 배출량은 2011년 1.02kg/일에서 2015년 0.93kg/일로 점차 줄어들고 있으므로, 장래 폐기물 배출량은 분리수거 정착화와 재활용률 향상으로 2030년 1인 1일 배출량은 0.55kg/일로 예상됨
- 재활용 증대에 따라 매립율은 줄어들 것으로 예측되며, 목표연도 총 배출량은 165톤/일로 매립량은 84톤/년으로 예측됨

〈생활폐기물 발생량 추정〉

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	241,213	240,000	260,000	300,000
1인 1일 배출량	kg	0.93	0.78	0.65	0.55
총 배출량	톤/일	224	187	169	165
재활용	%	30.8	32.3	40.5	49.3
매립률	%	69.2	67.7	59.5	50.7
소각률	%	—	—	—	—
매립량	톤/일	155	127	101	84

6.4 실천계획

가. 생활폐기물 배출 및 처리체계의 정비

■ 원룸 및 소규모 공동주택 분리수거함 설치

- 20세대 미만인 경우 생활·재활용·음식물 분리수거함 설치
- 20세대 이상인 경우는 소규모 클린하우스(비가림시설) 설치

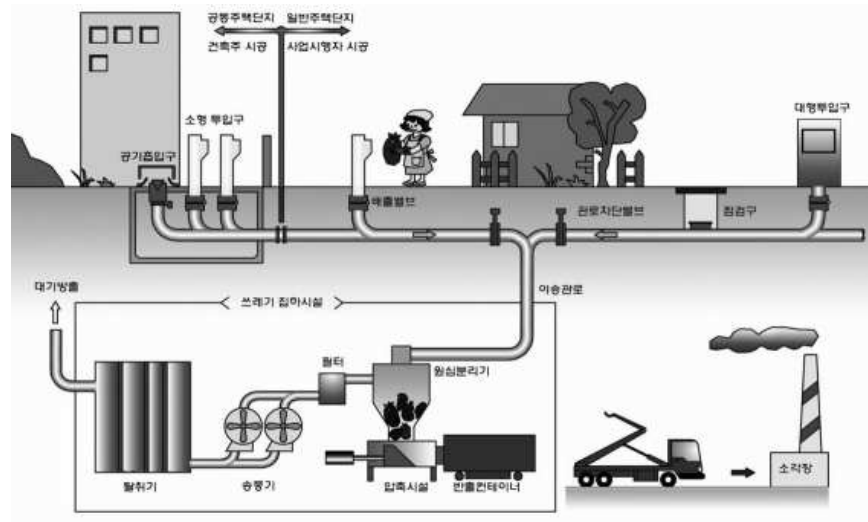
■ 음식물쓰레기 감량화 및 분리수거를 통한 자원 재활용

- 가정에서 발생하는 생활폐기물은 재활용품, 가연성, 불연성 등으로 분리수거 할 수 있도록 단일 개발 사업지구 내 분리수거함을 설치토록 하며, 발생 폐기물 중 음식물쓰레기를 제외한 종이류, 유리류, 플라스틱류 등은 분리수거를 통해 최대한 재활용 처리

■ U-city의 개념과 연계한 쓰레기 자동 집화시스템 구축

- 신규 도시개발사업 및 주택건설사업 추진시 쓰레기 자동집하 시스템(쓰레기 관로 수송시스템)설치를 통한 쓰레기의 수송과 수거에 진공압을 이용하여 흡입하는 쓰레기 자동집하시스템 설치 적극권장

〈쓰레기 자동집하시스템 개념〉

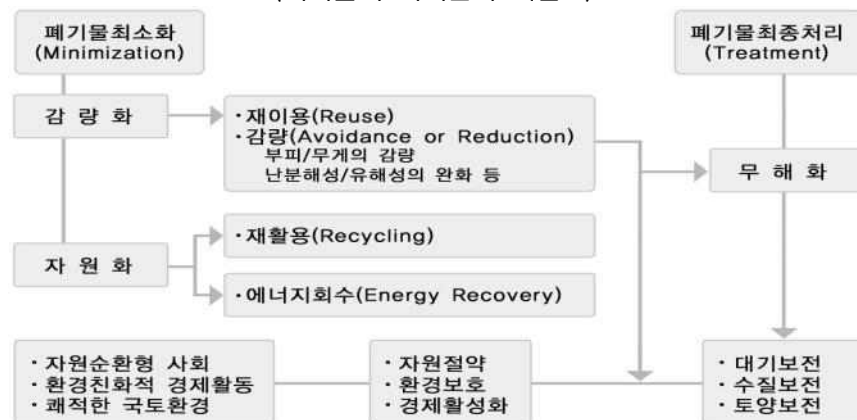


나. 지속가능한 자원순환형 폐기물 관리체계 구축

■ 폐기물의 감량화 및 자원화체계 구축

- 음식물류 폐기물 전량 자원화체계 구축을 위하여 음식물쓰레기는 전량 분리수거하여 재활용함으로써 환경오염 방지와 배출원에 따른 수거체계 구축
- 민자유치를 통해 폐기물 처리 전반(수집, 운반, 처리)에 걸쳐 민간위탁을 확대하여 재원의 안정적 확보와 운영비 절감을 도모

〈폐기물의 최적관리 개념도〉



■ 폐기물 배출 및 처리업체 등 시설 및 관리감독 강화

- 폐기물 배출업소 지도점검을 실시하며, 배출자·처리자 교육 강화 및 홍보 실시
- 안정적 매립장 운영을 위하여 반입폐기물의 철저한 감시 필요
- 1일 복토, 방역, 침출수의 철저한 관리, 꽃길 조성 등을 통한 쾌적한 환경조성 필요
- 폐기물 배출 및 처리업체시설 관리감독 강화로 폐기물 감량 및 친환경 경영 유도
- 건설폐기물 및 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고 제2차 오염을 방지토록 하며 공동처리시설을 확충하는 효율적인 처리체계 구축
- 불법투기 감시용 CCTV 설치가동에 따른 계도·단속, 효과성 분석 후 설치장소 이동 및 확대 설치

■ 폐기물 감량화를 위한 제도적 장치 마련

- 도소매업소, 식품접객업소 등 대상 사업장의 1회용품 사용 규제와 대형판 매업소의 포장 폐기물 발생 억제에 관한 홍보 및 지도점검 강화
- 쓰레기 종량제 완전 정착을 위한 불법투기 단속을 꾸준히 실시하고 시민 참여 활성화를 위한 신고 포상금 제도 운영
- 대형 폐가전제품 무상방문 수거
- 소형가전의 경우 학교 및 다중이용시설에 수거함 설치

■ 매립장 관리방안 구축

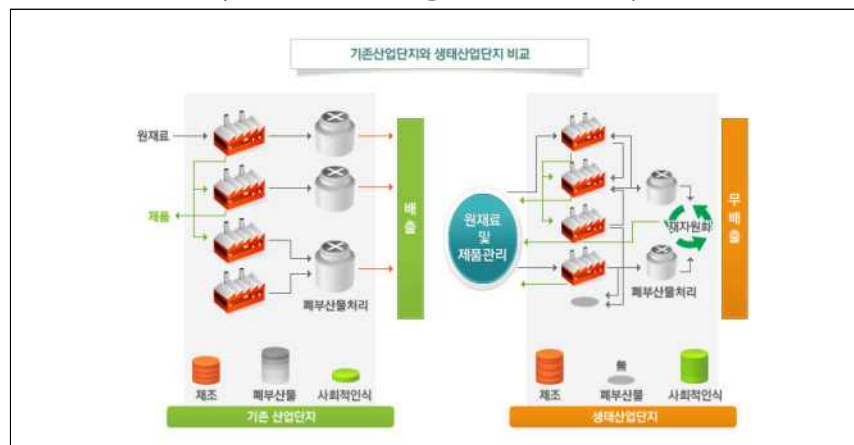
- 매립장 인근지역의 지하수 오염을 방지하기 위하여 올바른 차수막을 설치하고 침출수 처리시설의 정상운영 및 위생매립 등 환경오염저감대책 수립
- 매립장의 환경실태를 파악하고 지속적으로 관리하여 주변 환경피해를 최소화하도록 하고 쓰레기 매립되었던 지역에 대해서 환경오염 측정과 환경영향평가를 지속적으로 실시
- 사용 종료된 폐기물처리시설에 공원, 산업시설, 친환경 에너지타운 등을 조성하여, 지역 인프라를 활용하는 방안 마련

다. 폐기물의 감량 및 자원화 추진

■ 생태산업단지(EIP) 구축사업 추진을 통한 폐자원 활성화

- 산업단지 내에서 발생하는 부산물, 폐자원, 폐에너지 등을 다른 기업의 원료나 에너지원으로 재사용함으로써 자원 효율성을 높이고 오염물질 배출을 최소화하는 녹색산업단지로서 경제적 성과(Economic impact)를 향상시키는 동시에 생태적 영향(Ecological impact)을 감소시킬 수 있는 생태산업단지 구축
- 현재 여수국가산단을 거점으로 생태산업단지 구축사업이 진행 중이며, 세부사업 유치를 통하여 경제적 이익을 창출
- 세부사업은 별도의 재원 투자 및 비용부담 없이 자연스럽게 얻어지는 환경적 개선 효과를 지역주민과 향유함으로써 산단이 속한 지역사회의 가치를 향상시킬 수 있음

〈기존산업단지와 생태산업단지 비교〉



항목	기존산업단지	생태산업단지
선정기준	경제성	경제성과 환경성
연계성	원료 및 제품위주	원료, 제품, 부산물, 폐기물, 폐에너지 등
폐기물처리	자체 또는 공동처리	원료 및 에너지원으로 재사용
관리주체	산업단지 공단	산업단지공단+자체조직
폐기물 발생	대량발생	최소화
구성원	입찰방식	자발적 참여
사회적 이미지	오염 배출원	환경, 사회와 조화
지역사회와의 관계	항시 민원 발생	지역사회의 동참

7. 에너지

7.1 현황분석

가. 전력

- 2014년 12월 기준 전력소비량은 총 1,195,602mwh로 2010년 대비 증감율 1.0%로 근소하게 증가함
- 2010년 대비 증감율은 가정용 전력이 3.4%, 공공용 31.4%로 증가를 보이고 있으며, 서비스업 및 산업용은 감소함

〈용도별 전력소비량〉

(단위 : mwh, %)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2010년 대비 증감율(%)
합계	1,183,658	1,186,004	969,366	1,089,003	1,195,602	+1.0
가정용	347,261	347,558	304,408	358,806	359,099	+3.4
공공용	73,967	83,386	74,613	95,314	97,207	+31.4
서비스업	623,252	627,797	527,323	634,883	608,894	-2.3
산업용	139,178	127,263	63,022	132,380	130,402	-6.3

자료 : 목포시 통계연보, 2015

나. 석유·가스

- 석유 소비량은 2014년 12월 기준 총 169,046kl로 2010년 대비 증감율 5.6%로 감소함
- 가스 소비량은 2014년 12월 기준 총 97,354kl로 2010년 대비 증감율 1.7%로 근소하게 감소함
- 휘발유 및 도시가스 소비량은 2010년 대비 증감율 13.9% 및 2.8%로 증가함

석유·가스 소비량

구분		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2010년 대비 증감율(%)
석유	소계	178,983	177,524	184,681	175,705	169,046	-5.6
	휘발유(kl)	46,543	50,047	51,851	54,531	53,010	+13.9
	등유(kl)	26,526	18,703	16,948	14,511	11,198	-57.8
	경유(kl)	105,914	108,774	115,882	106,663	104,838	-1.0
가스	소계	99,012	97,905	100,970	98,198	97,354	-1.7
	도시가스(천m³)	60,995	62,505	64,667	64,008	62,675	+2.8
	프로판(t)	7,625	6,878	7,918	6,772	5,887	-22.8
	부탄(t)	30,392	28,522	28,385	27,418	28,792	-5.3

자료 : 목포시 통계연보, 2015

7.2 기본방향

- 저탄소 녹색성장 기반 구축을 위한 신재생에너지 보급 확대
- 에너지 이용효율 극대화 및 폐자원에너지 활용
- 친환경·저에너지 녹색건축물 지원 방안 마련
- 신재생에너지 기술인력 양성
- 시민참여를 위한 에너지 교육 활성화

7.3 실천계획

가. 저탄소 녹색성장 기반 구축을 위한 신재생에너지 보급 확대

- 자연적 특성을 고려하여 지역에 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모
 - 해양 풍력발전 도입 등 지역적 특성을 활용한 지역특화 친환경 에너지 발굴사업
 - 폐철도부지, 자전거도로, 도로변 등 시설의 기능에 저해가 없는 범위에서 태양광발전시설의 설치검토와 조성
 - 신재생에너지로 지역단위 난방과 산업·농·어업 등 생산 활동에 활용하여 지역소득 창출 및 지역경제 활성화 방안모색

나. 에너지 이용효율 극대화 및 폐자원에너지 활용

- 에너지 저소비형 도시계획 수립
 - 각종 사업의 개발계획부터 신재생에너지 적용 검토
 - 기존 도심에 에너지 절약형 리모델링 활성화 구역 제도도입
 - 일조 및 바람길 분석 등 자연적 여건을 고려한 단지계획으로 에너지 손실 최소화 단지 모색
- 공공기관 에너지이용 합리화 추진
 - 에너지이용 효율성 향상으로 에너지 저소비형 사회기반 구축
 - 에너지절약 의식 고취로 생활 속 녹색실천 도모

■ 친환경 교통수단 인프라 구축

- 임성 도시개발사업 등 목포시 개발사업 시 대중교통 및 자전거전용도로 확충 우선실시
 - 승용차 요일제 이용 및 자전거 이용의 활성화로 교통수요 관리강화
- 친환경 전기차 보급 및 인프라 구축 및 카셰어링
 - 주차장을 중심으로 시민 누구나 필요할 때 차량을 빌려 탈 수 있는 카셰어링 서비스 운영

다. 친환경·저에너지 녹색건축물 지원 방안 마련

■ 에너지 절약형 건축물의 보급을 통한 효율 강화

- 자연에너지를 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 저에너지빌딩, 공동주택, 제로 에너지 주택 등 에너지 절약형 건물의 보급 확대
- 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대한 인센티브 적용방안 마련
- 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통한 에너지 손실 제고



친환경 녹색건축물 보급

■ 에너지 절약형 시범단지조성과 홍보를 통한 제로에너지 건축물 보급 확대

- 에너지 절약형 시범단지와 홍보관을 조성 일반 주택에 보급 가능한 저비용 설비기술 등을 홍보하고 설비공급자와 수요자간 직거래를 통한 설치비용 저감 등 에너지 저감설비 설치 확대 모색

라. 신재생에너지 기술인력 양성

- 기 개발된 대체에너지 관련시설 및 설비를 조립 정비할 실무 차원의 인력 양성기관으로서 실업계 고등학교 내에 관련 학과를 신설 운영
- 대체에너지 관련 기술을 개발 및 적용하는 중·고급 수준의 기술 개발을 담당할 인력양성을 위해 대학 및 전문대학 내에 대체에너지기술 관련 학과를 신규 설치하거나 개편
- 정부 부처의 일자리 창출 프로그램을 활용해 대체에너지기술 관련 고용창출 및 종사자 재교육 프로그램의 개발 및 활용하고 맞춤형 현장 실습 위주의 산학협력형 프로그램의 개발 및 제공

마. 에너지복지 강화

- 취약계층을 위한 에너지복지 사업의 확대를 도모하며, 탄소세 및 TIF 등을 운용하여 에너지사업기금의 조성 및 이용 마련

- 에너지 빈곤층 제로화에 동참하여야 할 것이며, 정부의 에너지 비용절감 프로그램과 아울러 집중 추진
- 저소득층 에너지 이용효율 개선을 위한 지원프로그램 확대하여 에너지 비용을 근원적으로 절감토록 지원하는 정책을 확대하며 추진 중인 지원 프로그램을 다양화하여 지원체계의 효율화 도모

바. 시민참여를 위한 에너지 교육 활성화

■ 녹색에너지 교육 및 에너지 진단인력 양성 강화

- 시민, 학생, 이해관계자를 대상으로 맞춤형 녹색 리더양성 프로그램 운영
- 에너지 다소비 건물 및 상가 등 에너지진단과 절약 컨설팅 추진
- 그린캠퍼스, 그린스쿨, 주민센터 연계 프로그램 개발·운영

■ 환경부 주관 그린캠퍼스와 그린스쿨 지정

- 초·중·고등학생 및 대학생 대상 전년대비 10% 절약 공모사업(시설/교육/캠페인)
- 초중고 및 대학교 에너지 절전소, 에너지통합관리시스템(EMS) 운영 지원
- 녹색에너지 동아리 운영 지원 및 에너지 청년 창업 유도

■ 시민주도형 에너지 절약 실천운동 및 MOU 체결

- 시민참여 에너지 절약 슬로건 공모, 에너지 절약 경진대회 등 참여 행사 개최
- 시민단체와 협업을 통한 탄소포인트제를 비롯한 에너지 효율화 제도 및 사업 홍보물, 절약 우수사례 발굴 및 전파
- 협회, 기업, 연구원, NGO들이 에너지 절약에 참여할 수 있도록 단체별 특성에 맞는 MOU를 체결하고, 자율목표 관리제 등을 실시 유도

■ 친환경 경제운전 · 환경교육 프로그램운영

- 시민 대상 친환경 경제운전 프로그램 실시
 - 친환경 경제운전 체험기회, 운전습관 개선을 유도하는 친환경운전 보조장치 부착 지원 등
- 시내버스 운전자 대상 경제운전 프로그램 실시
 - 친환경·경제운전에 대한 이론부터 실제 주행을 통한 운행패턴 분석 및 습관교정 등 Total 교육프로그램, 교육실시 후 운전습관 교정 전·후 연비 비교 분석 등

제5장 경관 및 미관

1. 현황분석

1.1 경관유형별 현황

가. 시가지경관

(1) 주거지경관

- 단독주택지는 구도심 지역인 목포역 부근 및 북향 인근 원산동과 산정동 일대에 많이 형성되어 있어 거주 이력이 오래된 주거지가 주류를 이루며 오픈스페이스 및 랜드마크적인 요소가 부족한 실정임
- 구도심 일대를 제외한 나머지 단독주택지는 자연녹지지역 인근에 산재되어 있으며, 만호동과 유달동 그리고 옥암동 일부 지역에 형성되어 있음
- 남악신도시 옥암동, 하당동, 신흥동 등에 집중적으로 배치되어 있고, 용해동, 용당동, 대성동 등의 일부 지역에 산재 분포하고 있으며 하당지구는 획일적인 판상형 아파트 공급으로 경관계획을 고려하지 않아 입면 차폐면적이 크고 통경축 등의 고려가 없어 단조로운 스카이라인 형성



목포 원도심 전경

목포 원도심 단독주택지

목포 하당지구 전경

(2) 상업업무지 경관

- 상업지는 구도심의 핵인 목포역 일대와 하당지역을 중심으로 형성되어 있음 전반적으로 구도심지역과 하당지역은 가로변 건축물의 규모, 높이, 도로의 폭, 활동의 종류와 흐름 등 다양한 측면에서 상호 대조적임
- 주위와 어울리지 않는 몇몇 고층 상가들로 인해 주변경관과의 부조화가 발생하고 있으며, 도로변에 입지한 상점들의 입간판과 적치물로 인해 보행로가 침범당해 보행자 시선에서의 경관성이 저하되고 있음
- 불법 옥외광고물의 난립으로 인한 건축물 외관의 건축미가 상실되어 혼란스러운 시가지경관을 연출하고 있음

(3) 가로경관

- 고속도로 및 간선도로 등은 목포대교와 압해대교 등을 조망할 수 있고 조수간만의 차로 인해 드넓은 갯벌과 만조시 바다를 포함한 천혜의 자연 경관을 감상할 수 있음
- 간선도로변 건축물의 높이와 입면디자인 등의 통일성이 없어 산만한 경관을 연출하고 있으며, 일부 구간의 경우 공원이나 녹지공간 등의 적극적 공간 조성 행위 없이 가로변 건축물의 연속성이 단절되고 있으며, 보차분리 없이 간헐적으로 나타나는 나대지나 공터 등으로 남겨지는 등 경관 질을 저하시키고 있음



통일성 없는 건축물

나대지 및 공터

나. 자연경관

(1) 산악 경관현황

- 목포는 유달산과 양을산, 입암산으로 둘러싸여 있으며, 특히 유달산은 바다와 만나는 곳에 있어 포구와 함께 초기 목포의 도시형태를 결정짓는데 영향을 미쳤음
- 입암산은 양을산을 지척에 두고 목포의 구 시가지를 에워싸고 있으며, 입암산 너머 영산강 쪽으로는 새로운 형태의 도시인 하당 신시가지가 자리하고 있음



유달산

양을산

입암산

(2) 구릉지 경관현황

- 일부 구릉지를 제외한 대부분의 목포 시가지는 간석지나 바다를 매워 만들어진 것으로, 이 과정에서 과거 바다에 있던 작은 섬은 나지막한 구릉으로 변화됨

- 이러한 구릉지는 삼학도, 송도, 황도(백섬), 장도(진섬), 향도, 방망이섬, 부채섬, 꾸리섬, 만호진 등이 있으며, 이러한 섬들은 육지로 변하여 그 흔적만 남아 있음
- 근대 목포가 시작된 1897년 외국인 거주지가 조성되기 시작한 이후부터 최근인 1980년 하단 신시가지의 조성에 이르기까지 약 100여 년 동안 끊임 없이 바다를 메워 도시를 만드는 작업이 진행되어 왔음

(3) 해양 경관현황

- 목포시는 해양도시의 특성상 다양한 해양경관자원을 보유하고 있음
- 북항 일원, 갯바위 일원, 평화광장 일원, 해양대 일원, 대반동 일원 그리고 외달도, 달도, 달리도, 고하도 등의 목포시 섬 경관이 포함됨



외달도

고하도

평화광장

(4) 하천·호소 경관현황

- 대표적인 하천으로는 입암천, 삼향천이 있음
- 저수지로는 제1저수지(실내수영장 일대), 신지저수지(목포병원 일대) 등이 있음

다. 역사·문화경관

(1) 역사문화 경관현황

- 개항 100년의 역사를 가지고 있는 목포는 목포항 및 역을 중심으로 일본인과 한국인의 생활문화가 공존하는 다양한 형태의 역사문화자원이 비교적 좁은 구도심지역에 집약되어 존재
- 이에 반해 하당 신도심 등 매립에 의해 새롭게 형성된 시가지 주변에 전무
- 매립지 중심의 시가지 개발 덕택에 목포역을 중심으로 하는 구 시가지의 모습이 그대로 남아있는 상태이며, 최근 재개발 등의 움직임이 보임
- 구 조선인 거주지내의 생활공간과 골목길 등이 현재까지 남아있어 역사문화관광의 장소로 활용가치가 높음



목포 문화원

목포 근대역사관

(구)화신백화점

2. 문제점 및 여건변화

2.1 경관유형별 문제점

가. 시가지경관

(1) 주거지경관 문제점

- 단독주거지의 경우 대부분 건축물과 담장 시설물 등이 노후화되어 있고, 근린생활시설의 옥외광고물 등이 어지럽게 부착되어 있으며, 보차혼용 및 불법주정차 그리고 전신주 및 전선의 공제선 투시 등이 대표적인 경관저해 요인으로 작용하고 있으므로 이를 개선하기 위한 대책 필요
- 공동주택지의 경우 대부분 공동주택 건축물의 외관 획일화, 옥탑 상부 디자인 결여, 외장 색채배색의 특성 결여, 스카이라인의 무질서, 공동주택 단지 간의 단절 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하므로 이를 개선하기 위한 대책 필요

(2) 상업·업무지경관 문제점

- 상업지 경관은 대부분 건축물 높이와 규모의 통일성 부재, 옥외광고물의 난립, 불법 입간판과 노점, 공원 등의 부족으로 인한 녹시율의 저하, 가로 시설물의 디자인 부족 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 필요함
- 그러나 목포시의 상업지 경관은 지역적으로 볼 때 하당지역과 구 도심지역으로 대별되는 역사적 배경이나 물리적 특성을 지니고 있으므로, 각기의 특징을 정적으로 강화하는 특성화된 경관계획의 수립이 요구됨
- 특히 만호동이나 동명동, 목원동 일대 근대건축물들이 아직 많이 남아 있는 상업지의 경우 역사 문화적 가치를 극대화할 수 있는 방향의 경관대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐
- 반면 하당지역의 경우는 지나치게 상업화되어 가는 점을 지양하고, 항구 도시 목포의 역사와 문화성이 새롭게 되살아나 살아 숨 쉬는 경관으로 전환될 수 있도록 하는 경관대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐

(3) 가로경관 문제점

- 목포시는 서해안고속도로의 시점이자 국도 1호선의 시점으로서의 상징성을 갖고 있는 반면 이들 도로에서 보여지는 경관의 문제가 목포시의 관문 경관으로 작용한다는 점을 감안하여 도로변 고압 첩탈이나 폐가 정비, 꽃길 조성 등의 경관정비대책 마련이 필요할 것으로 여겨짐

- 간선도로의 경우 대부분 가로변 건축물의 디자인성 문제, 옥외광고물의 난립, 보도·육교 디자인의 부조화, 가로시설물의 디자인 결여, 가로수나 화단설치 부족 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이에 대한 대책 마련이 요구됨
- 이면도로의 경우 주거지나 상업지 공히 불법주정차와 적치물 그리고 전신주와 전선의 공제선 노출, 담장과 건축물의 노후화 내지는 디자인 결여, 보차도 혼재, 바닥 포장관리 소홀, 쓰레기 방치 등이 대표적인 경관 저해 요인으로 작용하고 있으므로 이를 개선하기 위한 대책 마련이 요구됨
- 목포시의 가로경관 구조상 상당한 중요성을 지니고 있다고 여겨지는 교통광장(1~3호 광장 및 목포역광장)부의 경우 각 광장별로 성격을 부여하여 가로변 각각부 건축물의 높이와 형태, 교통섬 조경, 바닥 포장패턴 및 가로시설물 디자인, 옥외광고물 디자인 등이 일체적으로 이루어지는 교통광장 경관계획 수립이 요구됨

나. 자연경관

(1) 내륙 경관 문제점

- 산악경관으로 이어지는 녹지축은 현재로서는 큰 문제점은 없으나 시가지 확대에 인한 녹지단절의 우려가 예상되므로 보전 녹지축 설정 필요
- 장기간에 걸친 간석지와 해양매립으로 인해 해양경관 특히 바다와 육지와의 경계지역에 자연지형 및 원경관의 훼손이 나타나고 있으므로 해결방안 모색 필요
- 산악의 녹지를 이어주던 구릉지가 도시건설과 매립지 증가로 인해 잠식되어 녹지면적이 감소하여 기존 녹지가 상당 부분 끊겨가는 추세이므로, 목포시의 전체적인 녹지축을 재구성하고 끊겨진 녹지의 복원 시급
- 도서 및 어촌지역의 자연식생 보존 등 경관보전 및 개선을 위한 관리기준 필요
- 사라진 구릉지 및 녹지축에 대한 부분적인 복원이 시행되어야 하며, 기개발된 시가지는 복원이 불가능하므로 도시 숲 및 학교 숲을 확대하는 방안 및 교통섬과 연계방안으로 녹지축 연결 시도
- 완충녹지와 경관녹지는 조성면적에 비해 식재수량이 적고 녹지조성 폭이 좁아 선형으로 지정되어 있어 녹지의 완충역할이 미흡하며 경관향상에 기여도가 낮으므로 녹지 선정범위의 확대 및 질 향상 필요
- 대부분의 신생 매립지에 위치한 경작지는 우수한 경관을 제공하고 있음
- 산자락에 위치한 매립 이전의 경작지는 통일성 부여를 위해 부분적인 경지정리가 필요하며, 주변 여건에 맞추어 차폐요소의 도입을 통한 경관 향상 유도 필요

(2) 해양 경관 문제점

- 해안에서 보이는 도심의 가시권 통일성이 결여된 상태이므로 이에 대한 보완책 마련
- 향후 해안변 시가지 조성시 지역별로 차별화된 워터프론트 경관관리 필요
즉, 스카이라인 및 건물자붕 및 색채, 간판 및 야간조명에 대한 규제관리가 필요
- 빛의 도시 추진사업의 일환으로 친수공간에 설치되고 있는 경관조명에 대한 설치목적 및 장소에 맞는 기준안 제시. 특히 도서지역의 경관조명 도입에 대한 연출효과와 기술 부분에 대한 검증 필요
- 도서지역의 기암(달리도의 거북바위, 고하도의 용두귀범 등) 등 보존가치가 있는 경관거점지역은 접근은 금지시키되 주요 조망점을 확보하여 관리하도록 유도
- 선박을 이용하여 도서지역으로 접근 또는 통과시 노출되는 가시권역에 대한 별도의 경관관리가 필요함
- 도서지역의 선착장, 해수욕장, 유원지 등은 해안경관과 조화를 이룰 수 있도록 도입되는 인공시설물의 형태, 색채, 재료 등의 선정에 유의

다. 역사·문화경관

(1) 역사문화경관 문제점

- 역사문화자원이 집적되어있는 구 도심지역에 대한 체계적인 경관관리와 이를 통한 구도심 활성화 및 지역 Identity 부각을 위한 방안모색
- 2002년 “목포시 역사문화의 길 조성 기본계획”의 활용 및 단계적 시행
- 유·무형 역사문화자원의 보존 및 발굴을 통한 경관자원 확보
- 점적으로 분산 배치되어 있는 역사문화자원의 선적, 면적인 확대 정비
- 가치있는 역사문화자원 및 주변환경에 대한 경관관리 필요
- 목포시에 잔존하는 일본문화에 대한 역사적 의미 및 가치의 인식
- 매립을 통한 목포시가 지형성 및 발달의 역사를 경관자원으로 부각, 활용하는 방안모색



2.2 여건변화

(1) 도시 간 경쟁시대: 도시경쟁력으로서 도시정체성 강화 추세

- 도시의 매력 향상 및 도시경관 개선이 도시경쟁력과도 직결된다는 공감대가 형성되어가고 있으며 구축하고 품격 있는 도시 이미지를 형성함으로써 도시경쟁력의 확보 필요
- 목포시는 ‘목포다움’을 느낄 수 있는 도시 정체성을 구축하고, 문화와 디자인이 중심이 되는 도시 이미지 형성을 통하여 도시경쟁력을 갖추어야 함

(2) 경관법 제·개정에 따른 도시경관 관리체계 틀 마련

- 목포시는 획일적 도시경관 문제에 대응하여 2007년 경관법이 제정된 이래 수립된 목포시 기본경관계획(2008)을 수립함
- 그러나 지자체만의 자율적 계획으로는 경관 향상에 한계가 있어 국토교통부는 2013년 정부개정안을 공표했으며 이에 따라 목포시도 2015년 경관 조례를 개정하여 체계적인 경관 형성 및 관리체계를 마련하고 있음

(3) 도시경관 형성 및 관리에 있어 시민참여의 지속적 확대

- 기존의 규제중심의 정책으로는 지속적 경관관리에 한계가 있어 주민협정, 경관협정, 주민참여형 지구단위계획 등 시민참여를 적극 유도하는 제도가 마련되어 시민이 해당 지역의 정체성을 확립해 나가는 주체가 될 것으로 예상됨

(4) 저탄소 녹색성장 패러다임

- 지속가능한 개발 및 탄소배출 저감에 대한 관심이 증가하면서 친환경 및 경관에 대한 관심이 증대하고 있음

(5) 삶의 질 제고에 대한 관심 증가

- 여가시간이 늘어나고 생활양식이 다양화되면서 체육, 위락, 휴양 등 삶의 질 제고에 대한 관심이 증가하고 있는 추세임
- 역사문화자원이 지역정체성 확립과 커뮤니티 공간으로 자리매김하고 있음

(6) 관광활성화에 따른 경관의 중요성 부각

- 소득수준의 증가와 주 5일제 정착으로 인해 관광수요가 증가하고 있으며 경관이 관광자원 자체로서 주목받고 있음



저탄소 녹색성장



시민참여의 확대



도시 간 경쟁시대

2.3 경관과제도출

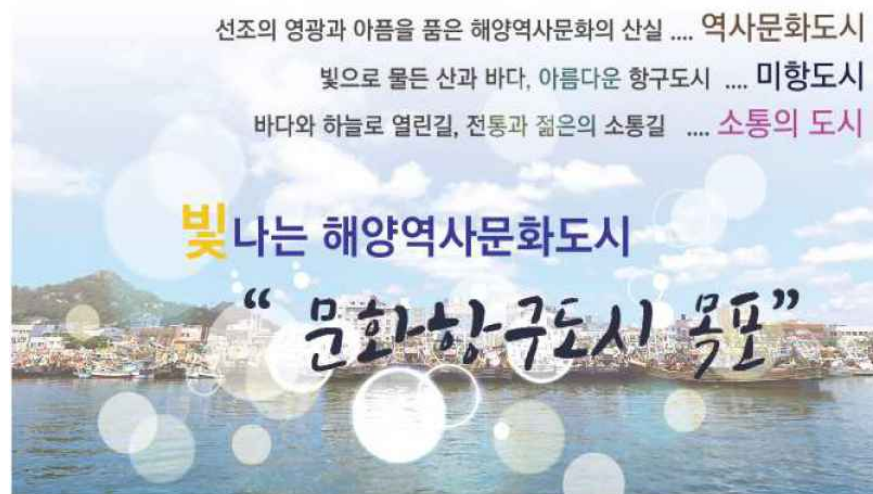
- 긍정적 경관 요소의 잠재력을 이끌어 내고 부정적 경관 요소의 관리를 통한 조화로운 경관 창출

경관유형	경관 시사점 및 과제
산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 자연경관 보존보호 및 조망권 확보 • 기존 수림대 최대한 보존 및 산지연접부의 개발제한 및 관리 • 개발로 인한 산림경관 축소 및 훼손 최소화
해양경관	<ul style="list-style-type: none"> • 경관자원의 보존 및 지속적이고 체계적인 관리 통한 경관형성 제어 • 주변의 연계된 경관요소들의 변화로부터 경관조망권 확보 및 보호와 조망점의 개발 • 목포만의 상징적 공간으로서의 정체성 확보
하천저수지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 수질 및 시설의 관리를 통한 경관의 질 향상 • 주변 환경 개선을 통한 조망권 확보
시가지 및 도시기반시설경관 (건축물/구조물/ 오픈스페이스)	<ul style="list-style-type: none"> • 변화에 의해 발생 된 생활문화를 반영한 다채로움이 있는 동시에 기반시설은 심플함과 통일성 지향 • 구도심, 하당, 신시가지는 개성 있는 시가지경관 형성 필요 • 오픈스페이스의 확보로 자연경관요소와 축연계 및 문화거점조성
가로경관	<ul style="list-style-type: none"> • 가로별 특성을 고려한 통합적인 가로경관 연출 • 식생 및 인공구조물의 정비 및 관리 통한 경관 향상
역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 역사문화자원을 이용한 경관 형성으로 정체성 확립과 관광요소로의 확대 • 문화자원의 연계 루트 발전을 위한 경관계획 • 축제에 대한 적극적인 홍보로 지역주민 및 관광객 유치 강화
전원경관	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적인 경관요소로 인식될 수 있도록 관련시설의 정비 및 관리 필요 • 시가지와 인접한 만큼 경관농업의 활성화 유도
기타경관 (산·공업단지/ 옥외광고물/ 색채/야간경관)	<ul style="list-style-type: none"> • 획일화되고 경관저해시설로 인식되는 공업단지의 경관 향상을 위한 정비 및 관리 • 목포시만의 독창적 이미지 구현하되 통일성과 조화성을 유지하여 쾌적한 경관 조성 필요 • 주변 경관과 조화로운 색상의 적용 및 지역의 상징성 구현색채 활용 • 자연경관과 인공경관의 특성을 고려한 야간경관 형성 • 야간경관 형성을 통해 지역의 정체성 구현 • 현재 야간조명의 가치 및 이미지 부합을 고려한 정비 필요

3. 경관기본구상

가. 기본방향

- 경관의 미래상의 목포시 경관구상의 기본방향, 비전 및 전략 제시
- 목포시가 가진 경관과 이미지 정립의 틀 마련, 우수한 경관자원을 보전, 경관 형성 및 관리를 위한 구상
- 역사, 문화, 생활상, 입지, 잠재력, 주민의식, 미래 변화상 등 고려
- 목포만의 정체성과 상징성 확립
- 기존의 목포시 미래상의 발전, 미래지향성 내포



나. 경관목표설정

구 분	계획목표
역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원을 통한 목포의 정체성과 독창성 구현 • 우수한 역사문화자원의 보존과 추가자원 발굴 • 역사문화자원 정비 및 연계시설 개발 • 목포에서만만의 어메니티 창출
해양도시	<ul style="list-style-type: none"> • 목포가 지닌 아름다움 극대화 • 항구역사로 형성된 다양한 문화경관 정비 • 자연경관, 인공경관에 빛을 이용한 경관의 창출
미항도시	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 만남과 소통이 이루어지는 공간의 경관정비 • 내륙과 해양, 문화와 문화, 사람과 사람의 소통을 통한 미래지향적 도시형성 • 소통을 바탕으로 지역주민의 연결고리를 형성하여 지역에 대한 애착심 형성과 긍정적 이미지 구현

다. 경관구조 설정

(1) 경관권역설정

- 해양과 내륙으로 각기 다른 경관적 특징을 가진 권역별로 구분
- 변화된 경관과 개선하지 못했던 경관에 대한 가치 정립을 위한 권역설정
- 미래의 변화와 발전 가능성 고려
- 도심경관, 해양경관, 산업지경관으로 대분류

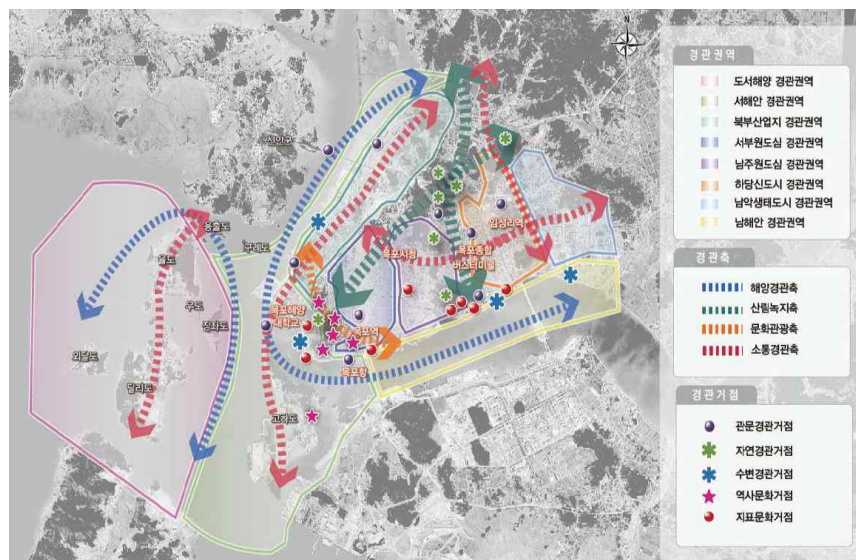
(2) 경관축

- 목포시의 경관변화양상 및 미래의 경관변화상 고려하여 경관축 재설정
- 해양자원의 보존 및 체계적인 관리를 위한 해양경관축
- 자연자원과 경관의 보전을 위한 산림녹지축
- 다양한 해양자원을 통해 역사문화관광 도시로의 이미지 구축을 위한 문화관광축
- 목포시만의 특화경관 구축을 위한 소통경관축 설정

(3) 경관거점

- 우수한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 주요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역 또는 시설 설정
- 경관변화 및 미래상 고려하여 관문경관, 자연경관, 수변경관, 역사문화거점, 지표경관거점으로 분류하여 경관거점 재설정

〈목포시 경관구조 설정〉



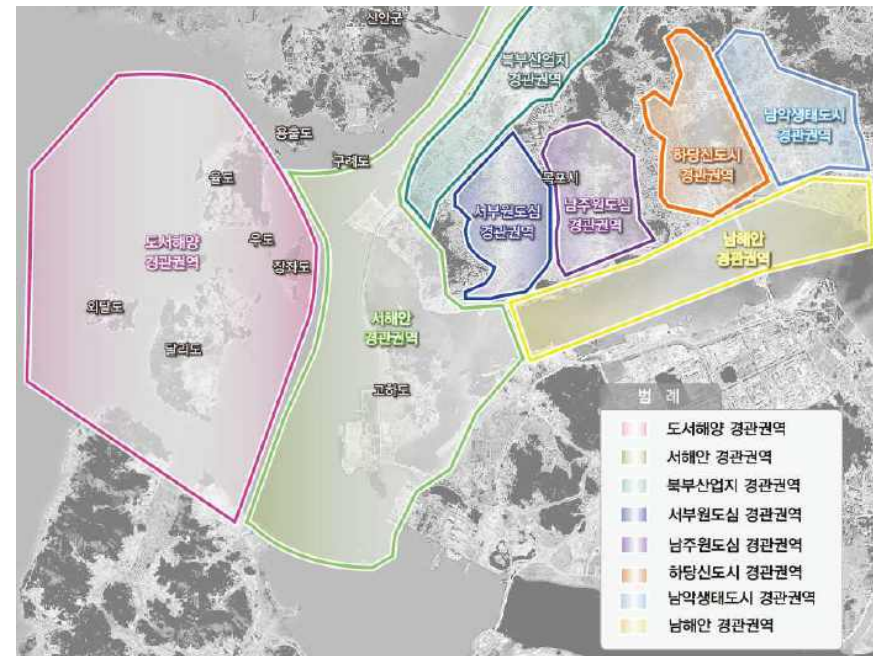
4. 실천계획

4.1 경관권역계획

○ 목포시의 경관권역은 도서해양 경관권역, 서해안 경관권역, 북부산업지 경관권역, 서부원도심 경관권역, 남부원도심 경관권역, 하당신도심 경관권역, 남악생태도시 경관권역 그리고 남해안 경관권역의 8개 권역으로 구분됨

구 분	계획내용
도서해양 경관권역	• 도서해안 지역의 양호한 자연경관 보전 • 경관림 조성, 가로시설물 정비 • 도서 해양 재정비
서해안 경관권역	• 산림과 해안의 양호한 자연경관 보전 • 해양 관광단지 조성 • 해안도로정비
북부산업지 경관권역	• 해양경관 보전 및 녹지축 연계 • 목포 진입부(서해안고속도로) 장소성 부여 • 교통 거점부 상징공간 조성
서부원도심 경관권역	• 유달산 경관으로의 조망 보호 • 주변 중심 관광가접에서의 낙후된 경관개선 • 시민들을 위한 공원 조성
남부원도심 경관권역	• 삼학도, 해안 경관으로의 조망 보호 • 시민들을 위한 공원 조성 • 시설 간의 연계성 강화
하당신도심 경관권역	• 조망공간과 폐선부지 녹지축 정비 • 깃바위 해안경관과 입암산 녹지경관으로의 조망 보호 • 개발지구의 경관관리
남악생태도시 경관권역	• 주변 거점과 연결되는 자연경관 개선 • 부주산 ~ 부흥산으로 이어지는 시가지 내 녹지경관 보존 • 남악 생태지구의 경관관리
남해안 경관권역	• 해안의 우수한 자연경관 보전 • 워터프런트 개발 • 해안가 가로경관관리

〈경관권역계획〉



가. 북부산업지 경관권역

(1) 기본방향

- 목포와 신안의 섬을 잇는 교통 요충지로서 목포시 관문경관형성
- 해양 조망경관 및 항만시설, 공업지경관 가이드라인 마련

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 해양경관 보전 및 녹지축 연계 - 도입되는 항만시설 공업지 경관의 가이드라인 마련 - 서해안의 조망 및 방향성 부여를 위한 다이내믹한 가로경관 조성
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 목포 진입부(서해안고속도로) 장소성 부여 - 진출입부에 지역이미지를 반영한 조형물 설치 및 상징 식재를 통한 관문경관형성 - 상징조형물, 휴게시설, 안내시설, 문화요소 등을 도입하여 머무를 수 있는 여가 · 휴식공간 제공 - 주요 진출입가로 정비 - 도로개발로 인한 성토사면 개선
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 진입부 관문경관 형성 - 진출입부에 지역이미지를 반영한 조형물 설치 및 상징 식재를 통한 관문경관형성 - 압해대교 진입부 정비, 공원조성 - 변화되는 북향을 거점으로 하는 해양관광특구 조성을 통한 환경개선 - 서해안의 조망 및 방향성 부여를 위한 다이내믹한 가로경관 조성

〈북부산업지 경관구상도〉



나. 서부원도심 경관권역

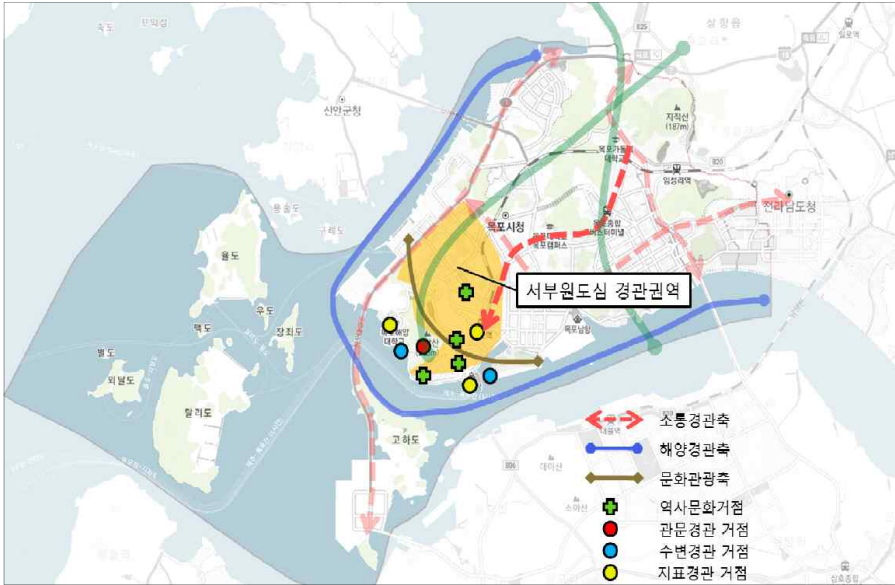
(1) 기본방향

- 유달산과 해안 등 우수한 자연자원 및 목포 원지형경관 보존
- 개항의 역사와 함께하는 근·현대문화가 공존하는 도시경관 창출

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none">• 유달산경관으로의 조망 보호– 유달산 자락 훼손방지 및 해안선 보전을 통한 경관관리– 공생원일대 주거 정비– 구 조선내화 일대 주거 정비-서산온금지구는 유달산 등 주변 환경과 조화되는 별도의 경관 상세계획을 수립하여 관리(지구단위계획 구역)
경관관리	<ul style="list-style-type: none">• 주거 정비 소방도로 주변 가로시설물 정비• 목포역 광장 재정비 및 인접 가로의 경관관리• 해안으로의 통경축 확보– 수변과 인접하여 위치한 건축물은 수변 경관과 조화롭고 자연 친화적인 이미지로 외관 정비– 빛의 거리 확대 및 도로망 재정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none">• 시민들을 위한 공원 조성– 양호한 조망경관을 지닌 공공시설거점을 해양경관을 감상할 수 있도록 공원설치– 개방감 있는 외부공간을 조성하여 해안과의 연계성 확보• 역사문화시설과 연계한 야간경관 조성

〈서부원도심 경관구상도〉



다. 남부원도심 경관권역

(1) 기본방향

- 삼학도 및 해안으로의 조망권 확보를 위한 경관관리
- 매립초기의 계획도시로 안정감과 편안함이 있는 생활경관 형성

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 삼학도, 해안 경관으로의 조망 보호 - 삼학도 훼손방지 및 해안선 보전을 통한 경관관리 - 삼학도 공원 조성사업 및 현존 경관 저해요소의 제거 - 삼학도 공원과 연계, 남향을 레저 중심 향으로 조성
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 가로경관 정비 및 상징성 부여 - 주변의 시설, 공간으로 연결되는 보도, 산책로 등을 조성하여 시설 간의 유기적 연계도모 - 시설 간의 연계성 강화를 위해 같은 수종의 가로수로 녹지체계를 마련하고 연속된 산책로 조성 - 공공시설 주변의 건축물은 외부공간을 녹화하거나 시민을 위한 공개공지 조성 유도 • 단독 및 저층 공동주택에 의한 낮은 스카이라인 유지 • 구 자유시장 일대 가로시설물 가이드라인
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들을 위한 공원 조성 - 시립도서관 일대 주민 휴게공원 조성 - 초·중·고등학교 등 관공서의 담장 허물기 및 숲 가꾸기 사업 전개 • 생태체험 공간 제공

〈남부원도심 경관구상도〉



라. 하당신도시 경관권역

(1) 기본방향

- 업무, 상업시설과 주거생활의 양면성 공유가 가능한 경관조성
- 바다를 공유하는 상징성이 강한 경관연출
- 격자형 도시체계의 정돈된 이미지와 고층 위주의 현대적 도시경관 지향

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none">• 입암산 경관 보호<ul style="list-style-type: none">- 갯바위인 해양경관과 접해있으며, 배후는 입암산 녹지경관 보전- 산·구릉지 주변에 입지하는 건축물, 시설물 등에 대한 재료, 색채 등을 관리하여 산림과 조화로운 경관을 형성하도록 유도- 갯바위 해변에 생태환경 훼손을 최소화하고, 시민들이 이용할 수 있는 친수공간 조성
경관관리	<ul style="list-style-type: none">• 가로경관 녹지 정비<ul style="list-style-type: none">- 버스터미널 및 국도 1호선 가로경관 정비• 상업지구 내 옥외간판 정비, 공원정비• 아파트단지 색채 경관관리<ul style="list-style-type: none">- 배후 산림 및 영산호의 통경축과 스카이라인을 고려한 건축물 외관 및 높이계획 수립- 주변 자연환경과 조화로운 경관을 형성하도록 건축물의 형태, 색채, 소재 등에 관한 가이드라인 수립
경관형성	<ul style="list-style-type: none">• 입암산 정비• 삼향천 수변공원 조성• 영산강 하굿둑 진입부에 관문 성격의 조망공간 조성

[하당신도시 경관구상도]



마. 남악생태도시 경관권역

(1) 기본방향

- 자연녹지와 인접 시가지의 경관 조화
- 특징적인 지형경관 및 수변경관 활용
- 하당 신도시와 차별화된 환경친화적 개발에 의거한 경관조성

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 부주산~부흥산으로 이어지는 시가지 내 녹지경관 보전 - 주요 산림 및 연결부의 자연경관 훼손을 방지하고 산림의 스카이라인 유지 - 수변경관의 조망성을 고려하고 자연친화적인 녹지공간 및 휴게시설을 설치하려고 상징적인 벨트형 녹지축을 조성하여 목포시만의 이미지 추구
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 가로시설 가이드라인 - 영산강 하굿둑에서 바라보는 하당신도시와 남악생태도시의 해양 지평선을 고려하여 주변 자연환경을 보존하고 개발지는 자연친화적으로 색채와 소재로 정비 - 생태도시만의 가로시설 가이드라인을 설정하여 다른 지역과 구분되어 상징적인 공간으로 계획
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 수변생태공원 조성 • 부주산, 부흥산 등산로 정비, 휴게공간정비 • 영산강 하굿둑 진입부에서 들어오는 연계공간을 조성하고 경관의 연속성 확보

〈남악생태도시 경관구상도〉



바. 도서해양 경관권역

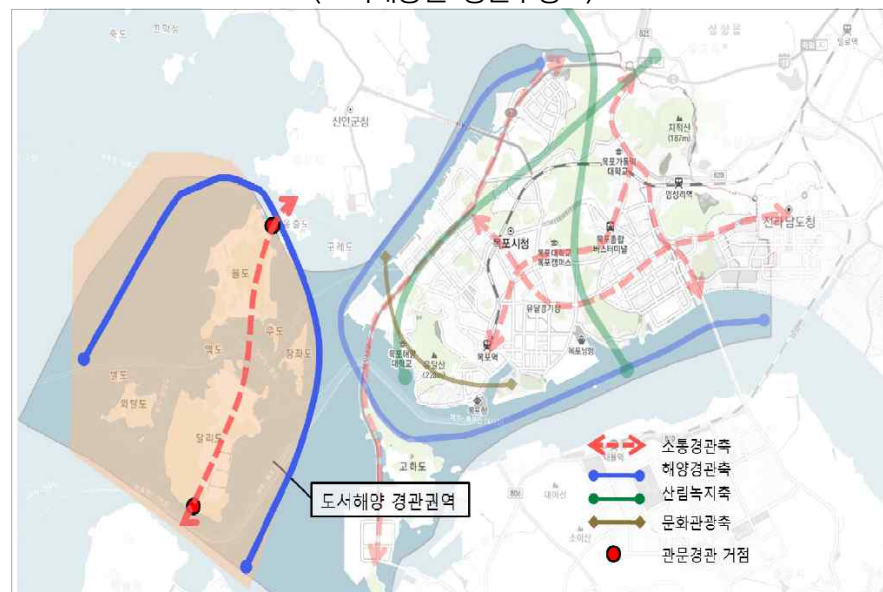
(1) 기본방향

- 도서지역 자연경관의 보전
- 해양경관의 활용 및 도서지역을 연계한 친환경 관광단지 조성
- 도서에서 해상으로, 해상에서 도서로의 모잠권 확보 및 경관관리

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 도서지역 자연경관의 보전 <ul style="list-style-type: none"> － 청정 도서지역 해수욕장의 보존 및 정비 － 해수욕장의 원풍경을 보전하고 무분별한 개발로 인해 경관이 훼손되지 않도록 관리방안 마련
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 도서, 해양 조망권 확보 및 경관관리 <ul style="list-style-type: none"> － 울도·달리도 해안선 주변 경관림 조성(항로 가시권역) － 도서지역 선착장 기반시설 및 가로시설을 정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 해양자원 활용 및 도서지역을 연계한 친환경 관광단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> － 외달도, 쪽박섬 연안정비 － 마을 주변 환경정비 － 국도 77호선을 연계한 경관도로로의 정비

〈도서해양권 경관구상도〉



사. 서해안·남해안 경관권역

(1) 기본방향

- 유달산일대, 삼학도 자연경관의 보전
- 해양경관의 활용하여 친환경 관광단지 조성
- 해안가 조망권 확보 및 경관관리

(2) 추진전략

구 분	계획내용
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> • 해안가 자연경관의 보전 <ul style="list-style-type: none"> - 유달산 및 입암산 일대 보존 및 정비 - 해안선 원풍경을 보전하고 무분별한 개발로 인해 경관이 훼손되지 않도록 관리방안 마련
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> • 해양 조망권 확보 및 경관관리 <ul style="list-style-type: none"> - 유달산 및 입암산 해안가 일주도로 주변 정비 - 인근 상업시설의 옥외광고물 설치 시 가이드라인을 제시 - 고하도 해안선 주변 경관림 조성(항로 가시권역) - 선착장 기반시설 및 가로시설물 정비
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> • 문화역사 활용을 연계한 친환경 관광단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 외달도, 쪽박섬 연안정비 - 마을 주변 환경정비 - 국도 77호선을 연계한 경관도로로의 정비 • 워터프런트 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 삼학도~갯바위~평화광장을 잇는 워터프런트 개발 - 해안변 건축물의 색채, 높이, 식재를 규제하고 통일성 유도

〈서해안권역 경관구상도〉



〈남해안권역 경관구상도〉



4.2 경관축계획

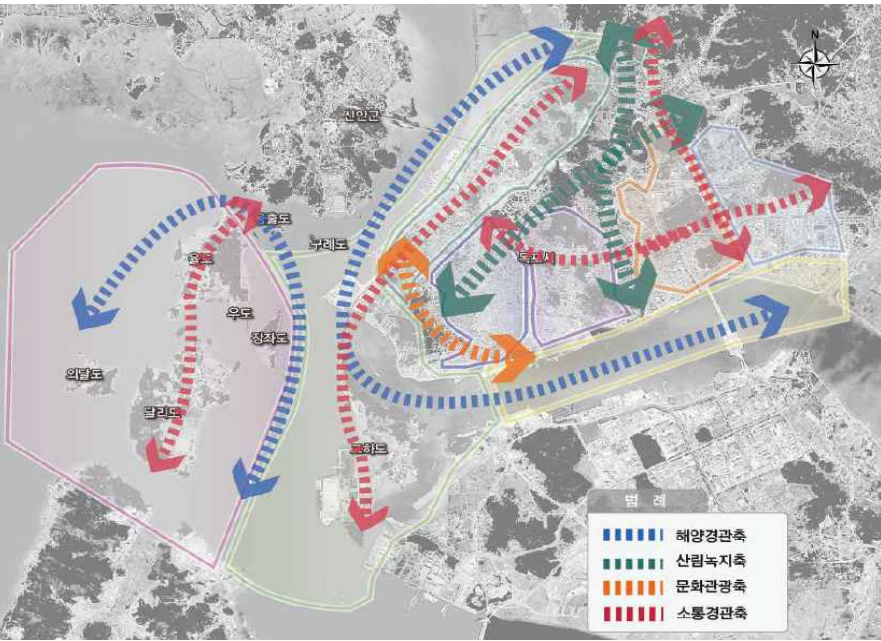
■ 계획의 목표 : 자연경관의 조망권 및 통경축 확보와 단절된 경관의 연결

- 목포시 경관특성의 효율적인 보전, 관리, 형성을 위하여, 주요 요소별로 경관축을 선정
- 목포시의 경관특성을 지속적으로 유지하기 위한 골격 및 주축이 되는 상징적인 대경관축으로 “산”을 상징하는 「지형경관 녹지축」과 “바다”를 상징하는 「조망경관해양축」의 2개축으로 정함

■ 지형경관 녹지축 : 내륙부 대경관축

구 분	계획내용
해양경관축 (조망경관 해양축)	<ul style="list-style-type: none">• 섬 경관 자연성 보전 및 해수욕장 조망권 보전• 해안도로변 경관정비
산림녹지축 (지형경관 녹지축)	<ul style="list-style-type: none">• 고유의 자연적인 지형지세 보전• 녹지축연계 및 해양에서 산림으로의 조망권 보호• 사면부에 녹화 및 식재림 조성• 개발에 의해 단절된 녹지축 경관에 연결
문화관광축 (조망경관 문화관광축)	<ul style="list-style-type: none">• 문화관광축 주변 근대역사거리 조성• 케이블카와 연계한 해안변 통경축 확보• 해안도로변 경관정비
소통경관축 (조망경관 소통축)	<ul style="list-style-type: none">• 자연경관과 통과 도로변 경관보전• 산업단지의 위해경관 개선 및 시도로 가로경관 정비• 진입관문성 강화 및 거점시설로의 연결성 강화• 수변거점 시설관리

〈경관축 계획〉



4.3 경관거점계획

■ 계획의 목표 : 해양관광항구도시의 특색을 담은 매력적인 경관 창출

- 목포시의 산림녹지축에 대한 적극적인 보전·관리
- 목포시의 상징적인 이미지를 담은 개성 있는 관문경관 형성
- 주요 거점의 조망경관을 고려하여 개방감이 우수한 열린 공간 형성
- 역사문화경관의 인지성을 강화하고, 역사성을 담을 수 있는 역사관광거점 조성
- 주변의 산림 및 해양 등의 자연성이 우수한 현황을 고려하여 녹지대 정비 및 활용계획 수립

구 분	계획내용
관문경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 목포시 진출입관문 상징성 부각 • 교통거점부 상징광장 경관조성 • 관문거점이 연결되는 주요가로경관 개선
자연경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관으로서 조망권 확보 • 자연경관과 어울리는 건축물 관리 계획 • 도로개설에 의한 훼손부 복원
수변경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 활력이 넘치는 친수공간 조성 • 수변중심 관광거점에서의 낙후된 경관 개선 • 순환형 해안도로 형성
역사문화거점	<ul style="list-style-type: none"> • 역사경관의 보전 및 훼손된 시설복원 • 역사자원 외부에서의 인지성 강화 • 역사거점을 연결하는 역사문화인프라 구축
지표경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 정체성 강화를 통한 장소성 개선 • 시설간의 연계성 강화 • 해양경관으로의 조망권 보호

〈경관거점 계획〉



4.4 중점경관관리구역 계획

가. 중점경관관리구역 지정

■ 수변경관지구

- 하천변·호소변·해안 등에 자연적·생태적 경관을 유지하거나 조망하기 위하여 또는 수변에 면한 건물 등 양호한 인공경관을 형성하고 하는 지역

■ 자연경관지구

- 산악·구릉지·숲 등의 자연경관이 우수하여 보호할 필요가 있는 지역으로서 보전녹지, 자연녹지, 생산녹지, 공원 등 경관대상이 되는 지역 또는 그러한 자연경관에 인접하여 경관이 일부가 되는 시가지 지역

■ 시가지경관지구

- 기존 시가지에 도시 이미지 제고를 위해 양호한 경관을 유지하거나 조성할 필요가 있는 지역에 선정

구 분	계획내용	비고
수 변	• 북항 중점경관관리구역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 삼학도 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 목포항 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
자 연	• 유달산 중점경관관리지역	• 2020 목포시 기본경관계획
도 로	• 국도77호선변 중점경관관리지역	• 전라남도 경관계획
시가지	• 목포역세권 중점경관관리지역	• 전라남도 경관계획 • 2020 목포시 기본경관계획
	• 목포원도심 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획
	• 서산온금지구 중점경관관리지역	• 2030 목포시 기본경관계획

〈중점경관관리구역〉



나. 수변경관 중점경관관리구역

(1) 북항일대 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 북항 일대 자연경관의 원형경 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 개발사업, 건축물 계획 시 해안으로의 시각적 개방감 확보
관리	<ul style="list-style-type: none"> 수변 경관을 고려한 건축물 관리 해안가 상가 및 자연취락지구 경관관리 북항 일대 공간의 건축물 및 옥외 광고를 관리 	<ul style="list-style-type: none"> 해안변 건축 시 층수에 따른 통경축을 고려한 배치계획 수립 노을공원 진출입부의 준공업 지역은 공원화에 따른 개방감 확보 및 활성화 도모
형성	<ul style="list-style-type: none"> 해안변 보행가로 정비 수변경관과 어우러지도록 건축물 색채 및 시설개선 해안가 및 자연취락지구 경관관리 낙후된 건축물 경관개선 및 간판 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 가로변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선 가로수 또는 녹지축 조성으로 쾌적한 가로환경 연출



(2) 삼학도 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 삼학도 자연생태 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 해안 일대 상업건축물의 옥외 광고물 정비 및 가로경관 개선
관리	<ul style="list-style-type: none"> 3호 광장에서 유달경기장, 삼학동, 남항으로 연결되는 가로경관정비 및 보행축 구축 워터프런트 환경보호 및 수변 경관관리 친환경 야간조명을 활용한 야간 경관 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 삼학도 공원 조성사업 및 현존 경관 저해요소 제거 목포 요트 정박지 연계, 남항을 레저 중심 항으로 개발 해안가 변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선
형성	<ul style="list-style-type: none"> 현존 경관 저해요소의 제거 레저중심 항으로 개발 해안가 수변 경관정비 및 주변 환경과의 조화 	<ul style="list-style-type: none"> 바다를 향한 열린 경관 및 통경축 확보 삼학도 일대 특색을 담은 안내 시설 설치



(3) 목포항 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none">배후산림으로 조망권 보전	
관리	<ul style="list-style-type: none">개발사업, 건축물 계획 시 해안으로의 시각적 개방감 확보해안변에 산재되어 있는 선박에 대한 관리방안 수립상업건축물의 무분별한 옥외광고물에 대한 관리방안 수립	<ul style="list-style-type: none">대형냉동창고는 자연 친화형 소재 사용 및 고채도의 색채 지양해안변 건축 시 층수에 따른 통경축을 고려한 배치계획 수립공업지역은 해안으로의 개방감 확보 및 활성화 도모가로변에 노출되는 불법 적치물 등 불량경관 개선
형성	<ul style="list-style-type: none">수변 경관과 어우러지도록 건축물 색채 및 시설개선케이블카 조망권을 고려한 특색 있는 경관 형성녹지축 등 식재공간 마련 및 보행가로 정비	



다. 자연경관 중점관리구역

(1) 유달산일대 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none">해상케이블카 조성권 관련 산림 자원 최대한 보전	<ul style="list-style-type: none">고유의 지형 지세 및 양호한 조망경관 보전산림 인접 건축물에 대한 자연 친화적 경관관리배후 산림에서 시가지로의 녹지 연계
관리	<ul style="list-style-type: none">산림 인접 건축물 경관관리통경축 확보유달산 일주 도로변 정리	
형성	<ul style="list-style-type: none">유달산 일주도로 및 해변도로 경관개선배후 산림에서 시가지로의 녹지 연계유달산 주변 가로경관 개선	<ul style="list-style-type: none">유달산 일대 상업건축물의 옥외광고물 정비 및 가로 경관 개선이용자들의 장래수요 및 활동 방향 등을 예측하여 필요 공간 조성



(2) 국도 77호선변 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 해안지역을 관통하는 해안 경관 도로축으로 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 국도 77호선의 연속성 구축 도로시설물 및 안내표지판 디자인 관리 해안 조망과 계절감을 고려한 도로변 가로수 식재 및 관리 도로 및 해안 야간경관관리
관리	<ul style="list-style-type: none"> 도로변의 다양한 가로시설물 및 안내표지판 등의 일체성 있는 정비 무리한 공사로 인한 난개발 방지 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 도로변 조망 및 휴식을 위한 매력있는 조망지점 형성 도로변 경관향상을 위한 녹화 유도 도로변 가로시설물의 경관관리 및 차폐 식재 	

(3) 목포역세권 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none"> 경관 사업 및 경관협정 우선 적용 등을 검토 	<ul style="list-style-type: none"> 원경요소로서 목포역에서 유달산을 조망하는 랜드마크형 축 경관관리 역광장 재정비 및 인접 가로 경관관리 보행 네트워크 구축 및 주변 경관정비 주변 역사문화 경관과 연계한 빛의 거리 경관 특화 주변 건축물 고도제한 목포역 광장 정비 및 상징조형물 설치로 도시 정체성 형성 가로경관 정비
관리	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 문화적, 도시적 맥락 보전 역세권 내 오픈스페이스 보전 역세권 내 고건축물 등의 역사문화 경관보전 	
형성	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 고도를 제한하여 관리 건축물 색채 규제 및 옥외광고물 경관관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제 	



(4) 목포원도심 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none">유달산과 인접 구간 자연경관 보전	<ul style="list-style-type: none">원경요소로서 목포역에서 유달산을 조망하는 랜드마크형 축 경관관리
관리	<ul style="list-style-type: none">주거단지 개발 및 재건축 시 주거단지의 규모, 고도제한배후 산림 경관과 조화되는 스카이라인 연출친환경 야간조명을 활용한 야간경관 개선	<ul style="list-style-type: none">원도심의 주변 일관된 옥외광고물 및 어닝 디자인을 통한 건축물 입면 개선워터프런트와 연계하는 보행 네트워크 구축 및 주변경관 정비
형성	<ul style="list-style-type: none">수목 식재를 통한 인접 가로 경관관리자연경관과 조화되는 친환경 소재 및 색채를 활용한 옹벽 미관처리	<ul style="list-style-type: none">주변 역사문화 경관과 연계한 빛의 거리 경관 특화원도심 주변으로 부족한 공원, 녹지 등의 확보를 통하여 낙후된 경관의 활력이 될 수 있는 계획 방안수립원도심 보도의 불법 적재물 정비

(5) 서산온금지구 중점경관관리구역

구분	기본방향	세부관리계획
보전	<ul style="list-style-type: none">배후 산림으로 조망권 보전조선 내화공장 보전	<ul style="list-style-type: none">공동주택 및 옹벽의 위압감 완화를 위한 배후 산림과 조화로운 색채 적용
관리	<ul style="list-style-type: none">주거단지 개발 및 재건축 시 주거단지의 규모, 고도제한배후 산림 경관과 조화되는 스카이라인 연출주거지역 건축물 및 환경개선	<ul style="list-style-type: none">단독 및 다세대주택의 지붕과 외벽에 테마 색채를 적용하여 특화공간 조성조망권 확보를 위한 해안변 건축물의 관리
형성	<ul style="list-style-type: none">바다를 향한 열린 경관 및 통경 축 확보조망 및 상징거점을 활용한 휴게 공간 조성삭막한 콘크리트 바닥 포장을 친환경적 바닥 포장으로 개선	<ul style="list-style-type: none">케이בל카와 연계하는 보행 네트워크 구축 및 주변 경관 정리지붕에 조경시설을 도입하여 자연 친화적인 경관 이미지 부여주변의 사면과의 조화를 고려하여 자연 친화적인 목재 데크 등의 자연소재 활용나대지를 활용한 관광 자원화 및 휴게 쉼터 조성안내 사인을 통해 장소성에 대한 인지도 향상



4.5 특정경관계획(야간경관계획)

■ 기본방향

- 목포시 경관 이미지의 형성에 특색을 부여하고 우수한 자연환경 자원을 보다 적극적으로 활용하기 위하여 야간경관계획 수립

■ 세부전략

- 하당 주요도로 및 해안선 주변 통합적 야간 가로경관 정비
- 평화광장 야간 이벤트 조명 연출
- 목포 현충공원의 만남의 폭포를 활용한 미디어 파사드 야간경관 특화



평화광장 이벤트조명 연출



평화광장 이벤트조명 연출



해안가 주변 야간경관 관리



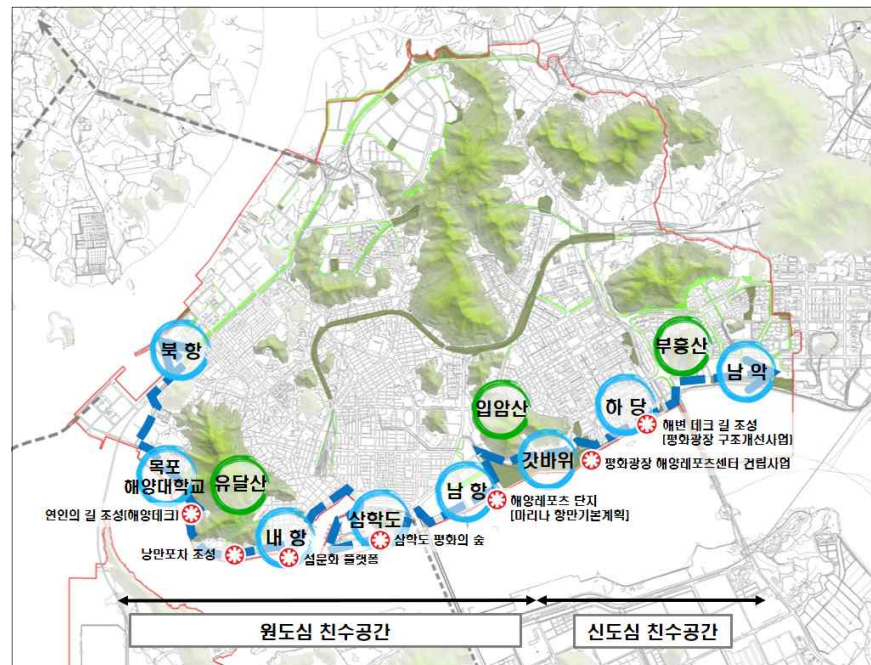
야간 가로경관 정비

5. 워터프론트 계획

5.1 기본방향

- 원도심(북항~목포해양대~내항~삼학도~남항)과 신도심(갯바위~하당(평화광장)~남악)을 연결하는 해양특화 친수공간 형성
- 국가 및 지자체 계획(항만재개발 기본계획, 마리나 항만 기본계획, 연안정비 기본계획, 평화광장 해양레포츠 센터건립사업, 목포 해변 맛길 30리 조성 계획 등)과 연계
- 자연지형을 최대한 보전하고 해양환경을 고려한 친환경적인 공간조성
- 중점경관관리구역별 관리계획에 따른 시설배치계획 수립
- 바다와 내륙의 친수성 향상을 위해 해안별 녹지대 및 보행로 등 통한 친수공간 조성
- 해안변으로 인접하여 해안경관을 감상할 수 있는 보행로를 조성하고, 보행로를 기점으로 주변 여건을 고려하여 각 지역의 구간별 특성에 맞게 친수공간 조성 방향 설정하고 단계적으로 확충
- 해안변 쉼터 및 경관 확보로 시민의 휴식공간 조성 및 관광객 유치

〈 목포시 워터프론트 계획 구상도 〉



5.2 추진전략

가. 건축물

- 해안변 개발사업 및 건축행위 시 고유의 지형지세 및 해양환경을 고려한 배치계획 수립
- 통경축으로의 조망을 확보하기 위하여 건축물의 배치 및 높이 관리
- 주변 경관과 조망대상이 조화를 유지할 수 있도록 스카이라인 형성



나. 교통시설

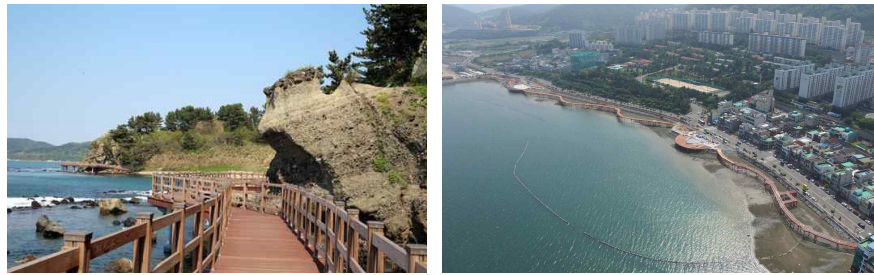
(1) 도로

- 도로 내 수목 분리대 설치를 통한 사고 예방 및 가로경관 개선
- 주요 해양경관자원에 대한 조망이 양호하도록 선형 및 경사 계획
- 도로 다이어트 등 도로공간 재편을 통한 차도 축소로 보행권을 확보하여 안전성 및 이동성 증진



(2) 보행자도로

- 주변 공간과의 조화를 고려하여 자연 친화적인 목재 데크 등의 자연소재를 활용한 보행로 설치
- 입체보행 데크 등 수변공간과 연계하는 다양한 보행 네트워크 구축으로 접근성 및 편의성 제고
- 가로시설물의 규모 및 수량 최소화를 통해 개방적인 경관 형성

**(3) 주차장**

- 친환경적인 순환체계 구축 및 녹색 환경 확보를 위해 잔디 블록 등 친환경 자재를 활용한 생태주차장 배치
- 비 주차 시 오픈스페이스를 활용한 지역 이벤트 및 커뮤니티 등 다목적 기능 부여



다. 녹지

- 해안 생태환경복원 및 해안형 친수공간 조성으로 낙후된 경관의 활력이 될 수 있는 계획방안수립
- 나대지를 활용한 관광자원화 및 휴게쉼터 조성 및 해안녹지축 형성



라. 워터프론트 개발 실행화 관련 법령 현황

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 도시·군 관리계획으로 결정할 수 있는 용도지구 지정을 통해 워터프론트 조성 가능
- 용도지구 중 경관지구의 하나인 ‘특화경관지구’로 지정하고 지자체 조례를 통해 개발 추진
- 「해양공간계획 및 관리에 관한 법률」에서 실용화 방안의 추진근거는 ‘해양용도구역’ 지정 후 지자체 조례를 통해 개발 추진
- 관련 법령 검토 결과를 토대로 ‘친수공간’으로서 워터프론트를 개발할 수 있도록 관련 용도지구(구역)을 지정하는 방안을 제시함

관계법령	목적	추진근거	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	국토의 이용·개발과 보전을 위한 계획수립 및 집행 등에 관해 필요한 사항을 정하여 공공복리 증진 및 국민의 삶의 질 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지구 지정 (특화경관지구) 후 지자체 조례로 개발 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 특화경관지구는 지역 내 주요 수계의 수변 등 특별한 경관을 보호·유지의 필요성 강조 (건축물 규모, 용도 등에 대한 제한)
해양공간계획 및 관리에 관한 법률	해양공간의 지속가능한 이용·개발 및 보전에 관한 계획의 수립 및 집행 등에 필요한 사항을 정하여 공공복리 증진 및 해양을 풍요로운 삶의 터전으로 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 해양용도구역 지정 (해양관광구역 등) 후 지자체 조례로 개발 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 해양관광구역 등 핵심활동에 따른 구역 지정 필요 (관리계획 수립)

제6장 공원 및 녹지

1. 현황분석

1.1 현황분석

가. 도시기본계획상 공원 결정현황

- 2020년 도시기본계획상 공원은 도시자연공원구역 2개소, 근린공원 39개소, 체육공원 2개소, 역사공원 1개소 총 44개소, 7.598km²가 계획되어 있음

〈2020년 도시기본계획 공원결정 현황〉

구 분	합계	도시자연공원구역	공원		
			근린공원	체육공원	역사공원
개소	44	2	39	2	1
면적(km ²)	7.598	1.058	6.433	0.100	0.007

자료 : 2010, 2020 목포도시기본계획 일부변경

나. 도시관리계획 상 공원녹지 결정현황

(1) 도시공원

- 목포시 도시공원 총 지정면적은 2016년 말 현재 133개소, 6.8km², 조성면적은 102개소 3.0km²이며, 면적대비 조성률은 45.7%로 미조성 공원이 50%를 상회하고 있음
- 2015년 목포시 인구(241,213인)를 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 28.02m²/인이나 조성된 1인당 공원면적은 12.8m²/인임
- 미조성공원 중 면적비율 기준 어린이 공원 조성률은 96.4%로 가장 높고 체육공원 84.1%, 수변공원 63.6%, 근린공원 41.9% 비율 순으로 나타남

〈목포시 도시공원 조성 현황〉

(단위 : 개, m², %)

구분		지정		조성		조성율	
		개소	면적	개소	면적	개소	면적
총합계		133	6,759,602	102	3,086,248	76.7	45.7
생활권 공원	소공원	33	33,631	21	13,476	63.6	40.1
	어린이공원	51	127,737	48	123,197	94.1	96.4
	근린공원	39	6,045,780	27	2,535,166	69.2	41.9
주제 공원	역사공원	1	8,775	1	8,775	2.6	100.0
	수변공원	5	251,487	2	159,892	5.1	63.6
	체육공원	4	292,193	3	245,743	7.7	84.1

자료 : 목포시 내부자료(조성중인 공원은 조성 현황에 포함)

■ 부족한 공원 조성률

- 2020년 장기미집행 도시공원 해제에 따라 도시공원면적의 전반적인 축소와 시민 1인당 공원면적 공급의 저하가 예상됨
- 주거지 개발을 통한 민간공원조성 외에는 경제적 타당성이 떨어지는 여건에서 공원녹지의 환경기능(이산화탄소 흡수, 도시열섬 완화, 바람길 형성, 미세먼지 차단 등)저하 우려
- 미조성공원은 실질적으로 지역주민에게 공원으로 이용되고 있어서 해제되거나 축소될 경우 공공복지와 여가, 건강 차원에서 위협적인 요인이 됨
- 미조성된 공원에 대해서는 2030년까지의 재정계획과 연계하여 연도별 체계적인 조성계획을 공원·녹지 기본계획에 반영 필요

(2) 녹지

■ 녹지 지정현황

- 2014년 12월 기준 시설녹지는 총 70개소가 있으며, 완충녹지 49개소(509,614㎡), 경관녹지 30개소(380,779㎡)가 지정되어 있음
- 완충녹지는 국도변, 철도변, 산업단지 주변에 선형으로 지정되어 있음
- 시설녹지 중 가장 높은 비율을 점하는 완충녹지는 환경적 기능뿐 아니라 도시경관으로 역할을 하지만 생육기반이나 폭원 상 도시 숲으로서 기능을 발휘하기에 불충분함

〈녹지 지정현황〉

구 분	합계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
2015년	70	890,393	49	509,614	30	380,779	—	—

자료 : 목포시 통계연보, 2016

(3) 유원지 현황

- 목포시내 유원지는 고하도 유원지, 유달 유원지, 외달도 유원지, 북항 유원지 4개소가 있음
- 유원지의 총 지정면적은 3.1㎢로 유달유원지와 외달도 유원지가 조성되어 있으며 면적대비 조성률은 16.8%에 불과함

■ 유원지 지정 현황

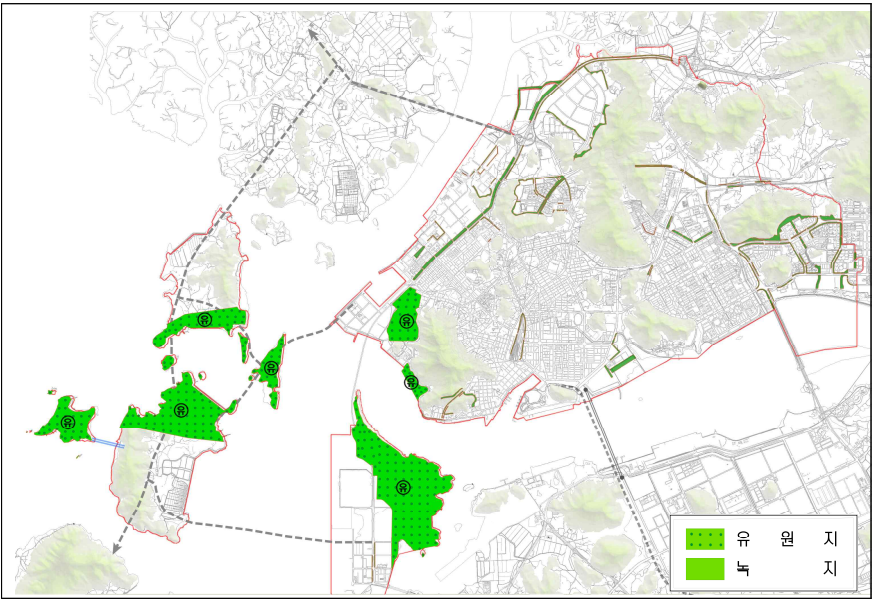
〈녹지 및 유원지 현황도〉

(단위 : ㎢)

구분	위치	도시관리계획	도시기본계획	조성현황	최초고시
계	—	3,140	3,140	—	
고하도	달 동	2,209	2,209	조성중	1976.9.21
유 달	죽교동	0,104	0,104	조성중	1976.9.21
외달도	달 동	0,424	0,424	조성중	2010.5.13
북 항	죽교동	0,403	0,403	미조성	2005.1.5

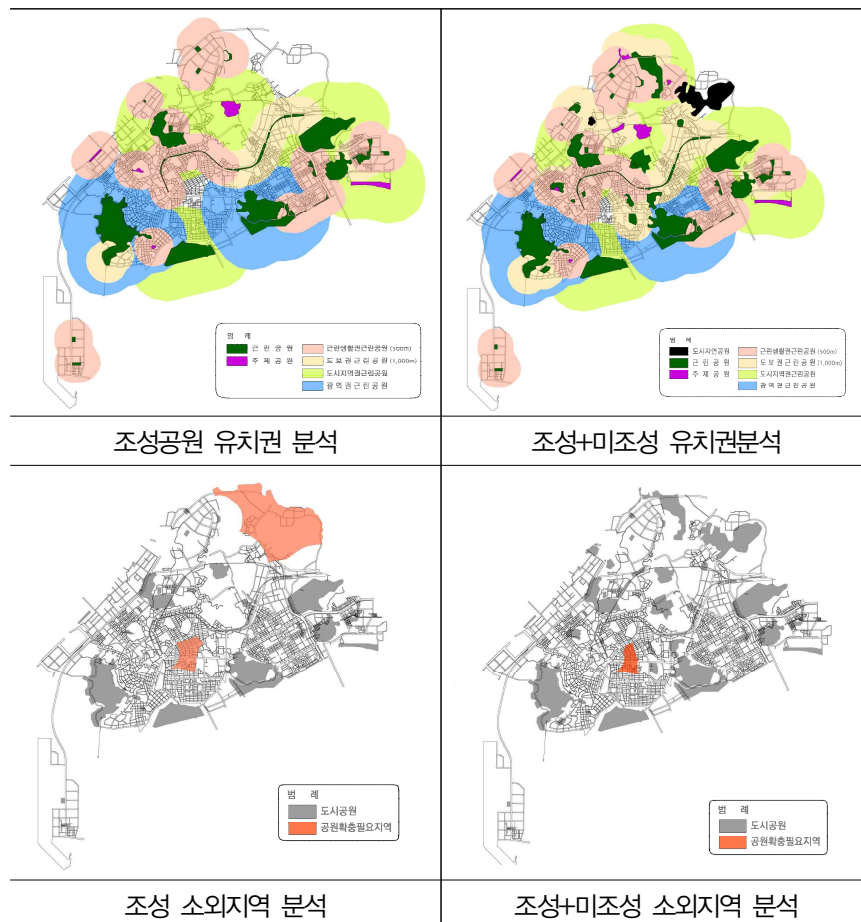
자료 : 목포시 내부자료

〈녹지 및 유원지 현황도〉



■ 공원유치권 분석

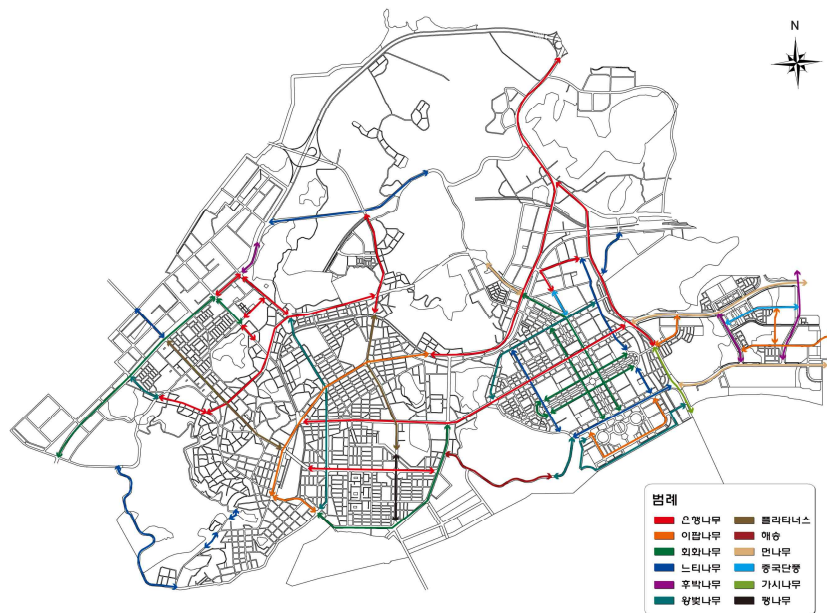
- 도시공원의 중심유형인 생활권공원(근린공원)의 주요 확보 수단을 도시개발 (택재개발이나 재개발)지구의 조성형 공원에 의존하면서 양적으로 최소 기준에 그치며 도시기반시설로서의 역할이 약함
- 지구 내 공원녹지 배치계획 초기단계에서의 연계가 부족하여 물적 경관 요소에 비해 상대적으로 공원녹지의 존재가치를 발휘하지 못함
- 도시 주변의 자연생태축과 도시 내의 공원녹지 등은 다양한 형태의 네트워크 (Blue network, Green network, Greenway 등)로 연결되도록 하고 자연환경 현황 및 지형 등을 최대한 반영하여 환경 생태적으로 개발
- 도시공원의 법적 설치기준(근린공원 반경 500m, 어린이공원과 소공원은 반경 250m)에 의할 때 공원서비스 수준에서는 중부생활권의 용당동 일원, 서부생활권의 대양동 일원이 소외지역으로 분석됨
- 지역 간 공원녹지 서비스를 위해 지역별 균형 있는 공원녹지 면적을 확보토록 노력



〈공원유치권분석〉

■ 기후변화에 대응하는 녹지조성방식과 수종의 문제

- 가로수 성장에 대비한 폭과 충분한 투수성 환경이 조성되지 않아 도로 경계석과 포장재 균열 발생 및 잎과 열매 등이 많은 수종은 시민민원 야기
- 중앙분리대 녹지조성 비율이 낮아 광폭 도로에 의한 복사열과 도심 열섬화를 유발하며 도시가로 경관축을 형성하지 못함
- 가로수는 지구온난화 및 복사열 증가, 환경오염에 대응하는 수종개발이 요구됨

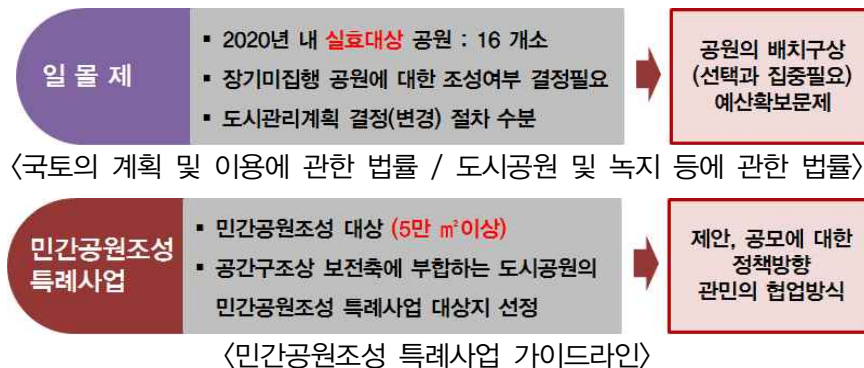


〈목포시 가로수 수종현황〉

2. 문제점 및 여건변화

■ 도시공원 일몰제 시행 시기 도래 및 장기미집행 공원의 증대

- 2009년 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정을 통해 민간공원 추진자가 공원의 본질적 기능이 훼손되지 않는 범위 내에서 수익사업 시행과 미집행 도시공원을 정비할 수 있도록 하는 특례조항이 신설
 - 민간기업이 도시공원 전체 면적의 70%를 공원으로 조성해 지자체에 기부 채납하면 나머지 30%는 주거, 상업시설로 조성 가능
- 공원을 민간사업자가 조성하면 공원부지의 일부분에 수익사업을 할 수 있도록 제도가 개선됨으로써 공원조성과 수익사업의 동시 시행을 허용하여 지자체 재원 부담 경감 가능



■ 시민들의 삶의 질 제고와 녹색도시 환경에 대한 요구증대

- 원도심 활성화 사업 등으로 인한 구도심 권역의 공원녹지 수요 증대
- 삶의 질에 대한 요구가 높아지고 있으며 역사와 전통문화, 자연환경에 대한 시민들의 관심과 참여의지 증대
- 과거 공원녹지 분야는 개발 및 성장에 의한 각종 도시계획 및 개발정책에 비하여 소외 받아온 것이 사실이나 최근에는 시민들이 적극적으로 활용하고 참여하는 여가공간으로 인식 개선

■ 공원녹지의 질적 수준 제고

- 목포시의 국제도시로 변모에 걸맞는 명품공원 조성을 위해 내부 공원녹지의 질적 수준 개선 및 해안도시정비 및 도시개발 차원에서 공원우선정책과 지역 도시마케팅 차원에서 수준 높은 공원을 매개로 한 전략적 접근 부족
- 근린공원에 요구되는 다양한 역할을 중생활권 규모에서 배분할 필요가 있으며 운동공간 등 시설형 공원과 녹지생태형 공원의 분리 및 시민수요를 반영한 특화, 맞춤형 공원계획이 필요

3. 기본구상

3.1 목포시 녹지축 기본골격 유지

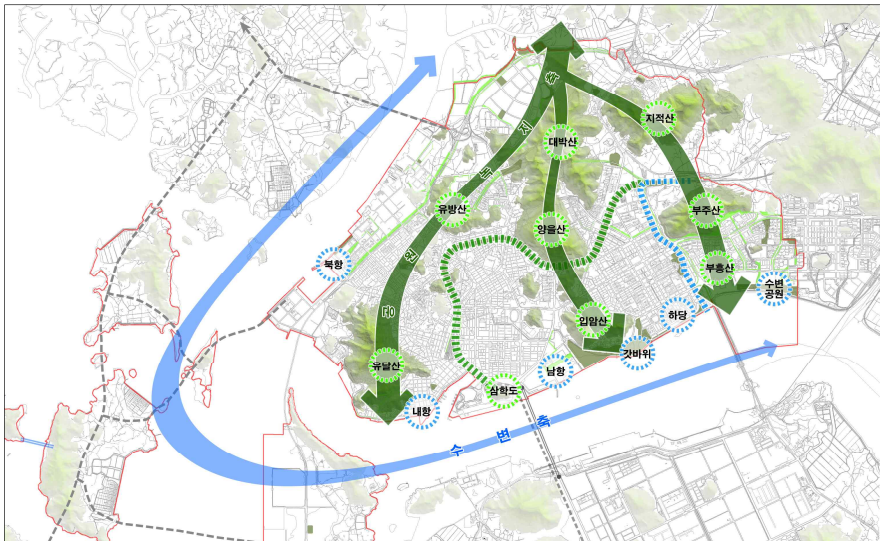
- 보전축은 녹지축, 수변축으로 구분하여 설정
- 백두대간 호남정맥에서 분기되며 목포 지적산~양을산~유달산에 이르는 ‘영산기맥’을 중심으로 녹지축 구상
- 옥암~하당~삼학도~북항을 연결하는 수변 녹지축을 설정하여 해양관광객의 유입체계 마련
- 폐선부지 근린공원을 중심으로 목포시 원도심과 신도심을 연계하며, 도심 내 보행 및 자전거 소통 중심이용 축으로 구상



백두대간 호남정맥에서 분기된 영산기맥

〈녹지축 설정〉

구분	개발축	지역
녹지축	남북 1축	대박산~유방산~유달산
	남북 2축	대박산~양을산~입암산
	남북 3축	대박산~지적산~부주산~부흥산
	내부녹지축	폐선부지(원도심~신도심)
수변축	순 환	[대양~북항~유달~내항~삼학~남항~갯바위~하당~임성]



〈공원녹지체계구상도〉

3.2 1인당 공원녹지 조성면적 확충

- 단절된 공원녹지 네트워크의 연결 및 거점지역간의 연결을 고려한 공원계획
- 지역활성화를 위한 지역거점 공원 조성 및 건축물 옥상녹화를 활용한 녹색 공간 확보
- 지구단위계획, 도시재개발사업 등 각종 도시개발사업 시 충분한 공원녹지 확보

3.3 민간공원개발을 통한 공원 조성

■ 공원해제에 따른 난개발 방지

- 도시공원의 해제에 따른 재산권 행사와 도심의 난개발 도시 숲 파괴에 따른 공해재해 발생, 지역주민의 휴식공간 부족 등 각종 문제 야기에 따른 실요성 있는 도시공원 조성 필요

■ 도시공원 조성 주체인 지자체의 예산 절감 효과

- 지자체는 재정이 부족하여 공원 조성에 어려움이 있고, 도시계획 상으로만 도시공원으로 지정해 놓은 곳이 상당

■ 지역주민의 휴식공간으로서 삶의 질 향상

- 민간자본 유치를 통한 장기 미조성공원 해소 및 공원의 불균형 개발 해소

■ 사업의 공공성확보

- 공원은 여가 문화공간이자 도시의 환경과 경관을 조절하는 중요한 공공재 이므로 민간공원은 공원 본연의 기능과 위상을 저해하지 않으면서 민간 사업자의 참여를 유도하는 것이 핵심

3.4 목포 고유의 특화 공원 조성

- 주변지역 및 이용환경에 따라 테마화가 가능한 공원들을 설정하고 주제를 부여하여 특성화 도모
- 목포의 지리적 강점과 문화관광의 연계를 통한 경제적 시너지효과 도모

4. 실천전략

4.1 시민이 함께 만들어 가는 공원녹지

가. 공원녹지 거버넌스 육성

■ 목포형 거버넌스 운영

- 공원녹지의 이용 활성화를 위하여 기존 활용상태 및 미래 수요분석을 바탕으로 공원녹지 이용프로그램 수립
 - 생태체험·스포츠·공연 등 다양한 공원 프로그램 도입
 - 시민을 대상으로 다양한 공원 활동(시설) 아이디어 공모
 - 식물을 활용한 이벤트 개최 및 기부시설물에 의한 특색 부여
- 거버넌스와 함께 공원운영전략 수립
 - 자치단체(수목과 일반시설관리) + 공원녹지 관련 비영리단체(이용프로그램) + 주민그룹, 동호회 협의체(지정된 공원 내 특정시설)
- 공원 거버넌스 모델사업을 통해 공원운영 방향 모색
 - 웰빙 테마공원 비지터 센터 운영
 - 유달산, 갯바위 근린공원 등 공원을 거점으로 하는 새로운 주민활동과 사회적 자본을 발굴하여 공원녹지 거버넌스로 육성

■ 마을 만들기와 공원녹지를 결합한 공원공동체 육성

- 지역기반의 소규모 공원녹지를 중심으로 마을 만들기 활동과 주민주도형 관리가 이루어질 수 있도록 보전활동 지원
- 공원과 도시 숲을 거점으로 활동하는 숲 사랑, 숲 지킴이 활동을 지원하고 마을생태교육과 연계

나. 공원을 통한 사회적 일자리와 경제적 의제 발굴

■ 공원녹지 거점의 사회적 자본 육성

- 시민 가드너, 어린이공원 놀이 가이드 등 공원녹지 관련 사회적 자본육성
- 도시 농업마스터, 공원 해설사, 도시 숲 해설사 등 공원 녹지기반의 활동 조직화

4.2 시민이 가꾸는 문화정원도시 실현

■ 정원도시 정책과 제도마련

- 도시재생지역과 정원협정제도 도입
- 공공정원 조성관리의 거버넌스화
 - 시민가드너 양성 아카데미에 의한 인증제도 운영
 - 자치구별 시민가드너 100명 육성

■ 도시와 마을활성화를 위한 공공정원 조성 지원

- 생활정원과 생활권 공공정원
 - 주민센터, 커뮤니티 센터, 작은도서관, 문화센터 등
- 상가 활성화를 위한 테마정원, 야시장 정원
- 버스킹과 같은 가로공연, 문화적 거점을 위한 퍼포먼스 가든

■ 도심의 주택 및 빌딩의 옥상녹화

- 건축물의 옥상을 이용한 환경개선 유도
 - 공원 복합용도지구, 건축물 옥상, 산업단지 등의 녹화로 환경개선
- 녹색공간 확보로 도심의 녹색공간 확대
- 지자체 차원의 조성비 지원 정책마련
- 산업단지 녹화
 - 외부인의 소통공간 확보 및 노동자의 작업여건 개선
 - 리모델링 산업단지는 정부의 조성비 지원정책 마련
 - 산업단지 인근을 녹화하여 시민들에게 개방함으로써 휴식공간 조성



4.3 도시개발사업에서 공원녹지 우선정책실현

■ 공원녹지 우선 도시계획 및 관리

- 공공계획 미래상이나 비전 설정 시 공원녹지 부문의 우선순위 제고와 이를 위한 공원녹지 정책지원
- 환경녹지 부분과 타 부문의 소통을 위한 총괄적, 선행적 협의 의무화

■ 각종 도시개발사업 시 지구통합형 공원녹지계획 수립

- 도시개발 사업지구 내에서 개별공원계획과 조경계획 차원을 넘어 인접 지구 및 기존 도시공간의 맥락을 고려한 통합적 공원녹지, 경관계획 수립
- 공원서비스 소외지역에 대한 공원녹지 확보에 대한 우선정책 시행
- 도시 내 공공시설 이전적지를 활용계획 중 공원녹지 확보 우선 계획

■ 저영향개발(LID:Low Impact Development)기법을 적용한 도시관리

- 환경성능을 증시킨 공원녹지 조성관리
 - 저영향개발요소를 도입한 공원녹지계획지침 수립
 - 공원조성계획 수립 시 저영향개발요소 의무화
- 도로, 주차장 등 공공시설의 저영향개발기법을 적용한 개조
 - 도심에서 빗물정원(rain garden) 등 요소 도입과 재생에너지 복합 시설화
 - 마을 만들기 주민참여형 사업에 있어 저영향개발요소 보급 유도



4.4 장기미집행 도시공원에 대비한 정책다양화

■ 장기 미집행공원의 재정비 및 대책수립

- 공원현황 및 주변 여건을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 공원조성
- 민간공원 추진자 제도의 도입 및 수익형, 임대형 민간사업 등의 방식을 적용한 공원조성
- 다양한 생활방식과 문화적 수요에 대응하는 공원조성

■ 새로운 도시세대와 라이프 스타일을 반영하는 주제공원 다양화

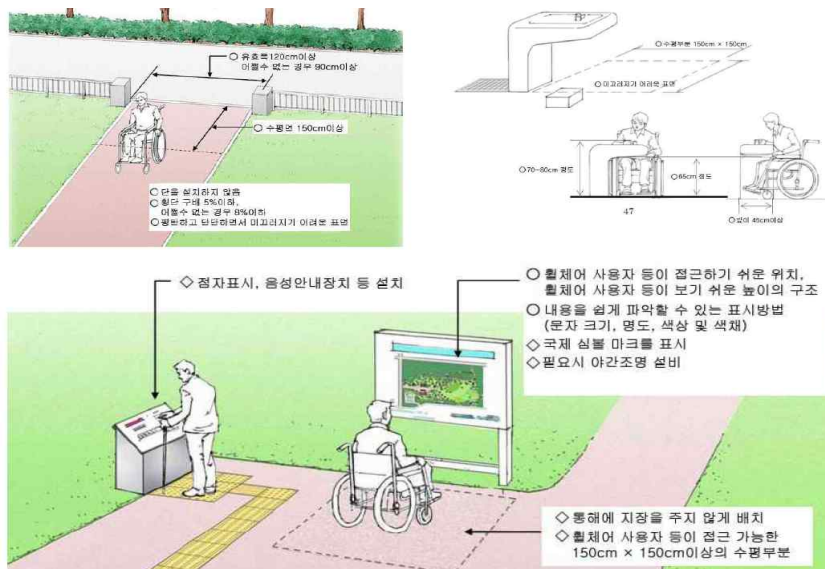
- 건강공원, 반려동물 공원, 생태학습공원 등 조성
- 도시농업공원 조성과 대형 공원 내 도시농업지구 조성
- 도시농업교육 프로그램 및 도시생태공원 체험프로그램 운영

■ 건강도시를 위한 도시림 조성

- 시민의 건강과 휴양, 치유 목적의 도시림 조성
- 도로, 건물, 철도 주변 소규모 자투리 공간을 활용하여 누구나 쉽게 다가갈 수 있는 녹색 짙지 숲 조성을 통한 주민 쉼터 및 소통의 장소로 활용

■ 공원의 수요 및 이용패턴의 변화, 이용자의 편의를 고려한 기존 도시공원의 재정비

- 양적인 공급보다는 공원의 적정입지 등 질적인 계획이 실제 이용에 큰 영향을 미치므로 공원유형의 배치조정에 있어서 최대한 이용자의 접근성 및 편의시설을 고려
- 접근 가능한 녹지축을 따라 도시자연공원구역, 근린공원, 어린이공원, 유원지 등에 대한 시민의 접근성을 최대한 제고 할 수 있도록 계획
- 지역의 특성, 시민의 다양한 요구에 부합하는 공원으로 재정비
- 고령인, 장애인, 어린이 등을 포함한 다양한 시민들이 공원시설의 원만한 이용 및 이동에 신체적인 부담을 경감하기 위해, 공원 외부에서 내부로, 공원 내부를 이동하거나 공원시설의 이용상 편리성, 안전성을 증진시키기 위한 도시공원의 유니버설 디자인 정비계획 수립



〈유니버설 디자인 예시〉

■ 주민맞춤형 공원녹지 계획

- 어린이공원이나 마을의 자투리 녹지와 같은 과제에 대해 주민 워크숍을 통한 주민주도형 리노베이션 계획 수립
- 공모에 의한 공원 재생사업 예산 사업 및 지원행정조직 구축

4.5 도시녹화수준개선

■ 지역의 특성을 고려한 해안변 친수공간 조성

- 서·남해안의 경관과 자연환경의 특색을 살릴 수 있는 수변 및 해안공원을 조성하고, 시민이 접근 가능한 해안선을 단계적으로 확충
- 옥암지구 수변공원~평화광장~남항~삼학도~목포항~북항을 연계하여 해안 경관을 감상할 수 있는 경관도로·보행 체계 구축
- 각 구역별로 차별화된 친수공간 조성방향을 설정하고 도시계획시설로 결정된 공원은 수변 및 해안공원을 조성방향을 제시하고, 개발예정지는 연계체계 구축을 가능토록 사업계획
 - 남항·내항 항만재개발계획 시 친수공간 조성
- 해안변 경관확보로 목포시민의 휴식공간 조성 및 관광객 유치
- 서·남해안변 친수공간계획은 내륙지역 녹지축과 연계

■ 원도심과 신도심의 녹지축 연결 구상 및 공원녹지 격차 해소

- 도시개발사업 및 재생사업 등 개별 공원녹지계획 수립으로 녹지축 조성
- 도심 내 녹지지역 중 교육시설, 행정기관, 체육시설과 연계 조성된 근린공원을 파악하여 원도심~신도심을 연결하는 동서 녹지축 연결 구상
- 짚지공원 조성 등으로 원도심 공원녹지 수요 증대 및 소규모 녹지 확보 및 공원 서비스 소외지역 없애기
- 생활권을 우선 조성하고 원도심에 대한 공원녹지 면적 확보

■ 대표적인 가로경관 형성

- 도심의 주요 거점에 규모있는 공공정원과 수경시설을 설치하여 랜드마크로서의 기능과 더불어 도시의 어메니티 경관 형성

4.6 공원·녹지계획

- 2020년 목포 도시기본계획의 기 결정된 공원내역을 기준으로 도시관리 계획상 변경사항(장기미집행시설 변경)을 적용

〈공원·유원지 계획 총괄표〉

구 분	기정 (2020년)		증감		변경 (2030년)	
	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)	개소	면적 (km ²)
계	44	7.598	증) 6	증) 0.120	50	7.718
도시자연공원구역	2	1.058	—	감) 0.028	2	1.030
생활권공원	39	6.433	증) 1	감) 0.210	40	6.223
근린공원	39	6.433	증) 1	감) 0.210	40	6.223
주제공원	3	0.107	증) 5	증) 0.358	8	0.465
체육공원	2	0.100	증) 1	증) 0.138	3	0.238
역사공원	1	0.007	—	증) 0.002	1	0.009
수변공원	—	—	증) 4	증) 0.218	4	0.218

1) 기정 : 2020 목포도시기본계획 일부변경

2) 변경 : 2017년 말 시점 도시관리계획 변경사항 및 장기미집행계획 반영

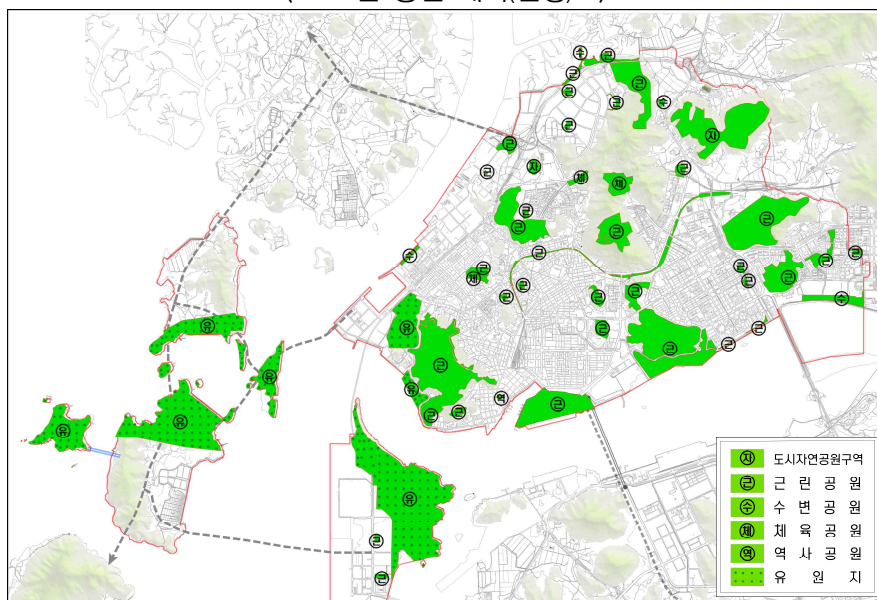
〈1인당 공원면적 산출〉

구 분	목표년도		비고
	기정(2020년)	변경(2030년)	
인구(천인)	310	300	
공원면적(km ²)	6.540	6.688	21.10m ² →22.29m ² (증 1.19m ²)
1인당공원면적(m ² /인)	21.10	22.29	

자료 : 목포시 내부자료, 2016

※ 도시자연공원구역 및 유원지를 제외한 1인당 공원면적임

〈2030년 공원 계획(변경)도〉



4.7 공원세부조서

〈공원세부조서〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
1	지적	도시 자연공원구역	석현동	0.991	감)0.006	0.985	도시관리계획 결정현황 반영
2	삼향	도시 자연공원구역	석현동	0.067	감)0.067	-	도시관리계획(폐지) 임상지구 개발계획 반영
3	연산	도시 자연공원구역	연산동	-	증)0.045	0.045	도시관리계획 결정현황 반영
4	만호진	역사공원	만호동	0.007	증)0.002	0.009	도시관리계획 결정현황 반영
5	대연	체육공원	용해동	0.046	-	0.046	-
6	남해	체육공원	용당동	0.054	감)0.054	-	도시관리계획(폐지) 유달경기장 개발계획 반영
7	산정	체육공원	산정동	-	증)0.017	0.017	도시관리계획 결정현황 반영
8	상동	체육공원	상동	-	증)0.175	0.175	도시관리계획 결정현황 반영
9	대박	수변공원	대양동	0.013	-	0.013	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
10	옥암	수변공원	옥암동	0.134	-	0.134	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
11	방망이섬	수변공원	대양동	0.045	-	0.045	공원시설 종류변경 (근린공원→수변공원)
12	노을	수변공원	산정동	-	증)0.026	0.026	도시관리계획 결정현황 반영
13	남향	근린공원	산정동	0.033	-	-	도시관리계획 결정현황 반영(폐지)
14	유달	근린공원	죽교동	1.232	증)0.015	1.247	도시관리계획 결정현황 반영
15	산정	근린공원	연산동	0.479	감)0.008	0.471	도시관리계획 결정현황 반영
16	양을	근린공원	용해동	0.282	-	0.282	-
17	죽산	근린공원	연산동	0.081	-	0.081	-
18	안장	근린공원	용해동	0.051	-	0.051	-
19	대성	근린공원	산정동	0.010	-	0.010	-
20	용당	근린공원	산정동	0.015	-	0.015	-

〈공원세부조서(계속)〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
21	석현	근린공원	석현동	0.038	—	0.038	—
22	갯바위	근린공원	용해동	1.185	감)0.011	1.174	도시관리계획 결정현황 반영
23	부주	근린공원	옥암동	0.866	—	0.866	—
24	삼학도	근린공원	산정동	0.575	—	0.575	—
25	하당	근린공원	옥암동	0.018	—	0.018	—
26	서산	근린공원	서산동	0.038	감)0.003	0.035	도시관리계획 결정현황 반영
27	등근	근린공원	옥암동	0.014	—	0.014	—
28	삼진	근린공원	연산동	0.004	—	0.004	—
29	신도심 2단계지구	근린공원	상동	0.022	—	0.022	—
30	신도심 2단계지구	근린공원	옥암동	0.009	—	0.009	—
31	안장산	근린공원	용해동	0.064	—	0.064	—
32	둔지머리	근린공원	연산동	0.067	—	0.067	—
33	청호공원	근린공원	산정동	0.018	—	0.018	—
34	부흥산	근린공원	옥암동	0.337	—	0.337	—
35	초당산	근린공원	옥암동	0.067	—	0.067	—
36	부주	근린공원	옥암동	0.015	—	0.015	—
37	회룡	근린공원	옥암동	0.021	—	0.021	—
38	작은섬	근린공원	옥암동	0.019	—	0.019	—
39	내항	근린공원	온금동	0.109	감)0.109	—	도시관리계획 상 미반영 공원폐지
40	용라	근린공원	상동	0.126	—	0.126	—

〈공원세부조서(계속)〉

구 분	공원명	종류	위 치	면 적			변 경 내 용
				기 정	증 감	변 경	
41	둔전머리 남측	근린공원	대양동	0.187	—	0.187	—
42	삼진 워터프론트	근린공원	대양동	0.014	—	0.014	—
43	대양	근린공원	대양동	0.072	—	0.072	—
44	백련	근린공원	연산동	0.016	—	0.016	—
45	이로	근린공원	상동	0.079	—	0.079	—
46	송림	근린공원	용당동	0.013	—	0.013	—
47	동목포	근린공원	용당동	0.020	—	0.020	—
48	석현	근린공원	석현동	0.046	—	0.046	—
49	허사	근린공원	달동	—	0.020	0.020	도시관리계획 결정현황 반영
50	대양산단	근린공원	대양동	—	0.019	0.019	도시관리계획 결정현황 반영
51	대양산단	근린공원	대양동	—	0.014	0.014	도시관리계획 결정현황 반영
52	대양산단	근린공원	대양동	—	0.018	0.018	도시관리계획 결정현황 반영
53	온금	근린공원	온금동	—	0.045	0.045	도시관리계획 결정현황 반영
54	목포신항	근린공원	달동	—	0.014	0.014	도시관리계획 결정현황 반영

5. 유원지계획

5.1 기본방향

- 유원지가 제 기능을 소화하기 위해서는 표적시장의 예측 및 마케팅 전략 등 사업 타당성에 관한 전반적인 검토가 선행되어야 하겠지만, 기본적으로 이용객이 모이고, 재방문할 수 있는 매력적인 장소로서 인식될 수 있도록 조성계획 수립
- 따라서, 다양한 주제의 구현, 새로운 유흥시설의 설치, 이벤트 프로그램의 다각화 등 여러 가지 전략으로 세계적인 관광명소로 부각되기 위해서 일정 수준 이상의 질이 유지될 수 있도록 조성
- 유원지는 지역경제의 활성화에 이바지할 수 있는 관광산업의 인프라로서 인식하여 원활한 계획이 추진될 수 있도록 지원책 마련

5.2 유원지계획

- 고하도유원지 및 유달유원지는 결정된지 40년이상 경과되어 있으나, 최근 해상케이블카 설치에 대응하여 유원지 개발 추진중
- 북항유원지는 목포타워 건립 등 대규모 해양복합문화공간으로 조성하여 전남 서남해안의 아름다운 섬과 뛰어난 해양경관과 어우러진 해양관광의 랜드마크로 조성계획
- 외달도 유원지는 관광테마 섬(‘사랑의 섬’)으로 조성되어 울도, 달리도 해양치유 관광산업 육성
- 고하도에서 달리도, 울도 등 인근 섬을 연결하여 서남권 해양 문화관광도시로서 위상을 제고하고 사계절 지속적 방문을 유도하는 체류형 관광지 도모

〈유원지계획〉

(단위 : km²)

구분	유원지명	위치	면적			비고
			기정	증감	변경	
계			3.140	－	3.140	
기정	고하도	달 동	2.209	－	2.209	
기정	유 달	죽교동	0.104	－	0.104	
기정	외달도	달 동	0.424	－	0.424	외달도, 울도, 달리도
기정	북 항	죽교동	0.403	－	0.403	

자료 : 목포시 내부자료

제7장 방재 및 안전

1. 방재계획

1.1 현황 및 문제점

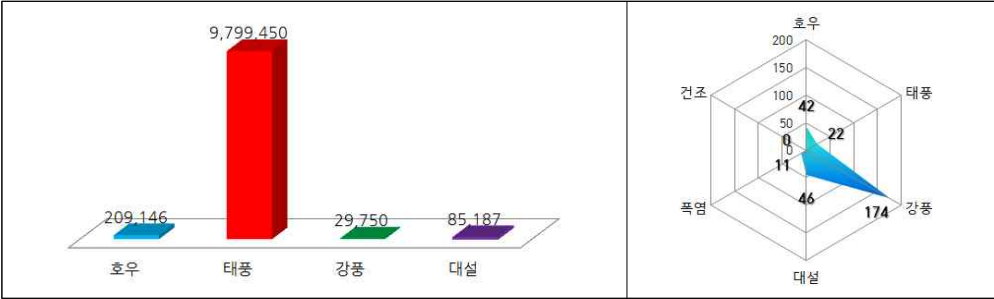
가. 재해발생 현황

- 최근 10년간(2007년~2016년) 목포시의 유형별 피해 현황을 살펴보면 태풍에 의한 피해가 97억원(96.8%)으로 가장 높게 나타났으며, 다음으로는 호우에 의한 피해 약 2억원(2.07%), 대설 8천 5백만원(0.84%), 강풍 약 3천만원(0.29%)으로 나타남
- 목포시 기상특보 현황을 살펴보면 총 295건 중 강풍 174건(58.98%)로 가장 높으며 그 다음으로 폭우(호우·태풍) 64건(21.7%) ·폭설(대설) 46건(15.59%), 태풍 22건(7.46%), 폭염 11건(3.73%), 건조 0건(0%)로 분석됨
- 현재 행정안전부, 국민재난안전포털 재해연보에 기록된 자연재해 피해 현황은 호우·태풍, 대설, 강풍으로 제한적임
 - 2016년 재해연보에서는 최근 이슈화되는 ‘지진’이 추가

〈목포시 종합재해 현황〉

구 분	재해 피해액(천원)					기상청 기상주의보 · 특보(건)						
	합 계	호 우	태 풍	강 풍	대 설	호 우	태 풍	강 풍	대 설	폭 염	건 조	
2007	45,000	30,000	15,000	—	—	9	3	23	4	—	—	
2008	—	—	—	—	—	4	—	8	2	—	—	
2009	83,922	83,922	—	—	—	5	—	25	6	—	—	
2010	85,187	—	—	—	85,187	3	2	25	9	—	—	
2011	666,319	17,143	649,176	—	—	2	4	21	5	1	—	
2012	9,165,024	—	9,135,274	29,750	—	2	9	18	9	1	—	
2013	1,800	1,800	—	—	—	5	—	14	2	2	—	
2014	—	—	—	—	—	5	3	15	5	—	—	
2015	76,281	76,281	—	—	—	2	—	11	1	1	—	
2016	—	—	—	—	—	5	1	14	3	6	—	
합계	10,123,533	209,146	9,799,450	29,750	85,187	42	22	174	46	11	—	

자료 : 국민재난안전포털 재해연보



나. 전국대비 목포시 피해현황

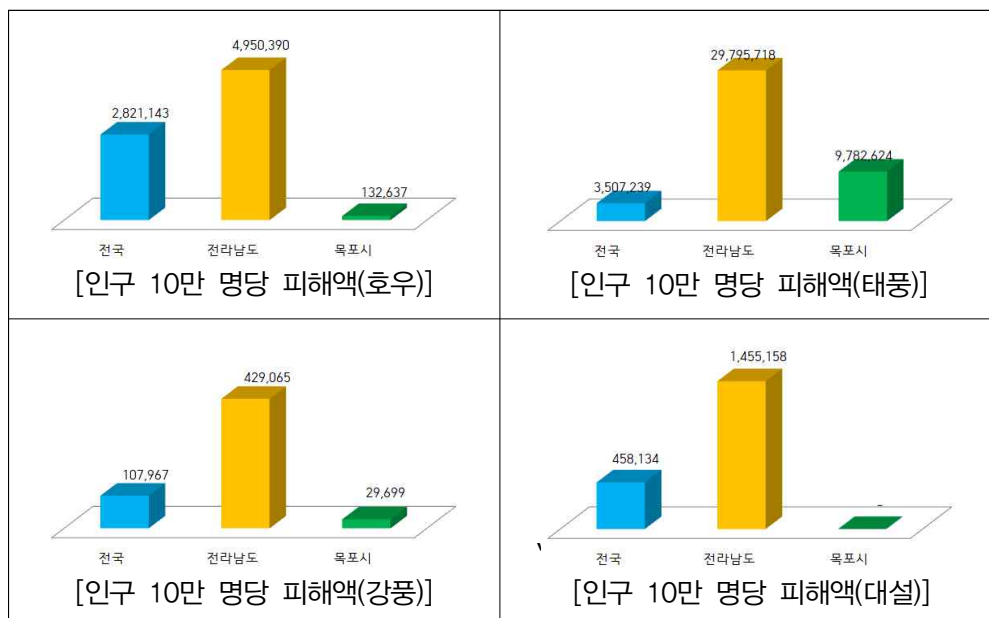
- 최근 10년간(2007년~2016년) 전국 자연재해 피해액과 전라남도, 목포시 자연재해 피해액의 간접비교를 위해 인구 10만명당 피해액을 조사한 결과, 목포시 태풍 인구 10만명당 피해액(97억원)이 가장 높게 나타남
- 목포시 재해피해액은 전국 및 전라남도 피해액과 비교시 낮은 것으로 분석됨
 - 인구 10만명당의 의미는 통계청 및 인구통계자료에서 흔히 쓰이는 단위로 100명을 기준으로 하는 백분율(%)의 수치가 작아서 '10만명당'의 기준을 삼음

〈인구 10만명당 피해액 비교〉

(단위: 천원)

구 분	최근 10년간 피해액			인구 10만명당 피해액		
	전국	전라남도	목포시	전국	전라남도	목포시
호 우	1,440,729,730	94,502,749	132,865	2,821,143	4,950,390	132,637
태 풍	1,791,111,869	568,799,057	9,799,450	3,507,239	29,795,718	9,782,624
강 풍	55,137,571	8,190,826	29,750	107,967	429,065	29,699
대 설	233,964,275	27,778,913	85,187	458,134	1,455,158	—

자료 : 국민재난안전포털 재해연보



다. 목포 재해취약성 특성분석

(1) 홍수

- 전라남도는 22개 지자체 중 7개(31.8%)가 홍수 취약지역(Ⅳ등급)으로 나타나, 호남권 내에서 상대적으로 홍수에 가장 취약한 것으로 분석됨
 - 현재 기후노출, 하천길이 비율, 산사태위험지역 비율, 단독주택 비율이 전국 평균보다 높고, 특히, 단독주택 비율은 전국 광역 시도 중 가장 높음
- 목포시는 홍수 취약성이 Ⅱ등급으로 나타나 홍수에 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 홍수 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재 노출	미래 노출	취약지역					시민	기반시설	건축물		현재 취약성
	연평균 80mm/일 이상 강수일수	연평균 80mm/일 이상 강수일수	하천길 이비율	저지대 비율	급경사 지역비 율	산사태 위험 지역 비율	불투수 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	단독 주택 비율	반지하 주택 비율	
	일	일	m/m	m ² /m ²	m ² /m ²	m ² /m ²	m ² /m ²	인	m ² /m ²	호/호	가구/가구	등급
전국평균	2.51	1.45	0.0043	0.6038	0.0086	0.0025	0.1745	37,002	0.0458	0.44810	0.01621	-
전남평균	2.53	1.08	0.0055	0.5440	0.0052	0.0032	0.0519	20,039	0.0142	0.73593	0.00082	-
목포시	1.77	0.80	0.0000	0.5440	0.0004	0.0013	0.3964	42,006	0.1438	0.28172	0.00084	Ⅱ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(2) 폭염

- 전라남도의 경우 모든 지자체의 폭염 취약성이 Ⅰ~Ⅲ등급으로 나타나, 폭염에 대해 상대적으로 안전한 것으로 분석됨
 - 경로당 비율이 노숙자쉼터 비율이 전국 평균치를 상회하며 특히, 경로당 비율은 전국 광역 시도 중 두 번째로 높게 나타남
- 목포시는 폭염 취약성이 Ⅲ등급으로 나타나 폭염에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 폭염 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재 노출	미래 노출	취약지역		시민	기반시설	건축물					현재 취약성
	연평균 일 최고 기온33℃ 이상일수	연평균 일 최고 기온33℃ 이상일수	불투수 면적 비율	인구밀도	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	보육 시설 비율	요양시설 비율	경로당 비율	장애인 보호시설 비율	노숙자 쉼터 비율	
	일	일	m ² /m ²	인/km ²	인	m ² /m ²	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	등급
전국평균	8.39	6.39	0.1745	3,835	37,002	0.0392	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	-
전남평균	7.77	4.13	0.0519	345	20,039	0.0122	0.0014	0.0029	0.0063	0.0019	0.0074	-
목포시	4.80	3.10	0.3964	4,996	42,006	0.1285	0.0058	0.0038	0.0027	0.0044	0.0000	Ⅲ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(3) 폭설

- 전라남도는 22개 지자체 중 4개가 IV등급 취약지역으로 나타남
 - 산지면적 비율, 취약건축물(노후단독건축물, 비닐하우스, 축사) 비율이 전국 평균보다 높고, 특히, 축사 비율이 전국 광역 사·도 중 가장 높게 나타남
- 목포시는 폭설 취약성이 II 등급으로 나타나 폭설에 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 폭설 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물			현재 취약성
	연평균 최심신 적설량	연평균 최심신 적설량	급경사지 비율	산지면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	노후단독 건축물 비율	비닐하우스 비율	축사비율	
	cm	cm	m ² /m ²	m ² /m ²	인	m ² /m ²	개소/개소	개소/개소*100	개소/개소*100	
전국평균	9.08	4.03	0.0086	0.5147	37,002	0.0456	0.0043	0.4310	0.4310	-
전남평균	7.68	2.80	0.0052	0.5649	20,039	0.0146	0.0044	0.4841	0.7671	-
목포시	8.45	2.49	0.0004	0.2410	42,006	0.1646	0.0060	0.0564	0.0472	II

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(4) 가뭄

- 전라남도는 전체 22개 지자체 중 6개(27.3%)가 V등급, 2개(9.1%)가 IV등급인 취약지역으로 분석되어, 가뭄에 대해 상대적으로 취약함
 - 현재 및 미래 기후노출(일 최고기온), 광역 상수도 미급수 지역 비율이 0.27로 전국 평균보다 높게 나타났으며, 특히, 모든 지자체가 4대강 미취수원 지역으로 나타남
- 목포시는 가뭄 취약성이 III등급으로 나타나 가뭄에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 가뭄 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출		미래노출		취약지역		시민	현재 취약성
	연평균 일 최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	연평균 일 최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	광역상수도 미급수지역	4대강 미취수원지역	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	
	℃	일	℃	일	미급수1/급수0	미취수1/취수0	인	
전국평균	17.97	21.93	17.72	11.04	0.18	0.31	37,002	-
전남평균	18.92	20.34	18.60	9.49	0.27	1.00	20,039	-
목포시	18.64	18.77	19.21	10.20	0	1	42,006	III

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(5) 강풍

- 전라남도는 전체 22개 지자체 중 1개(4.6%)가 V등급, 2개(9.1%)가 IV등급인 취약지역으로 분석됨
 - 미래 기후노출, 해안선길이 비율, 평균 경사이하 면적 비율이 전국 평균보다 높고, 특히 미래 기후노출, 해안선 길이 비율은 전국 권역 중 가장 높게 나타나, 강풍 발생 가능성이 매우 높음
 - 전라남도 신안군, 완도군 순으로 해안선길이 비율이 전국 지자체 중 가장 높고, 완도군의 평균 경사이하 면적 비율은 전국에서 두 번째로 높음
- 목포시는 강풍 취약성이 Ⅲ등급으로 나타나 강풍에 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

〈목포시 강풍 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물	현재 취약성
	연평균 풍속 14% 이상 일수	연평균 풍속 14% 이상 일수	해안선길이 비율	평균경사이하 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	고층아파트 대형건축물 비율	
	일	일	m/m	m ² /m ²	인	m ² /m ²	개소/개소	
전국평균	0.04	4.24	0.0043	0.5781	37,002	0.0073	0.0043	-
전남평균	0.03	8.36	0.0217	0.5980	20,039	0.0053	0.0006	-
목포시	0.00	10.30	0.0063	0.7321	42,006	0.0709	0.0018	Ⅲ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

(6) 해수면 상승

- 전라남도는 전체 16개 해안지자체 중 3개(18.8%)가 V등급, 10개(62.5%)가 IV등급인 취약지역으로 분석되어, 해수면상승에 대해 상대적으로 매우 취약한 지역으로 나타남
 - 현재 기후노출, 해안선길이 비율, 단독주택 비율이 전국 평균보다 높고, 전국 광역 시도 중에서도 가장 높아, 해수면 상승으로 인한 주택 침수피해 가능성이 전국에서 제일 높은 지역으로 나타남
- 목포시는 해수면 상승 취약성이 V등급으로 나타나 매우 취약한 등급으로 분석됨

〈목포시 해수면 상승 취약성 지표 및 현재 취약성 등급〉

구분	현재노출	미래노출	취약지역		시민	기반시설	건축물		현재 취약성
	연평균 해수면 상승률	연평균 해수면 상승률	해안선 길이 비율	10m 이하 저지대 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	단독주택 비율	반지하 주택 비율	
	°C/yr	°C/yr	km/km	m ² /m ²	인	m ² /m ²	호/호	가구/가구	
전국평균	-0.34	-0.17	0.0132	0.1868	36,988	0.0359	0.4894	0.0064	-
전남평균	1.25	-0.21	0.0299	0.1741	22,056	0.0192	0.7137	0.0008	-
목포시	0.91	-0.22	0.0063	0.3843	42,006	0.1767	0.2817	0.0008	V

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

라. 재해관련지구 및 풍수해위험지구 현황

(1) 자연재해위험개선지구

- 목포시는 자연재해위험개선지구로 5개소가 지정되어 있으며, 집중호우시 침수 및 범람발생 우려가 있는 침수위험지구 4개소와 자연재해로 인해 붕괴 위험 우려가 있는 붕괴위험지구 1개소가 지정되어 있음

〈자연재해위험개선지구 지정현황〉

지구명	위치	시설명	위험등급	유형별	지정면적 (km ²)	지정일자
북항지구	죽교동	저지대	가	침수위험	0.28	02.04.16
용당지구	용당동	입암천	가	침수위험	0.28	04.08.23
하당지구	하당동	삼향천	나	침수위험	0.35	00.01.10
백련지구	연가동	백련천	나	침수위험	0.93	04.08.24
신흥지구	신흥동	절개지	나	붕괴위험	0.02	07.02.12

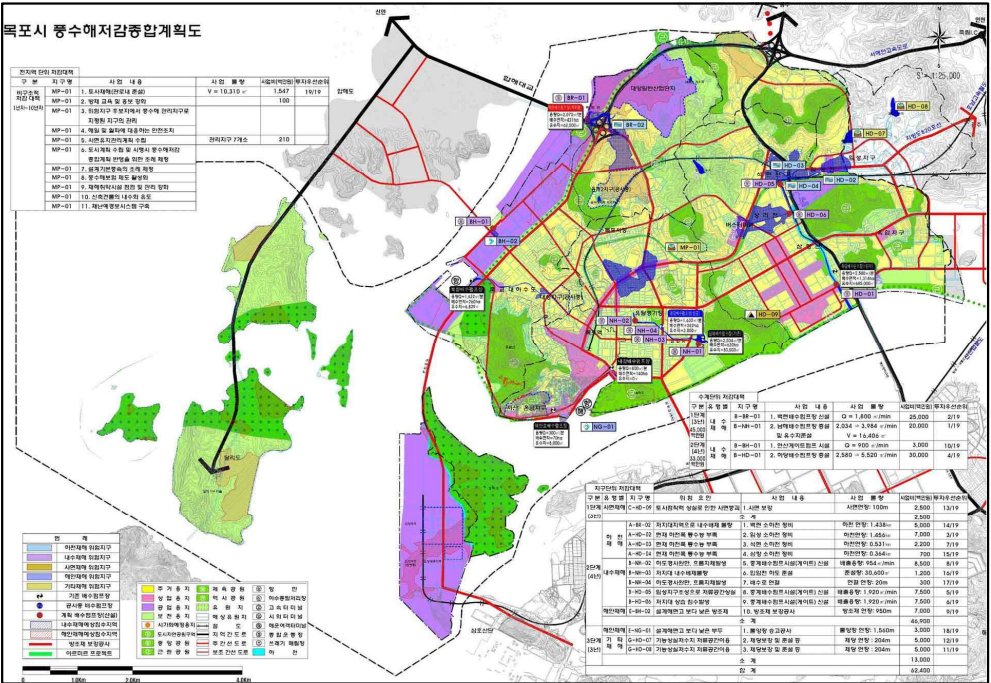
자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(2) 풍수해위험지구

- 목포시 관내 유형별 이력 위험지구와 예상위험지구의 후보지를 대상으로 현장조사 및 공학적인 분석을 통한 위험도 평가결과를 종합적으로 검토하여 최종 위험지구를 선정하였고, 하천재해 위험지구 2개소(4개 소하천), 내수재해 위험지구 4개소, 사면재해 1개소, 해안재해 3개소 총 10개소를 풍수해 위험지구로 선정함

〈풍수해 위험지구 선정〉

구 분	개 소	비 고
하천재해위험지구	2	백련지구(백연천), 하당지구(임성 · 석현 · 삼향천)
내수재해위험지구	4	백련지구, 하당지구, 남해지구, 북항지구
사면재해위험지구	1	신흥지구
해안재해위험지구	3	연산지구, 내항지구, 북항지구
계	10	



〈목포시 풍수해저감종합계획의 위험지구〉

마. 재난안전시설 현황

■ 방재인력현황

〈방재인력현황〉

계(명)	수로원	펌프장 관리원	준설원	환경 미화원	안전모니터 봉사단	시민안전 봉사대	민방위 대원	자율 방재단
18,856	10	5	6	170	31	20	18,199	415

■ 방재장비현황

〈방재장비현황〉

계(대)	산불진화	방역차	제설차	트럭	덤프	청소차	다목적차	백호우
41	2	2	5	1	1	29	-	1

■ 재난 예경보시스템 및 민방위 경보시설 · 장비 현황

〈방재장비현황〉

계(개,개소)	재해경보 방송시스템	경보 사이렌	자동음성 통보시스템	무선앰프	전자메가폰	비상급수시설
89	5	12	33	2	5	32

1.2 기본방향

■ 체계적인 도시방재시스템 구축을 통한 재해예방 및 예측

■ 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고

1.3 실천계획

가. 체계적인 도시방재시스템 구축을 통한 재해예방 및 예측

■ 재난·재해에 안전한 방재체계 확립

- 방재구역의 설정 및 계획수립
- 재난재해로 인한 피해경감을 위해 발생요인을 근본적으로 개선 및 제거
- 노후·불량건축물 및 산업시설의 증가에 따른 에너지원의 이용 증가 추세를 고려하여 도시 재난·재해에 대한 체계적인 방재계획 수립
- 화재, 건물붕괴, 가스폭발 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지 및 피해 최소화 도모

■ 다양한 유형에 대비한 방재체계 확립

- 다양한 유형의 자연적·인위적 재난·재해를 미연에 방지하여야 하며 재난 상황 발생 시 신속하고 유연한 대처 및 복구가 가능한 방재체계 확립
- 방호 및 피난시설 강화와 시가지 불연화를 위한 오픈스페이스 확보
- 상습수해지역의 단계별 재난관리기금 투입 및 방재사업 수행
- 풍수해 저감 종합계획과의 연계 및 조정
- 개발사업 시행 시 방재를 고려한 개발계획 수립 및 심의 강화

■ 효율적인 재해관리체계 확립

- 지역 특성에 맞는 효율적인 재해관리체계 확립
- 도시정보체계의 구축을 통한 중점관리시설 및 지하매설물의 효율적 관리
- 재해 발생상황의 예측과 비상시 신속한 상황전파 및 일괄적 통제로 재난 피해를 최소화할 수 있는 원스톱 재난경보시스템 운영
- 유관기관, 단체와의 긴밀한 공조체계 구축
- 체계적인 사고 예방과 사고 발생 시 신속한 대응 태세 확립

■ 재해예방 교육 및 홍보활동 강화

- 전 공무원을 대상으로 재난 발생 시의 행동요령 지침 작성 및 교육
- 정기적 주민안전교육 시행을 통한 대응능력 확보

나. 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고

■ 기후변화 재해취약성분석을 통한 취약지역 검토

- 최근 10년간(2007년~2016년) 목포시 유형별 재해 현황자료 분석결과와 언론현황 결과 등을 종합 반영하여 폭우(필수), 강풍, 해수면 상승(필수)에 대한 3개의 재해유형을 분석대상 재해(안)으로 선정
- 기후변화 재해취약성 분석을 통해 재해 취약등급(I~Ⅳ등급)을 고려한 도시계획수립 및 도시기반시설 배치

〈재해취약성 분석 결과〉

구 분	강풍		폭우		해수면	
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)
1등급	2.682	5.00	0.365	0.68	1.950	5.20
2등급	30.932	57.63	4.840	9.02	10.401	27.75
3등급	19.078	35.54	39.728	74.02	7.705	20.55
4등급	0.982	1.83	8.742	16.29	17.430	46.50
전체	53.674	100.0	53.674	100.0	37.486	100.0

〈강풍〉

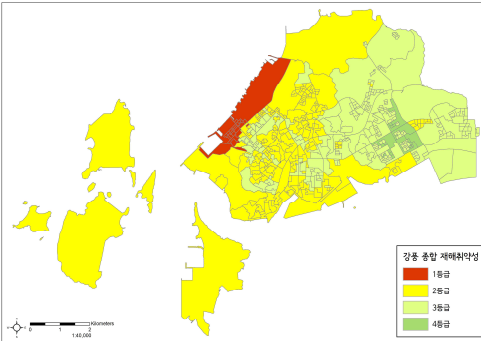
- 최근 10년간 재해피해액이 가장 낮으나, 강풍주의보 및 특보횟수가 174건(58.98%)을 차지

〈폭우〉

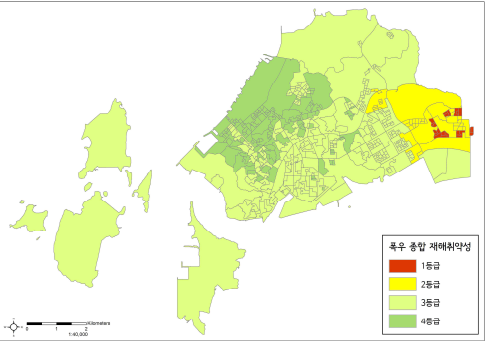
- 폭우(호우, 태풍), 기상특보 및 주의보 발령건수 64건(21.7%), 재해피해액이 두 번째로 높으며 언론보도가 꾸준히 보도됨

〈해수면 상승〉

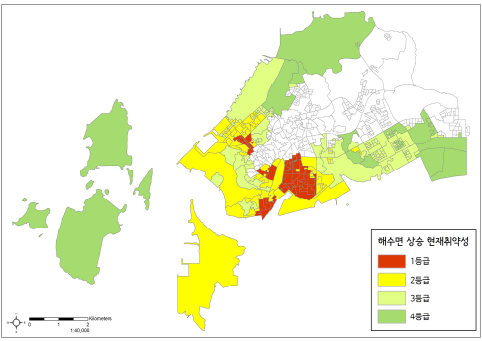
- 국토해양부(現 국토교통부) 정책연구 보고서 「기후변화 적응도시 조성방안 연구(2차년도)」 중 목포시 해수면 상승 취약특성은 V등급으로 매우 취약한 등급으로 분석



강풍 재해취약성 등급



폭우 재해취약성 등급



해수면 상승 재해취약성 등급

■ 재해예방형 도시계획을 통한 시민이 안전한 도시방재계획 수립

- 재해취약지역의 영향저감을 위하여 토지이용-기반시설-단지조성-건축물을 연계한 다중재해방어체계 구축과 도시의 모든 구성요소가 위험을 분담하는 종합방재시스템 구축
- 재해 취약성 분석결과 취약등급이 높게 나온 취약지역에 대해서는 보전용지로 전환하는 것을 원칙으로 하되 개발이 불가피한 지역에 대해서는 재해예방대책 가이드라인 제시

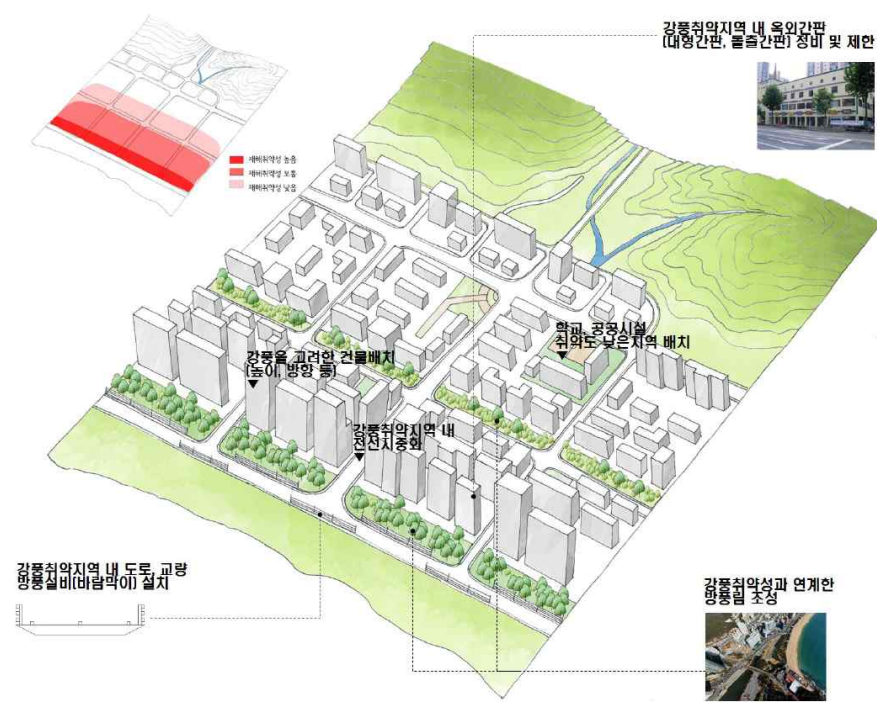


〈도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 예시〉

등급	도시계획 수립방향 예시
I 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 적극 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID)기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
II 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준강화 및 확충
III 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

○ 강풍 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈강풍 재해예방대책 가이드라인〉	
구 분	조성기본방향
토지이용	• 강풍 취약성과 연계한 방풍림 조성 (강풍 취약지역 및 연안 인구 밀집 지역 주변)
기반시설	• 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치 • 강풍 취약지역 내 전선 지중화 • 해안 방호벽, 방파제, 해안침식방지 등 설치 • 강풍을 고려한 건물배치 (높이, 방향 등)
건축물	• 강풍 취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한



자료 : 방재지구 가이드라인 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 강풍재해 방재도시 모델〉

○ 폭우 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈폭우 재해예방대책 가이드라인〉

구 분	조성기본방향
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 폭우 취약성이 높은 지역 오픈스페이스 배치, 이격(완충녹지·공원·오픈스페이스 확보 등) 등의 토지이용대책을 통해 근원적으로 재해위험을 해소 취약성이 가장 높은 지역은 녹지 등 오픈스페이스 용지 안전지역에 주거용지 배치 완충지역에는 상업용지, 공공시설용지배치 및 재해저감대책 마련
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치 폭우취약지역 공원 내 저류지 설치 폭우취약지역 주변의 선크광장, 공공시설, 지하저류조, 광역도로변 생태수로 설치
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 폭우취약지역 내 건축물 필로티·차수판 설치 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격 산사태 취약지역 건축물 이격 폭우취약지역 주변 생태연못, 옥상정원, 블록형 투수 포장 및 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 폭우재해 방재도시 모델〉

○ 해수면상승 재해 관련 취약지역에 대한 재해예방대책 가이드라인

〈해수면 상승 재해예방대책 가이드라인〉	
구 분	조성기본방향
토지이용	<ul style="list-style-type: none">• 해수면상승 취약지역은 방조림, 공원 등 배치• 연안변 이격(Setback) 및 완충지대 조성• 예상침수위 이하 부분에 주거용도 설치 제한• 지하도로, 학교, 공공청사, 종합의료시설 유원지의 야영장 및 숙박시설은 해수면상승 취약지역내 설치 제한
기반시설	<ul style="list-style-type: none">• 취약지역 연안변 슈퍼제방 조성• 예상 침수위 고려 안전지역에 대피시설 확보• 상습침수지역 직상류에 저류시설 등 설치
건축물	<ul style="list-style-type: none">• 취약지역 내 지반고 예상침수위 이상으로 승고• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단배수시설, 차수판 설치• 취약지역 내 지하층 제한 및 필로티 건축 유도• 예상침수위를 고려한 출입구 설치



자료 : 방재지구 가이드라인, 2014.11, 국토교통부

〈재해취약성을 고려한 해수면 상승재해 방재도시 모델〉

2. 안전계획

2.1 현황 및 문제점

가. 인적재해

(1) 범죄

- 목포시의 범죄발생은 2015년 13,314건이 발생하였으며, 그 중 46.2% 이상이 특별법범(교통사고처리 특례법, 도로교통법(음주), 식품위생법, 병역법 등)이 가장 많이 발생함

〈목포시 범죄발생〉

(단 위 : 건)

구분	범 죄 발 생	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기 타 형사범	특 별 법 범
2011년	12,484	162	2,151	2,371	1,961	76	478	5,285
2012년	12,122	142	1,983	2,445	1,935	86	482	5,049
2013년	13,358	199	1,836	2,590	2,363	107	613	5,650
2014년	11,874	168	1,698	1,927	2,154	79	572	5,276
2015년	13,314	158	1,605	2,644	2,010	85	657	6,155

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

(2) 교통사고

- 자동차 등록대수는 지속적으로 증가하고 있으나 교통사고 발생건수는 2011년 1,420건에서 2015년 1,403건으로 점차 감소되고 있음
- 교통사고 발생건수는 감소 추세에 있으나, 사고를 줄이기 위한 운전자 의식 및 교통시설 개선은 지속적으로 필요함

〈목포시 교통사고 발생현황〉

(단 위 : 건)

구분	발생건수	사망자	부상자	사고유형별			
				차 대 사 램	차대차	차 량 단 독	철 도 건널목
2011년	1,420	33	2,405	335	1,028	57	—
2012년	1,493	35	2,528	315	1,107	71	—
2013년	1,230	34	1,975	368	1,069	59	—
2014년	1,313	22	2,288	366	1,121	51	—
2015년	1,403	25	2,326	346	1,283	66	—

자 료 : 목포시 통계연보 2017, 목포시

나. 화재

- 목포시 화재 발생 동향을 살펴보면 2013년 화재발생이 감소했다가 이후 다시 증가하고 있음
- 2015년 화재는 179건이 발생한 가운데 인명피해는 9명(부상8), 재산피해는 872백만원으로 나타났고, 이는 2011년 화재건수(184건) 대비 약 2.7%, 인명피해(9명) 약 22% 감소하였으나, 재산피해(1,276백만원)의 경우 약 50% 증가하였음
- 최근 화재의 원인으로는 부주의(58.1%, 104건)가 가장 많았으며, 전기적요인(16.2%, 29건), 기계적요인(8.9%, 16건)등의 순으로 나타났음
- 부주의로 인한 화재 비율이 높은 만큼 시민들의 화재 예방 교육 필요
- 또한, 기존시가지의 노후 밀집지역의 화재 발생 시 대형화를 초래할 가능성이 높음에 따라 안전점검 필요

〈목포시 화재발생현황〉

(단 위 : 건, 천원, 명)

구분	발 생				소 실			피해액	인명피해			이재 민수	구조 인원
	계	실화	방화	기타	동수	이 재 가구수	면적 (㎡)		계	사망	부상		
2011년	184	153	16	15	85	5	2,833	634,731	7	2	5	9	32
2012년	157	136	7	14	47	3	2,044	917,278	8	6	2	3	1
2013년	130	112	8	10	62	4	13,033	1,778,636	12	3	9	7	4
2014년	162	138	9	15	49	7	15,115	898,567	4	2	2	15	8
2015년	179	167	10	2	59	3	872	1,276,725	9	1	8	5	16

〈발화요인별 화재발생〉

(단 위 : 건)

구분	계	실 화						자연적 요 인	방화		발화 요인
		전기적 요 인	기계적 요 인	가스 누출	교통 사고	부 주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2011년	184	53	17	1	2	80	—	—	4	12	15
2012년	157	46	18	—	1	71	—	—	1	6	14
2013년	130	29	21	1	4	57	—	1	4	4	9
2014년	162	36	21	2	3	75	1	1	1	8	14
2015년	179	29	16	1	3	104	2	—	2	8	14

2.2 실천계획

가. 지역 안전성 향상과 불연도시 건설의 촉진

■ 건축물 불연화 사업전개와 오픈스페이스의 확보

- 재해 위험이 있는 시설지구를 방화지구로 지정하여, 시가지 정비사업과 연계하여 정비
- 불연자재 사용의 제도화 및 집단건축물의 공동불연화 사업추진
- 시가지내 공원, 녹지, 도로 등의 오픈스페이스는 도시방재 측면에서 중용한 기능을 수행하므로 오픈스페이스가 부족한 지역부터 우선 정비
- 노후·불량 전기시설의 누진으로 인한 화재발생 방지를 위해 정기점검 실시

■ 주민 방재활동 강화와 피난 재해민의 안전 확보

- 방재 교육시설을 증대하고 방재 홍보활동을 강화하여 자율 방재체제 정비
- 지역주민의 협력을 바탕으로 피난체제 정비
- 피난 장소까지의 대피로 불연화·안전화 대책 수립

나. 교통체계 강화 및 범죄예방

■ 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

- 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리를 입체화하고 첨단 교통시스템 도입
- 지방도, 국도, 고속국도 등 사고다발 구간에 안전표식판 및 보호난간 설치
- 어린이, 장애인 및 노령자를 위한 보행공간 확대
- 자동차 증가에 따른 시민 안전교육 강화, 학교시설 주변 및 집단 주거지역 내 자동차 속도 억제시설 설치

■ 범죄없는 도시구축

- 경찰서와 경찰 파출소의 상호연계 체계속에서 도시범죄에 신속한 대처를 위한 예방체계 구축
- 경찰요원들의 훈련강화와 시민의 신고의식 고취
- 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 가로등 설치 등으로 야간 안전대책 마련

다. 범죄로부터 안전한 도시를 위한 물리적 환경 조성

■ 범죄예방환경설계(CPTED) 기법을 활용한 안전한 도시조성

○ 공간계획에 의한 안전한 도시 만들기과 세부전략으로 범죄예방 환경설계에서 사
용하였던 기본전략을 활용

감시 (조직적, 기계적, 자연적)	▶	접근통제 (조직적, 기계적, 자연적)	▶	공동체 강화 (근린교류 활성화)
01. 자연감시		주변을 잘 볼 수 있고 은폐장소를 최소화시킨 설계		
02. 접근통제		외부인과 부적절한 사람의 출입을 통제하는 설계		
03. 영역성 강화		공간의 책임의식과 준법의식을 강화시키는 설계		
04. 활동의 활성화		자연감시와 연계된 다양한 활동을 유도하는 설계		
05. 유지관리		지속적으로 안전한 환경 유지를 위한 계획		

○ 자연감시

- 주택 주변이나 골목길의 조경수목은 자연감시를 고려해 식재하며, 조명시설과 적절한 간격을 유지하여, 건물 출입구나 내부계단, 외부 창문 등은 개방형 구조로 디자인하여 건물 사이의 이격공간 등에 사각지대가 생기지 않도록 배치

〈자연감시 설계기법〉

개방형 개구부	담장 허물기	야간의 활동을 위한 조명
		

○ 접근통제

- 사람들을 도로, 보행로, 조경, 문 등을 통해 일정한 공간으로 유도하여 허가받지 않은 사람들의 진출입을 차단하여 범죄 목표물로의 접근을 어렵게 하며, 범죄 행동의 노출 위험을 증가시켜 범죄예방

〈접근통제 설계기법〉

출입구 수의 최소화	친입통제시설 설치	건물 이격공간 접근통제
		

○ 영역성 강화

- 영역성 강화를 위해 울타리, 각종 표지판, 조경식재, 도로포장 변화 등과 같은 물리적 특징을 사용하여 잠재적 범죄자가 스스로 감시받거나 제지당할 수 있음을 인식하게 하여 범죄 욕구 제

〈영역성 강화 설계기법〉

공·사적 영역사이 완충공간	완충공간 형성을 위한 디자인	이해하기 쉬운 안내표지판
		

○ 활용성 증대

- 공공부문에 적용 가능한 기법으로 공간과 시설을 디자인화하여 공간 활용성 증대

〈영역성 강화 설계기법〉

공·사적 영역사이 완충공간	완충공간 형성을 위한 디자인	이해하기 쉬운 안내표지판
		

○ 유지관리

- 시설물과 공공장소가 처음 설계된 대로 지속적으로 이용될 수 있도록 관리가 용이토록 계획·설계하여 사용자의 일탈행동을 자제시키는 원리

〈유지관리 설계기법〉

낙서로 훼손된 벽방지	가로정비	내구성 있는 재료 선택
		

라. 학교안전 강화

■ 감시기능 강화로 학교폭력과 범죄예방

- 교무실, 교장실, 교사연구실, 행정실 등의 창문은 운동장과 복도 모두에서 일어나는 일들을 자연 감시할 수 있도록 설계
- 비행 다발 지역인 화장실, 엘리베이터, 탈의실 등에 대해서는 특별한 관심을 가지고 자연감시 기능 강화 필요
- 담장은 외부인의 접근을 통제하면서 동시에 학교 내외부에 대한 자연감시가 이루어질 수 있는 투시형으로 설치

낙서로 훼손된 벽방지	가로정비	내구성 있는 재료 선택
		

■ 학교 범죄 원천 차단을 위한 시스템 운영

- 학교 담장의 회복, 주출입구 접근통제, 첨단 출입관리 등 복합적 대책 적용 필요
- 담장이 없는 학교에 보안인력이 상주하는 경비실을 마련하는 경우 학교건물 주 출입문 앞에 설치
- 경비실, 행정실, 교무실 등을 주 출입문 바로 안쪽에 배치하여 교사로 접근하는 외부인을 창문을 통해 자연적으로 감시하고 출입증을 배부

■ 공간관리 및 운영방식 변화를 통한 학교 영역성 강화

- 교내 각각의 공간에 경계선을 표시하거나 구분을 명확하게 하고, 소유권과 이용형태를 정의함으로써 침입에 대한 인식부여, 학교의 영역성 강화는 정·후문 등 출입문, 운동장 등에 응용
- 학교 출입문 영역은 바닥(도로) 재질이나 색상의 변화, 높낮이의 변화, 경계선의 표시, 벽화 등을 통해 학교 외부와 내부 공간을 구분
- 진입구에는 CCTV뿐만 아니라 표지판이나 경고문, 학교 안내지도 및 방문자의 이동경로 표시를 부착

마. 사람중심의 재해종합 시스템 구축

■ CCTV 상시 모니터링 및 ICT 기술을 활용한 스마트 방재 시스템 도입

- 재난발생 위험지역의 CCTV 상시 모니터링을 강화해 각종 재난사고를 미연에 방지하고 재난사고 발생 시 신속한 초동조치를 통해 시민의 재산과 생명을 보호
- 위급한 상황 발생시 재난·재해담당자의 스마트폰과 연동할 수 있는 방재시스템 개발 추진을 통해 실시간 영상 및 음성을 통한 재해 및 재난 상황에 대처할 수 있도록 추진



▲ CCTV 관제센터

■ 비물리적 안전(생활주변 범죄, 교통사고, 유해물질, 질병 등)관리방안 마련

- 원도심 내 노후 건축물 밀집지 등 범죄발생이 높은 지역에 주민참여형 도시재생방안을 활용한 범죄예방 추진 및 ICT 기술을 활용한 스마트 안전관리 확대
- 화물중심 물류교통과 여객중심 물류교통의 분리를 통해 교통사고 위험성 감소 및 사고 예방을 위하여 지속적인 사고 예방 교육 등 교통문화 의식 강화
- 대규모 유해물질 취급시설(LNG 기지 등)로부터의 안전을 위해 위험화학물질의 취급, 보관, 운송, 폐기 등의 체계적이고 지속적인 관리
- 각종 전염병 및 질병에 대한 예방/안전 차원의 모니터링 관리 강화 및 인터넷, 스마트폰 등을 활용한 예방·안전 홍보 추진



▲ 시민과 소통하는 재난상황 알리미 서비스 구축

■ 재해대응 전문인력 교육 및 양성을 통한 현장중심 재난대응기반 확대

- 방재시스템을 상시 관리, 모니터링하는 조직체계 구성
- 재해 예방시스템의 관리 및 교육을 위한 전문 조직을 운영하여 정기적인 교육시행으로 재해대응 인력 양성



▲ 재해대응 전문인력 교육

제8장 산업 · 경제 · 관광

1. 산업·경제계획

1.1 경제 및 산업현황

가. 지역내총생산(GRDP)

■ 전남대비 지역내총생산(GRDP) 비중 감소

- 2014년 목포시의 지역내총생산은 약 3천억으로 2005년 2천억 원 대비 44.8% 증가하였으나 전라남도 대비 비율은 5.5%로 정체 현상을 보임

〈경제활동 별 지역내총생산〉

(단위 : 천억원, %)

구 분	전국	전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	지역내총 생산	지역내 총생산	전국 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비	지역내 총생산	전남 대비
2005년	9,200	429	4.7	24	5.5	135	31.3	35	8.1	74	17.3
2010년	12,651	599	4.7	31	5.2	196	32.6	47	7.8	105	17.5
2014년	14,855	625	4.2	34	5.5	183	29.2	51	8.1	100	15.9

자료 : 코시스(경제활동별 지역 내 총생산)

나. 총사업체 및 종사자

■ 전라남도 대비 사업체 및 종사자 비율 감소

- 2015년 목포시의 사업체 수는 20,519개로 2000년 대비 7.5% 증가하였으며 지속적으로 증가하고 있는 추세임
- 목포시의 전라남도 사업체 수 대비 비율은 2000년 14.4%에서 2015년 13.9%로 감소했으나, 전국사업체 수가 꾸준히 늘고 있으므로 사업체 수는 지속적으로 증가할 전망

〈사업체 수 변화추이〉

(단위 : 천개, %)

구 분	전국	전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	사업체수	사업체 수	전국 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비	사업체 수	전남 대비
2000년	3,013	133	4.4	19	14.4	21	16.0	17	12.6	8	5.8
2005년	3,204	125	3.9	19	15.6	20	16.1	16	13.1	8	6.6
2010년	3,355	125	3.7	19	15.2	20	16.1	18	14.0	10	7.7
2015년	3,874	147	3.8	21	13.9	23	15.5	21	14.3	11	7.5

- 2015년 목포시의 종사자 수는 79,572명으로 2000년 66,378명 대비 19.9% 증가하였으나 전라남도 종사자 수 대비 비율은 감소 추세임

〈종사자 수 변화추이〉

(단위 : 천명, %)

구 분	전국	전라남도		목포시		여수시		순천시		광양시	
	종사자수	종사자 수	전국 대비	종사자 수	전남 대비	종사자 수	전남 대비	종사자 수	전남 대비	종사자 수	전남 대비
2000년	13,604	519	3.8	66	12.8	91	17.4	63	12.1	44	8.5
2005년	15,147	501	3.3	66	13.3	83	16.6	66	13.2	48	9.5
2010년	17,647	570	3.2	71	12.5	98	17.1	77	13.6	63	11.0
2015년	20,889	691	3.3	80	11.5	115	16.6	94	13.6	71	10.3

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

다. 경제활동참가율

■ 경제 활동참가율의 둔화 및 타 지역 대비 낮은 참가율

- 2015년 목포시의 경제활동참가율은 56.4%이며, 2009년부터 2015년까지 증감을 반복하는 정체기에 있으며, 이는 경기침체로 인한 현상으로 보임
- 목포시 경제활동 참가율은 전라남도 내 최하위지역으로 (최상위 신안군 75.7%) 나타났으며 전국 시 지역 평균인 60.3%보다 작게 나타났음

〈경제활동참가율〉

(단위 : %)

구 분	전국	전라남도	목포시	여수시	순천시	광양시
2009년	60.8	64.9	54.9	55.0	57.7	59.8
2010년	61.0	63.4	54.4	53.9	56.1	60.8
2011년	61.1	63.3	56.6	57.4	59.7	62.9
2012년	61.3	63.6	57.8	55.8	57.4	59.4
2013년	61.5	63.0	56.6	57.4	58.9	57.4
2014년	62.4	62.8	56.5	58.4	60.1	58.3
2015년	62.6	63.1	56.4	58.2	60.4	58.6

자료 : 코시스(경제활동참가율)

〈시군별 주요고용지표〉

(단위 : %)

구 분		2015. 하반기			
		경제활동 참 가 율	고용률		실업률
			15-64세		
전라남도	목포시	57.4	56.4	62.4	1.8
	여수시	58.2	57.0	63.4	2.0
	순천시	60.4	58.8	62.5	2.6
	광양시	58.6	57.1	59.6	2.5

자료 : 통계청, 시군별 주요고용지표

라. 산업별 고용인구

■ 2차 산업의 점진적 증가 및 3차 산업의 둔화

- 최근 5년간 목포시의 1차 산업 고용인구는 큰 증감이 없이 정체되어 있으며, 반면 전라남도는 꾸준히 증가하는 모습으로 보아 전원마을 및 귀농 정책의 성과로 분석됨
- 2차 산업 고용인구는 전라남도는 꾸준히 증가하는 추세이나, 목포시 또한 증가추세에 있음
- 3차 산업의 고용인구는 2015년 기준 7천 명으로 전라남도과 목포 모두 점진적 둔화 현상을 나타냄

〈산업별 고용인구 변화추이〉

(단위 : 백명, %)

구 분	전 남						목 포					
	1차 산업		2차 산업		3차 산업		1차 산업		2차 산업		3차 산업	
	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율
2010년	72	1.3	1,539	27.0	4,089	71.7	1	0.2	72	10.1	641	89.7
2011년	80	1.4	1,600	27.3	4,189	71.4	1	0.2	75	10.2	657	89.6
2012년	81	1.3	1,607	26.7	4,332	72.0	1	0.1	71	9.5	673	90.3
2013년	80	1.3	1,668	26.7	4,490	72.0	2	0.2	72	9.6	682	90.2
2014년	96	1.5	1,823	27.8	4,643	70.8	1	0.2	79	10.2	694	89.6
2015년	-	-	-	-	-	-	2	0.3	85	10.6	712	89.1

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

- 목포시 산업의 특화 정도를 알아보기 위해 입지상 계수(LQ) 분석을 한 결과 사업체 종사자 기준으로는 금융 및 보험업과 부동산업 및 임대업이 업종에서 전국대비 우위를 보이고 있음
- 사업체 수 기준으로는 부동산업 및 보험업과 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업이 전국대비 우위를 보이고 있음

〈전국대비 목포시 산업별 LQ(특화계수) 분석〉

(단위 : 명, %)

산업별	전남		목포시		LQ (전라남도: 목포시)	
	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수	사업 체수	종사 자수
전체 산업	147,198	690,855	20,524	79,897	1.00	1.00
농업, 임업 및 어업 (01 ~ 03)	521	6,112	3	177	0.04	0.25
광업 (05 ~ 08)	1,057	3,383	5	33	0.03	0.08
제조업 (10 ~ 33)	12,008	115,102	979	3,632	0.58	0.27
전기, 가스, 증기 및 수도사업 (35 ~ 36)	282	7,345	9	279	0.23	0.33
하수 · 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업 (37 ~ 39)	483	4,920	28	316	0.42	0.56
건설업 (41 ~ 42)	6,782	68,495	744	4,245	0.79	0.54
도매 및 소매업 (45~47)	41,240	97,453	6,339	15,758	1.10	1.40
운수업 (49~52)	11,204	37,954	1,490	5,254	0.95	1.20
숙박 및 음식점업 (55 ~ 56)	30,218	72,750	4,301	10,675	1.02	1.27
출판 영상 방송통신 및 정보서비스업 (58 ~ 63)	766	5,978	103	990	0.96	1.43
금융 및 보험업 (64 ~ 66)	1,712	21,621	250	3,656	1.05	1.46
부동산업 및 임대업 (68 ~ 69)	2,672	9,853	575	1,930	1.54	1.69
전문, 과학 및 기술 서비스업 (70 ~ 73)	2,206	14,030	339	1,519	1.10	0.94
사업시설관리 및 사업지원 서비스업 (74 ~ 75)	1,567	19,445	255	2,093	1.17	0.93
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	1,256	39,878	76	4,466	0.43	0.97
교육 서비스업(85)	6,105	52,370	987	7,304	1.16	1.21
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	5,261	63,935	700	10,543	0.95	1.43
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	3,526	12,706	589	1,520	1.20	1.03
협회및단체,수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	18,332	37,525	2,752	5,507	1.08	1.27

자료 : 코시스(산업별 사업체수 및 종사자수)

1.2 농수산업

가. 현황 및 문제점

1) 농가 인구의 정체 및 경지면적의 감소

- 목포시의 농가는 2015년 말 1,379호, 3,455명이고 경지면적은 전 543ha, 답 174ha로 지속적으로 감소추세임
- 목포시 경지면적은 717ha로 미개발 가용지는 대부분 섬 지역 농경지에 해당하며 육역부 농경지는 도시개발사업, 지구단위계획 구역 등 개발사업 예정지로 지정되어 있어 농지의 면적 감소가 지속될 것으로 전망

〈농가 현황〉

구 분	전라남도		목포시	
	(호)	(명)	(호)	(명)
2010	170,213	395,835	1,436	4,344
2011	167,086	379,769	1,371	3,976
2012	164,248	370,614	1,184	3,407
2013	164,834	370,954	1,259	3,505
2014	160,142	355,601	1,190	3,168
2015	150,141	318,848	1,379	3,455

자료 : 통계청, 농림어업조사

〈경지면적〉

(단위 : ha)

구 분	경지면적			가구당 경지면적		
	합 계	논	밭	계	논	밭
2010년	1,039	316	723	102	25	77
2011년	947	254	693	69	19	51
2012년	934	250	684	68	19	49
2013년	854	227	627	67	18	49
2014년	844	220	624	64	17	47
2015년	717	174	543	56	14	42

자료 : 목포시 통계연보, 2015

2) 어가 인구의 정체

- 목포시의 최근 5년간 어가 인구 및 어선 수는 2000년 이후 지속적으로 감소하였지만, 최근 2년 전부터 증가
- 어선 척수는 2012년 이후 지속적으로 증가하고 있으며, 증가요인은 양식장 관리선이 증가하였기 때문으로 해석됨

〈어가 인구 및 어선 수 현황〉

(단위 : 명, 척)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	증감률(%)
어가인구	4,767	4,755	4,753	4,861	4,896	1.0
어선수	1,061	1,078	1,111	1,133	1,148	5.3

자 료 : 목포시 내부자료(2017)

■ 국내 어가 인구

- 국내 어가 수는 61,500, 어가 인구는 126,000명인데, 목포시가 4,896명으로 3.9%를 차지하고 있음
- 우리나라 어가 인구의 전체적 변동 흐름은 지속적으로 감소하고 있으나 목포시의 경우는 그와 다른 경향을 보여주고 있음

■ 어촌 고령화 추세

- 어가 인구 고령화 비율 32.5%는 전국 고령 인구비율 13.2%의 2.5배 수준으로 어촌사회 고령화를 급속 증가 예상 (2016농림어업조사, 통계청)
- 수산업은 다른 산업보다도 높은 노동 강도를 요구하고 있으므로 노령화와 인구감소는 매우 치명적인 약점으로 판단됨



〈국내 어가 인구 변동 및 어촌 고령화 비율〉

3) 수산물생산량 저조

■ 수산물 어획고의 둔화추세

- 목포시의 2014년 수산물 어획고 현황은 어류(18,459M/T), 갑각류(7,363M/T), 해조류(5,365M/T), 연체동물(203M/T), 폐류(1M/T), 기타 수산물(102M/T) 조사되었으며, 해조류를 제외한 수산물의 어획고 수량이 전체적으로 감소추세에 있음
- 지난 6년간 수산물의 수량은 둔화 또는 감소하는 양상을 보이고 있음

〈수산물 현황〉

(단위 : M/T, 백만원)

구 분	수산물 어획고		수산물 가공품 생산고		수산물 계통 판매고	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
2009년	27,199	85,823	9,389	64,534	27,199	85,823
2010년	20,507	92,789	10,752	68,027	27,048	99,602
2011년	32,845	146,158	12,398	41,406	28,392	129,761
2012년	24,456	118,404	14,017	60,814	24,456	118,404
2013년	34,853	154,980	9,886	83,487	34,853	154,980
2014년	31,493	118,466	9,973	86,890	31,493	118,466

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 수산물생산량 중 어획 생산량이 대부분 차지

- 연간 수산물생산량 29,685톤(생산금액 1,233억 원)이며, 대부분은 어선어업의 어획에 의한 것임(어획 생산 95%, 양식생산 5% 차지)
- 목포에서 생산되는 주요 수산물은 새우젓, 낙지, 병어, 민어 등이며, 이것은 전체 위탁고의 80% 이상을 점유

〈수산물생산량 현황〉

어획생산		양식생산	
생산량(톤)	생산금액(백만원)	생산량(톤)	생산금액(백만원)
26,316	117,611	3,369	5,700

자 료 : 목포시 통계연보(2016)

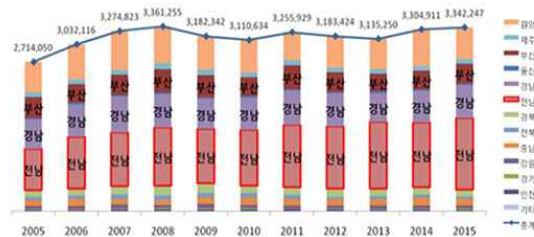


〈전남 서남권 수산물생산 현황〉

■ 전라남도 수산업 및 가공산업 현황

- 전라남도 어업생산량은 전국의 47.3%를 차지
- 10년 평균 생산증가율은 6.2%로 전국 2.6%를 크게 상회

단위: 톤

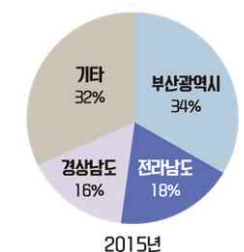


〈전국어업 생산 동향〉

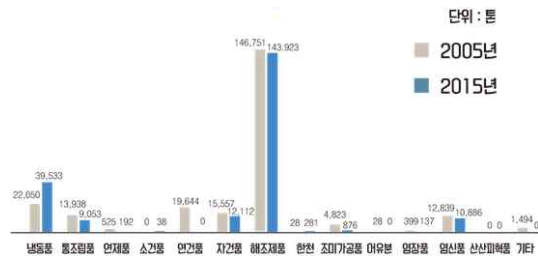
	전국	전라남도
2006	10.7%	26.2%
2007	7.2%	3.7%
2008	5.1%	9.2%
2009	-4.6%	-7.1%
2010	-2.0%	2.7%
2011	9.0%	11.7%
2012	-5.0%	-0.1%
2013	-0.9%	7.1%
2014	2.0%	-2.9%
2015	4.9%	11.4%

〈생산증가율〉

- 2015년 수산가공식품 생산량은 2위이나 1위인 경상남도(부산 포함)의 38% 수준임
 - 비중은 해조제품(61.6%)이 대부분이며 냉동품(9.3%), 염건품(8.3%), 자건품(6.5%), 통조림(5.9%), 염신품(5.4%) 순서로 높음
 - 생산증가율은 통조림(54.0%), 염건품(69.5%), 자건품(28.4%), 염신품(17.9%), 조미가공(450.6%)등이 높음



〈수산가공품 생산량〉



〈수산가공품 생산량〉

4) 수산기반시설 부족

■ 국가지정 어항 부재

- 소규모의 육지 및 도서 어항 8개 보유, 국가지정 어항 부재
- 목포시는 육지 어항인 삽진항 1곳과 도서 어항인 고분도항, 고하도항, 금수동항, 달리도항, 어망촌항, 외달도항, 을도항 7곳이 있음
- 삽진항은 국가 어항 지정 예비 대상 항으로 지정됨
- 수산물은 시간에 따라 선도가 빠르게 변화하므로, 어획되거나 양식된 수산물은 저온창고, 냉동창고, 제빙공장, 저온보관창고 등이 갖춰져야 하지만, 노후화되거나 시설 규모가 목포시에 유입되는 수산 물량에 비교하면 매우 부족한 실정임

〈어항 현황〉

합계	국가어항	지방어항	어촌정주어항	소규모	
				육지	도서
8	—	—	—	1	7

자 료 : 목포시 통계연보(2016)



〈목포 어항 현황 및 위치〉

■ 수산물가공 시스템 부족

- 2016년 기준 8개 업체에서 10,775톤 960억 원 생산 규모
- 참치류 통조림 가공생산이 9,325톤으로 전체의 86.5% 점유, 그 외 어묵, 마른김, 조미김과 마른미역 가공
- 목포시에서 어획되고 양식되는 수산물은 약 100여 종에 이르며, 생산량은 천억 원 이상이지만 가공공장이 10여 개 내외라는 것은 대부분 생산된 수산물이 원물 중심으로 판매되어 부가가치를 올리지 못하고 있음을 의미
- 또한, 현재의 수산물 가공업체도 대부분 영세하여 많은 수산물을 가공한다고 하여도 판매하기에 어려운 실정임
- 이와 같은 상황에서 수산물을 고차 가공하여 브랜드화하는 작업은 거의 진전되고 있지 않은 상황이라고 할 수 있음

〈수산물생산량 현황〉

지역	업체수	매출액 (백만 원)	주요품종
목포	8	95,985	어묵, 참치통조림, 마른김, 조미김, 마른미역

■ 수산물 유통업체 영세

- 목포시 수협을 통한 유통은 수협에 소속된 중매인들이 경매를 받아 서울의 노량진시장이나 중간도매상을 거쳐 유통되고 있음
- 중매인에게 경매된 수산물은 다양한 경로를 통해 소비자에게 전달되며, 소비자는 최소 4단계 이상의 유통업자를 거치는 것으로 조사되고 있음 (오히려 대기업의 유통망이 더 간단한 경로를 가지며, 이에 따라 가격경쟁력이 더 높은 것으로 알려지고 있음)
- 목포시 수산물 유통업체는 4개, 매출 규모는 영세함

〈수산물 유통업체 현황〉

(단위 : 개소, 백만원, %)

지역	가공산업		주요품종
	업체수	매출	
목포	4(0.7%)	259(0.0%)	조미김, 굴비

- 수산물 생산부터 최종 소비까지 7단계의 유통과정을 통해 소비자에게 전달이 다소 복잡한 단계를 거치면서 품질과 위생 문제 발생 가능성 큼

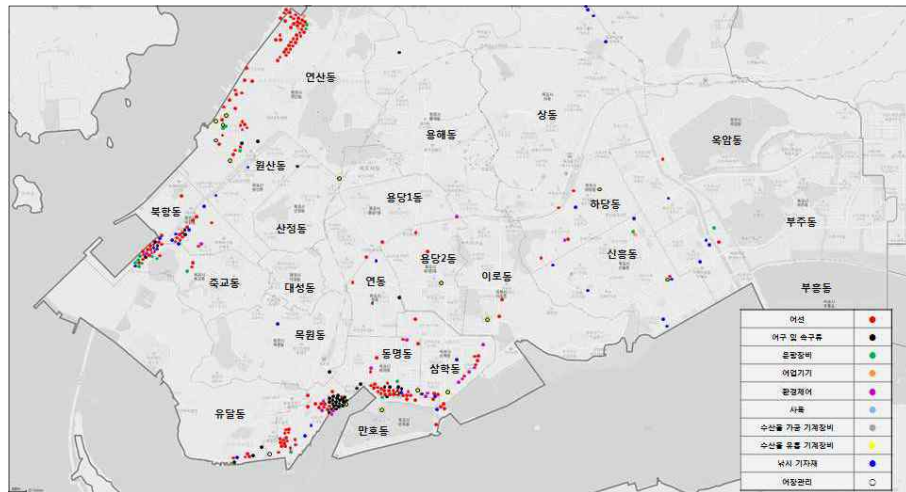
■ 수산기자재 업체

- 수산기자재 업체는 총 316개의 업체가 목포 지역에 분포하며 이 중 76개가 제조업체, 나머지 240개는 선구점 형태의 도소매업체임
- 76개의 제조업체 중 어선과 관련된 선체와 엔진 등에 52개 업체가 있었으며, 이는 전체 제조업체 중 68.4%를 차지하였음
- 다른 지역에 비해 상대적으로 우위에 있는 양식산업 관련 기자재인 환경제어와 사육 관련 기자재는 전체 316개 업체 중 23개 업체로 약 7.3%를 차지하여 매우 부족한 실정임

〈수산기자재 대분류별 업체 수〉

수산업 분류	수산기자재 대분류	수산기자재 중분류	업체수 (제조업체)
잡는어업	어선	선체, 엔진 등	168(52)
	어구 및 속구류	어망, 로프, 부이, 샤클, 전개판 등	44(6)
	운항정비	안전장비, 통신장비 등	18(4)
	어업기기	어군탐지기, 어로장비, 집어등, 원치, 양승기, 양망기, 자동조획기 등	4(2)
양식어업	환경제어	수조, 펌프, 배관, 여과시설 등	21(3)
	사육	사료,약품, 급이시설 등	2
가공유통업	수산물 가공 기계정비	1차 가공(전처리) 기계, 2차 가공 기계, 위생안전 장비 및 시스템 등	4(2)
	수산물 유통 기계정비	보관시설 장비, 운송기자재, 포장기자재 등	15(7)
수산서비스업	낚시 기자재	어선, 낚시 도구, 미끼류, 기타장비	38
	기타	관상어 기자재, 기타	0
정책사업	어업자원관리	인공어초, 시험조사 기자재 등	0
	어장관리	어장청소 기자재, 정화 시설 등	2
	기타	자연재해 예방 기자재 및 시스템 등	0
합 계			316(76)

〈수산기자재 대분류별 업체 수〉



5) 대 중국 수출여건

- 중국의 수산물 소비량은 매년 3.4% 성장함에 따라 2021년에는 1인당 37.1kg 소비할 것으로 전망
- 중국의 수산물 수입액이 2001~2011년 연 16%씩 성장하고 있고 한중 FTA 체결 이후 대중국 수산물 수출은 평년대비 14% 증가하고 있는 추세임
- 중국은 경제성장에 따른 수요증가로 수산물 수입량이 지속적으로 증가
 - 2015년 수입량은 2006년 대비 89.5% 증가한 1,000만여 톤 기록
 - 중국 수산물 수입은 지난 10년 동안 매년 4.4%의 증가율을 기록



〈중국수산물 수입 동향〉

6) 수산인력양성

- 우리나라의 수산계열 특수목적고등학교는 총 7곳으로 전남에는 여수해양과학고등학교와 신안해양과학고등학교, 완도수산고등학교 3곳이 있음
- 이중 신안해양과학고등학교(신안군 압해읍 소재)는 목포권에 위치하고 있으며, 수산양식 어촌경영코스와 가공 조리 코스를 운영하고 있음
- 수산양식 어촌경영코스에서는 해양레저 및 전문 양식 기능인을 육성하고, 가공 조리 코스에서는 수산가공, 한식, 일식, 제과제빵 등의 전문 인력을 양성하고 있음
- 목포권 해양 관련 학과가 있는 학교는 목포대학교와 목포 해양대학교가 있으며 목포해양대학교는 해사 대학과 해양공과대학으로 2개의 단대를 가지고 있으며, 해사 대학 7개 학부와 해양공과대학 6개 학부를 가지고 있음
- 목포대학교는 공과 계열에 조선해양공학과, 해양시스템공학과, 기계해양시스템공학과, 조선시스템학과 등의 4개의 과를 가지고 있으며, 자연계열에서는 해양수산자원학과를 가지고 있음

나. 여건변화 및 기본방향

1) 국내외 여건변화

■ FTA 체결확대

- [자유무역 시장 확대] 2017년 현재 한국과 자유무역협정 체결 국가는 EU 28개국을 비롯한 54개 국가로 증가하였음
- [무역 기조 변화] 한중 FTA 체결에 따라 기존의 미국, 일본에 대한 무역의존도가 중국으로 이동(2000년 이전에는 일본과 미국 중심의 무역시스템이었으며, 항구도 부산항 중심이었지만 서해안 시대로 변화하고 있음)
- FTA 체결은 관세가 궁극적으로 철폐됨을 의미하며, 따라서 수산물의 수출입이 지금보다 더 활성화될 것으로 예측되는 상황임
- 국내 수산업 현황은 점점 노령화되어 감에 따라 생산량이 감소할 가능성이 커 동남아 국가 중심으로 수산물 수입이 증가할 것으로 예상되며, 이들 수산물과 차별화하는 전략이 시급한 것으로 판단됨

■ 친환경 수산물의 선호도 증가

- 2000년 이후 우리나라의 평균 수명은 급격히 증가하였으며, 건강과 환경에 대한 관심은 점점 증가로 친환경 농식품 소비는 2000년 이후 매년 20% 이상 빠른 증가세를 보이고 있음

- 장흥 무산 김의 경우도 공업용 폐산을 사용하지 않고 인간에 안전한 유기산을 사용하여 김을 생산하여 브랜드화하여 어느 정도 성공하고 있음
- 이것으로부터 김 이외의 수산물도 친환경적인 생산과 안전한 유통을 통해 소비자의 식품안전을 보장하여야 함을 의미

■ 1~2인 가구 증가에 따른 다양한 수산물 소포장 제품 출시

- 2000년 이전 우리나라 가족 구성은 4인 이상이 주류였으며, 식품 포장 단위도 상대적으로 클 수밖에 없었으나 최근 들어 가족의 구성은 4인 이하의 핵가족화가 급격히 진행되고 있음
- 지난 20년간 1·2인 가구가 4배 증가하였으며, 특히 1인 가구가 새로운 소비 주체로 빠르게 부상하면서 소포장 제품 등 수산물에 대한 소비 취향이 급속하게 변모
- 이에 대응하여 대형 유통업체에서는 1인 가구를 대상으로 한 다양한 즉석 가공식품이 개발되어 판매되고 있으며, 그 수요는 폭발적으로 증가하고 있음

2) 수산업 생산기반의 지속적인 감소

- 어가 인구의 지속적 감소 및 수산인구 고령화로 노동력 감소
- 간척·매립 및 남획, 해양환경 오염에 따른 수산자원 고갈 및 어장 생산력 약화
- 1차 산업인 수산업의 취약 등 영세 어업인 및 생산업체의 경영능력 저하로 경쟁력 약화 및 2차 가공산업으로 전환 미흡

3) 수산업 인식 및 수요의 변화

- 주 5일제 근무에 따른 도시근교 지역 전원생활, 관광·휴양공간으로서의 어촌지역에 대한 인식 변화
- 유통단계 축소 및 직거래 활성화를 통한 신선하고 안전한 수산물을 저렴한 가격에 소비하려는 경향 증대

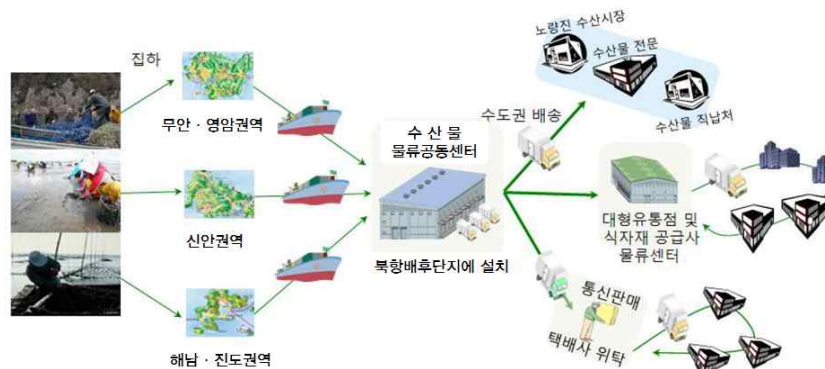
4) 수산업의 수익 다변화 및 수산물의 고부가가치화

- 잡는 어업에서 기르는 어업육성 및 수산자원 회복을 위한 정부 관심 증대
- 일화용 간편 식품 수요증대 및 신선하고 고품질 수산식품 선호 경향
- 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 설치로 수산물 가격 급등락을 조정하고 동중국해 및 서남해 어장의 근거리에 위치해 연근해수산물의 집산지 및 위판·냉동·냉장·가공 등 서남권 수산물 유통의 중심지로 조성

다. 실천계획

1) 수산물 유통구조 개선을 통한 물류경쟁력 강화

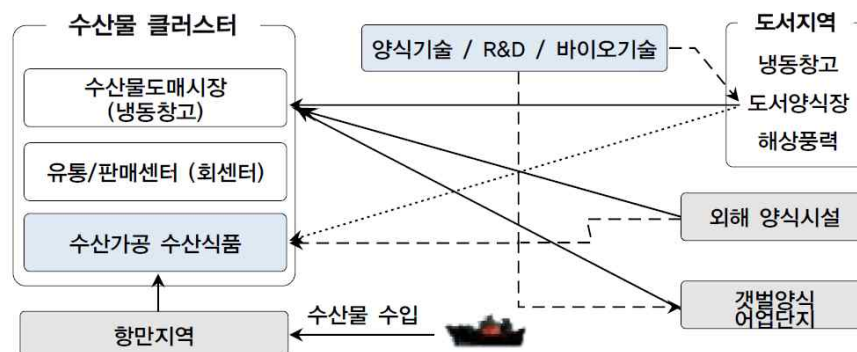
- 도서 지역의 수산유통 공동물류 지원 및 개선을 통한 유통구조 개선과 물류 기능 효율화 제고로 물류 산업의 경쟁력 강화
- 어업인 생산물 공동물류로 유통비 절감 및 소비자 유통단계 축소로 저렴한 가격에 신선식품 공급체계 구축과 신뢰도 제고로 수산업 경쟁력 우위 확보
- 권역별 공동작업장, 냉동·냉장시설, 물류 공동센터 등 물류시설 도입으로 수산물 집하·선별·가공·운반 등 물류체계시스템 선진화 구축



〈공동물류 운영모형〉

■ 목포 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 및 Seafood 타운 활성화

- 향후 청정하고 안전한 수산물 먹거리를 가장 근접지에서 제공한다는 모토로 중국을 겨냥하고 서남권 수산허브 마켓이 되기 위한 수산물 클러스터 조성 필요
- 공영 수산물 도매시장 소매시장 물류 센터, 냉동·냉장시설 등 수산물 산지 거점유통센터(FPC) 추진과 연계한 Seafood 산업육성으로 전국 네트워크 체인망 구축



2) 지역특산물 명품화로 어민소득 증대

■ 지역 특산 수산물의 명품 산업화를 통한 어민 소득 증대

- 수입수산물 개방에 따른 가격경쟁력 제고를 위해 지역 특성에 맞는 차별화된 수산식품 공급 및 가공산업 발굴육성으로 생산성 향상과 경쟁력 우위 확보를 위한 시설개선 정비
- 지역특산 수산물 브랜드 구축을 위한 품질 인증제 및 지리적 표시제 시행과 전시회, 박람회 등을 통한 수산물 판매 및 소비촉진
- 특화 수산물 유통체계 확립 및 생산 체계화를 통한 고품질, 고부가가치 제품 생산
- 지역특산품(새우젓, 낙지, 병어, 민어 등) 가공산업육성 및 위생관리 강화 (HACCP) 추진

■ 다기능 어항모델 개발을 통한 경쟁력 강화

- 단일용도에서 융·복합적인 토지이용으로의 패러다임 전환에 따라 전통적인 어항의 보전은 경쟁력 저하
- 관광, 어항, 풍력단지, 마리나 등이 결합된 다기능 복합어항의 개발을 통해 다양한 기능을 수행할 수 있도록 전환하여 신규 수요 촉진 필요
- 어항 개발 및 확충을 통한 어업인 생산물 양육 편리도모 및 태·폭풍 등 자연재해로부터 보호와 도서 지역 해상교통의 근거지로 제공 주민의 삶의 질 향상
- 친수공간 활용 및 부잔교 설치, 간이 수리소 등으로 어업인 어촌 정주 여건 개선

3) 안정적 어업기반 조성을 통한 어업인 생산 활동 지원

■ 바다 목장화 사업 등 수산자원 회복을 통한 어업인 소득 증대

- 수산자원량 감소 및 어장 생태계 변화로 생산량이 점차 감소함에 따라 생산량 증대를 위한 지역에 적합한 수산종묘 육성 및 방류로 어업인 소득 증대 도모
- 바다 목장화 사업, 인공어초 투하, 석괴 투하, 해조장 조성 등 인위적 산란·서식장 조성을 통한 수산자원회복 및 수산자원 가입량 증대
- 자율관리어업 추진을 통한 어업인 지선어장 자율적 어장관리 및 통제로 수산자원 보호 의식 고취 및 어장 생산성 지속 향상
- 양식장의 효율적 운영관리와 종묘방류 열성화 방지를 위한 인증제 도입 실시

■ 어선 안전사고 예방 및 어업 질서 확립

- 영세 어업인 안전사고 예방을 위한 안전점검 시행 및 보험료 등 정부 지원을 통한 해상사고 어업인 피해 최소화 대책 마련
- 불법어업자의 전업 지도와 소형기선저인망어업 감척 사업 등 적극적인 노력으로 불법어업 자율추방으로 정상적인 어업 질서 정착 유도
- 연안의 수산자원 보호와 어업 질서 확립을 위해 어업인 정기교육 시행과 우심해역에 대한 지도단속과 체계적인 수산행정으로 어업 질서 확립

■ 어업인 편익시설 조성

- 어업인들의 어업활동에 유용한 편익시설 조성으로 어촌 정주 여건을 개선하여 어업 생산성 향상 도모
 - 어업용 기자재 공동보관창고설치 및 다목적 공동작업공간 조성

4) 해양자원을 활용한 관광사업과 연계한 수익 다변화 도모

■ 해양레저산업과 양식산업을 육성하는 어업구조개편

- 서해안고속도로의 개통과 주5일제 근무 시행으로 외지관광객 유입과 수산물 소비증가에 따라 지역 SOC 시설 확충과 서남권 친환경 수산종합 지원단지를 조성하여 서남권 어업 인프라를 구축
- 어촌자원을 관광상품화 할 수 있도록 해양레저산업과 양식산업을 육성하는 어업구조 개편의 요구

1.3 제조업

가. 현황 및 문제점

1) 목포시 제조업의 감소세

■ 목포시 제조업 현황

- 최근 5년간 제조업 종사자 수, 생산액, 부가가치 등이 감소하였으나 2014년부터 소폭 증가하는 추세로 나타남
- 목포시 제조업 주요업종 중 사업체 수 최상위로 운송장비업체가 27개소로 증가추세로 보이나 종사자 수는 급격히 감소하고 있으며, 종사자 부문 최상위로 음식료품 451인은 종사자가 감소 추세로 나타남
- 비금속광물제품은 다소 증가하며, 조립금속제품은 사업체 수 및 종사자 수가 급격히 감소하는 것으로 나타남

〈제조업 현황〉

구 분	사업체수 (개소)	월평균 종사자수(명)	생산액 (백만원)	출하액 (백만원)	연말 재고액 (백만원)	부가가치 (백만원)
2010	53	1,721	713,655	726,472	83,362	225,206
2011	46	1,402	396,980	393,343	34,634	87,591
2012	46	1,164	312,371	312,281	9,931	82,178
2013	49	1,190	303,496	301,845	9,505	83,734
2014	59	1,344	315,084	316,173	23,106	99,191
2015	67	1,464	313,214	297,132	39,261	103,736

자료 : 목포시 통계연보, 2015

〈제조업종별 현황〉

(단위 : 명)

구 분	2010년		2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합 계	53	1,721	46	1,402	46	1,164	49	1,190	56	1,183	66	1,442
음·식료품	15	571	13	448	14	467	13	465	12	490	12	451
섬유제품	3	83	1	-	2	-	2	-	1	-	2	-
목재 및 나무제품	1	-	1	-	1	-	1	-	1	-	1	-
펄프, 종이 및 종이제품	1	-	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-
화학물 및 화학제품	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2	-
고무 및 플라스틱제품	2	-	2	-	1	-	2	-	1	-	1	-
비금속 광물제품	3	161	4	216	5	142	5	122	5	116	3	139
제1차 금속산업	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
조립금속제품	8	204	6	156	6	170	4	72	3	64	3	67
기타 기계 및 장비	3	68	2	-	2	-	2	-	4	59	4	57
기타 전기기계 및 전기변환장치	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	72
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
기타 운송장비	15	486	13	406	11	229	14	257	22	410	27	519
가구 및 기타제품	2	-	1	-	1	-	4	36	5	44	6	71

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 목포시 분야별 GRDP 현황

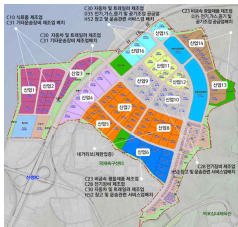
- 목포시의 서비스업 비중이 88.1%로 업종 대부분을 차지하며 주요 조선업체들이 소재한 영암군의 제조업 비중이 58.4%로 가장 높음

〈전남 서남권 제조업 GRDP 현황〉

시군	농림어업	제조업	건설업	서비스업	기타
목포시	1.7	3.3	5.7	88.1	1.2
무안군	10.6	3	5.5	80.6	0.2
영암군	9.6	58.4	2.8	28.2	1
완도군	21.8	4.2	8.9	63.5	1.6
신안군	30.8	3.7	18	41.6	5.9
진도군	34.6	4.6	8.5	51.5	0.7
해남군	30.2	12.8	5.1	50	2

자료 : 전라남도 통계연보, 2016

2) 산업단지의 낮은 분양률



〈대양산업 개발계획〉



〈세라믹산업 조감도〉

- 전라남도 지역에는 국가산업단지가 5개소, 일반산업단지가 32개소, 농공단지가 65개소로 이중 목포시에는 일반산업단지가 3개소, 농공단지 1개소가 지정되어 있음
- 삼진지방산업단지, 산정농공단지는 분양이 완료되었으며, 대양일반산업단지와 세라믹일반산업단지는 현재 분양 중임
- 한국산업단지공단 현황통계 2016년 1분기 기준 삼진지방산업단지 입주업체의 가동률은 76%, 산정농공단지는 85%이며, 세라믹일반산업단지의 분양률은 23.5%, 대양일반산업단지는 25%로 분양률이 다소 낮아 기업 유치가 시급한 상태임

〈목포시 산업단지 현황(2016년 1분기)〉

(단위 : 천㎡, %, 개소)

구 분	총면적 (km ²)	분 양 현 황				입주현황(개소)		비고
		분양 대상	분양	미분양	분양률	입주 업체	가동 업체	
세라믹일반산업단지	116	81	19	62	23.5	-	-	분양중
삼진지방산업단지	218	170	170	-	100.0	38	29	조성 완료
대양일반산업단지	1,551	685	171	514	25.0	-	-	분양중
산정농공단지	530	445	445	-	100.0	108	92	조성 완료

자료 : 한국산업단지공단 현황통계, 2016

3) 노후산업단지 재생으로 혁신역량 강화

- 한국산업단지공단 노후산업단지 현황통계 상 목포시의 사전 지방산업단지(1995.4.25. 지정)와 산정농공단지(1987.4.1. 지정)는 노후산업단지로 분류되어 있음

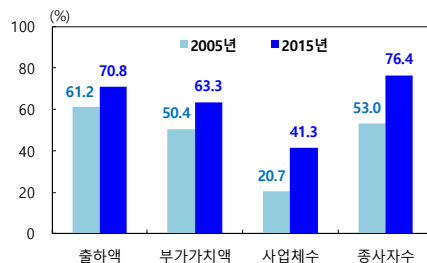


〈목포시 산업·농공단지 위치도〉

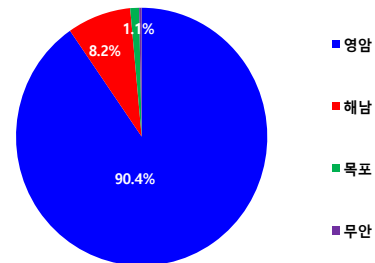
4) 서남권 조선업 의존도 심화

- 제조업의 출하액, 부가가치액, 사업체 수, 종사자 수에서 조선업 비중이 2005년 대비 2015년 모두 상승하였으며, 특히 출하액과 종사자 수에서는 조선업 비중이 제조업의 3분의 2 이상을 차지
- 시군별로는 영암군(90.4%), 해남군(8.2%) 두 지역이 전남 서남부지역 조선업 출하액의 99%를 차지하여 지역 편중도도 매우 높은 것으로 나타남
- 제조업 출하액 비중도 영암군(79.1%), 해남군(8.8%) 두 지역이 전남 서남부지역 제조업 출하액의 88%를 차지

〈전남 서남부지역 제조업 중 조선업 비중〉 〈전남 서남부지역 조선업의 시군별 비중1〉



자료 : 통계청



주 : 1) 2015년 출하액 기준
자료 : 통계청

- 2016년 현재 목포시에서 근무하는 취업자는 92.9천 명으로, 목포시에서 거주하는 취업자 114.1천 명 보다 21.2천 명이 적은 것으로 나타남. 이는 목포시가 물리적인 행정권역의 경계를 넘어 영암군의 배후지역으로 영암군 조선업 종사자의 다수가 목포시에 거주하는 것으로 분석됨

〈목포 vs 영암 근무지 및 거주지 기준 취업자 수 비교〉

(단위 :천명)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년	
	목포	영암	목포	영암	목포	영암	목포	영암
근무지 기준(A)	91.7	55.9	93.1	56.5	94.6	58.3	92.9	59.1
거주지 기준(B)	110.1	35.5	111.1	35.6	114.4	35.5	114.1	35.1
차이(A-B)	(-18.4)	20.4	(-18)	20.9	(-19.8)	22.8	(-21.2)	24

자료 : 통계청, 지역별고용조사

나. 제조업 여건변화

■ 지식기반경제사회의 도래

- 정보·통신기술의 급속한 발전과 확산은 산업경제에서 지식기반경제로 이행하는데 결정적인 역할 수행
- 산업사회에서는 자본과 노동이 생산의 핵심요소였으나 지식기반경제사회에서는 정보·지식이 핵심요소로 등장하고 기업의 부가가치 창출의 원천으로 작용
- 기술혁신의 가속화는 새로운 첨단산업의 영역을 형성, 발전시킬 뿐만 아니라 기존산업에 광범위하게 응용됨으로써 산업구조의 개편 촉진

■ 세계화에 따른 지역 간 경쟁 심화

- 정보화의 급속한 진전은 경제활동에 있어서 시간적·공간적 제약을 극복함으로써 국가 및 지역 간 경쟁이 심화되고 지역발전전략으로의 변화 요구
- 중앙정부 주도의 하향적 경제 및 산업발전 시스템으로부터 지역주민, 지방자치단체의 자주적 개발 의지와 창의가 중시되는 상향식 발전방식 요구
- 지역경제 주체들의 혁신역량을 극대화하고 주체들 간의 네트워크 활성화를 통한 지역혁신체제 구축이 지역경제 성장의 관건으로 작용

■ 환경 관련 관심 제고

- 21세기는 환경의 중요성이 증대되면서 성장 일변도의 발전개념에서 환경적으로 건전하고 지속적인 성장이 가능한 발전개념으로 전환
- WTO를 중심으로 환경보존을 위해 무역을 규제하는 등 강제적 환경규제가 강화되면서 생산 및 소비시스템의 환경친화적 전환 요구

■ 재생사업 활성화

- 개발 붐으로 인한 도시의 평면적 확산이 이루어졌던 과거와 달리, 자연훼손을 최소화하고 전면철거방식을 지양하며 기존의 유허용지를 활용하여 지역이 잠재력을 살릴 수 있는 방향으로 정책 전환
- 목포시 산업을 이끌었던 산정농공단지와 삼진지방산업단지가 개발한 지 20년이 경과하여 구조고도화사업 추진 필요

다. 실천전략

1) 목포시 미래 스마트 수산식품 종합타운 조성

- 산·학·연·관이 함께하는 신성장산업의 융복합 클러스터 조성을 통해 국제적 수준의 산업기반을 마련하고 창조경제의 대표적 산업 모델로 육성

① 중국 등 세계시장을 겨냥한 해양수산식품 수출단지 조성

- 전남 서부권에 해양·수산 기자재 및 수산식품 가공기업, R&D, 인력양성, 실증실험시설 등을 집적화하여 지역균형발전 도모
- 전통수산업을 재편하여 수산업의 고도화를 유도하고, 품목별 특화가공 집적단지를 조성
 - 세계 최대 중산층(1억 700만 명, 2015년 10월) 인구를 보유한 중국과 약 18억 명의 거대 단일시장인 회교국가 등의 웰빙 씨푸드(Sea food) 수요에 따른 신규 목표시장(Targeting) 공략 기반 마련
 - 신규 씨푸드(sea food) 시장 등 수출 다각화 기반 마련 필요

② 해양수산 기자재산업 육성

- 수산물가공을 위한 공장, 설비, 용지 부족에 따라 수산물가공에 필요한 해수사용이 용이한 대양산단 일원에 연계사업을 유치로 산단 분양 활성화 등 시너지효과 극대화
- 수산기자재산업은 독립적인 사업체계를 구축하지 못하고 있음에도 국내외 산업 동향 상 향후 성장할 수 있는 잠재력을 보유하고 있음
- 전남은 연간 약 4,700억 원의 수산기자재 시장을 형성하고 있지만, 지역 제조업체는 1,700억 원만 공급하고, 나머지는 타 지역 업체가 공급
- 전라남도에도 수산기자재 업체는 최소 500곳 이상으로 그중 목포시에 산재된 도소매업체는 316개소 가장 많이 분포하고 있음
- 수산기자재산업의 발전은 수산양식업의 후방산업으로써, 수산물의 안전성이 그 어느 때보다 강조되고 있으며 향후에도 그 중요성은 지속 될 것으로 예측



〈목포 수산식품 지원센터〉

- 따라서 수산물의 생산성을 향상시키고, 이와 동시에 안전하게 생산할 수 있는 기자재가 보급되어야 함에 따라 각 지역에 산재하고 있는 수산기자재 도소매업체를 한곳에 집적하고, 제조업체는 근거리에서 연계하여 시너지효과를 창출
 - 수산 클러스터 조성 후보지 : 북항배후부지
 - 수산기자재 제조업체 유치 : 대양산단



자료 : 전라남도, 해양수산 융복합벨트 발굴기획 연구용역, 2016

③ 해양수산업 관련 기관 유치로 융복합벨트 조성가속화

- 해양수산업 관련 기관 유치로 국내외적 여건변화에 능동적으로 대응하고 지역 내 균형발전과 지역 경제 활성화를 위한 해양수산 관련 기반조성과 타 산업과의 융·복합화를 통한 시너지 창출
- 목포시를 중심으로 한 서남해안 해양수산 융복합 지원센터 구축 및 관련 기관 유치로 구축을 통해 해양수산자원 및 이와 관련한 산업의 고부가가치화를 실현하여 지역 경제 활성화를 견인하고 지역의 균형발전 도모
 - 서남권 해양수산종합지원관
 - 중소형선박 해상테스트 지원센터
 - 국립 김 산업연구소 건립

④ 목포 대표 수산물 브랜드 개발

- 목포를 대표하는 수산물 브랜드 제품을 개발하여 시장경쟁력을 갖춰 사업화함으로써 고부가가치 수산식품 산업의 거점기반을 구축
- 가구 구조와 소비패턴 변화 등에 따라 현대인의 입맛에 맞는 간편 편의 식품개발

2) 노후산업단지 재생사업을 통한 혁신역량 강화

① 노후산업단지 재생을 통해 경쟁력 있는 산업단지로 혁신

■ 지속가능한 개발 유도

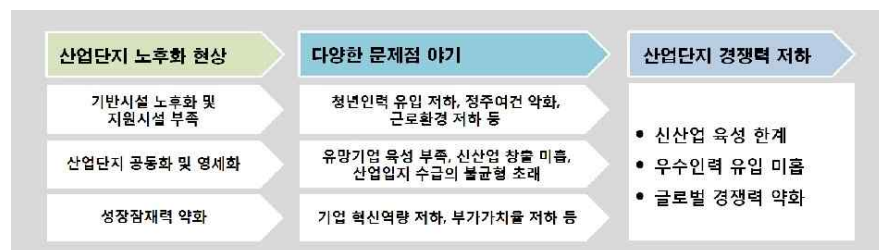
- 쾌적하고 친환경적인 일터 조성
- 녹지·공원, 도로 및 주차장 등 기반시설 확보로 쾌적한 공간 재창조
- 휴·폐업 부지, 미활용 부지, 국공유지 활용

■ 지역주민-지자체-기업-중앙정부 간 governance 구축

- 상호협력 및 이해관계 조정을 위한 Process 구축
- 민간부문 자력적 정비유도
 - 비용지원, 규제 완화 등 적극적인 사업지원을 통한 재정비 활성화 도모
- 정부 지원 확보 마련

■ 노후화된 산업단지의 구조 고도화를 통한 혁신역량 집중

- 산업 여건의 변화에 따른 산업단지 업종의 고부가가치화
- 복합연구센터 건립으로 영세한 업체를 위한 체계적이고 효율적인 공동연구·협력공간 마련
- 산업단지 환경 개선
 - 노후 산단 이미지 개선, 휴식 및 커뮤니티 공간 확충 및 개·보수, 녹색 네트워크 구축
 - 단지 내 보안 시설 확충 (방화, 치안, 불법매립 등 방지)
- 유희지를 활용하여 공영주차장의 분산 조성 및 화물주차장 조성
- 재정난 등으로 휴·폐업한 유희부지를 활용하여 성장유망산업 배치



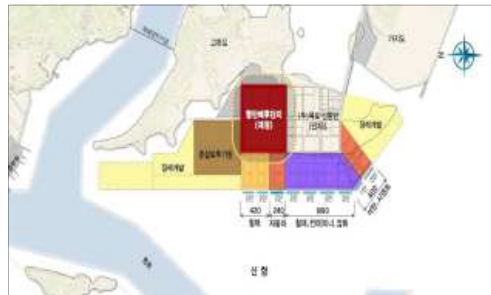
3) 목포 신항 국제산업물류도시 조성

① 서남권 물류 거점도시 조성을 위해 배후물류단지 조성

- 목포를 서남권 물류 거점도시로 조성하기 위해서 항만물류와 항공 물류를 동시에 처리할 수 있도록 신항과 무안에 배후물류단지를 조성
- 신항에 향후 증가할 것으로 예상되는 물류 흐름을 고려하여 물류처리 업무를 수행하는 물류단지 조성과 물류 기업을 유치
 - 신항을 환항해권 거점 물류단지로 육성하여 자동차, 조선기자재 등 서남권 항만 물류의 전진기지로 육성



〈신항 접근체계 개선〉



〈신항 계획평면도〉

② 무안공항 활성화를 통한 지역 접근성 강화

- 빛가람혁신도시, 에너지 밸리, 아시아문화 중심도시 등의 도시 공간과 조선·해양플랜트, 해양관광산업 클러스터 추진 등 공항 주변 개발에 따른 여객수요와 항공 물류의 증가에 부합하는 국제공항으로서의 시설 확충을 통해 국제공항으로서의 위상과 지역 관문으로서 역할 증대
- 목포역의 서남권 복합환승센터로 추진, 서남권 인근 지역에서 대중교통과 고속철도 간의 환승을 통해 바로 공항으로 접근할 수 있는 계획이 필요



〈호남고속철도 2단계 무안공항 경유 노선〉

4) 서남권 경제자유구역의 지정 및 개발

① 지역 경제권 중심의 신개발 경쟁체계 가속화에 체계적 대응

- 전방위적 FTA 추진확산, 경제 블록화 등으로 글로벌 교육 및 투자가 확대될 전망
 - 한-미 FTA, 한-EU FTA, 한-중 FTA 등 글로벌 FTA 시대의 확산으로 국경을 초월한 국가 간 지역경제 통합 가속화
- 세계화개발화의 진전으로 지역 간 경쟁이 더욱 가속화됨에 따라 지역 간 글로벌 경쟁에서 주도권을 확보하기 위한 지역 경제권 형성
 - 지역의 경쟁력 확보를 위한 전략산업 육성, 매력있는 생활환경, 양호한 인프라, 우수인재보유 요구

② 지역 간 협력 및 경쟁체제 심화에 대응한 글로벌 경쟁력 강화

- 목포시의 국토 서남권에서의 우수한 지경학적 위치를 활용하여 선택과 집중을 통한 글로벌 경쟁력 강화 및 투자환경 개선을 위한 제도 및 인프라 정비

③ 국가 경제를 견인하는 글로벌 신 성장거점으로 육성

- 한반도 서남해안축의 신경제체제의 중심거점으로 육성하기 위한 글로벌 신 성장거점 육성
- 목포시는 환황해 경제권의 지리적 중심지이면서, 천혜의 자연경관 자원, 녹색에너지 자원, 광역 교통인프라를 구축하고 있어 이를 활용한 국제업무, 관광, 문화 등 융복합 기능을 갖춘 환황해권의 핵심 성장거점으로 육성

④ 서비스부문 규제개혁의 선도거점 구축

■ 급증하는 외국인 관광수요를 흡수하기 위한 기반조성

- 중국을 비롯한 동북아 관광시장의 급성장으로, 전남 서남권은 중국과 지리적으로 인접하고 있어 음식, 쇼핑, 숙박, 해양레포츠 등 중국인 관광객 유인 시설 확충
- 섬·해양 자원을 활용한 새로운 관광시장 창출
 - 섬을 활용한 해양치유 관광의 거점으로서 역할 수행을 위한 지원 기능 강화

■ 환황해동북아 시대 서남해안 「경제자유구역벨트」 완성

- 급속하게 증대될 중국과의 관광·교역·산업 협력 및 교류에 대비하기 위해서 국가 차원에서의 전략적인 서해안 개발 필요
- 호남고속철도, 목포 신항, 무안국제공항 등 인프라 사업이 완료되면 중국과 일본은 물론 국내 다른 지역에서의 접근성이 획기적으로 개선
- 서남권 특유 자연자원(섬, 해안선, 갯벌, 천일염 등)을 활용하여 해양관광·레포츠 산업육성
- 잠재된 해양자연자원 가치를 극대화하여 의료관광, 헬스케어 등 융·복합 서비스산업 발전
- 전남 서부권은 풍력·태양광·조류발전 등 다양한 신재생에너지 생산에 최적의 입지여건을 구비하고 있어 친환경 에너지 보급기지로 조성
- 목포시 대양산단, 목포신항 국가 에너지산업 융복합단지 조성 확정에 따른 주변 지역과 연계한 신재생에너지 기업 유치
- 전국에서 전남의 낙후도는 가장 심각하며, 특히 전남 동부권과 서부권의 격차 해소 필요



5) 일자리창출을 위한 기업 유치 및 육성정책 추진

■ 유망 비전 기업에 대한 집중 지원

- 중소기업의 지식재산권 창출, 보호, 활용 지원을 통한 중소기업의 기술혁신과 산업발전 도모
- 시장 직속의 투자유치단을 신설하고 Control Tower 기능의 투자유치기획 위원회를 운영하여 경제자유구역 등의 전략적 투자환경 적극 개선
- 중소기업의 현장 애로사항을 대학교수, 전문가, 기업 등이 연계하여 신기술 및 신제품 공동기술을 개발하고 산업디자인 개발 지원을 통해 신제품 개발 촉진

■ 기업경쟁력 강화를 위한 지원체계 강화

- 글로벌 경쟁 시대에 맞는 국제 통상 전문 인력을 양성하여 해외 마케팅 능력과 수출지원을 강화하고 경영 컨설팅 지원
- 중소기업 경영안정자금 지원 등 다양한 자금지원방안을 마련하여 기업의 생산성 향상과 안정적인 기업운동을 지원 및 중소기업 공동마케팅 활성화 등 마케팅 정책수단 발굴 및 지원체제를 구축
- 2015년 탄소 배출권 거래제 시행에 대응하여 기업별 탄소배출량 저감을 지원하여 친환경 기업이라는 이미지 마케팅 제고 및 탄소배출량 저감을 위한 기술 개발 등의 지원을 통한 장기적인 기업경쟁력 강화

6) 중소기업 경쟁력 강화

■ 중소기업 기술 개발 지원 및 육성

- 중소기업 기술 개발 지원
- 고부가가치 제품 개발, 기술력 강화로 중소기업의 생산성 향상 및 기술 경쟁력 제고
- 혁신형 중소기업 육성 및 기반조성
- 혁신형 중소기업 인증 지원사업 등 중소기업 육성사업 참여 유도
- 유망 중소기업 발굴 지정 육성

■ 중소기업 애로 해결 및 판로 개척

- 중소기업 생산현장 애로 해결
 - 간담회 개최, 협의회 운영, 기업 후견인제 운용
 - 기업 애로사항 청취 해결 지원
- 중소기업 제품 판로 개척
 - 지역 중소기업 기술 개발 제품 우선 구매 등 공공구매 확대
 - 중소기업 생산제품 홍보

1.4 서비스업

가. 현황 및 문제점

■ 일부 업종으로의 편중 현상

- 2009~2013년 기간 동안 목포시의 3차 산업의 사업체 수 및 종사자 수는 전체적으로는 꾸준히 증가하고 있는 추세이나, 운수업, 금융 및 보험업, 교육서비스업, 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업은 둔화 또는 감소추세이며, 전문·과학 및 기술 서비스업은 사업체 수는 증가하였으나, 종사자 수가 감소하는 양상을 보이고 있음
- 각종 개발사업에 따른 건설업, 사업시설관리 및 사업지원서비스업, 환경보전 및 의료·복지에 대한 인식변화에 따른 하수·폐기물 처리 원료재생 및 환경복원업, 보건 및 사회복지사업 등이 크게 증가하는 추세를 나타냄
- 목포시의 종사자 인구는 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 보건 및 사회복지사업 등 일부 업종으로 편중되어 증가하고 있음

〈3차 산업 현황〉

(단위 : 개, 명)

구 분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년		2014년	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
합 계	18,102	69,529	18,200	67,995	18,386	69,965	18,698	70,808	19,317	72,161	19,573	73,902
전기, 가스, 수도사업	2	112	4	185	4	187	4	211	3	125	5	131
하수, 폐기물처리 원료재생 및 환경복원업	22	174	20	164	22	167	25	192	26	204	31	236
건설업	512	3,876	528	3,540	533	3,898	549	3,600	681	3,639	716	4,138
도매 및 소매업	5,716	14,656	5,791	14,138	5,861	14,453	6,106	14,569	6,231	14,862	6,324	15,188
운수업	1,552	5,068	1,509	4,565	1,516	4,455	1,501	4,835	1,455	4,499	1,515	4,668
숙박 및 음식점업	4,001	10,422	4,044	10,112	4,122	10,487	4,099	10,312	4,245	10,793	4,315	10,968
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	100	985	100	1,049	104	1,139	110	1,112	117	1,085	116	1,060
금융 및 보험업	273	4,327	263	4,197	259	4,106	266	4,059	264	3,782	252	3,591
부동산 및 임대업	469	1,776	466	1,851	479	1,779	517	1,847	547	1,708	551	1,894
전문, 과학 및 기술서비스업	305	1,617	291	1,488	285	1,446	294	1,444	320	1,431	331	1,494
사업시설관리 및 사업지원서비스업	182	1,642	191	1,878	207	2,173	236	2,362	244	2,007	258	1,973
공공행정, 국방 및 사회보장행정	72	3,608	65	3,263	67	3,170	71	3,688	72	3,911	74	4,003
교육서비스업	1,037	7,283	1,043	7,367	1,048	7,397	1,041	7,469	1,047	7,325	1,014	7,257
보건 및 사회복지사업	569	6,936	578	7,250	598	7,946	598	7,946	664	9,393	685	10,048
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	696	1,706	671	1,595	646	1,723	646	1,723	660	1,669	634	1,572
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	2,594	5,341	2,636	5,353	2,635	5,439	2,635	5,439	2,741	5,728	2,752	5,681

자료 : 목포시 통계연보, 2015

■ 유통업체의 대형화에 따른 전통시장 및 기타점포의 퇴보

- 2003~2014년 기간 동안 목포시의 유통업체는 전통시장과 기타 대규모 점포를 중심으로 퇴보하는 모습을 보이며, 반면 대형마트는 1개소당 매장 면적이 꾸준히 증가하는 추세임
- 이는 소비패턴 변화에 따른 상업시설의 대형화 및 인터넷, 홈쇼핑 등 쇼핑방법의 변화에 따른 것으로 보임

〈유통업체 현황〉

(단위 : 개소, m²)

구 분	총계		대형마트		전문점		백화점		시장		기타대규모점포	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2003년	7	36,057	2	17,320	-	-	-	-	5	18,737	-	-
2004년	8	32,545	2	17,320	-	-	-	-	6	15,225	-	-
2005년	9	36,204	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	-	-
2006년	9	49,265	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	2	13,061
2007년	11	49,265	2	17,320	-	-	-	-	7	18,884	2	13,061
2008년	14	67,784	3	32,333	1	3,506	-	-	7	18,884	2	13,061
2009년	14	73,796	3	32,333	1	3,506	-	-	8	24,896	2	13,061
2010년	15	78,580	3	32,333	1	3,506	-	-	8	24,896	2	17,845
2011년	14	83,795	3	34,517	1	3,506	-	-	7	24,896	3	20,876
2012년	12	70,646	3	29,183	1	3,506	-	-	7	24,896	1	13,061
2013년	17	118,869	3	29,183	1	3,506	-	-	7	1,269	7	53,717
2014년	12	94,143	3	36,070	1	3,506	-	-	7	1,269	1	18,651

자료 : 목포시 통계연보, 2015

〈전통시장현황〉

시장명	총시설규모 (백만원)	내구년수 (평균 수명)	연간 시장규모 (백만원)
중앙식료시장	1,822,894	5년	364,578
동부시장	450,000	20년	22,500
자유시장	40,000	10년	4,000
청호시장	639,800	10년	63,980
다목적 인양기	42,300	10년	4,230
부잔교	50,000	10년	5,000
육상양식장 여과시설	70,000	7년	9,800
합계	2,952,694	-	474,088

자료 : 목포시 홈페이지

■ 사회적기업의 지속적 증가

- 사회적기업은 취약계층의 사회적 서비스와 지역주민의 삶의 질을 높이는 등 사회적 목적을 추구하는 기업으로 증가하는 추세를 보이고 있음
- 목포시는 10개의 사회적기업과 5개의 예비사회적기업이 있으나, 전라남도 주요 타 시 대비 높은 비율은 아닌 것으로 조사됨
- 목포시의 협동조합은 36개로 조합원의 권익 향상 및 지역사회 공헌에 힘쓰고 있음

〈목포시 사회적기업 및 협동조합 현황〉

(단위 : 개)

구분	사회적기업현황			협동조합
	합계	고용노동부 인증	예비사회적기업	
전라남도	139	74	65	321
목포시	15	10	5	36
여 수	22	15	7	37
순 천	19	8	11	46
광 양	7	4	3	13

자료 : 전남사회적경제통합지원센터 홈페이지, 2016

나. 문제점 및 여건변화

■ 전통시장 및 중소유통업체 경쟁력 미비

- 전통시장의 열악한 물리적 환경과 시장경영의 전문화 미비는 전통시장의 경쟁력 제고와 상인들의 생존권 유지에 걸림돌
- 중소유통업체의 영세성 및 낮은 생산성, 근대적 경영기법 및 전문 인력의 부족 등 다양한 구조적 문제로 인한 경쟁력 약화
- 유통경로의 개선, 유통시설의 편의성 제고를 위한 현대화 등의 물리적 정비와 함께 읍면지역 간의 유통 활성화를 위한 시책과 지원정책 시행 등의 소프트웨어적인 접근 또한 필요한 것으로 분석됨

■ 지식기반사회로의 변화에 대한 대응 미흡

- 최근 산업구조의 변화와 함께 창조경제가 부상하고 있으며, 이를 견인하는 지식기반서비스업의 중요성 대두
- 인근 지역인 광주광역시 대비 상대적으로 지식기반 산업의 비중이 낮은 서비스 산업구조로 되어 있어 새로운 성장동력 창출을 위한 기반 미흡

■ 상업/업무/위락시설의 복합화

- 주5일 근무제 정착으로 인한 여가 시장의 증대 및 다양한 유형 이용자들의 요구를 동시에 수용할 수 있는 새로운 형태의 공간으로 복합상업시설 활성화
- 도심 내 상업시설은 단순히 쇼핑을 위한 공간이 아니라 비즈니스, 놀이, 식사, 공연, 교육, 산책 등을 동시에 즐기는 복합문화 업무공간으로 인식되고 있음

다. 실천계획

1) 다양한 산업의 연계/융합을 통한 서비스산업의 고부가가치화

■ 제조업과 연계/융합을 통한 지식기반서비스산업 육성

- 제조업과 서비스업 간 연계 및 융합, 다양한 서비스산업간 융합을 활성화하여 새로운 시장을 창출하고 제품 및 서비스의 고부가가치화를 통한 일자리 질적 제고 도모
- 글로벌 컨택센터와 같이 제조업과 연계하여 제품 판매에서부터 홍보·마케팅 및 각종 기업지원 서비스를 제공하고 관련 네트워크 구축을 통한 고부가가치 창출이 가능한 지식기반서비스산업 확대

2) 유통구조 개선 및 인프라 확충을 통한 지역경제 활성화 유도

■ 소상공인에 대한 지역밀착형 종합지원 시책 마련

- 「소상공인시장진흥공단 목포센터」를 통한 창업 및 경영개선을 위한 상담·컨설팅과 경영개선 교육 실시

■ 골목 경제 활성화를 위한 대형유통업체 출점 제한 등 시장환경 조성

- 대형유통업체와 중소유통업체의 상생 확산 도모하기 위해 SSM(Super Super Market) 사업조정 제도 개선, 입점 허가 조건 강화 및 중소업체와의 동반성장 생태계 육성

3) 전통시장을 문화, 관광, 전통, 쇼핑이 함께 어우러지는 융합시장으로 육성

■ 전통시장 브랜드 강화 및 특화사업을 통한 활성화 유도

- 전통시장이 특성과 장점을 살리고 주민과 상인에게 실질적인 도움이 되는 브랜드 및 디자인 모델 개발
- 시장브랜드 자체디자인을 리뉴얼하고 슬로건을 결합하여 특색있고 차별화된 감성적 브랜드 결합
- 전통시장이 브랜드화 및 시설현대화로 소비자가 다시 찾고 싶은 지역 커뮤니티로 조성하여 매출 증진 및 지역경제 활성화에 기여

■ 상인의식 혁신 교육을 통한 전통시장 이미지 개선

- 전통시장 경쟁력 강화를 위한 시장상인 의식 혁신과 최신 경영기법 교육
 - CEO 특강, 친절, 안전, 외국어교육, 창업전환 교육, 맞춤형 교육 등
- 시장상인의 고객 서비스 마인드 제고, 시장 이미지 쇄신 등을 통한 경쟁력 강화
 - 시장로고 컬러 비닐봉투 사용, 유니폼 착용, 고객선 지키기 등

4) 사회적기업 육성을 통한 다양한 일자리 창출

- 지역에 기반을 둔 일자리창출형 사회적기업을 육성하여 지역경제 활성화 및 지역사회 재생을 도모하고 지역의 문화적 가치향상을 제고
- 지역의 각종 자원을 활용한 주민주도의 수익사업을 통해 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을 단위의 기업 육성
- 이를 위해 사회적기업 지원센터를 활성화하고 네트워크를 구축하여 공공영역에 속한 사업을 지속적으로 발굴·전환하는 한편 지역 기반의 창의적 사업모델을 육성하고 지원
- 협동조합 종합지원센터 운영을 통해 협동조합 관련 상담, 교육, 컨설팅을 수행하여 체계적 협동조합의 설립을 지원함. 우선 적극적 홍보로 협동조합에 대해 우호적인 환경을 조성하고 협동조합이 공공 조달시장에 참여하고 공공서비스를 위탁받을 수 있도록 지원
- 지원센터 중심의 정책모델 발굴 및 인프라 구축, 조직간 네트워크 구축으로 사회적 경제의 자생력 확보를 도모할 수 있는 제도적 지원방안을 제시함
 - 원도심 기능 제고 및 시장 활성화를 위한 민관 협력형태의 네트워크 구축
 - 민·관 협력 및 사회적 경제조직 총괄·관리를 위한 지원단체 기능 강화
 - 자생력 제고를 위한 역량 강화 및 재정 지원
- 지속가능하고 안정적인 일자리창출을 위한 사업전략을 마련하고, 전략별 육성 및 지원대책을 마련함
 - 지역특화사업, 우수모델 발굴, 사업성 강화전략, 지역 복지서비스 연계 등



〈 사회적기업의 역할 〉

2. 관광계획

2.1 관광지 현황

- 목포시 관광객 수는 2009년부터 증가해오다 전년 대비 약 21% 감소하였음
- 목포시는 북항에서 하단 평화광장까지 목포 해양문화관광특구로 지정하여 관리 중임

〈관광지 지정 현황〉

관광지명	위 치	면 적 (km ²)	최초지정 일 자	특 색
목포해양 문화특구	북항~유달산~원도심 ~삼학도~갯바위~ 평화광장	6.9	2007.10.1	천혜의 해양 관광자원 전통과 현대의 문화예술 자산풍부

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

〈주요 관광객 방문객 수〉

구 분	집계 관광객	방문객수(천명)			
		유료 관광지			무료 관광지
		소계	내국인	외국인	
2014년	7,113	1,316	1,289	27	5,797
1월	176	84	84	0.1	92
2월	155	83	83	0.2	72
3월	391	148	147	0.6	243
4월	377	49	49	0.4	328
5월	412	59	58	0.5	353
6월	470	108	107	0.5	362
7월	580	98	97	1.3	482
8월	1,606	288	287	1.4	1,318
9월	770	99	99	0.4	671
10월	1,276	119	104	14.5	1,157
11월	639	97	96	0.5	542
12월	262	85	78	6.6	177

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

주 : 주요 관광지만을 대상으로 방문객수를 중복 집계하였기에 실제 방문객수와 차이가 있을 수 있음

2.2 권역별 관광

- 목포의 관광권은 크게 5대 권역으로 유달산권, 갯바위권, 삼학도권, 고하도권과 북항권으로 이루어져 있음
- 지역별 특성과 관광자원을 연계한 권역별 관광프로그램임

〈관광권역별 주요 자원분포 현황〉

구 분	주요관광내용	주요 관광요소
유달산권	해양문화와 역사가 살아 있는 상징 대표공원	· 유달산, 노적봉, 일등바위, 조각공원, 난 전시관, 특정자생식물원, 오포대, 시민의종각, 근대역사관, 구 목포일본영사관, 목포 도로원표, 이훈동정원, 성육기념관, 빛의거리, 유달유원지, 목포진 중앙식료시장
갯바위권	예술과 역사를 보고 듣고 체험할 수 있는 문화예술의 집적지	· 갯바위, 해상보행교, 목포자연사박물관, 목포 생활도자박물관, 목포 문학관, 남농 기념관, 국립해양문화재연구소, 중요무형 문화재 전수교육관, 문화예술회관, 목포유람선, 춤추는 바다 분수, 입암산 둘레 숲길
삼학도권	자연과 어우러지는 해양관광 및 레포츠 명소	· 삼학도근린공원, 아난영공원, 종합수산물시장, 아구찜거리, 젊음의거리, 여객선터미널, 목포요트마리나, 목포어린이바다과학관, 김대중노벨평화상기념관, 삼학도카누캠프
고하도권	고하도, 율도, 달라도 등의 역사교육 및 친해양 체류형 휴양단지	· 고하도용머리, 이충무공유적지, 고하도목화밭, 조선육지면발상지비, 둘레숲길, 방공호
북항권	해양테마와 수산원을 연계한 복합관광지	· 어민동산, 북항노을공원, 낙조대, 북항화센터, 입해대교, 목포대교, 목포해양수산복합센터

자료 : 목포시 홈페이지, 목포문화관광



2.3 문화재 현황

- 목포는 총 27개의 문화재를 보유하고 있으며, 그 중 도지정 문화재가 13개로 48%를 차지하고 있음

〈문화재 지정현황〉

구 분	주요관광내용		개 수	소 계	합 계
국가지정문화재	기념물	사적	1	4	27
		천연기념물	2		
도지정문화재	중요무형문화재		1	13	
	유형문화재		3		
	무형문화재		4		
	기 념 물		3		
	문화재자료		3		
등록문화재	유형 등록문화재		10	10	

자료 : 목포시청 2017, 목포문화관광

〈주요문화재〉

구 분	지정종별	문화재명	시대	지정일자
국가지정문화재	사적 제289호	구 목포 일본영사관	근대	1981. 9. 25
	중요무형문화재 제100호	옥장 장주원	-	1996. 2. 1
	천연기념물 제500호	목포 갯바위	중생대 백악기	2009. 4. 27
	천연기념물 제535호	신안 입해도 수각류 공룡알 동지 화석	중생대 백악기	2012. 6.
도지정문화재	유형문화재 제39 호	고하도 이충무공 기념비	조선	1974. 9. 24
	유형문화재 제228호	달성사 목조 아미타삼존불상	조선	2000.12 .13
	유형문화재 제229호	달성사 목조지장보살변각상	조선	2000.12 .13
	무형문화재 제29-2호	판소리 안부덕 (동편제 춘향가)	-	2002. 4. 20 (2006.12.27)
	무형문화재 제29-4호	판소리 박방금 (판소리 수궁가)	-	2008. 12. 26 (2006.12.27)
	무형문화재 제29-5호	판소리 김순자 (판소리 흥부가)	-	2007. 7. 03 (2006.12.27)
	무형문화재 제50호	조선장(심정후)	-	2013. 8. 5
	지방기념물 제10호	고하도 이충무공 유적	조선	1974. 9. 24
	지방기념물 제21호	목포시사	조선	1975. 10. 11
	지방기념물 제174호	구 동양척식 주식회사 목포지점	근대	1999.11.

자료 : 목포시청 2017, 목포문화관광

2.4 관광기반시설

- 목포시는 보유한 관광자원에 비해 관광기반시설이 미흡한 실정. 특히 체류형 관광을 유도할 수 있는 숙박, 상가, 휴양시설 등이 부족

〈관광사업 등록현황〉

여행업			관광숙박업		관광객이용 시설업	유원시설업		관광편의 시설업
일반	국외	국내	관광호텔업	가족호텔업	관광유람선업	일반유원 시설업	기타유원 시설업	
5	45	61	3	2	1	2	5	-

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

2.5 축제 및 이벤트

- 목포 지역은 다양한 역사·자연문화를 기반으로 한 해양축제, 요트 축제 등 다양한 축제 및 이벤트를 개최하고 있으며, 문화관광 및 문화산업 자원화의 잠재력이 풍부함
- 특히, 목포 항구 축제는 문화체육관광부 선정 4년 연속 대한민국의 대표 축제로 거듭나고 있음

〈축제 및 이벤트 현황〉

구 분	시 기	주최 및 주관	내 용
꽃피는 유달산 축제	4월 중	목포시, 목포시축제추진위원회	유달산 봄꽃 축제, 4.8만세운동 재현공연, 묘목행사
목포 생활도자전	5월 중	(사)전남도자기협회	워크숍, 공예품 전시, 도자기 체험
목포 항구축제	7월 ~8월	목포시, 목포시축제추진위원회	신명나는 파시 한판, 공연, 고가잡기 체험 사랑의 오작교
목포 세계마당 페스티벌	8월 중	극단갯돌, 목포MBC	공연, 해외초청공연, 프리마켓
다도해컴 국제요트대회	9월 중	전라남도, 목포시, 완도군	요트체험, 인 쇼아·오프쇼어 경기
목포 크리스마스트리 문화축제	11월 ~1월	목포시 원도심 상인연합회, 목포크리스마스트리축제 조직위원회	사진 콘테스트, 공연, 빛 공연, 먹거리 마당
목원 음식문화축제(먹통)	12월 중	목포시, 목포시도시재생지원센터	음식 나눔행사, 요리경연대회, 노래자랑

자료 : 목포시, 통계연보, 2015

2.6 지역특산물 및 향토 음식

- 목포의 특산물은 항구도시답게 수산물로 이루어져 있고, 홍어와 젓갈류는 목포에서 생산되어 전국으로 유통되는 특산품임
- 향토 음식으로 해산물을 사용한 음식이 대부분이며, 최근 목포 오미(五味)에서 구미(九味)로 목포의 대표 음식을 확대함

〈지역특산물 및 향토 음식〉

특산물	향토 음식
갈치, 참조기, 세발낙지, 지주식김, 홍어, 젓갈류	세발낙지, 홍어삼합, 꽃게무침, 민어회, 갈치조림, 병어회, 준치무침, 아구탕(찜), 우럭지리

2.7 추천관광 및 코스

- 목포시는 문화해설 가이드가 동행하는 목포 시티투어를 진행하고 있으며, 프로그램으로는 주간 시티투어와 야경 시티투어로 나누어 운영되고 있음
- 목포시는 시티투어와 연계하여 주요 숙박업소, 관광지를 할인 연계함

〈축제 및 이벤트 현황〉

구 분	관광코스
근대도시 목포여행	1일차 · 경동성당 → 근대역사관2관 → 성옥기념관, 이동훈정원 → 근대역사관1관 → 국도 1,2호선기점기념비 → 중식 → 동본원사 → 유달산, 노적봉 예술공원 → 석식 → 춤추는 바다분수
	2일차 · 고하도 야생무공유작지 → 육지연발상비 → 고하도목화밭 → 소년 김화원터
문화도시 목포여행	1일차 · 국립해양문화재연구소 → 중요무형문화재 전수교육관 → 목포문학관 → 남농기념관 → 도자박물관 → 자연사박물관 → 문예역사관 → 중식 → 갯바위 해상보행교 → 석식 → 춤추는 바다분수
	2일차 · 아난영공원 → 갈대중노벨평화상기념관 → 카누캠프 → 아난아바디극장
체험여행	1일차 · 갯바위문화타운 → 중식 → 부주신(클라이밍센터) → 시민문화체육센터(도람국악단공연) → 석식
	2일차 · 삼학도(카누캠프) → 중식 → 유달산(천지총) 시민의 종 타종 체험 → 석식
	3일차 · 종합수산물시장(홍어바이크)

자료 : 목포시, 목포문화관광

〈목포시티투어〉

구 분	주요 방문 장소	투어요일	비용(원)
주간 시티투어	유달산, 근대역사관1관, 국도1·2호선기점기념비, 목포진, 근대역사관2관, 삼학도, 갯바위 해상보행교, 갯바위 문화타운, 서남권수산물유통센터	화요일 → 일요일	5,000
야간 시티투어	북항화센터, 빛의거리, 유달산, 갯바위문화타운, 삼학도, 유달유원지, 갯바위해상보행교, 춤추는바다분수, 만남의 폭포	금·토요일 운행	5,000

자료 : 목포시, 목포문화관광

2.8 여건변화 및 전망

■ 온라인과 모바일이 주도하는 새로운 관광생태계 전환

- 관광부문에서의 온라인 상품 구매 : 전 세계 여행객의 78%
- 인터넷과 모바일을 통한 여행상품, 호텔, 항공예약이 일반화 현상 가속화

■ 관광의 융·복합화

- 최근 다양한 가치 및 산업 간의 창조적 결합을 통해 새로운 부가가치를 창출하는 융합 추세 가속화
- 관광 분야에서도 의료관광, 해양관광, 음식 관광 등 새로운 관광 비즈니스 모델 창출

■ 근대문화유산 및 생활문화 등에 대한 관심 증대

- 최근 문화유산의 가치가 재조명됨에 따라 전면적 개발보다는 보존적 활용으로 트렌드가 전환
- 개항기 도시들을 중심으로 도심 내 분포하는 근대문화유산을 활용한 관광자원과 차별화된 도시의 새로운 관광목적지로 부각

■ 도시문화관광 각광

- 지역의 역사문화가 집적된 공간으로 도시에 내재되어 있는 역사, 문화, 산업 및 생활자원 등을 활용한 ‘도시문화관광’ 각광
- 최근 ‘재생’에 대한 인식이 높아지면서 각 도시는 지역에 산재해 있는 유휴시설물 및 상가의 공간적 재생과 문화예술 프로그램, 장소 마케팅, 도시 브랜딩 등 다양한 도시 관련 명소화 사업들이 추진
- 단순한 쇠퇴지역의 지역 활성화 및 지역 명소화 사업에 그치지 않고 도시별 특성을 활용하여 도시관광과의 연계를 통해 도시경쟁력 창출 시도

■ 가족 단위 체류형 관광계층 확대

- 복합시설에 대한 요구증대
- 역세권을 활용한 복합쇼핑몰 조성 증대
- 도시형 리조트 조성 등 도시가 관광 소비의 중심으로 등장

2.9 기본방향

■ 목포의 이미지 및 관광 이미지 수립

- 목포에 대한 대표적인 이미지, 관광 이미지를 각인시켜 목포를 경쟁력 있는 목적 관광지로 조성

■ 국제적 규모의 해양문화 관광지 조성

- 목포시의 상징적인 관광상품 부재로 전국적인 관광지 역할의 한계를 극복하고 랜드마크적 관광자원 도입
- 현재 목포에 산재한 풍부한 관광자원의 선택과 집중의 과정을 통해 시너지 효과를 발생시킬 수 있는 목포를 대표할 수 있는 국제적 규모의 관광 매력물 육성을 통해 관광객 유인

■ 종합적 관광 인프라를 갖춘 체류형 관광도시 조성

- 목포를 들르는 항구가 아닌 머무는 항구로 만들기 위한 관광 매력물 육성과 더불어 종합적인 관광 인프라 구축
- 무안국제공항 등 광역교통시설과의 연계강화, 품격있는 관광도시로 만들기 위해 관광호텔 리모델링 등 조성, 관광특산물 및 먹거리 개발

■ 사계절 이용 가능한 관광도시 조성

- 목포는 항구도시로서 극심한 기온 차로 계절적 한계가 뚜렷하게 나타나 여름철을 제외하고는 해양관광객이 방문을 유도하기 힘든 한계가 있음
- 목포의 풍부한 근대역사자원을 활용한 테마 관광상품 개발 및 해수탕, 스파 등 겨울 축제 발굴로 국내외 사계절 관광객 유인

■ 경쟁력있는 매력적인 관광도시 조성

- 타 지역과 차별화된 관광상품개발로 해상케이블카와 연계하여 고하도 관광자원 활용과 유달산자락의 근대문화유산자원에 대한 풍부한 스토리텔링과 전문지식을 가진 입담 좋은 관광 해설로 관광객이 그 가치를 깨닫고 재방문의사를 갖도록 노력

■ 관광소프트웨어 개발 및 활용으로 관광자원에 생명력 부여

- 조성된 관광 하드웨어에 생명력을 부여하여 관광 매력도를 높일 수 있도록 풍부한 스토리텔링 필요

2.10 추진전략

가. 국제적인 해양관광문화 도시 브랜드 구축

1) 관광 이미지 및 정체성 확립

- 목포에 대한 미래지향적인 관광도시 이미지 정립
 - 차별적이고 경쟁력있는 도시 이미지를 개발하고 이를 도시의 장소 마케팅, 나아가 관광마케팅과 연계 추진
- 목포시를 대표하는 관광자원과 관광상품을 관광객에게 어필할 수 있는 관광 이미지 구현과 브랜딩 구축
- 장소 마케팅 및 관광 브랜딩 전략을 마련하고 관광 안내체계 선진화 등 홍보마케팅 강화

2) 국제적인 해양관광 클러스터 구축

■ 서남권 관광을 선도하고 지역경제를 견인할 동력사업 추진

- 유달산, 북항, 삼학도, 고하도 등 기존 관광자원과 연계한 종합적인 관광 활성화 전략을 마련하여 관광객 체류 시간 연장 및 방문수요 확대

권역	사업명
고하도 유원지권	· 해상 케이블카 설치
	· 해상레일바이크 및 해안데크
	· 이순신 유적지 조성
	· 고하도 진성 복원
북항 유원지권	· 북항유원지와 유달유원지를 연계한 관광단지 조성
유달산권	· 유달산 공원 수목원, 목재문화체험장 등 조성
북항권	· 서남권 수산종합지원단지조성
도시재생권	· 도시재생뉴딜사업 (근대역사문화지구) · 서산온금 재개발
신항권	· 국제레저산업지구조성(국제 크루즈 전용부두 건설)
도서권	· 해양치유산업 및 레저사업지구 조성



3) 관광콘텐츠 및 상품개발

- 체험 관광의 중요성이 높아짐에 따라 목포 관광의 경쟁력 강화를 위한 콘텐츠 개발
- 자원적 가치에도 불구하고 관광 활성화가 이루어지지 못한 자원의 관광 활성화(Boom-up)를 위한 관광콘텐츠 강화
- 최근 관광 트렌드에 부합하는 감성지향형, 지역주민참여형, 관광객체험형 관광 자원화 추진

나. 관광도시 수용태세 강화

1) 대내외 접근성 개선

- KTX 호남고속철도의 개통으로 수도권과의 소요시간이 상당히 단축되었으나, 심리적 거리감 단축을 위한 지속적인 홍보 필요
 - 관광캠페인 전개(코레일과 연계한 연계상품 개발)
 - 남해안 철도 구축으로 영호남 간 연계 및 일본인 관광객 흡인 유도
- 현재 무안국제공항에서는 국내외 항공노선이 많지 않고 외국인 관광객, 특히 중국인 관광객을 유인하기는 역부족이므로 노선 증편 등을 통한 무안국제공항 활성화
 - 중국~무안국제공항 항공노선 확대
 - 공항연계 대중교통망 확충
- 한중 카페리 재개통과 더불어 국내 여객선 노선을 증설함으로써 목포를 통해 입출항하는 관광객 증가유도 추진
- 시내 관광 활성화를 위한 대중교통 중심 여행상품 개발
 - 목포역 복합환승센터를 중심으로 대중교통과 연계한 관광코스개발

■ 랜드마크형 연륙연도교 및 해저터널 조성

- 목포 주변 섬 관광 활성화를 유도하고 섬 관광객들이 목포를 경유하게 하여 목포 관광 활성화 필요
 - 국도 77호선 개통을 대비한 도서 간 관광 인프라 확충 필요
 - 목포시 유인도서의 관광 활성화 및 도서민의 정주 여건 개선을 위한 랜드마크형 연륙·연도교(해상보행교 등)와 해저터널 등 접근성 개선



2) 관광숙박시설 확충

■ 리모델링 추진

- 현재 운영하고 있는 모텔을 가족호텔이나 관광호텔, 호스텔로 리모델링하여 관광객에게 저렴하면서도 깔끔한 숙박시설을 제공하고 도시 이미지 개선 추진
 - 숙박시설물 관리, 통합 홍보, 예약시스템 운영 등을 종합적으로 수행할 수 있도록 하당 등 모텔 밀집 지역의 업소를 중심으로 협동조합 구성 추진

■ 대형숙박시설 설치

- 유스호스텔, 리조트 관광호텔 등 숙박시설 설치를 위한 기업투자유치로 체류형 관광객 유도 및 MICE 산업기반 구축

■ 문화체험형 숙박환경 조성

- 지역 특성을 활용한 체험과 숙박 등의 서비스를 종합적으로 제공하는 지역 문화체험형 숙박환경 조성
 - 원도심 도시재생과 연계한 게스트하우스 등 대안 숙박상품 개발. 특히 최근 각광받고 있는 공유경제모텔을 활용한 숙박상품 개발 추진
 - 빈집 등 유휴시설 활용 숙박환경 조성
 - 둘러보는 관광에서 주민들과 소통하며 머무는 관광 (원도심 적산가옥을 활용한 게스트하우스 조성)

3) 음식·쇼핑 등 관광환경 개선

■ 다양한 음식상품 개발 필요

- 목포 5미를 특화하는 것도 필요하지만 관광객이 부담 없이 즐길 수 있는 다양한 식단과 가격대의 음식상품 개발
 - 테마 음식 브랜드화, 상인 역량강화를 통해 테마 음식 거리조성

■ 소포장 상품 개발

- 목포에는 김, 미역, 다시마, 낙지, 어패류 등 섬으로부터 들어오는 특산물이 풍부하므로 특산물 소포장과 배송상황 개선

■ 재래시장 및 상가 활성화

- 다양한 수산물 및 특산물을 관광객이 저렴하고 편리하게 이용할 수 있도록 재래시장 및 상가 활성화 추진
- 전통 재래시장을 지역 문화공간이자 관광지로 조성할 수 있는 문화콘텐츠와 프로그램을 개발하고 청정 수산물 및 특산물에 대한 홍보강화 추진

다. 특화 관광콘텐츠 및 자원개발

1) 권역별 관광자원의 정비 및 개발

- 목포 관광발전 계획상 경쟁력 있는 권역을 집중적으로 개발하여 새로운 관광 매력물로 육성
 - 현재 5개 관광권역 중에서 가장 경쟁력있는 권역을 집중적으로 개발하여 개발의 효율을 증대

■ 핵심권역 : 유달산-고하도-외달도권

- 유달산 공원 관광자원 기반조성, 고하도 해안 레일바이크 설치, 외달도 해양레저공간 개발 추진
- 유달산 주변의 옛 적산가옥 지역을 복원하고 현재 방치되고 있거나 사라지고 있는 근대역사문화자원들을 발굴, 정비하여 역사교육 관광자원으로 활용
- 고하도는 ‘역사와 휴양의 섬’ 컨셉으로, 이순신 장군 유적지와 역사공원을 조성하여 유달 공원과 함께 이순신 장군에 관한 역사와 역사 이야기 관광 상품화 추진
- 외달도는 기존의 해수욕장과 해수풀장을 활용하고 해양레포츠를 육성하여 매력적인 해양레저공간으로 개발
- 울도, 달리도, 장좌도는 해양치유 관광산업 등 해양레저공간 개발 추진

■ 연계권역

- 근대역사문화지구 + 서산온금 : 근대역사문화자원 복원, 골목길 관광상품 개발, 유희시설을 활용한 역사문화관광 활성화
- 북항 + 노을공원 + 여객선터미널 + 삼학도 : 삼학도 스토리텔링, 북항 주변 거리 정비추진, 노을공원 및 유달 유원지 공연문화 활성화 방안 마련
- 박물관 권역 : 보여주는 박물관에서 체험하는 박물관으로 전환하는 대대적인 박물관 산업화 프로젝트 추진, 박물관과 관련된 다양한 체험상품과 기념품을 개발하여 상품화 추진

2) 5대 관광거점별 특화개발

■ 유달산권 : 자연문화예술 역사를 융복합한 대표 관광지로 육성

- 북항 유원지와 유달 유원지를 연계하여 해안 경관을 활용한 복합 관광단지 조성

■ 삼학도권 : 역사와 해양 체험형 관광지로 개발

- 삼학도 복원화 공원 홍보강화 : 삼학도 스토리텔링으로 난영공원과 연계한 예향 목포의 문화예술을 알리는 등 매력도 상승을 위한 편의시설 조성
- 김대중 노벨평화상기념관 활성화 : 각종 심포지엄 및 학술대회 개최로 브랜드 가치 제고
- 어린이 바다과학관 활용 극대화
 - 전국 시도 교육청 홍보강화 등으로 김대중 전 대통령의 평화 이미지를 섬과 연결하여 동북아 평화지역으로 부각

■ 북항권 : 해양 테마와 수산자원 활용 관광지로 개발

- 목포권 해양수산 융복합 벨트 조성으로 씨푸드타운 및 수산식품 지원센터 활성화
- 외지관광객이 많이 찾는 곳으로 업소 주인과 관광종사원의 역량 강화에 대한 교육 실시
- 노을공원 방문 관광객 활용도 증가를 위한 공연 및 이벤트 강화

■ 도서지역권 : 해양체험을 아우르는 체류형 관광지 조성

- 외달도 ‘사랑의 섬’ 조성사업을 비롯하여 울도, 달리도, 장좌도 등 도서 지역의 도서기반시설 확충 및 관광 인프라 구축
- 도서 지역 접근체계 개선으로 섬 특화 관광에 대비한 유원지 조성계획 수립
- 고하도 해상레일바이크, 이순신 유적지 조성 등 유원지 조성사업 추진
- 신항 국제 레저산업지구 조성
 - 국제 크루즈 전용부두 건설 (20만 톤급, 신항)
 - 고급화된 중국 관광객 소비패턴 변화에 대응 및 동북아시아 신규 관광수요 흡수



목포해양레일바이크

■ 갯바위권 : 전국 제일의 문화를 테마로 하는 관광지로 조성

- 「춤추는 바다 분수」 음향·조명시설 보강과 새로운 연출기법으로 관광 수요창출 극대화
- 평화광장 구조개선을 통한 관광 기능 강화 및 경관적 가치를 제고하고 해양레저시설설치로 체험형 관광객 유치 및 관광객 유입 효과 극대화
- 장미의 거리 등 중심상업지역 내 보행 기능개선을 통해 관광상권 형성
- 국립해양문화재연구소를 비롯하여 다양한 박물관과 전시관 밀집지역으로 예향 목포를 널리 알릴 수 있는 각종 프로그램 개발로 4계절 관광아이템 형성
- 입암선터널 건설로 갯바위 문화타운 전면도로를 활용, 평화광장~문화타운 간 레일바이크, 코끼리 열차 등 연계강화 및 이색적인 즐길거리 제공

3) 의료관광 인프라 및 상품개발

■ 국제의료관광 인프라 구축

- 목포시 내 의료자산을 활용하여 다양한 의료서비스가 가능한 의료 밀집 기관을 의료관광클러스터로 조성하여 외국인 관광객 대상 특화상품으로 개발 추진
- 향후 해양치유 인프라 구축을 위한 해양 헬스케어 센터 건립사업 및 섬 관광과 결합한 특화 의료관광 상품 개발 및 브랜드 창출 추진



라. 해양레저관광산업 육성

1) 평화광장 해양레포츠 센터 건립

■ 추진배경

- 서해안고속도로, 고속전철, 신항, 무안국제공항 등 육해공 SOC 확충으로 침체되어 있는 서남권 신성장 동력산업으로 해양레저산업 부각
- 매년 다도해 국제요트대회 및 영향력 보트대회가 개최되고 있으며, 주변 문화자원 집적화로 지리적인 최적지
- 해상안전교육을 위한 인프라 부족으로 해양안전 교육시설 시급

■ 기대효과

- 관광은 물론 관련 장비 사업 등 다양한 분야에서 고부가가치를 실현할 수 있는 미래 성장동력 사업으로 기대
- 해양레저 수역시설과 외곽시설, 계류시설이 구성되어 있으나 편의를 위한 클럽하우스와 레스토랑, 숙박시설, 관광시설 등이 마련되어 있지 않아 해양레포츠의 활성화를 저해하고 있음
- 평화광장 해양레포츠센터의 활성화
 - 해양 테마파크의 조성
 - 대중적인 문화로 자리 잡기 위해 초·중고 학생 등 청소년들에게 해양레저에 관한 관심 유도



자료 : 목포평화광장 해양레포츠센터 건립 타당성 조사 및 기본계획수립 연구용역

〈평화광장 해양레포츠센터 건립 예시〉

2) 남향 해양관광산업단지 조성

- 남향 해양관광산업단지 조성으로 해양레저 및 장비산업의 활성화

3) 해양휴양 MICE 관광상품 개발

- 목포시의 특성에 부합하는 MICE 특화 관광상품 및 해양휴양 MICE 연계 관광상품 개발 추진
 - 국제회의시설, 특급관광호텔, 문화공연, 엔터테인먼트 등 복합관광시설 개발
 - 울도, 달리도, 외달도 등 도서 지역과 연계한 소규모 테마 MICE 상품 개발
- 유니크 베뉴(Unique Venue)로서 기존 유흥시설을 재생하여 중소규모 MICE 산업 활성화 추진
 - 기존 유흥시설(폐사설, 근대문화유산 등) 활용재생으로 유니크 베뉴 시설 개발 추진
 - 현재 활성화되어 있는 평화광장, 기존 박물관, 미술관 등을 활용한 중소규모의 해양휴양형 MICE 개최 추진

4) 다도해 크루즈 관광상품 개발

- 서해안 해양관광 시대를 대비한 크루즈 선박 운항 추진
- 목포항을 모항으로 신안 하의도, 진도 관매도·팽목항, 완도 완도항·우수영을 연계한 아름다운 다도해와 함께하는 연안 크루즈 상품 개발
- 목포 연안여객선 야간 운항으로 목포대교 및 해상케이블카 등 목포 야경관람

〈목포 크루즈 상품 예시〉



5) 도서지역발전청 설치

- 도서 지역의 종합발전정책을 추진할 수 있는 중앙행정 단위의 조직으로 ‘도서지역발전청’의 목포시 유치 추진
 - 섬의 전반적인 정주 여건과 생활여건을 개선하고, 이를 바탕으로 섬의 관광 명소화 본격 추진함으로써 섬의 활용성을 강화하고 목포의 대한민국 섬 수도화 사업 본격적으로 추진

마. 원도심 관광 활성화 추진

1) 근대문화유산의 관광 자원화

- 근대도시 목포의 특성에 부합하는 근대도시 환경 조성 및 관광 명소화 추진
 - 점적 근대문화유산 정비 및 복원사업에서 벗어나 근대문화유산지구 전체를 통합적으로 정비하는 원도심 뮤지엄 프로젝트 추진
 - 목원동(조선인거리), 호남동(목포역), 유달동(일본인거리), 만호-동명동(근대선창거리), 서산~온금동(근대어촌마을) 등 특색 있게 정비추진
 - 원도심에 분포하는 다양한 근대문화유산이 연계되는 골목길 투어 상품 활성화 추진
 - 근대문화유산을 활용한 주민, 예술인, 관광객이 함께할 수 있는 체험 커뮤니티 공간 조성
 - 근대문화유산 거리에 산재한 빈집의 활용성 강화(게스트하우스, 체험공방 등)
- 근대개항 도시의 분위기를 느낄 수 있는 도시경관 및 디자인 연출
 - 근대문화유산의 특성에 맞는 테마형 골목길 조성

2) 재생사업과 연계한 관광사업 추진

- 원도심 권역의 체계적 관광정비 사업 추진
 - 케이블카 연계 효과 극대화를 위한 원도심 권역의 체계적 관광정비 사업 추진
 - 가장 목포다움을 느낄 수 있는 유달산 인근 등 구도심 지역의 체계적인 정비 및 관광 명소화 추진
- 도시재생 뉴딜사업과 연계한 관광사업 추진
 - 중심시가지형 : 1987 개항문화거리
 - 주거지지원형 : 바다를 품은 행복마을 만들기

바. 관광발전시스템 구축

1) 관광정책추진시스템 개선

■ 관광 안내체계 선진화 등 홍보마케팅 강화

- 트립어드바이저 관광지/숙박/음식점 등록, 블로그 기자단 모집·운영, 관광 SNS 구축



〈목포 테마관광 안내 웹서비스 사례〉

■ 지역주민 주도형 관광콘텐츠 발굴 및 활성화 도모

- 지역의 축제 콘텐츠 개발 연구모임과 축제 전문기관 및 전문가와의 협력 적극 지원
- 지역의 젊은 문화예술인 및 학생들의 재능이 소규모 축제로 발전할 수 있도록 행·재정적으로 지원

2) 목포 관광실태조사 추진

- 목포시 주요 관광지와 방문객 실태조사 추진
 - 목포시 주요 관광지와 지역 분배를 통해 내외국 방문객을 대상으로 분기별 조사를 실시함
 - 목포에 대한 인식, 여행준비과정, 여행 기간 중 방문지, 만족도, 재방문 여부 등 포함
- 빅데이터 분석 기법을 활용하여 다양한 관점에서 목포 관광실태를 면밀하게 파악
 - 산출자료를 바탕으로 목포시 관광정책 수립, 시군연계코스 개발, 관광수용태세 개선 전략수립 시 기초자료로 활용
 - 이동통신사와의 협력을 통해 위치 정보 빅데이터를 이용하여 목포시 전체 또는 특정 지역의 방문객 수 추정 및 성별·연령별 유동 인구, 시간대별 유동 인구, 유입지별 유동 인구 등으로 분류하여 정보를 수집하여 인구통계학적 대응, 시간대별(연, 월, 일, 시간별) 대응전략 수립

사. 스포츠마케팅을 통한 관광 활성화

1) 스포츠마케팅을 통한 대회유치

- 유명 스포츠대회를 유치하여 세계적으로 목포를 알리는 계기로 삼고, 해양레저스포츠 메카 도시 이미지를 제고함
 - 목포 국제파워보트대회, 다도해컵 국제요트대회 등 국제적인 마케팅 추진 및 기반시설 조성
- 대규모 스포츠 이벤트를 통한 목포의 국제적인 도시 이미지 제고 및 도시 인지도 상승, 대회를 통한 시민의식의 선진화와 지역사회의 통합, 시민의 사회체육 활성화

제9장 문화 · 교육 및 복지

1. 문화부문

1.1 현황분석

가. 문화시설 현황

- 소득수준의 향상, 주5일 근무제 등 사회환경의 변화로 시민의 문화 욕구가 지속해서 상승하고 있어 연령계층에 맞는 문화 향유와 삶의 질을 추구
- 공연시설, 전시시설 등이 시민들의 문화 욕구 증가에 따라 점차 증가하는 추세임

〈문화시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설	
	공 공 공연장	민 간 공연장	영화관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원
2011년	2	—	3	1	—	—	—	1	1	1
2012년	2	—	3	1	—	—	—	1	1	1
2013년	2	—	4	1	—	—	—	1	1	1
2014년	2	—	4	2	—	—	—	1	1	1
2015년	2	1	4	2	—	—	—	2	1	1

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

나. 문화재 현황

- 목포시에 분포하고 있는 문화재는 국가지정문화재 4점, 지방 지정문화재 13점, 등록 문화재 10점으로 총 27점이 분포하고 있음

〈문화재 현황〉

(단위: 개)

구분	총계	지정문화재											
		국가지정문화재						지방지정문화재					
		계	국보 및 보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속 문화재	요형 문화재	계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재	등록 문화재
2011년	24	4	—	1	2	1	12	3	3	—	3	3	8
2012년	24	4	—	1	2	1	20	3	3	—	3	3	8
2013년	26	4	—	1	2	1	13	3	3	—	4	3	8
2014년	27	4	—	1	2	1	13	3	3	—	4	3	10
2015년	27	4	—	1	2	1	13	3	3	—	4	3	10

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

다. 공공도서관 현황

- 2015년 기준 목포시 공공도서관은 총 3개소로 좌석 수 2,806개, 자료 수 732,522권 연간 이용자가 2,181,520명임
- 목포 공공도서관이 63.0%로 전체 이용객의 연간이용 비율이 가장 높으며 목포시립도서관 20.0%, 목포 어린이 도서관이 17.1%를 이용하는 것으로 나타남

〈공공도서관 현황〉

(단위: 개, %, 권, 명, 천원)

구 분	도서관수	좌석수	자료수			연 간 이용자수	연 간 열람책수	직원수	예 산
			도 서	비도서	연 속 간행물				
2015년	3	2,806	677,292	55,025	205	2,181,520	1,800,078	70	2,740,589

자료 : 목포시 통계연보

라. 체육시설 현황

- 공공체육시설로서 간이운동장(동네체육시설) 281개소, 테니스장 3개소, 체육관 2개소 등이 입지하고 있으며, 신고 체육시설로서 체육도장 88개소, 체력단련장 41개소 등이 입지하고 있음

〈체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구 분		개 소	구 분		개 소
공공 체육 시설	육상경기장	1	신고 체육 시설	수영장	2
	축구장	1		체육도장	88
	테니스장	3		골프연습장	31
	간이운동장	281		체력단련장	41
	체육관	2		당구장	191
	게이트볼장	1		무도학원	2
	수영장	2			
	국궁장	1			
	조정카누장	1			
	요트장	1			

자료 : 목포시 통계연보, 2016

1.2 문제점 및 여건변화

■ 지역대표 문화 브랜드 부재

- 지역대표 문화 브랜드 부재와 문화예술산업의 열세
- 풍부한 문화자원을 통한 차별화된 문화행사 미비 및 문화상징물 부족함

■ 문화 인프라의 부족

- 문화 접근성 및 각종 인프라 부족으로 시민들에게 외면

■ 문화예술진흥을 위한 장기계획 미흡

- 문화예술 계획 미흡으로 인한 시민들의 관심 저하

■ 지역 문화 전문 인력 및 관리체계 미흡

- 열악한 문화예술 환경 우수한 문화예술인의 유출

■ 풍부한 문화자원 활용 방안 미흡

- 목포의 정체성 확립, 목포 홍보 효과 증진을 위한 원도심 중심의 풍부한 역사문화자원 활용방안이 필요함
- 무형문화재 정기공연, 전통문화 상설공연 등 역사문화자원의 창조적 계승 및 활성화를 위한 정책이 요구됨

■ 체육시설의 체계적 관리 미흡

- 인구구조를 고려한 체육시설의 체계적이고 관리필요

1.3 기본방향

가. 기본방향

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 지역 유희시설 및 노후 문화시설을 활용한 지역문화공간 조성
- 지역별 특색있는 체험프로그램 개발, 지역문화축제 개최 등을 통한 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모
- 지역의 특성을 반영한 문화콘텐츠 개발을 통해 문화적 통합과 공존을 모색
- 중소규모의 문화공간의 확충으로 시민의 문화욕구에 부응
- 문화예술 정보에 대한 체계적 관리를 위해 문화정보 네트워크 구축
- 인구연령구조를 고려한 다양한 체육시설의 확충 및 기존 시설의 체계적인 관리
- 문화, 체육시설과 주변의 녹지 네트워크를 연계하여 문화 및 체육시설 이용의 편의성과 부가가치를 제고
- 기설치 및 조성된 체육시설의 적극적 개방 및 활용과 유지관리

나. 지표설정

〈문화시설 지표〉

(단위: 개소)

구분	단위	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
도 서 관	개소	3	3	3	4
공공공연장	개소	2	2	2	2
박 물 관	개소	2	2	2	2
미 술 관	개소	2	2	2	2
청소년회관	개소	2	2	2	3

1.4 실천계획

■ 지역별 특성을 고려한 문화인프라 구축

- 지역별 특성을 고려한 공감 문화콘텐츠 및 프로그램 구축
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 지역별 특성을 고려하여 문화 접근성 강화하여 시민이 소통하고 공감하는 생활밀착형 문화 인프라 구축

■ 풍부한 문화자원 활용계획 필요

- 목포시를 대표할 수 있는 역사문화관광을 연계한 다양한 프로그램의 개발
- 문화예술 인프라에 대한 선진적 운영시스템 구축
- 목포시 고유의 역사문화자원 보존 및 계승
- 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화
- 문화수준 향상을 위해 문화진흥계획 수립



■ 시민을 위한 문화시설 계획필요

- 여가시간 증대 및 사회적 관심에 따라 시민의 정서함양을 위한 문화시설 정비 및 확충
- 시민들의 이용 측면을 고려하여 적정규모로 분산배치를 통해 시민 편익 제고
- 시민의 자발적인 참여를 유도할 수 있는 문화환경 조성
- 걷기 좋은 마을 길 시스템 구축과 문화거리 조성
 - 김우진 거리, 구름다리 거리, 자드락 골목길 등

■ 체육시설의 체계적인 관리 필요

- 인구구조를 고려한 다양한 체육시설의 확충 및 기존 시설의 체계적인 관리
- 기설치 및 조성된 체육시설의 적극적 개방 및 활용과 유지관리
- 공원 조성시 근린체육시설 설치로 생활체육의 활성화 도모
- 문화·체육시설과 주변 녹지 네트워크를 연계하여 이용의 편의성 도모
- 시민 체육활동과 문화적 욕구를 충족시킬 수 있도록 다목적 기능의 문화·체육센터 건립 운영
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육 공간 확보

■ 시민과 소통하는 인력양성 및 프로그램 개발

- 지역 문화 전문 인력양성 및 고급화 체계구축 및 프로그램 개발
- 지역 문화예술정보시스템 구축으로 문화예술인력의 네트워크 및 정보 지원체계 구축(문화재단)
- 문화예술 단체, 공연, 교류 프로그램 등을 개발 운영하여 우수한 문화예술인의 유출 방지

■ 원도심을 목포의 문화발전소로 조성

- 원도심에 신개념 복합 문화예술 거점 조성
- 재생사업과 연계한 문화 활력 사업 발굴
- 문화레퍼토리 전문가 도입으로 SNS 홍보시스템 구축



역시도 파수가 제인드 잇셀프 프로젝트



제원대학교산업유산물품전시관
문화예술중앙정보시스템
(대구 연초제조합)



2. 교육부문

2.1 현황분석

가. 유치원 현황

- 목포시 유치원 수는 총 55개소이며, 2011년에 비해 1개소 증가하였음
- 원아 수가 2011년에 보다 2015년에 더 증가하였지만, 유치원과 학급수의 증가로 인해 학급당원아 수는 2011년 19.60명에서 2015년 17.17명으로 감소함

〈유치원 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
유치원수	54	54	54	55	55
학급수	185	193	200	209	224
원아수	3,626	3,750	3,728	3,716	3,846
학급당 원아수	19.60	19.43	18.64	17.78	17.17

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

나. 초·중고 및 대학 현황

- 2015년 목포시 학교 수는 129개교이며, 학생 수는 58,987명임
- 총학생 수는 목포시 전체 인구의 23.4%를 점유하고 있으며, 이중 대학생 수가 16,643명(29.5%)으로 교육시설 중 가장 많은 비율을 차지하고 있음

〈초·중고 및 대학 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
학교수	126	128	117	129	129
학생수	63,469	63,378	63,283	61,300	58,987
교직원수	4,125	4,138	4,436	4,059	3,087
교원1인당 학생수	17	19	19	19	19

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈초·중·고등학교 세부현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	초등학교				중학교				고등학교			
	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수	학교수	학급수	학생수	학급당 학생수
2011년	34	734	19,429	26.47	16	348	12,023	34.55	15	381	11,538	30.28
2012년	34	683	17,906	26.22	16	336	11,631	34.62	15	350	11,364	32.47
2013년	34	667	16,778	25.15	16	330	11,355	34.41	15	373	11,095	29.75
2014년	34	636	15,972	25.11	16	321	10,667	33.23	15	373	10,838	29.06
2015년	34	625	15,755	25.21	16	309	9,643	31.21	15	373	10,543	28.27

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 목포시는 종합대학 2개교, 기능대학 2개교, 전문대학 1개교가 입지하고 있음(캠퍼스 포함)

〈대학교 현황〉

(단위: 개, 인)

구 분		단과수	학과수	학생수	유형	위치
소 계		10	98	17,657	-	-
일반대학	목포대학교	8	55	11,325	종합대학	전라남도 무안군 청계면 영산로 1666(도림캠퍼스)
	목포해양대학교	2	13	2,567	기능대학	전라남도 목포시 해양대로91(죽교동)
	목포가톨릭대학교	-	3	547	종합대학	전라남도 목포시 영산로 697(석현동 894-1)
전문대학	목포과학대학교	-	22	2,935	전문대학	전라남도 목포시 영산로 413-1(상동 525)
	한국폴리텍V대학	-	5	283	기능대학	전남 무안군 청계면 영산로 1854-16(목포캠퍼스)

자료 : 목포시 통계연보, 2016

- 목포시의 사설학원은 총 549개소로 학교교과 교습학원 477개소, 평생직업교육학원 29개소가 있으며, 강사 수는 1,892명, 수강자 수는 14,585명임
- 목포시 사설학원을 이용하는 수강자 수는 매년 증가하고 있으며 이에 따라 강사 수 또한 매년 증가하는 것으로 나타남

〈사설학원 및 독서실 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	사설학원						독서실		
	학원수			수강자수	강사수	강의실	독서실	열람실	열람 좌석수
	학교교과 교습학원	평생직업 교육학원							
2015년	549	477	29	14,585	1,892	3,720	25	240	2,485

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈사설학원 및 관련현황〉

(단위: 개소, 인, 개)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
학원수	598	519	568	508	549
수강자수	22,177	22,177	27,438	26,155	28,298
강사수	1,050	1,050	1,202	1,120	1,892
강의실수	1,984	1,984	1,973	1,950	3,720

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

2.2 문제점 및 여건변화

■ 사회변화에 따른 교육시설 및 서비스의 부족

- 인구구성 변화에 따른 다양한 교육서비스 부족
- 평생학습에 대한 새로운 관심에 증대에 따른 서비스 부족
- 학생의 특성에 따른 교육시설 및 정책 부족
- 변화된 입시제도 및 입시형태에 대한 적극적인 대응 부족

■ 사교육비 증가로 인한 다양한 사회문제 야기

- 사교육비 지출 증가로 인한 가정경제 위축 및 저출산 야기

■ 고교평준화에 따른 교육인재 유출

- 교육 수요에 대응한 교육인프라 부족

2.3 기본방향

- 평생교육 및 성인교육의 활성화 및 다양한 문화활동 요구증대에 따라 교육시설 및 온라인 교육환경을 확충 및 신설
- 학교 교육과 사회교육서비스의 연계 및 강화를 통하여 평생교육 도시로의 기반을 마련
- 급변하는 미래사회에 능동적으로 대처하고 새로운 미래를 창조할 수 있도록 목포만의 특수성을 부각시킬 수 있는 인재 육성
- 시설 정비 및 교육 내실화를 통한 교육 경쟁력 제고
- 향후 신설되는 교육시설은 도시계획과 연계하여 적절한 위치와 규모를 확보할 수 있도록 계획

가. 지표설정

- 학생수는 전라남도 교육청에서 제시한 목포시 중기 학생배치계획의 증감율을 감안하여 초·중·고등학교별 학생수 산출

〈목포시 중기 학생배치계획(2020년~2023년)〉

구분	2020년			2021년			2022년			2023년		
	학교	학급수	학생수	학교	학급수	학생수	학교	학급수	학생수	학교	학급수	학생수
초등학교	33(3)	637	15,578	33(3)	620	15,214	33(3)	605	14,616	33(3)	595	13,915
중학교	16	275	7582	16	276	7799	16	278	7778	16	274	7698
고등학교	15	342	7679	15	341	7506	15	339	7338	15	337	7463
계	64(3)	1,254	30,839	64(3)	1,237	30,519	64(3)	1,222	29,732	64(3)	1,206	29,076

- 학급당 학생 수는 2015년 말 초등학교 25인/학급, 중학교 32인/학급, 고등학교 28인/학급에서 목표연도 2030까지 OECD 평균 수준으로 초등학교 21인/학급, 중학교 23인/학급, 고등학교 23인/학급으로 설정

〈교육시설 계획지표〉

구분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구		명	241,213	240,000	260,000	300,000
초등학교	학생수	명	15,755	15,578	16,876	19,473
	학급당 학생수	명/학급	25	25	23	21
	학교수	개교	34	36	36	36
중학교	학생수	명	9,643	7,582	10,394	11,993
	학급당 학생수	명/학급	31	28	25	23
	학교수	개교	16	16	16	16
고등학교	학생수	명	10,543	7,679	11,364	13,112
	학급당 학생수	명/학급	28	23	23	23
	학교수	개교	15	15	15	15
대학교	학교수	개교	4	4	4	4

2.4 실천계획

■ 사회변화에 따른 교육서비스 필요

- 인구구성 변화 및 요구에 부응하는 맞춤형 교육서비스 필요
 - 1인 가구, 노인, 변화하는 학생들의 요구에 맞춤 교육서비스 필요
 - 외국인의 수요에 대응할 수 있는 단계별 글로벌 교육인프라 구축
- 평생교육 활성화 및 체계적 관리 필요
 - 평생학습을 통해 배움의 기쁨과 풍요로운 삶을 영위하는 데 도움을 주므로 정책을 활성화하고 체계적으로 관리 필요
 - 연령대별(노인, 중장년층, 청소년) 평생 교육서비스 제공
 - 다양한 요구층대에 따라 시설 및 온라인 교육환경 확충
 - 도서관 및 주요 공공시설을 통해 주민의 다양한 문화 및 교육 욕구 해소
- 직업체험, 산학친화형 교육여건 마련
 - 학교 교육에 실무교육(산업, 연구)을 연계하여 다양한 직업체험과 창의적 인재 발굴

■ 지역인재 유출 방지를 위한 전략 필요

- 고교평준화에 따른 우수 인재의 유출 방지 대책 필요
 - 지역인재의 유출을 방지하기 위해 장학금 지원사업 진행
 - 교육기반의 선진화 및 교육환경의 개선
 - 영어체험 마을 활성화를 위한 전략 필요
 - 영어보조교사 배치 및 논술아카데미 운영을 통해 인재 개발
 - 학교별 교육특화 프로그램 지원
- 원도심 주변 교육여건 개선
 - 학교시설 노후화로 인한 시설보수 및 정비
 - 교육의 질적 향상을 위한 교육인프라(다양화, 현대화) 확충
- 교육 내실화 및 시설정비를 통한 교육 경쟁력 강화
 - 영재교육을 통해 학교 교육의 수월성을 높이고 교육 경쟁력을 강화

■ 공공부문에서의 교육기반체계 구축

- 사교육 감소를 위한 저소득층 자녀의 교육기회 증대 및 지원
 - 방과 후 제도를 도입하여 다양한 사교육 욕구를 학교 내로 흡수하고 저소득층의 교육기회를 확대
- 사회 취약계층도 편리하게 이용할 수 있는 인터넷 교육서비스 구축
- 변화하는 입시제도 및 형태에 대한 체계적인 관리시스템 구축
 - 정부 교육정책 및 교육환경 변화에 대응한 교육지원 정책 추진
 - 3단계 맞춤형 진로·진학 설명회 개최

■ 글로벌한 인재양성을 위한 인프라 다양화

- 목포만의 특수성(해양수산, 문화)을 부각시킬 수 있는 인재양성으로 지역의 국제화 역량 제고
- 글로벌 시대에 대응하는 특성화된 외국어교육 체계확대

■ 학교시설 정비 및 교육환경개선

- 노후 교육시설 지속적 정비로 교육환경 개선
- 생활권별 교육환경 격차 해소를 위한 질적·양적 지역 간 균등배치
- 기술인재 육성을 위한 학생 진로 맞춤형 교육 운영

■ 교육복지 서비스확대로 희망교육들에 대한 교육복지 서비스확대

- 목포 소재 대학의 교육 재능기부로 이루어지는 목표형 진로교육 시스템 구축

■ 시민수요에 대응한 평생교육 서비스 지원

- 시민수요에 부합하는 맞춤형 평생교육 프로그램 제공 실현
- 저소득, 다문화 가정 등 취약계층 자녀
- 청년, 여성, 고령자 직업 능력개발 평생학습 강화

3. 체육부문

3.1 현황 및 문제점

- 2015년 목포시 체육시설은 공공체육시설 294개소, 신고 체육시설 355개소로 육상경기장 1개소, 축구장 1개소, 요트장 1개소 등이 있으나 생활체육 활성화를 위하여 체육시설 확충이 필요

〈공공체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	육상 경기장	축구장	테니스 장	간이 운동장	체육관		전투 계투장	수영장	국공장	조정 카누장	요트장
					구기 체육관	생활 체육관					
2015년	1	1	3	281	1	1	1	2	1	1	1

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

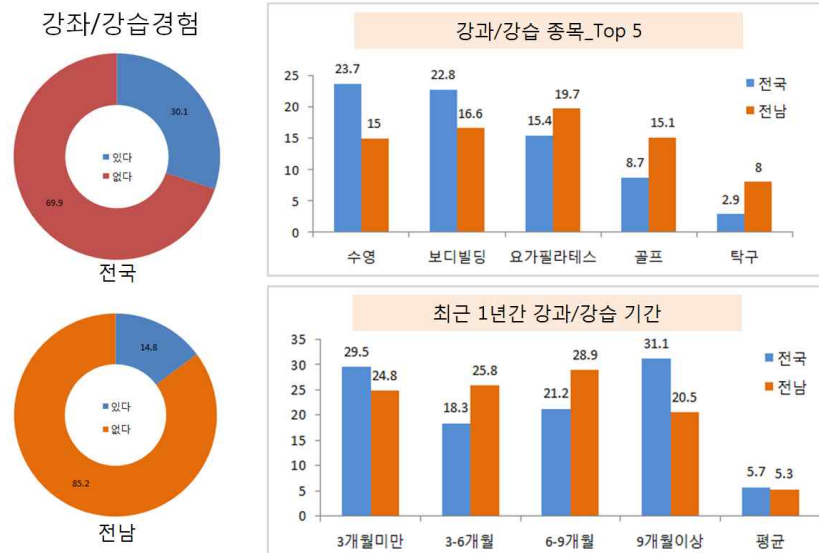
〈신고 체육시설 현황〉

(단위: 개소)

구분	수영장	체육도장	골프연습장	체력단련장	당구장	무도하원
2015년	2	88	31	41	191	2

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 생활체육 관련 ‘강좌나 학습을 받은 경험이 있다’라는 응답은 전남 14.8%로 전국평균 30.1%를 하회하는 것으로 나타났으며 전남의 경험자들은 선호종목으로 요가필라테스 19.7%, 보디빌딩 16.6%, 골프 15.1% 등의 순으로 나타남, 한편 평균강좌/강습시간은 전남 평균 5.3개월로 나타남



자료 : 문화체육관광부, 국민생활체육 참여 실태조사, 2017

〈전국 생활체육 관련 강좌/학습 경험〉

3.2 기본방향

- 시민 누구나 자유롭게 즐겁게 운동할 수 있는 여건을 조성하여 보편적 복지 차원의 스포츠 복지 도시 실현
- 이웃과 함께, 지역사회가 함께, 사회적 약자와 함께 스포츠를 매개로 어울림으로써 사회통합을 지향
- 공장·협동·도전 등 스포츠 가치의 사회적 확산으로 시민 모두가 자랑할 수 있는 스포츠 문화 형성
- 신나는 스포츠, 함께하는 스포츠, 자랑스러운 스포츠 달성을 위한 추진체계로써 시민참여 중심의 민주적 선진 스포츠행정 시스템 구축

3.3 추진전략

가. 평생동안 즐기는 맞춤형 스포츠프로그램

- (3세부터 시작하는 스포츠활동 습관화) 유아 스포츠활동 습관형성 지원, 유아 스포츠 전문성 강화, 초등 돌봄교실 지원사업 등 실시
- (청소년 스포츠 경험 다양화) 학생 건강관리 통합 체계구축, 모든 학생이 공부하고 운동하는 스포츠 문화 정착, 스마트 기술을 활용한 즐거운 학교체육 지원
- (100세까지 이어지는 스포츠활동 일상화) 스포츠를 통한 장년층의 삶의 활력 제고, 노년층의 지속가능한 운동참여 환경 조성, 국민의 건강증진을 위한 운동유인 마련

나. 언제 어디서나 편하게 이용하는 스포츠 시설

- (일상에서 편리하게 이용하는 스포츠 시설) 생활밀착형 스포츠 시설 확대, 기본시설을 활용한 스포츠 공간 확충 등 추진
- (스포츠 시설 및 정보의 체계적 관리) 스포츠 안전사고 예방환경 구축, 스포츠 시설 운영·관리 전문화, 스포츠 정보관리 체계구축

다. 우수 체육지도자에게 배우는 스포츠 강습

- (체육지도자가 인정받는 사회 여건 조성) 자격제도 연계 일자리 창출, 은퇴선수 취업 지원 강화, 체육인의 생활안정과 복지증진
- (체육지도자 양성·배치 시스템 선진화) 체육지도자 자격제도 선진화, 체계적 양성체계 구축, 교육 내실화를 통한 우수지도자 양성

라. 우리 동네 스포츠클럽

- (스포츠클럽 지원체계 개선) 스포츠클럽 확산을 위한 제도적 여건 마련, 스포츠클럽과 학교의 연계강화, 시설 여건 개선을 통한 스포츠클럽 저변 확산
- (스포츠클럽 생태계 다양화) 스포츠클럽 운영모델 다양성 확대, 스포츠클럽 등록제 시행, 지자체·지역 체육 단체의 역할 정립
- (스포츠클럽 기반의 전문선수 육성체계 구축) 스포츠클럽 중심의 선수 육성, 학교스포츠클럽과 지역 스포츠클럽의 연계성 강화, 스포츠클럽 활동 기록 관리체계 구축 및 확장

마. 소외 없이 모두가 함께하는 스포츠 환경

- (소외 청소년을 위한 스포츠프로그램 지원) 소외 청소년 스포츠 지원 기반 조성, 소외 청소년의 스포츠활동 지원확대 및 스포츠 진로교육 강화
- (장애인스포츠 서비스 편리성 강화) 생활권 중심의 스포츠참여 환경 조성, 맞춤형 생활 스포츠프로그램 개발 보급, 스포츠-교육-복지 연계 시스템 구축

바. 경제성장을 이끄는 스포츠 산업

- (스포츠 산업 지속성장을 위한 신시장 창출) 미래 스포츠 산업 전략 분야 선정 및 육성, 스포츠 데이터 이용 체계구축, 스포츠 관람환경 혁신 및 저변화
- (스포츠 산업 혁신 기반 조성) 산·학·연 협력 클러스터 구축, 스포츠 실무 인재양성 시스템 구축, 지역 기반 스포츠 산업 진흥 체계 마련

사. 민주적 거버넌스

- (체육 단체 역량 및 책임성 강화) 시 체육회 중심의 체육 단체 운영 체계 마련, 스포츠 복지 실현을 위한 체육 단체의 책임성 및 공공성 강화

4. 복지·의료부문

4.1 현황분석

가. 국민기초생활 보장수급자 현황

- 생활보장대상자는 2015년 기준 13,696명으로 전체 목포시 인구의 5.7%를 차지하고 있으며, 2011년 대비 비율이 증가하였음

〈국민기초생활 보장수급자 현황〉

(단위: 가구, 개소, 명, %)

구분	항목	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
목포시	인구	246,994	247,215	243,171	241,744	241,213
계	가구	6,261	5,987	5,610	5,738	7,201
	시설수	36	37	41	41	49
	인원	12,658	11,855	9,309	9,602	13,696
	비율	5.1	4.8	3.8	3.9	5.5
일반수급자	가구	6,208	8,537	5,610	5,610	7,013
	인원	10,951	9,939	9,309	9,309	11,766
	비율	4.4	4.0	3.8	3.8	4.8
특례수급자	가구	53	150	107	129	188
	인원	76	243	163	294	314
	비율	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
시설수급자	시설수	36	37	41	41	49
	인원(가구)	1,631	1,673	1,548	1,705	1,616
	비율	0.7	0.7	0.6	0.7	0.7

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

〈국민기초생활 보장수급자의 거주분포 현황〉

(단위: 명)

구분	계	일반수급자	특례수급자	시설수급자
계	13,696	11,766	314	1,616
목포시	1,481	—	—	1,481
용당1동	833	799	33	1
용당2동	386	347	11	28
연 동	554	546	8	—
산정동	372	337	24	11
연산동	68	68	—	—
원산동	663	659	3	1
대성동	307	292	15	—
목원동	848	830	15	3
동명동	439	433	4	2
삼학동	299	262	6	31

자료 : 목포시 통계연보, 2016

〈국민기초생활 보장수급자의 거주분포 현황(계속)〉

(단위: 가구, 개소, 명, %)

구분	계	일반수급자	특례수급자	시설수급자
만호동	291	285	6	—
유달동	691	660	16	15
죽교동	466	439	22	5
북향동	459	442	17	—
용해동	1,258	1,196	34	28
이로동	201	196	4	1
상 동	1,859	1,808	48	3
하당동	678	657	20	1
신흥동	238	237	1	—
삼향동	228	221	4	3
옥암동	120	119	—	1
부흥동	278	270	7	1
부주동	679	663	16	—

자료 : 목포시 통계연보, 2016

나. 사회복지시설 현황

- 2015년 기준 사회복지시설은 318개소로 2011년에 비해 9개소 증가하였으며, 318개소 중 노인여가복지시설이 181개소로 가장 많은 것으로 나타남

〈사회복지시설 현황〉

(단위: 개소, 인)

구분	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	309	1,084	331	1,113	316	943	313	1,946	318	2,163
노인여가복지시설	181	931,260	186	954,000	188	981,600	195	988,200	197	997,400
노인주거복지시설	1	54	1	56	1	45	1	57	1	58
노인의료복지시설	19	477	22	503	11	430	12	473	24	602
재가노인복지시설	96	77	109	69	103	69	92	981	83	1,096
여성복지시설	1	81	3	108	3	101	3	103	3	97
아동복지시설	6	356	6	362	6	291	6	324	6	307
장애인복지시설	5	39	4	15	4	7	4	8	4	3

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

다. 의료시설 현황

- 2015년 273개소의 각종 의료시설과 3,988명의 의료인력을 보유하고 있음
- 인구만 명당 의료시설 지표의 경우 2011년 10.85에서 2015년 11.32로 증가하였고, 인구만 명당 병상 수 지표는 255.39에서 320.67로 증가함

〈의료시설 현황〉

(단위: 개소, %)

항목	2011년				2015년			
	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾
합계	268	10.85	5,567	225.39	273	11.32	7,735	320.67
종합병원	5	0.20	1,932	78.22	5	0.21	2,078	86.15
병원	14	0.57	1,169	47.33	12	0.50	1,163	48.21
의원	138	5.59	771	31.22	127	5.27	702	29.10
특수병원	1	0.04	296	11.98	1	0.04	237	9.83
요양병원	6	0.24	1,175	47.57	11	0.46	2,947	122.17
치과	54	2.19	—	—	60	2.49	—	—
한방병원	3	0.12	224	9.07	8	0.33	608	25.21
한의원	43	1.74	26	1.05	46	1.91	—	—
조산소	2	0.08	—	—	1	0.04	—	—
보건소	1	0.04	—	—	1	0.04	—	—
보건지소	1	0.04	—	—	1	0.04	—	—
보건진료소	—	—	—	—	—	—	—	—

1) 인구만명당 병원수, 2) 인구만명당 병상수

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

- 2015년 기준 의료인력 현황은 3,988인으로 2011년에 비해 487인이 증가하였으며, 인구만 명당 의료인력 지표는 2011년 141.74에서 2015년 165.33으로 증가함

〈의료인력 현황〉

(단위: 인, %)

항목	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	인	지표 ¹⁾	인	지표 ¹⁾	인	지표 ¹⁾	인	지표 ¹⁾	인	지표 ¹⁾
합계	3,501	141.74	3,200	129.44	3,435	141.26	4,061	167.99	3,988	165.33
의사	427	17.29	446	18.04	447	18.38	471	19.48	453	18.78
치과의사	98	3.97	105	4.25	71	2.92	102	4.22	95	3.94
한 의사	75	3.04	76	3.07	94	3.87	102	4.22	98	4.06
약사	24	0.97	23	0.93	22	0.90	29	1.20	31	1.29
간호사	1,157	46.84	1,189	48.10	1,245	51.20	1,429	59.11	1,448	60.03
간호조무사	977	39.56	798	32.28	861	35.41	1,166	48.23	1,120	46.43
의료기사	725	29.35	543	21.96	682	28.05	749	30.98	730	30.26
의무기록사	15	0.61	9	0.36	9	0.37	9	0.37	11	0.46
조산사	3	0.12	11	0.44	4	0.16	4	0.17	2	0.08

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임

자료 : 목포시 통계연보, 각년도

라. 공공보건시설

- 보건소는 지역의 공중보건 향상 및 증진을 도모하기 위한 시설로서, 목포시의 경우 2015년 현재 1개소의 보건소의 운영 중이며, 보건소 인력은 91명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기에는 열악한 실정임

〈보건소 인력 현황〉

(단위: 명)

구분	면허자격종별								
합계	의사	치과 의사	한 의사	약사	조산사	간호사	임 상 병리사	방사 선사	물 리 치료사
91	2	2	1	-	-	42	6	3	3

면허자격종별								면허자격종별 외		
치 과 위생사	영양사	간 호 조무사	의 무 기록사	위생사 · 위생 시험사	정신보건 전문요원	정보처 리기사	응 급 구조사	보건직	행정직	기타
2	3	4	-	8	2	-	-	7	2	4

자료 : 목포시 통계연보, 2016

4.2 문제점 및 여건변화

■ 노인 인구 증가에 따른 복지시설 부족

- 노인 인구비율 증가에 따른 고령화 사회형성으로 노인복지시설과 의료시설의 체계적인 관리 필요

■ 늘어나는 독거노인 및 사회 취약계층을 위한 의료복지대책 미흡

- 노인, 다문화 가정, 저소득 한 부모 가정 등 보건의료에 있어 도움이 필요한 의료취약계층의 증가로 의료인력 난으로 적절한 의료서비스 제공요구

■ 최근 다양한 복지 수요에 대응한 복지서비스 부족

- 소득수준의 향상으로 복지에 대한 관심 증대에 대비한 복지서비스 필요

4.3 기본방향

- 민간부문과 공공부문의 역할을 차별화하여 민간부문에서 소외되기 쉬운 계층에 대한 공공부문의 지원확대를 도모
- 국제적으로 경쟁력을 갖춘 질높은 의료보건 서비스 공급체계 구축
- 인구구조 변화에 대응한 복지서비스 지원체계 마련
- 수요자의 이용 편의를 고려한 복지시설 확충

가. 지표설정

〈복지시설 지표〉

(단위: 개소)

구분	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
아동복지시설	6	6	6	6
노인복지시설	305	332	375	391
장애인복지시설	4	5	5	7
여성복지시설	3	5	7	8
보육시설	228	230	241	248

〈보건의료 지표〉

(단위: 명, 개소)

구분	단위	2015년(현재)	2020년	2025년	2030년
계획인구	명	241,213	240,000	260,000	300,000
종합병원	개소	5	5	5	5
병의원	개소	139	143	154	165
병상수	병상	7,735	8,320	8,960	9,600
1병상당 인구수	명	31	31	31	31

4.4 실천계획

■ 수요에 대비한 시설의 확충 및 개선

- 고령사회에 대비한 복지시설(요양시설)의 확충 및 개선
 - 재활 의료체제의 정비로 장애인 및 노인보건시설 개선
- 저소득층에 대한 공공 의료서비스 확대와 및 현대화에 집중적으로 지원하여 공공의료 기관인 보건소 기능 활성화
- 사회적 변화에 따른 전문(노인, 치매, 정신, 재활) 병원의 확충

■ 다양한 복지 수요에 대응한 맞춤형 복지서비스 구축

- 최근 복지 수요의 다양화에 대응한 복지서비스 공급 필요
 - 소득수준의 향상 및 생활의 질에 증대로 다양한 복지서비스 공급 필요
- 인구구조 변화를 반영하는 복지서비스 체계개선
 - 저출산 고령화 시대에 따른 사회복지서비스 수요 부분을 충분히 고려
- 늘어나는 독거노인 및 사회 취약계층을 위한 복지대책 마련 필요
 - 노숙인 보호 및 시설 및 복지재단 운영 지원
 - 노인 목욕·미용비 및 사회활동 지원
 - 무료급식, 저소득 재가 노인 식사 배달지원
 - 노인 돌봄 기본·종합 서비스 사업지원
- 영세민의 자립기반 조성, 생활조건 개선, 생활력 향상, 신체장애인들의 재활교육 등 포괄적인 사회복지정책을 수립하여 예방적 복지체제를 확립
- 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대
- 공공 의료서비스의 양질적 확대를 위한 방안 고려
- 여성의 사회활동 촉진을 위한 각종 보육시설 및 여성지원서비스를 확대
 - 아이 돌봄·공동육아 나눔 지원
 - 가정양육수당, 영유아 보육료 지원
- 간병인 지원서비스 및 호스피스 제도도입을 통해 노령화에 대비

■ 사회적 약자를 고려 사회복지대책 마련

- 기존 공공시설물의 장애인 편의시설을 보완 개선하고 신규 건축물 또한 장애인을 고려한 설계기준 마련하여 안전 및 편의 제공
- 장애인 자립기반을 및 고용촉진을 위해 「장애인 고용 촉진법」에 의한 장애인들의 사회참여가 확대되도록 계속적으로 의무고용제도를 확대 시행하고 참여기업에 인센티브 제공
 - 맞춤형 장애인 일자리사업 지원
- 공공의료와 사회복지와의 연계
 - 보건의료기관을 중심으로 보건활동, 재가복지, 보건복지 서비스를 연계하여 생활권 단위의 안정적인 공공의료 복지서비스 체계구축
- 다양한 노인 의료문제에 대처하기 위해 장기적인 노인 의료시스템 개발 필요

■ 전 생애 참여할 수 있는 복지교육 시설 확충

- 누구나 상시적으로 이용 가능한 시설 구축으로 지역 간 편차 저감
- 1인 가구 및 고령화 대비 복지기반시설 확충

■ 맞춤형 복지서비스 구축

- 복지 빅데이터 구축
- 생애 주기별 복지 프로그램 확충 (아동, 청년, 중년, 노년 등)
- 복지공동체 실현을 위한 재능기부 강화 및 재능기부 코디네이터 양성
- 지역 맞춤형 복지서비스 개발로 복지 사각지대 해소
- 맞춤형 서비스, 복지기능 강화를 위한 ‘목포형 르네상스’ 확대 추진

■ 취약계층 경제 자립기반 확충

- 실버세대, 다문화 가정, 장애인 등 경제자립 기반 확대
 - 노인 일자리 전담기관 구축, 공공기관 일자리 창출
 - 분야별 자립 생활 지원 협의체 구성
- 기업과 지역사회가 함께한 양질의 사회적 일자리 창출
 - 고령자 친화형 산업 적극 육성
- 고령화 사회에 대비한 독거노인 공동주거 하우스 보급 및 실버 인재뱅크 운영을 통한 지역중심 거점내 이주추진

■ 노령사회에 대비한 의료서비스 개선 유도

- 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 설치
- 노인 도우미 간병 전문교육 시행 등 노인 간호 전문 인력육성
- 보건소 지원확대를 통한 기능 강화

제10장 계획의 실행

1. 도시재정계획

1.1 재정규모 현황

■ 목포시 세입·세출 예산 결산 추이

- 최근 5년간 세입에 대한 연평균 증가율은 3.52%로 일반회계 4.43%, 특별회계 -0.26%로 나타났으며, 세출에 대한 연평균 증가율은 3.41%로 일반회계 5.02%, 특별회계 -4.30%로 나타남

〈세입·세출 예산 결산 추이〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	연평균 증감율
세 입	일반회계	501,271	556,624	580,015	565,587	596,140	4.43
	특별회계	128,033	123,315	131,671	119,662	126,692	-0.26
	소 계	629,304	679,939	711,686	685,249	722,832	3.52
세 출	일반회계	435,648	481,400	519,702	493,762	529,868	5.02
	특별회계	104,015	87,858	96,835	94,939	87,255	-4.30
	소 계	539,663	569,258	616,537	588,701	617,123	3.41

자료 : 목포시 통계연보, 2016

■ 목포시 세입재원별 연도별 현황

- 2015년 목포시 세입재원별 현황으로 보조금이 46.58%로 가장 많은 부분을 차지하고 있으며 지방교부세 27.86%, 지방세 16.85%가 다음으로 많은 비중을 차지하고 있음

〈세입재원별 연도별 현황(일반회계)〉

(단위 : 백만원, %)

연 도	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	441,122	100	456,094	100	471,995	100	492,675	100	520,041	100
지 방 세	79,720	18.07	84,029	18.42	84,226	17.84	86,837	17.63	87,650	16.85
세외수입	42,882	9.72	37,272	8.17	20,476	4.34	17,174	3.49	17,731	3.41
지방교부세	126,948	28.78	138,309	30.32	154,633	32.76	147,235	29.88	144,895	27.86
조정교부금·재정보전금	12,639	2.87	13,965	3.06	14,718	3.12	17,267	3.50	14,532	2.79
보 조 금	172,633	39.14	182,519	40.02	197,942	41.94	213,862	43.41	242,233	46.58
지 방 채	6,300	1.43	-	-	-	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	-	-	-	-	-	-	10,300	2.09	13,000	2.50

주 : 당초예산 총계기준

자료 : 목포시 홈페이지, 2015 재정공시

■ 목포시 세출분야별 연도별 현황

- 2015년 목포시 세출분야별 연도별 현황으로 사회복지분야가 45.90%로 가장 많은 부분을 차지하고 있으며 기타 15.97%, 환경분야 8.45%로 많은 비중을 차지하고 있음
- 2011년과 비교하여 대부분 분야에서 비중이 줄어들고 있지만 사회복지, 보건분야만 증가한 것으로 나타남

〈세출분야별 연도별 현황(일반회계)〉

(단위 : 백만원, %)

연 도 분야별	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	441,122	100	456,094	100	471,995	100	492,675	100	520,041	100
일반공공행정	18,288	4.15	20,212	4.43	20,314	4.30	21,400	4.34	19,202	3.69
공공질서 및 안전	1,622	0.37	1,592	0.35	1,585	0.34	1,768	0.36	1,748	0.34
교 육	18,311	4.15	16,245	3.56	15,103	3.20	14,070	2.86	13,277	2.55
문화 및 관광	43,011	9.75	37,352	8.19	26,520	5.62	31,836	6.46	24,382	4.69
환경보호	40,568	9.20	45,875	10.06	33,410	7.08	33,142	6.73	43,918	8.45
사회복지	155,097	35.16	159,004	34.86	194,965	41.31	216,195	43.88	238,675	45.90
보 건	8,313	1.88	7,399	1.62	11,668	2.47	10,265	2.08	10,092	1.94
농림해양수산	11,760	2.67	14,508	3.18	14,031	2.97	10,124	2.05	13,763	2.65
산업·중소기업	8,806	2.00	9,888	2.17	5,698	1.21	5,455	1.11	6,985	1.34
수송 및 교통	28,063	6.36	36,279	7.95	36,428	7.72	30,778	6.25	30,704	5.90
국토 및 지역개발	26,130	5.92	28,644	6.28	27,169	5.76	31,451	6.38	26,621	5.12
과학기술	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비	7,772	1.76	4,638	1.02	6,663	1.41	6,543	1.33	7,613	1.46
기 타	73,381	16.64	74,458	16.33	78,441	16.62	79,648	16.17	83,061	15.97

주 : 당초예산 총계기준

자료 : 목포시 홈페이지, 2015 재정공시

■ 지방세 부담

- 목포시 1인당 지방세 부담액은 2011년 588,643원에서 2015년 687,070원으로 2011년 대비 17%정도 증가함
- 지방세는 도세(취득세, 등록면허세), 목적세 등을 포함한 금액임

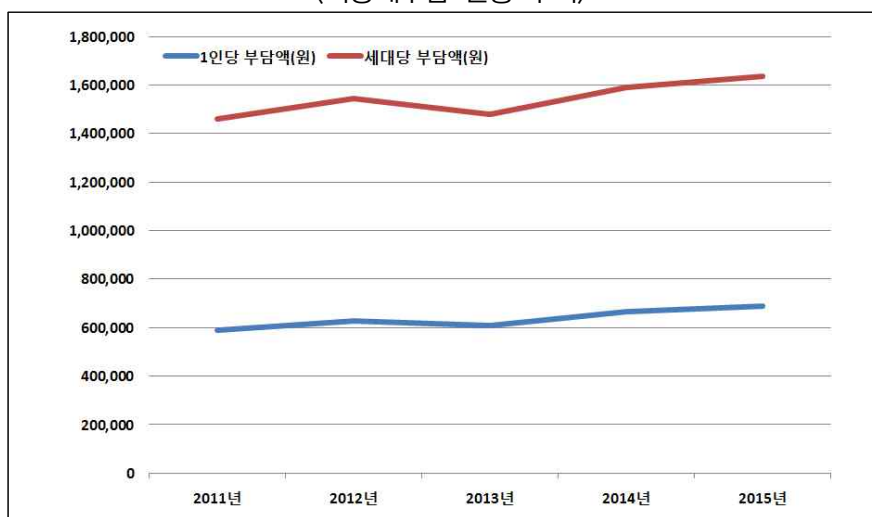
〈지방세부담 현황〉

(단위 : 천원)

구 분	지방세	인구 (외국인 제외)	1인당 부담액(원)	세대 (외국인세대 제외)	세대당 부담액(원)
2011년	144,141,628	244,871	588,643	98,809	1,458,790
2012년	153,929,282	245,073	628,096	99,652	1,544,668
2013년	146,781,548	240,936	609,214	99,334	1,477,657
2014년	158,994,571	239,109	664,646	99,955	1,590,662
2015년	163,785,146	238,382	687,070	100,172	1,635,039

자료 : 목포시 통계연보, 2016

〈지방세부담 현황 추이〉



■ 재정자립도 변화추이

- 재정자립도는 2011년 27.0%에서 2015년 24.9%로 약 2.1% 감소하였음

〈재정자립도 변화추이〉

(단위 : 백만원)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
일반회계 세입	501,271	556,624	580,015	565,587	596,140
자체수입	166,536	171,203	183,139	108,613	113,979
재정자립도(%)	27.0	26.6	25.1	20.7	24.9

자료 : 목포시 통계연보, 2016

1.2 재정계획

가. 기본방향

- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고
 - 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 어려운 점이 있음
 - 따라서 새로운 세원의 발굴, 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음
- 국세의 지방세 이양 추진(제도적 대안)
 - 세원을 발생시키는 경제활동과정에서 공해, 환경오염과 자연경관의 파괴, 집적에 따른 사회문제의 현재화 등 당해 지방자치단체에 미치는 외부불경제효과가 현저
 - 국세로 귀속됨으로써 외부불경제효과의 발생지역과 세수 귀속주체간에 괴리현상을 발생시키는 세원의 경우에는 지방세로 전환하도록 노력
- 민간투자법에 의해 민자유치를 할 수 있는 사업의 경우에는 민간참여를 적극 유도하여 시의 재정을 보완
 - 도로·교량사업, 주택건설사업, 택지개발사업, 도시계획사업, 도심재개발사업, 산업단지 개발사업, 관광지·관광단지개발사업 등 공익성이 있으면서도 수익성을 갖고 있는 사업에 대해 민간자본의 참여를 적극 유도
 - 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력의 제고
 - 민간의 개발사업시 인센티브 제공을 통한 세수의 적극적 유치
- 세외수입의 확대추진
 - 상하수도, 대중교통수단, 병원, 문화후생시설, 폐기물처리 등과 관련하여 현재 일반 행정방식에 의해서 운영되고 있는 단위기업적 성격의 사업을 수익자 부담원칙에 의한 독립채산 경영방식으로 전환
 - 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대 도모
 - 수익자부담에 대한 현행 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율 체계를 조정하고 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율 수준을 정립
- 지방채의 탄력적인 발행
 - 현재 강매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
 - 중장기재정계획에 입각하여 지방채 발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
 - 총량적 리스크관리 개념하에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

나. 재정규모 전망

■ 세입예산

- 목포시 중기지방재정계획(2016년~2020년) 상 세입전망 구성비를 적용하여 중·장기적인 세입을 전망함

〈세입전망〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	합 계	연평균 증가률
① 세 입	640,326	742,313	860,545	997,607	3,240,791	3.00
자체수입	163,312	187,492	215,253	247,124	813,181	2.80
의존수입	420,844	490,246	571,094	665,275	2,147,460	3.10
지방채	-	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	56,170	62,627	69,825	77,852	266,474	2.20

주 : 대상회계 : 일반회계, 특별회계(공기업, 기타), 기금회계

보전수입 및 내부거래 : 임시적 세외수입 중 일부(순세계 잉여금, 이월금, 유자금 원금수입, 전입금, 예탁금원금·이자수입, 예수금수입 등)를 말함

자료 : 목포시 홈페이지, 2015 재정공시

■ 세출예산

- 목포시 중기지방재정계획(2016년~2020년) 상 주요사업별 투자계획의 구성비를 적용하여 중·장기적인 세출을 전망함
- 교육, 환경 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가 될 것으로 예상

〈세출전망〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	합 계	연평균 증가률
② 세 출	640,326	740,843	836,208	943,850	3,161,227	2.5
일반공공행정	39,544	50,633	60,214	71,608	221,999	3.5
공공질서 및 안전	2,504	4,385	4,508	4,635	16,032	0.6
교육	13,282	14,057	18,106	23,322	68,768	5.2
문화 및 관광	25,179	30,859	33,767	36,949	126,754	1.8
환경보호	103,587	113,979	149,618	196,400	563,584	5.6
사회복지	244,552	272,161	292,689	314,766	1,124,168	1.5
보건	10,380	11,466	13,021	14,786	49,653	2.6
농림해양수산	14,294	13,356	16,036	19,255	62,941	3.7
산업중소기업	7,813	6,817	7,725	8,754	31,109	2.5
수송 및 교통	36,377	53,252	53,618	53,987	197,234	0.1
국토 및 지역개발	44,048	53,770	62,001	71,493	231,312	2.9
예비비	5,020	5,051	5,052	5,054	20,177	0.0
기타(행정운영경비)	93,746	111,057	124,487	139,541	468,831	2.3

자료 : 목포시 중기지방재정계획(2016~2020)

2. 투자계획

2.1 기본방향

- 장기적 계획에 특수성을 고려하여 다각적으로 발생할 도시여건 변화에 능동적으로 대처하기 위한 합리적 계획수립
- 민간참여의 확대에 의한 자원조달방안의 다원화
- 투자우선순위와 합리적 결정에 의한 투자효율의 극대화 추구

2.2 투자우선원칙

- 시민의 기본적인 생활과 밀접하게 관련되어 시민 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 기초사업에 최우선으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 지역경제 활성화를 유도하고 주민 소득 향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 사업
- 국가계획 등 상위계획에 따라 중앙정부 및 지방자치단체의 적극적인 지원이 있는 사업
- 기후변화에 대비한 저탄소 녹색성장과 시민의 안전을 위한 방재사업
- 투자의 효율성을 극대화하기 위하여 도시개발 전략을 근간으로 하여 각 단계마다 우선적 개발부문을 선정
- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전력사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진
- 장기미집행 도시계획시설의 발생을 최소화하기 위해 도시관리계획상 기 결정된 도시계획시설에 대하여 우선적 설치
- 도시발전에 부응하는 합리적 계획수립
 - 장기적 계획에 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처

〈투자 우선순위 결정〉

우선순위	우선순위 결정내용
1순위	· 시민생활 지원과 관련된 최소한의 필수 수요를 충족시키기 위한 기초사업 · 도시의 안전을 위한 방재사업으로 당장 착수되거나 완공되어야 할 시급한 사업
2순위	· 지표달성과 지자체의 계획 목적달성을 위한 노후 시설 및 지역에 대한 정비사업 · 기타 도시의 편익증진, 복지수준 향상 등을 위해 필요한 사업 · 조속한 시일 내에 추진되어야 할 시급하고 중요한 사업
3순위	· 기본적 생활수준 향상에 필요한 필수시설을 확충하거나 계획목표를 달성하기 위한 사업 · 자금의 여유가 있을 때 결정할 수 있는 사업
4순위	· 현 상태에서 추진할 수 없거나 장기적인 수요충족을 위한 사업

2.3 부문별 투자계획

■ 중점 투자 부문

- 미집행도시계획시설의 투자확대를 통한 도시계획시설의 확충
- 상습침수지역의 해소를 위한 하수도시설의 신설 및 개량
- 대기질, 수질 개선 등 환경개선을 위한 시설 투자
- 저소득층, 노인, 장애인, 영유아 등 복지부문 중점 지원
- 보건의료 분야의 서비스공급 확대
- 행정의 능률성 제고를 위한 환경조성 및 장비 보강 개선

■ 도시계획시설 부문

- 원활한 교통소통을 위한 미개설 도로의 개설에 중점 투자
- 장기미집행시설 해소를 위해 민자 활용 및 민관 공동 투자

■ 환경개선 부문

- 하수의 원활한 처리를 위한 하수시설의 개량
- 폐기물 처리시스템 개선 및 민간대행으로 인력과 장비 감축
- 광역적 차원의 대기질 및 수질 개선을 위한 공동 투자

■ 공원녹지 부문

- 미집행공원의 시설 확충과 시설물 유지 관리
- 민자유치를 통한 공원시설 확보 및 관광활성화를 위한 특색있는 공원 설치를 위한 투자

■ 보건사회 부문

- 주민복지 향상에 대한 욕구증대에 따라 각종 복지시설에 중점투자
- 저소득층 지원사업 확대를 통해 안정적인 생활 유지 도모
- 저출산에 대비한 투자 확대

■ 문화체육 부문

- 국민의 소득증가로 여가선용 및 문화공간의 욕구를 충족시킬 수 있는 공간 확보
- 문화체육시설의 확충과 정비를 통해 주민의 정신적, 육체적 안정 기여

■ 방재안전 부문

- 기후변화에 대비하여 재난유형별 방재사업에 적극적 투자로 사전 예방
- 안전교육·홍보 등 안전시스템 구축을 통해 장기적으로 재난으로 인한 사회 비용 감소 유도

■ 행정 부문

- 행정전산망 사업의 지속적인 추진으로 행정사무의 신속한 처리가 가능토록 행정시스템 개선에 투자

2.4 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정함
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자
- 세입규모로는 목표연도까지 투자해야 할 주요사업의 자원 확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 자원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구
- 「목포시 중기지방재정계획」과 연계한 배분계획을 수립함

2.5 단계별 투자계획

〈주요 사업계획 총괄〉

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
총 계	10,191,883	2,250,921	5,176,082	2,763,380
기반시설계획	1,912,544	228,744	740,700	941,600
KTX목포역세권 개발 (서남권 복합환승센터)	306,500	—	305,000	—
삼학대교 개설 (철도와 도로의 복합기능)	600,000	—	—	600,000
국도1호선 연장 해저터널 건설	179,500	—	179,500	—
국도1호선 대체 우회도로 건설	255,000	—	130,000	125,000
국도1호선 우회도로 정비 (세라믹산단-북항)	7,200	7,200	—	—
장좌도-북항 해저터널 건설	97,100	—	97,100	—
장좌도-달리도 연도교 건설	87,600	—	—	87,600
장좌도-율도 연도교 건설	75,800	—	—	75,800
원도심-하당연결 입암산 터널 건설	53,200	—	—	53,200

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
대양로 확장 (실내체육관~삼향동주민센터)	21,600	-	21,600	-
목포 해상케이블카 건설	50,444	50,444	-	-
해상케이블카 접근도로 확장	16,400	16,400	-	-
달리도-외달도 연결 보행로 건설	10,000	10,000	-	-
목포 버스터미널 고가도로 연결로 철거	1,600	1,600	-	-
대중교통 활성화를 위한 다양한 교통수단 도입	10,000	5,000	5,000	-
친환경 녹색 자전거 인프라 확충	5,000	2,500	2,500	-
목포신항 물류 인프라 확충	135,600	135,600	-	-
도심 및 주거환경계획	6,381,100	1,448,073	3,640,451	1,292,576
서남권 물류거점 도시를 위한 배후물류단지 조성	3,200,000	1,200,000	2,000,000	-
무안반도 통합 후 국제자유도시 추진	20,000	-	10,000	10,000
목포역사 복합개발을 위한 스테이션 시티 조성	2,300,000	-	1,150,000	1,150,000
산업 · 경제적 도시재생	260,000	32,500	227,500	-
목포 다목적 국제 카페리부두 건설 및 국제 카페리 항로 개설	39,600	39,600	-	-
해경 제2정비장 유치	150,000	56,250	93,750	-
목포 국제 크루즈 전용부두 건설	100,700	23,238	38,731	38,731
목포평화광장 해양레저 및 안전교육시설 건립	9,600	3,600	6,000	-
서해권 종합비상훈련장 조성	21,200	21,200	-	-
수출용 수산식품 가공 클러스터 조성	3,000	1,125	1,875	-
수산물 보관시설 확충	5,000	1,875	3,125	-
수산물가공 클러스터 조성	15,000	5,625	9,375	-
여촌 관광 연계 6차 산업화 지원센터 설립	3,000	3,000	-	-
국제적인 해양관광클러스터 구축	5,000	1,875	3,125	-
해양휴양형 MICE 산업 육성	3,000	1,125	1,875	-
도서 지역 발전청 설치 제안 및 목포시 유치 추진	-	-	-	-
원도심 공공의료 지원센터 설립	2,000	750	1,250	-
무안반도 통합도시 조성	-	-	-	-
목포형 도시재생사업 추진	169,000	39,000	65,000	65,000
양질의 공공임대주택 공급 확대	65,000	15,000	25,000	25,000
노후아파트 재건축사업 추진	10,000	2,310	3,845	3,845

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
환경의 보전과 관리	148,100	21,310	83,020	43,770
미래수요 대응형 지속가능한 도시 성장관리 체계 구축	-	-	-	-
기후변화에 대응하는 저탄소 시범도시 조성	30,000	6,920	11,540	11,540
환경 친화형 건축계획 유도 및 장려	20,800	4,800	8,000	8,000
재해예방형 도시계획을 통한 도시방재계획 수립	300	300	-	-
자연과 인간 모두가 건강한 도시 환경의 지속적이고 체계적인 통합관리	24,000	5,540	9,230	9,230
방재형 공원녹지 공간의 확보 및 하천 정비	30,000	-	15,000	15,000
도심 내 4대 환경오염원 제로화 사업	10,000	3,750	6,250	-
깨끗한 청정 목포 바다 환경조성	3,000	-	3,000	-
자원 절약 및 순환체계 조성	10,000	-	10,000	-
신재생에너지 지원사업 확대	20,000	-	20,000	-
경관 및 미관	122,629	31,243	56,897	34,489
주민참여를 통한 지역특성에 맞는 경관 형성 및 관리	40,000	9,230	15,385	15,385
목포역사 및 원도심 이미지 개선을 위한 지역 공공디자인 사업 추진	15,000	5,625	9,375	-
해양 및 수변경관 자원을 활용한 목포시 이미지 구축 및 관광자원화	15,000	5,625	9,375	-
역사문화적 가치를 살린 경관 개선	15,000	5,625	9,375	-
산정농공단지와 대양산업단지 환경정비	150	150	-	-
목포 진입부 장소성 부여	300	-	300	-
다이내믹한 가로경관 조성	500	250	250	-
랜드마크 요소 도입	78	-	-	78
북항 회센터 일대 정비	100	50	50	-
노후주거환경 개선	250	72	178	-
북항~1호 광장으로 이어지는 가로경관 정비	500	-	500	-
근대역사문화의 거라-가로경관 특성화 사업	200	-	200	-
역사문화길 조성사업	400	-	400	-
개방형 문화유산 관리사업	100	-	38	62
스마트안내 디자인 확충	100	-	38	62
유달산 훼손방지 및 해안선의 경관관리	40	6	17	17
폐가 지역 경관개선	200	30	85	85
목포역 광장 재정비 및 인접가로의 경관관리	200	100	100	-
목포역 도시숲 조성	5,000	-	-	5,000
범죄예방 디자인 사업	150	150	-	-

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
해변 건축물 고도지침 마련	1,770	-	-	1,770
가로경관 정비 및 상징성 부여	4,000	2,000	2,000	-
시립도서관 일대 주민 휴게공원 조성	850	-	318	532
동명동 사거리 도로정비, 교통섬 조성	800	178	444	178
영산강 하굿둑 구간 경관개선	800	178	444	178
진입부에 조망공간 및 경관조명 설치	800	-	-	800
목포 해양박물관(옥상정원)~갯바위 ~평화광장 연결	1,000	-	-	1,000
훼손된 사면복원을 통한 경관개선	800	534	266	-
부주산 부흥산, 갯바위 등산로 정비	761	-	285	476
시민친화형 녹지조성	8,500	1,420	3,540	3,540
국제터미널~수협~구조선내화 워터프론트	8,500	-	3,776	4,724
외달도 유원지 재정비	120	20	50	50
선착장 기반시설 및 가로시설물 정비	160	-	108	52
매력있는 섬 관광 활성화	500	-	-	500
공원 및 녹지	189,550	45,350	84,125	60,075
수요자 중심의 생활밀착형 공원녹지 조성	75,000	17,310	28,845	28,845
목포시와 시민과 함께하는 우리집 정원 같은 소공원 조성	14,000	-	7,000	7,000
숲이 아름다운 힐링 섬 조성	1,550	-	1,550	-
국내 최초 실버파크 조성추진	36,000	13,500	22,500	-
미래를 대비하는 특화공원의 계획 관리	63,000	14,540	24,230	24,230
방재 및 안전	100	100	-	-
아동안전시스템, 강화와 '아이들에게 인사하는 어른' 캠페인 전개	100	100	-	-
산업·경제·관광	974,000	347,120	367,190	259,690
100년 명품 식품기업 육성	5,000	1,875	3,125	-
목포 글로벌 강소기업(수출기업) 인큐베이팅 사업	3,000	1,125	1,875	-
목포 디자인상품 브랜드 매장 운영	3,000	3,000	-	-
레저 선박기업 육성	40,000	-	40,000	-
어선 기업 육성	10,000	-	10,000	-
여객선 기업 육성	10,000	-	10,000	-
일자리·활동·주거 및 문화가 순환되는 청년 정책	30,000	6,930	11,535	11,535
청년기업을 위한 인큐베이팅	3,000	3,000	-	-
무안공항 활성화를 통한 지역접근성 강화	-	-	-	-
목포 도시마케팅 추진을 통한 도시의 글로벌 브랜드화	-	-	-	-

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
목포신항 물류 인프라 확충	135,600	135,600	-	-
해양 드론산업 서비스	5,200	1,200	2,000	2,000
해양항만 전문인력 양성기반 조성	1,000	1,000	-	-
한중 카페리 복원에 따른 수산물 수출시장 개척사업	3,000	1,125	1,875	-
한중 농수산물 판매처 상호 현지법인 설립	5,000	1,875	3,125	-
해양수산 발전을 위한 관련 기관 유치	20,000	7,500	12,500	-
수산물 위생 안전성 인증 사업	5,000	5,000	-	-
수산물 FPC 유치 지원	200	200	-	-
관광 이미지 및 정체성 확립	5,000	1,875	3,125	-
관광콘텐츠 및 상품 개발	3,000	1,125	1,875	-
관광 루트 및 코스 개발	3,000	3,000	-	-
대내외 접근성 개선	5,000	1,875	3,125	-
관광숙박시설 확충	3,000	1,125	1,875	-
음식, 쇼핑 등 관광환경 개선	3,000	3,000	-	-
권역별 관광자원의 정비 및 개발	5,000	1,875	3,125	-
특화 관광거점 개발	3,000	1,125	1,875	-
랜드마크형 연육 연도교 및 해저터널 조성	640,000	147,690	246,155	246,155
해양관광도시 명소 및 상품 개발	3,000	3,000	-	-
근대문화유산의 관광 자원화	5,000	1,875	3,125	-
해상케이블카 연계 원도심 관광정비사업 추진	3,000	1,125	1,875	-
원도심 재생사업과 연계한 관광사업 추진	3,000	3,000	-	-
목포 관광실태조사 상시 추진	5,000	1,875	3,125	-
자생적 관광발전시스템 구축	3,000	1,125	1,875	-
관광정책추진시스템 개선	3,000	3,000	-	-
문화·교육·복지	461,060	127,127	203,133	130,800
특화 의료관광 인프라 및 상품 개발	3,000	3,000	-	-
스포츠마케팅을 통한 각종 경기대회 개최	6,500	1,500	2,500	2,500
수요에 부응하는 맞춤형 체육지원 및 인프라 구축	65,000	15,000	25,000	25,000
목포 출신 문화·예술·체육인 DB 구축 및 활용	300	300	-	-
단계별 시민수당 제도 도입	240,000	55,350	92,325	92,325

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)		
		1단계 (2015~2020)	2단계 (2021~2025)	3단계 (2026~2030)
선배 시민노동(일) 종합지원센터 설립	2,500	550	975	975
노인 공동주거단지(시설)조성	100,000	37,500	62,500	—
원스톱 치매지원센터 설립 및 운영	2,000	2,000	—	—
목포시 공공의료원 시설, 조직강화	6,500	1,500	2,500	2,500
공공산후조리원 설립, 운영 및 민간산후조리원 이용 지원	3,000	1,125	1,875	—
목포 중심 서남권 공공의료 허브 역할 강화	—	—	—	—
시민 신체 재활 종합센터 설립 및 운영	10,000	3,750	6,250	—
트라우마 및 심 센터 설립 및 운영	2,500	935	1,565	—
아동을 위한 아동에 의한 인권익식 강화	30	30	—	—
모든 초·중·고등학교 교육복지 강화	—	—	—	—
교육혁신에 걸맞는 명품학교 육성, 지원	—	—	—	—
골목 무인 나눔가게 설치 및 운영	230	87	143	—
선행면세제도 도입	—	—	—	—
주민들이 소통하는 주거공동체 공간 조성	6,500	1,500	2,500	2,500
주거복지의 강화	13,000	3,000	5,000	5,000
기 타	2,800	1,854	566	380
지역브랜드를 위한 행정동명 변경	700	700	—	—
인구증대 시책	300	300	—	—
지방재정 운영방안 개선	300	114	186	—
고향사랑기부제 도입에 따른 대응체계 구축	—	—	—	—
목포시 행정공간 정보시스템 구축	500	500	—	—
쌍방향적 소통강화를 위한 시책 추진	500	120	190	190
쌍방향적 소통 매개체 정비	500	120	190	190

